

# 加快解放思想 争做改革先行者

## 对话哈尔滨市道里区委书记冯延平



□本报记者 韩波 马智博

在深圳市福田区挂职近半年时间,哈尔滨市道里区委书记冯延平亲历深圳市改革创新的成功实践,有很多收获和体会。在与记者连线中,他特别谈到,学习深圳先进理念,必须要在体制机制创新及制度安排上动真格、出实招,要学会服务市场主体优化营商环境,不断释放发展活力,成为改革开放先行者。

记者:深圳以改革开放的先发优势,

引领了一条高质量发展之路,挂职锻炼近半年来,对深圳的创新发展有哪些深刻领悟?

冯延平:我体会最深层次的思想、转换观念,就是敢动体制机制的“奶酪”,不在权能、权责上进行优化配置就是没动真格。党的十九大强调,在省市县对职能相近的党政机关探索合并设立或合署办公,实际上是深圳经验的推广,在党政职能部门机构配置上,深圳市推行党政两办一体化、国土与规划一体化、环保与水务一体化等,就是按照经济社会发展的需要,设置职能部门。深圳市金融产业高度发达,就专门设立投融资署;科技创新动力强劲,深圳市就设立科技创新局。对接市场需求进行权能、权责的全新配置,激发了内生动力与活力。

深圳在市与区的权能、权责设置上,特别强调“强区放权”。他们共计有36项下放事权清单,个个实打实。这些体制机制创新与权能、权责优化设置,体现了一切围绕基层转、一切围着基层干的工作思路。

在深圳挂职锻炼期间,我与在深圳挂职的干部进行了10余次深度调研和专题讨论,完成了《关于哈尔滨市推进强区放权改革的意见和建议》课题报

告,建议市委市政府制定下放六大领域事权清单,党政体制、权能、权责的优化设置,将有效激发基层干事创业的积极性和主动性。

记者:深圳市率先在全国试点商事制度改革,营商环境水平居全国前列,在释放市场主体活力方面,深圳有哪些可借鉴的经验?

冯延平:优化营商环境,必须践行“投资者企业家老大”理念。深圳市有380多家主板上市公司,其中,福田区占120多家。在服务产业项目和优化发展环境方面,深圳市制定让利支持、奖励反哺政策,以适当方式,让企业高管们特别是董事长收益最大化;对企业项目的高层技术管理人员都有大额度的租房补贴;国内外大型金融机构几乎都在福田区设立总部或分支机构;今年福田区将建60万平方米总部楼宇用房。最吸引人的是,对符合新兴产业标准的项目,区属投融资平台直接参与股权投资,与项目人和企业家结成利益共同体。

记者:深圳在制度建设与公共治理方面有很多创新突破,道里区将怎样把这些先进经验转化为区域振兴发展的生动实践?

冯延平:我们要学习深圳敢为人先、

不断在开拓进取中取得新突破的顽强拼搏精神。深圳的创新突破是多方面。比如,深圳在推进社会公益事业发展方面,特别注重运用市场化机制,特别注重激发事业单位法人的自主权,从而提高公共服务水平。他们委托中山医科大学创办区属医院,提升公办医院水平;与腾讯合作创办小学,增加办学力量,这些敢为人先的探索值得借鉴。此外,深圳市还在政府投资项目中推行EPC代建制,规避质量风险和官员道德风险。

下一步,道里区将通过学习深圳市推进“双创”的先进经验,设立产业发展和创新人才奖励制度,创建大学生实习基地;学习借鉴福田区建立经济数据预警监测系统,成立道里区数管中心;学习借鉴福田区政府投资项目全程市场化代建模式,将“市场能做好的交给市场”,适时出台《道里区政府投资建设项目管理试行办法》,择机开展代建制试点工作。

对标深圳,改善工作作风,必须有敢闯敢试敢于担当的奋斗姿态。道里区要以“争先新时代”的站位,俯下身、抓落实、撸起袖子加油干,切实把深哈对口合作成果落到实处,努力跑出“道里速度”,推动道里全面振兴发展。

