



## 我省代表团举行第二次全体会议

(上接第一版)争当农业现代化建设排头兵是高质量发展的必然要求,要建立综合高效生产体系,建立一二三产融合发展的产业体系,建立农民合作社经营体系,使农民在产业链、价值链中得实惠。

石时态代表在发言时说,党中央决定修改宪法,顺应民意、深得民心,我坚决拥护,完全赞成。宪法修改符合宪法发展规律,符合全面依法治国总目标要求。习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法是历史的选择、人民的选择、时代的选择。宪法修改是推进全面依法治国的一次伟大实践,是一堂生动的法治教育课,为今后更好实施宪法打下坚实基础,是推进全面依法治国征程上的里程碑,必定会使我们的国家更强大,我们的人民生活更幸福。

石嘉兴代表认为,宪法修正案是开启中国特色社会主义新时代的最高法律依据。李亚兰代表表示,修改宪法体现了人民意志。杨震、杨晔、丰晓敏、翟友财、魏春、张敬华等代表在发言中从不同角度和侧面,就宪法修改的必要性、总体要求和修改原则,从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度谈了自己的认识和感受。

## “加”“减”之间折射经济高质量发展新走向

□新华社记者  
陈伟伟 张辛欣 乌梦达

转向高质量发展,是我国经济发展进入新时代的基本特征,也是制定经济政策的根本要求。从减税降费、简政放权,到加快制造强国建设、创新型国家建设,2018年政府工作报告中的一项项措施,在“加”“减”之间折射出高质量发展的新走向。

翻阅报告,一系列“做加法”的政策旨在提升发展质量——“加”出制造品质。报告提出,推动集成电路、第五代移动通信等产业发展,实施重大短板装备专项工程。全面开展质量提升行动,推进与国际先进水平对标达标,弘扬工匠精神,来一场中国制造的品质革命。

全国人大代表、九三学社中央委员阎建国说,建议国家加大财政投入力度,在大飞机、船舶制造等方面加大技术攻关力度,向世界先进制造水平看齐。继续推动高铁“走出去”,带动其他相关产业实现转型升级。

“加”出创新速度。报告提出,加强国家创新体系建设。强化基础研究和应用基础研究,启动一批科技创新重大项目,高标准建设国家实验室。集众智汇众力,一定能跑出中国创新“加速度”。

“加”出民生温度。报告提出,今年再减少农村贫困人口1000万以上,完成易地扶贫搬迁280万人。今年再进城落户1300万人,加快农业转移人口市民化。

“政府工作报告的系列措施,‘减’出了活力和效益,‘加’出了动力和品质,加减之间为我国推动经济高质量发展作出新部署。”杨德才说。

新华社北京3月7日电



两会·解读与访谈



3月7日,十三届全国人大一次会议甘肃代表团全体会议向媒体开放。  
新华社记者 王诗华摄



3月7日,十三届全国人大一次会议青海代表团全体会议向媒体开放。  
新华社记者 王建华摄

## 习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正分别参加全国人大会议一些代表团审议

(上接第一版)贵州发展日新月异,希望贵州深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,学习贯彻习近平总书记关于贵州工作的重要指示精神,引导干部群众坚决维护习近平总书记核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。要聚焦实现高质量发展,守好发展和生态两条底线,走好新时代发展新路。要聚力打好脱贫攻坚战,苦干实干加油干,确保如期实现脱贫目标。要认真贯彻新时代党的建设总要求,全面加强党的领导和党的建设。

赵乐际在江苏代表团参加审议。在

听取娄勤俭、吴政隆、吕建等代表发言后,赵乐际说,完全赞同宪法修正案草案。准确把握新的历史方位和关键时间节点,把一个大时期党领导人民形成的重大理论观点、重大方针政策、重大奋斗目标,以根本法形式固定下来,实现党的主张、国家意志、人民意愿的高度统一,是我们党治国理政的一条重要经验。这次宪法修改,集中体现了党的十九大科学总结的重大理论、实践、制度创新成果,确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的宪法指导地位,进一步明确党对一切工作的领导这一最高政治原则;确立了监察委员会作为

国家机构的宪法地位,为构建党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系提供了宪法基础。纪检监察机关要增强“四个意识”,带头尊法学法守法用法,严格依照宪法法律行使职权。

韩正在天津代表团参加审议。在听取李鸿忠、张国清、杨宝玲等代表发言后,韩正表示,完全赞同宪法修正案草案。他说,把党领导人民在中国特色社会主义建设实践中取得的重大理论创新、实践创新、制度创新成果上升为宪法规定,是保证党和国家事业持续发展、长治久安的重大制度安排。韩正对天津工

