

# 深入贯彻落实《规划》 推动巡视巡察工作向纵深发展

## 坚定不移深化政治巡察 推动全面从严治党向基层延伸

□哈尔滨市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 刘兴东

巡视巡察是全面从严治党的重要举措，是党内监督的战略性制度安排。《规划》明确了今后五年开展巡视巡察工作的总体要求、目标任务和思路举措，体现了党中央全面从严治党不松劲、不停步、再出发的坚韧和执着，是今后五年深化巡视巡察工作的“路线图”和“任务书”。

哈尔滨市在主动接受中央和省委巡视的同时，深入贯彻中央巡视工作方针，在全省率先探索启动巡察工作，已开展7轮、巡察市直单位110家，共发现问题1601个，问题线索392件；所辖18个区、县(市)全部深入开展巡察工作，共发现问题3198个，问题线索1440件。面对新形势新任务，哈尔滨市委将以《规划》为指引，进一步深化政治巡察，不断净化政治生态，为我市加快省会城市建设、实现全面振兴发展提供坚强政治保障。

深化政治巡察，必须聚焦政治建设。政治建设是党的根本性建设。一是围绕坚持党的全面领导，督促被巡察单位树牢“四个意识”，确保在思想上政

治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；二是围绕加强党的建设，对被巡察党组织全面“政治体检”，消除侵蚀党的先进性和纯洁性的隐患；三是围绕推进全面从严治党，紧盯重点人、重点事，着力解决群众身边不正之风和腐败问题，推动全面从严治党在基层见到实效。

深化政治巡察，必须聚焦责任落实。管党治党是各级党组织必须履行的政治责任。一是压实主体责任，修改完善《哈尔滨市委巡察工作规划(2017—2021年)》，构建市县巡察上下联动监督网，督促各级党组织特别是“一把手”履职尽责；二是健全领导制度，完善党委书记听取巡察情况汇报、工作约谈、责任追究等制度，强化对巡察工作领导；三是强化责任考核，把开展巡察工作作为党委责任目标考核、政治生态建设绩效考核的重要内容，对落实不力的严肃问责。

深化政治巡察，必须聚焦方法创新。发现问题是巡察工作的生命线。构建“1+7”巡察模式，即在常规巡察基础

上，开展交叉、延伸、专项、机动、提级、对口、“互联网+”巡察，破解监督难题，提高发现问题精准度，持续形成震慑。

深化政治巡察，必须聚焦问题整改。解决问题是巡察工作落脚点。一是“严”字当头，压紧压实整改责任，全程监督被巡察党组织深入整改；二是“实”字托底，从严从细推动整改，建立整改台账，完善问题清单、责任清单、任务清单，立行立改、全面整改；三是“硬”字着力，建立健全长效机制，狠抓源头治理，针对共性问题加强风险防控，深化标本兼治。

深化政治巡察，必须聚焦队伍建设。巡察干部既要政治过硬，也要本领高强。一是强化政治建设，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作；二是强化能力建设，加强纪法知识学习，准确把握政治和业务的关系，弘扬“五个好作风”，切实增强巡察监督专业本领；三是强化纪律建设，严明政治纪律和政治规矩，建设一支让党放心、人民信赖的高素质专业化巡察队伍。

## 学习宣传贯彻落实中央巡视工作规划 推进新时代全面从严治党再出发

□佳木斯市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 姜宏伟

《规划》明确了今后五年中央巡视工作的总体思路 and 主要举措，对坚定不移深化政治巡视提出了新要求，充分体现了党中央推进全面从严治党鲜明态度和坚强决心。

一、深刻领会《规划》的重大意义，牢固树立“四个必须”的思想认识

一是必须加强党的全面领导，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，旗帜鲜明讲政治，真正将党的路线方针政策、党的十九大精神和党中央重大决策部署落到实处，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性，维护良好政治生态。二是必须把握新时代党的建设总要求，毫不动摇把党建设得更加坚强有力。新时代党的建设总要求，是党的十九大重要理论创新，为深化政治巡视指明了方向。政治巡视要聚焦新时代党的建设总要求，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，着力发现和推动解决党的建设方面存在的突出问题，确保新时代党的建设各项要求落地生根。三是必须全面从