# 学习深圳经验 推进改革开放

## 对话哈尔滨市委改革办副主任艾晓庸



□本报记者 韩波

作为哈尔滨首次选派到深圳挂职的十二名干部中的一员,哈尔滨市委改革办副主任艾晓庸前往深圳市委政研室(改革办)挂职。通过连线采访记者了解到,近半年来,随着业务工作逐步深入和社会调研多角度展开,艾晓庸对深圳“因改革而生、因创新而强”有了更深刻的解读,对推进深哈合作优势互补、互利共赢给出了自己的答卷。

记者:不断以改革创新破解发展中遇到的问题,是深圳的成功经验。通过对深圳近距离了解,如何看待深哈合作对推动哈尔滨振兴发展的意义?

艾晓庸:半年的工作与调研,增强了深哈对口合作的坚定信心。目前,哈尔滨振兴发展正处在爬坡过坎的关键阶段。2017年,哈尔滨GDP达到6355亿元,与深圳相差16083亿元,与2007年深圳GDP水平(6765亿元)大致相当。相关研究表明,深圳在2005年至2009年进入发展瓶颈阶段,出现改革动力弱化、改革阻力加大的现象以及发展动能需要转换、城市环境需要改善、政府治理需要优化等挑战。深圳坚定选择了创新驱动之路,给出了培育创新生态、加快国际化步伐、提高行政效率、实施自主创新战略等多张答卷。特别是党的十八大后,深圳率先提出以“三化一平台”作为主攻方向,以市场化、法制化、国际化和前海战略平台牵引带动全面深化改革,在全国副省级城市中率先完成了转型跨越。尽管哈尔滨的条件和基础不同于深圳,但与深圳十年前有着相似的困境和挑战。不妨以深圳的“昨天”审视哈尔滨的今天,以深圳的“今天”展望哈尔滨的“明天”,在改革开放、创新发展的理念和战略层面,在敢闯敢试、敢为人先方面,提高标准向深圳看齐。深圳、哈尔滨建立对口合作机制,开创了以跨区域合作推动哈尔滨振兴发展的一条新路径,为双方优势互补、互利共赢、共谋发展带来了难得机遇。

记者:深圳“因改革而生,因改革而兴”,深圳全面深化改革的经验为我们带来哪些启示?

艾晓庸:在深圳,我在参与挂职单位业务工作的同时,半年来坚持多层次、多角度开展调研,深入研究学习深圳经验。从创新推进改革的领导机制、立项机制、法治机制、督察机制、舆论宣传机制等方面,研究学习深圳创新推进全面深化改革体制机制的经验做法。从“切中市场要害、完善金融支撑,加强产权保护、呵护创新源泉,以强区放权为抓手、推动政府职能转变,以政策创新为突破、推进创新驱动体制改革”等方面,研究学习深圳全面深化改革的主要成效和亮点。从站在更高起点和以更高标准谋划部署新时代改革、聚焦重点领域和关键环节打赢改革攻坚战以及立足全球坐标系、立足区域协作谋划发展等方面,研究学习深圳贯彻党的十九大精神的推动改革发展的思路。深圳打出的招一式,为哈尔滨提供了最直观的参考样板,深圳干部在解放思想、体制机制创新、推进转型升级方面的实践,讲政治、高站位、先行一步谋划发展的工作作风,为哈尔滨干部树立了最有力的学习榜样。

记者:对标深圳经验,哈尔滨应该从哪些领域入手,深化对口合作?