作给予充分肯定,希望天津深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”的重要指示精神,把握好“一基地三区”定位,更加主动融入国家战略,深化改革扩大开放,努力开创天津工作新局面。要着力提高发展质量和效益,加快建设现代化经济体系。要着力保障和改善民生,做好每一件增进民生福祉的事。要着力加强和改善党的领导,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。

王晨、李希、李鸿忠、蔡奇等分别参加审议。

## 加强对政府预算全口径审查全过程监管

全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详解人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展

新华社北京3月7日电(记者申铖)近日,中共中央办公厅印发了《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的指导意见》。为什么要出台指导意见?其内容和意义是什么?实施程序和方法如何?7日,全国人大常委会预算工作委员会有关负责人详细解读了这一指导意见。

### 依法加强和改进人大预算审查监督工作

作为“国家账本”,政府预算关乎经济社会发展方方面面,关乎广大人民群众切身利益。审查批准预算、决算和监督预算执行,是宪法和预算法、监督法等法律赋予全国人大及其常委会、地方各级人大及其常委会的重要职权。

然而,过去政府预算审核管理和人大预算审查监督的重点主要是赤字规模和预算收支平衡状况,对支出预算和政策关注不够,对财政资金使用绩效和政策实施效果关注不够,不利于发挥政策对编制支出预算的指导和约束作用,不利于提高人大预算审查监督的针对性和有效性。

“此次人大加强对支出预算和政策的审查监督,将有助于强化政策对支出预算的指导和约束作用,加强和改善宏观调控,提高支出预算编制质量和预算执行规范化水平。”这位负责人说。

他表示,这一改革举措也将有利于加强对政府预算的全口径审查和全过程监管,更好发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用,更好发挥人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度作用。

### 对预算开展全口径审查、全过程监管

此次发布的指导意见明确了支出预算、支出政策的涵义。

“支出政策是政府根据党中央重大方针政策和决策部署、预算法等法律规定,制定的财政支出安排措施。支出预算是政府按照规定的程序、方法和标准编制的,对各种支出作出统筹安排,并报经本级人民代表大会审查批准后执行的财政支出计划。”这位负责人说。

指导意见并称,按照党中央决策部署要求和预算法、监督法规定,人大对支出预算和政策开展全口径审查和全过程监管,包括五个方面主要内容:支出预算的总量与结构、重点支出与重大投资项目、部门预算、财政转移支付和政府债务。

其中,在政府债务方面,指导意见称,地方政府债务要重点审查债务纳入预算管理的情况;要根据各地的债务率、利息负担率、新增债务率等风险评估指标体系,结合债务资金安排使用和偿还计划,评价举债规模的合理性。

“此外,还要加强对政府预算收入编制的审查。要强化对预算收入执行情况的监督,推动严格依法征收,不收‘过头税’。推动依法规范非税收入管理。”这位负责人表示。

### 健全创新审查监督程序和方法

为了更好地实施这一改革举措,指导意见称,按照总结、继承、完善、提高的原则,在巩固完善现有程序和方法基础上,

进一步探索健全程序,创新方式方法,提出了多项措施。

这位负责人介绍,这些举措包括了认真学习贯彻党中央重大方针政策和决策部署、充分听取意见建议、深入开展专题调研、探索开展预算专题审议、推动落实人大及其常委会有关预算决算决议和及时听取重大财税政策报告等。

同时,探索就重大事项或特定问题组织调查。根据预算法,各级人大和县级以上各级人大常委会可以就预算、决算中的重大事项或特定问题组织调查。经全国人大常委会委员长会议专项批准,人大常委会预算工作委员会可以对各部门、各预算单位、重大建设项目的预算资金使用和专项资金的使用进行调查,政府有关部门和单位应当积极协助、配合。

“此外,还将加快推进预算联网监督工作。”这位负责人表示,要适应信息社会发展要求,实现预算审查监督信息化和网络化。充分利用预算联网平台,加强对支出预算和政策的审查监督,提升审查监督内容的翔实性和时效性,增强审查监督工作的针对性和有效性。

## 杨克宁代表九寨沟部分景观今起恢复开放

新华社北京3月7日电(记者吴文诩)2017年8月8日晚,四川省北部阿坝州九寨沟县发生7.0级地震,九寨沟多处景点遭到损坏。全国人大代表、四川省阿坝州州长杨克宁7日在此间表示,依照“限区域、限流量、限时段、限方式”的原则,自2018年3月8日起,关闭了7个月的九寨沟景区部分景观将恢复开放。

“首批开放区域为九寨沟景区沟口至长海段沿途景观,其中长海、五彩池、诺日朗瀑布、树正群海、双龙海5个景点为徒步游览。实行

专车专导、团队游览的方式,暂不接待散客。2018年全年游客接待限量为每天2000人,需实名预约,现场实名检票。”杨克宁说,景区门票价格不分淡旺季,全年为110元/张,观光车90元/张。门票价格在3月份实行促销价,40元/张,观光车价格不变。