严治党，压实管党治党政治责任。全面从严治党最根本的就在于各级党组织和领导干部要把管党治党的政治责任担当起来，坚定政治方向、坚持问题导向，精准发现问题，精准反馈问题，精准整改落实，将巡视作为传导全面从严治党压力、压实管党治党政治责任的重要措施，加大执纪问责力度，释放全面从严治党的强烈信号。四是必须建立巡视巡察上下联动的监督网，坚决完成巡视巡察全覆盖。建立巡视巡察上下联动的监督网是未来5年做好巡视工作的着力点，体现了全面从严治党向纵深发展的政治要求。要在提高巡察质量和效果上下功夫，实现发现问题、形成震慑全覆盖，推动管党治党政治责任全覆盖，增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。

二、突出“三抓”，推动市县巡察

一抓统筹指导。进一步强化市县巡察一体谋划、一体部署、一体推进的领导体制和工作机制，强化示范引导、政策指导和典型引导，推动市县巡察工作深入开展。二抓深化延伸。推动巡察工作向村(居)和基层站(所)党组织延伸，做到横向到边、纵向

到底，实现巡察监督常态化制度化。三抓上下联动。强化市县巡察机构上下之间、同级之间信息沟通、资源共享，在遵守保密规定的前提下，交流巡察方法、经验做法，提升全市巡察工作水平。

三、注重“三个强化”，推动巡察

规范发展

一要强化主体责任。市委率先垂范，主动承担主体责任，保证巡察工作的正确政治方向。市委巡察工作领导小组认真组织实施，安排部署巡察任务，及时解决巡察工作中遇到的问题。纪检、组织、宣传、信访、政法、审计等部门主动参与配合巡察工作。被巡察党组织担负起巡察整改的主体责任，做到即知即改、立行立改、全面整改。二要强化问题导向。紧盯被巡察党组织政治立场和政治生态，围绕“六大”任务开展巡察监督，有效发挥政治“显微镜”和“探照灯”作用。三要强化监督合力。建立健全巡察工作的协调配合机制，改进巡察反馈机制和巡察线索移交机制，严格按照干部管理权限和职责分工，将问题和线索分类移交纪检监察机关、组织部门、意识形态主管部门和有关职能部门，确保巡察成果得到充分运用。

## 扎牢上下联动监督网 推进全面从严治党向基层延伸

□鸡西市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 赵广东

《规划》明确了今后五年中央巡视工作的原则方针和主要举措，特别是对建立巡视巡察上下联动的监督网作出了新要求新部署，为做好新时期巡察工作提供了重要遵循。我们必须坚决贯彻中央部署要求，把完善市县联动监督网作为深化政治巡察的重要抓手，推动全面从严治党向纵深发展、向基层延伸。

一、在提高认识上联动，做到思想统一、步调一致。思想是行动的先导，贯彻落实《规划》首先要提高政治站位。《规划》下发后，市委常委会、市委巡察工作领导小组迅速召开会议专题学习，并对学习贯彻《规划》提出了具体要求，市委巡察机构和各县(市)区委、巡察机构也分别学习贯彻。市县领导带头撰写学习体会文章，在《鸡西日报》开设专版刊发。通过学习贯彻，切实把市县党委的思想、行动统一到《规划》上来，压实责任，凝练共识，始终保持巡察工作的正确政治方向。按照《规划》要求，我们将进一步提高政治站位，坚定政治方向、落实政治责任，坚持政治标准、发现政治问题，将政治巡察

落到实处。

二、在制度机制上联动，做到统筹规划、衔接有序。在领导机制上，按照中央巡视工作规划要求，结合实际修订了《中共鸡西市委2017—2021年巡察工作规划》，进一步明确政治巡察的重点、方法和措施，统筹部署市县两级巡察任务，并建立了巡察工作规划和年度计划报备制度，各县(市)区五年规划、年度计划、党委常委会、书记专题会等材料均上报市委巡察工作领导小组审核备案。在制度建设上，围绕巡察工作职责、人员管理、党的建设、工作流程等方面，健全完善了31项配套制度，汇编成册，指导市县两级工作实践。在开展巡察上，巡察市委同时，部署部分县(市)区同步开展乡镇巡察，把脱贫攻坚、落实惠民政策中的问题列入巡察重点，实现同频共振。作为市级巡察主体，我们将进一步突出整体巡察工作的统筹性、连贯性、针对性，采取对象联动、任务联动、交叉联动等方式，集中力量，合力攻坚，形成市县两级巡察的合围态势。