艾晓庸:深圳所取得的发展成就,与政府的正确引导、规范而完善的市场

经济体系密不可分,也就是“由政府主导抓住机遇,由市场引导企业行为。”深哈对口合作的关键是如何有效发挥“政府引导、市场主导”作用,通过市场化合作推动要素合理流动、资源共享、园区共建。一是结合哈尔滨经济社会发展需要,切实加强创新研究。学习借鉴深圳如何有效利用经济手段、政策手段推动创新产业发展,为哈尔滨引入外部资源发展创新产业。二是依托深哈对口合作机制,搭建产业合作新平台。借鉴国内外跨区域合作经验,有效利用哈尔滨的现实发展基础和深圳的经济产业优势,以产业项目合作为核心内容,搭建专业化、市场化产业合作平台,打造产业孵化生态系统。三是把握国家推动深哈对口合作机遇,推进跨区域产业合作。为更好推进“一带一路”建设,发挥深圳在粤港澳大湾区的优势地位,哈尔滨在中蒙俄经济走廊建设中对俄及东北亚的节点和窗口作用,要大力推动哈尔滨机场与深圳机场开展深度合作,以此作为牵动深哈对口合作的重大战略抓手,围绕临空经济区建设、全球海洋中心城市、对俄合作中心城市建设以及云计算大数据、高端智能制造、船舶与海洋工程、航空运输等领域推进产业务实合作。

## ■ 聚焦深哈合作·连线深圳

## 千名骨干校长培养工程成果展举办

本报讯(记者刘莉)近日,一场以“不忘初心 笃行致远”为主题的哈尔滨市“千名骨干校长培养工程”成果展示道里区现场会在群力经纬中学召开。会议特邀专家从“立德树人的全面实施”“教育的责任与使命”等几个方面做现场点评。至此,哈尔滨市千名骨

干校长培养工程成果展示活动圆满落下帷幕。

本次现场会以道里区26位骨干校长和师生团队为主体,通过“实践成果”、“理论成果”、“回顾与展望”三个板块,充分展示了道里区的骨干校长们奋发有为的气质风貌和师生们幸福阳光的精神面貌。

道里区群力兆麟小学的“以幸福教育培养幸福的人”、群力经纬中学的“开发多元课程,助力师生发展”、第40中学的“职业生涯规划教育,唤醒生命活力”、分别从小学、初中、高中三个学段,展示了三个不同规模、不同类型的学校的办学思想和办学特色。

念之情的黄丝带、卡片。“社区提供的文明祭扫形式多样,让我能充分地表达对故去亲人的思念之情,自从五年前参加了社区组织的文明祭扫活动后,我就主动摒弃了焚烧冥纸冥币的祭扫方式。”在放飞白气球后,该社区居民朱琪告诉记者。他说,今年还动员了同一小区的多位居民加入到文明祭扫的行列中。“社区文明祭扫活动开展五年来,每年参与的居民人数都在递增,我们也不断拓展文明祭扫的方式,让绿色清明之风更加深入人心。”该社区党办书记兼主任张丽梅告诉记者。

近日,南岗区新春街道红旗虹桥社区联合辖区企业开展了以倡导“文明祭祀 缅怀英烈”为主题的诗会活动。活动中,辖区企业、社区艺术团献上一首首激情澎湃、气势高昂的诗歌,在对逝者寄托哀思的同时,践行绿色健康过清明的理念。

记者对哈市道里、南岗、香坊等区的多个社区进行走访发现,由社区提供的天堂信箱、黄丝带、网络祭奠等文明祭扫方式已被越来越多人接受并践行。

道里区新阳路街道办事处安化北段社区居民通过社区提供的天堂信箱寄托哀思。赵琪 本报记者 马智博摄

## 严明纪律风清气正过清明

本报讯(记者马智博)清明将至,为深入贯彻党的十九大精神,驰而不息落实中央八项规定精神,紧盯“四风”新动向、新表现,防止“四风”问题反弹,确保节日期间风清气正,日前,哈尔滨市纪委下发通知,进一步严明清明节期间纪律要求。

哈尔滨市纪委强调,全市各级党员干部要认真执行《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等纪律规定,带头抵制不良风气。严禁占用工作时间进行私人祭扫;严禁使用公车、公款或公物进行私人祭扫、游玩、探亲访友等活动;严禁以祭祀名义大操大办、借机敛财;严禁借祭祀之机用公款互相宴请;严禁违规参加或组织老乡会、校友会、战友会;严禁在祭扫中毁坏国有、集体和他人财物;严禁参与各种迷信活动。