杨克宁介绍,火花海仍存在缺口,诺日朗瀑布的水流量还不够,熊猫海等景点的道路正在积极补修中。

杨克宁表示,目前通往景区的道路、厕所和餐厅等旅游配置,已经全部修好。“通过这次地震,九寨沟管理部门对于自然灾害的防治有了更多经验,已经完成相应预案制定。”



两会·快闻

## 更好营造关爱女性的风尚

“三八”妇女节代表委员热议关爱女性

□新华社记者  
史竞男 余晓洁 赵文君 张辛欣

“三八”妇女节如约而至。全面二孩政策实施后,“半边天”们家庭、职场两头转,新的烦恼也随之而来。如何给予新时代女性更多关爱,成为全国两会上代表委员们热议的话题。

### 二孩时代,谁来为“她”减压?

“二孩放开,我们医院里的护士医生都抢着生二孩。可是她们只有三四个月的产假,回来上班后家庭事业两头顾,比原来更累。”在政协医药卫生界别的小组讨论上,中国中医科学院西苑医院肿瘤诊疗部主任杨宇飞委员的一席话,让大家陷入深思。

据统计,2017年我国全面二孩政策的效应逐步显现,全年出生人口1723万人,二孩占比首次超过了50%。全国多地的调查发现,全职受访母亲中,一些女性因孩子无人照料而被迫中断就业,职业发展和孩子养育出现了矛盾。

杨宇飞注意到,今年的政府工作报告中提出,实施健康中国战略,改善妇幼保健服务。“关爱母亲、关爱健康,是我一直

在呼吁的。特别是女性医护人员,由于长期夜班,需要有更贴心的关爱措施。”

全国政协委员、上海市工商联副主席周桐宇建议社会关心职业女性的心理健康问题。

“在职场上女性和男性一样忙碌,但女性在家庭中又是妻子、母亲、女儿、儿媳,相对付出更多。一旦家庭和事业平衡不好,容易诱发感情危机和心理问题。”周桐宇建议,民政部门牵头各级社会组织、团体、公益机构多渠道为女性心理健康服务搭建平台,以点带面,扩大示范效应,积极开展家庭危机干预、法律咨询、情感疏导等专业心理服务。

### 职场打拼,怎样突破“玻璃天花板”?

常言道“妇女能顶半边天”,然而“道理很丰满,现实很骨感”。就业歧视、晋升压力、职场潜规则……阻碍女性发展的无形壁垒不同程度存在。如何突破“玻璃天花板”?

“男女在生理条件上的差异,造成了职业岗位必然有角色区分。男女平等,不代表职业角色一样,应该有差别化。”全国政协委员、呼和浩特市副市长徐霞霞建

议,在职场上要给女性更多关爱、帮助和成长空间。

全国政协委员、山东英才学院董事长杨文说,女性承担了更多的生育、养育职责,也是为家庭、社会做贡献。用人单位应当分担一部分责任,为女性解决后顾之忧,让她们安心度过人生特殊时期。

全国人大代表、中国信息通信研究院院长刘多认为,要对女性充分理解,在各方面更加关心,多一些人文关怀。“女性要做到自尊、自信、自爱、自强,有作为才能有地位。突破‘天花板’还是要靠努力进取。幸福都是奋斗出来的。”

### 期待未来,能否为“她”而来?

新时代,女性地位不断提高,越来越多优秀女性成为行业翘楚。女性和男性一样,可以驰骋商海,可以驾驶战鹰飞上蓝天,可以驾驶“蛟龙”潜入深海,可以乘坐“神舟”遨游太空……并且,因为女性的一些特质,会让自己从事的事业熠熠生辉,显得崇高而美好。

全国人大代表、航天员王亚平回忆起曾在太空为地面6000多万名孩子授课的情形,由衷感叹:“载人航天事业需要一代

又一代人的奋斗,我愿意永远做一名孩子心中的太空老师。”

国产软件装车,全国政协委员、中国铁道科学研究院首席工程师赵红卫在京津线上往返15次都没回廊坊的家。“复兴号”这个“孩子”倾注了她太多心血。

如何平衡好家庭和事业的关系,成为很多女性最想解决的难题。杨文建议,做到8个字“阶段侧重、时间优质”。阶段侧重,是指家人和孩子最需要你陪伴的时候,要花更多时间精力来关爱家人;时间优质,是说不需要形影不离,提倡高质量陪伴。“作为女性,要找准自己位置,实现人生价值。”

杨宇飞认为,新时代的女性,大有可为。要保持乐观向上的心态,积极锻炼,加强学习,不断开阔视野。“妇女儿童关系到国家的未来。全社会要营造尊重妇女、关爱妇女的良好风尚。”

新华社北京3月7日电



两会·生活观察