三、在巡察整改上联动，做好巡察“后半程”“收尾篇”。发现问题是巡察的生命线，推动解决问题是巡察的落脚点。去年以来，市委分四轮对28个党组织进行了巡察。其中，向第一轮4个被巡察党组织提出整改意见71条，反馈问题119个，已整改107个，占90%，其余12个为长期整改任务，切实起到了标本兼治作用。总结首轮巡察整改的做法后，市委巡察办对各县(市)区深化政治巡察、巡察成果运用等方面进行了两次督导检查，特别是围绕管党治党的普遍性、倾向性、根本性问题，指导各县(市)区从深化改革、健全制度、加强监管等层面，分析研究解决问题的思路 and 有效路径，保证整改取得实际效果。随着巡察工作的深入，我们将认真履行领导、统筹、协调、指导职责，完善听取巡察整改情况汇报、督查督办巡察整改情况、巡察成果运用台账管理等制度，健全巡察反馈、巡察情况通报、巡察整改公开等机制，上下联动开展巡察“回头看”，对巡察成果运用不到位、整改不力、拒不整改的严肃问责。

按  
语

中央办公厅印发了《中央巡视工作规划(2018—2022年)》(以下简称《规划》)，明确了今后五年巡视工作的总体要求和“路线图”“任务书”，确定了巡视在全面从严治党中的突出地位。4月9日，省委常委会学习《规划》并听取《省委巡视工作(2017—2021年)规划》修改情况汇报，会议强调，全省各级党组织要把学习贯彻中央和省委巡视工作规划摆在重要日程，坚定不移深化政治巡视，推动巡视巡察工作向纵深发展。现组织刊发部分市(地)委巡察工作领导小组主要领导学习贯彻《规划》的体会文章，进一步深化和推动《规划》的学习宣传、贯彻执行。

## 紧紧围绕“六个聚焦” 把《规划》的精神贯彻到巡察的具体工作之中

□牡丹江市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 张长虹

《规划》明确了今后五年巡视工作的总体要求，巡察作为巡视工作向基层延伸的有效方式，在消除巡视监督盲区和空白方面发挥着重要作用。习近平总书记曾在党的十九大上强调，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”“在市县党委建立巡察制度，加大整治群众身边腐败问题力度”。我们将认真贯彻落实中央和省、市委的决策部署，坚守政治巡察职能定位，切实把《规划》提出的“发现问题是巡视工作的生命线”“推动解决问题是巡视工作的落脚点”等工作理念贯穿到巡察工作全过程，对基层党组织进行全面“政治体检”，督促各级党组织和广大党员干部把心思都用到干事创业上，为建设现代化牡丹江提供坚强政治保障。重点做

到“六个聚焦”：一是聚焦党委(党组)领导核心作用不强的问题。紧盯“四个意识”树得牢不牢，推动各级党组织领导班子深入贯彻党的十九大精神和中央、省委、市委决策部署，确保在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是聚焦党的领导弱化、管党治党宽松软的问题。严查党内政治生活开展情况，推动各级党组织切实加强加强对全面从严治党的领导和指导，督促领导班子成员承担起党风廉政建设 and 反腐败工作的领导责任。三是聚焦全面从严治党“两个责任”落实不力的问题。督促党委(党组)履职尽责，切实维护党的“六项纪律”，认真践行“四种形态”特别是“第一种形态”，严格执行各项监督制度。四是聚焦违反中央“八项规定”和“四风”问