哈尔滨市纪委要求,各级党组织要切实担负起全面从严治党主体责任,对节日期间严明纪律要求做出

具体部署,层层落实责任。党员领导干部既要严于律己,带头遵守各项纪律规定,倡导文明祭扫,做新风尚的引领者,又要敢抓敢管,切实负起领导责任。广大党员干部要以清明节缅怀先烈弘扬家庭美德、廉洁修身,廉洁齐家,以良好的家风促进干部作风的转变,促进党风政风的转变。各级纪检监察机关要在节日期间开展明察暗访,对重点部位、重点场所、重点区域监督检查,受理监督举报。对违反有关纪律要求,特别是对组织或参与迷信活动的行为要严肃处理。对于有令不行、有禁不止的顶风违纪行为,将严格追责问责,并向社会公开通报曝光。

哈尔滨市纪委、市监委受理举报电话:南岗区文昌街26号(哈尔滨市纪委监委信访举报接待窗口);举报电话:12388;受理网址http://haerbin.12388.gov.cn。

## 公安机关加强公墓祭扫管理

本报3日讯(朱子奇 记者李爱民)为实现“文明祭扫、平安清明”的目标,3日,哈尔滨市公安局开展对皇山公墓等场所清明祭扫期间安全检查工作,以确保清明祭扫活动安全、有序进行。

据介绍,该局加强道路疏导和交通安全工作,交警部门在重点祭祀场所加派警力,延长执勤时间,加强外围交通疏导,同时进驻祭祀场所内部,维护车辆进出和停放秩序,确保道路交通顺畅,不发生大规模拥堵事件。加强火灾事故预防和灭火工作。消防部门派出消防车和消防官兵,进驻全

市重点祭扫场所,全天候负责消防安全,消除火灾隐患。治安部门积极配合民政部门 and 殡葬服务单位,进驻祭扫场所,针对祭扫活动中发生的各类治安纠纷及案件,进行及时、迅速的处置调解。巡警部门在祭祀场所附近增加巡逻力量,加大巡逻密度。同时加强对其它祭扫、出行活动集中的墓区、景区寺庙等公共复杂场所和重点路段的治安巡逻。加强祭扫场所隐患排查整改工作,各分、县(市)局抽调充足的警力进驻每个祭扫场所,排查各类安全隐患。



3日,哈尔滨市红十字会在哈尔滨市遗体捐献者纪念碑开展以“缅怀捐献者,弘扬奉献精神”为主题的纪念活动。遗体、眼角膜捐献者家属代表、哈尔滨医科大学红十字志愿者、哈尔滨市红十字会遗体捐献志愿服务队等80余人参加纪念活动,并为纪念碑敬献花篮。

本报记者 陈贺摄

## 十项便民服务方便群众祭扫

本报讯(记者马智博)记者从哈尔滨市殡葬部门了解到,为方便群众祭扫,清明期间,哈市殡葬部门在所属殡葬服务窗口单位推出十项便民服务措施。其中,祭扫预约和代祭服务项目,对有特殊情况需要在工作时间外前往各殡仪馆祭扫的群众实行预约服务;对不能前往各殡仪馆祭扫的群众,实行代祭服务。

据了解,其他便民服务包括,对前往皇山公墓、金山公墓的群众开通免费接站班车;所属各殡葬服务窗口单位延长工作时间,上班时间为3月31日~4月5日早6时至15时;各殡仪馆均增设收费窗口,同时为年老、体弱、残疾人员开设专口,提供优先服务;各殡仪馆、公墓免费为

市民提供扫帚、水桶、祭悼桌等祭扫工具;及时向社会播发路况信息,引导群众避开拥堵路段,避开祭扫高峰时段,择时出行;向阳山革命公墓、哈平路殡仪馆、皇山公墓、天河园殡仪馆、金山公墓均设立120急救站点,提供应急医疗服务,并各派驻一辆消防车,预防火灾事故发生;各窗口单位设立党员先锋岗、共青团便民服务站,提供免费药品、维修工具,为群众提供粘碑、换锁等服务;开通963913清明节文明祭扫咨询热线,24小时服务;在所属向阳山革命公墓、天河园殡仪馆、哈平路殡仪馆、皇山公墓等殡仪场馆开设音乐祭悼、天堂信箱、鲜花祭悼、黄丝带寄哀思、情感倾诉亭等公益活动,引导市民文明祭扫。

## 团市委开展移风易俗活动

本报讯(记者李健)共青团哈尔滨市委员会通过开展“清明祭英烈,缅怀英雄魂”主题团、队日,宣讲苏宁烈士事迹、祭扫烈士雕像、发倡议书等形式,开展“移风易俗树新风,文明祭祀我先行”系列活动,向哈市青少年群体宣传文明绿色祭祀理念,引导广大青少年认知传统、尊重传统,形成崇尚科学、崇尚健康、崇尚文明的社会风尚。

日前,团市委在苏宁烈士雕像纪念广场举办“清明祭英烈,缅怀英雄魂”爱国主义主题教育活动。活动

中,苏宁烈士牺牲地现驻扎部队代表讲解了苏宁烈士生前事迹,新桥小学少先队员代表祭扫了苏宁烈士雕像,各界青少年代表向苏宁烈士敬献花篮,寄托哀思之情。

据介绍,团市委在全市青少年中启动“移风易俗树新风,文明祭祀我先行”活动。新桥小学少先队员代表向全市青少年发出倡议,号召大家从自己做起,环保祭祀、弘扬美德,通过小手拉大手,带动和影响身边的人,用文明健康的生活方式引领时代新风。

## 临时开通动物园公交专线

本报讯(记者李天地)为方便市民和游客初春踏青郊游,清明小长假期间,北方森林动物园公交专线临时开通三天(4月5日、6日、7日)。4月8日起公交车暂停运营,恢复时间另

行通知。据悉,因火车站改造工程,乘车地点设在海城街与铁路街交口。发车时间为早7时至10时,客满发车。

## 哈尔滨国际家具展15日启幕

本报3日讯(记者马智博)第15届哈尔滨国际家具暨木工机械展览会(简称家具展)将于4月15日至17日在哈尔滨国际会展中心举行。展会将吸引国际国内知名品牌到黑龙江寻求合作,促进家具行业互惠共赢。这是记者从哈尔滨市政府3日召开的新闻发布会上获悉的。

据了解,本届家具展展览面积达74000平方米,涵盖办公、沙发、木工机械及配件、定制家具、智能家居等10大展区,500多家企业参展。来自美国、俄罗斯、荷兰等国家的品牌家具以及北京、浙江、江苏等全国各地的知名家具企业来哈参展。

据介绍,展会期间还将举办“2018中国·哈尔滨家居产业发展高峰论坛”,探索定制家具、智能家居发展与大家庭、产业集聚与产业链的关系,在打造新型木制品加工与家居产业集聚发展方向等方面进行深入研讨。

## 工程车辆作业将限时管理

本报讯(记者马智博)记者从哈尔滨市治理交通拥堵工作领导小组办公室获悉,为缓解城市道路交通拥堵,减轻早晚高峰时段市区道路交通压力,从今年4月5日起,对工程车辆作业将实行限时管理。

据了解,4月5日起,哈市道桥、环卫、园林、电力、供水、排水、供热、燃气、设施维修等工程作业车辆,每日6时30分至9时、16时30分至19时,禁止在市区道路上作业或通行;其它时段在道路上作业时,不得影响过往车辆通行。据介绍,对违反有关要求的,将依据相关法律法规,由交管部门予以处罚,并由相关管理部门予以通报。



□本报记者 马智博

清明节临近,连日来,记者在对哈尔滨市多个社区进行走访时发现,许多社区通过发放倡议书、放飞白气球、举办诗会等方式引导社区居民进行文明祭扫,以进一步推进移风易俗,倡导文明新风。

“哈尔滨是我们共同生活的家园,为此我们倡议广大居民用文明、低碳、俭

朴、和谐的祭悼方式引领时代新风、扮靓美丽冰城……”日前,在道里区志愿者广场上,来自爱建社区的60余位社区居民衣着朴素、手捧鲜花齐聚于此,共同聆听社区发出的倡导文明祭扫“致居民一封信”,积极树立文明祭扫新风尚。

在道里区通江广场上,来自通江街道友谊社区的数十位居民放飞社区提供的白气球,并在祭悼板上悬挂记录其思