题。时刻关注“四风”新动向新表现，精准发现党员干部慵懒散、中梗阻、吃拿卡要等懒政怠政行为，全面整顿机关作风，大力优化营商环境。五是聚焦违规选人用人问题。加大对干部档案抽查力度，加强对选人用人监督检查，重点发现带病提拔、跑官要官、买官卖官、任人唯亲、唯利唯圈等违规用人问题，坚决纠正选人用人不正之风。六是聚焦腐败重点领域和重点问题。紧盯“关键少数”，重点发现贪污、贿赂、挪用公款、滥用职权、玩忽职守、私分国有资产等严重腐败问题 and 问题线索。深入开展扶贫领域专项巡察，加大对乡镇巡察力度，着力发现扶贫领域、涉黑“保护伞”等群众身边的“微腐败”问题，把全面从严治党覆盖到“最后一公里”，努力营造“清风雪域”良好政治生态。

## 旗帜鲜明讲政治 重整行装再出发

□大庆市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 崔永洪

《规划》集中体现了以习近平同志为核心的党中央关于巡视工作的新部署新要求，是巡视工作贯彻落实党的十九大精神的总方案。《规划》指导思想贯穿始终有一条主线，就是旗帜鲜明讲政治。我们贯彻落实《规划》，就要坚持用讲政治统领市县巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”。

一要强化开展巡察工作政治自觉。党的十八大以来，习近平总书记多次针对巡视工作发表重要讲话、作出重要指示，形成了习近平巡视工作思想。党的十九大报告对市县党委建立巡察制度作出部署，新修订的党章以党内根本大法的形式，将市县党委巡察制度确立下来。学习宣传贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，是我们当前和今后一个时期的首要政治任务，我们要全面对标对表党中央关于巡视工作规划，立足大庆实际完善市县党委巡察制度，重整行装再出发，保质保量完成一届任期内市县巡察全覆盖，推动巡察工作向基层延伸。

二要把握开展巡察工作政治定位。《规划》提出，要把党的政治建设摆在首位，强化政治监督作用，保证全党更加自觉维护核心、维护党中央权威和集中统一领导。换届以来，大庆市委巡察工作突出政治巡察，以“四个意识”为政治标杆，聚焦基层党组织政治立场、政治忠诚、政治责任、政治生态，盯住“关键少数”，查找政治偏差，及时启动2轮常规巡察和1次专项巡察，跳出业务讲政治、透过现象看本质，发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等方面问题396个，巡察的政治体检作用得到充分发挥。

三要强化开展巡察工作政治担当。《规划》明确提出“发现问题是巡视工作的生命线”。确定这样的“生命线”，就决定了巡察干的就是监督的活，得罪人的活，必须用担当来诠释对党的绝对忠诚。我们要敢于举旗亮剑，敢于较真碰硬，敢当“黑脸包公”，牢固树立有重大问题应当发现而没有发现是失职、发现问题没有如实报告是渎职的观念，把巡察利剑擦

得更亮，真正彰显利器作用。大力破解基层熟人社会监督难题，要用制度补充信任，积极探索创新巡察方式，推动巡察乡镇市县联动、巡察人才共享共用，重点深化县区异地交叉巡察，形成市县巡察“一盘棋”。

四要做到开展巡察工作政治过硬。巡察工作担负着特殊使命和重大责任，巡察干部既要本领高强，更要政治过硬。《规划》提出，要以更高的标准、更严的纪律建设一支让党放心、人民信赖的高素质专业化巡察队伍。我们要突出政治标准，选好配强巡察队伍，着力增强政治警觉性和政治鉴别力，提高从政治上辨析具体问题的水平。要加强巡察干部能力建设，着力增强谈话突破、明察暗访、组织协调、信访处置等能力，在实践中练就直奔要害、一击即中的能力。要发挥巡察熔炉作用，抽调审计、财政、信访等单位专业力量，组建近1000人规模的市县巡察人才库，通过以干代训锤炼过硬作风，在推动落实管党治党政治责任全覆盖中锻造一支忠诚干净担当的巡察尖兵。

## 坚定不移深化政治巡察 打通全面从严治党最后“一公里”

□双鸭山市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 王辉

《规划》对市县巡察工作提出新要求、作出新部署。双鸭山市委坚决贯彻落实《规划》要求，坚定政治方向不动摇，推进上下联动不止步、实现全覆盖目标不松动，不断深化政治巡察，打通全面从严治党最后“一公里”。

深化政治巡察，坚定政治方向不动摇。深刻理解《规划》出台的背景 and 意义，把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务，把准政治巡察方向和定位，在党的全面领导上聚神、加强党的建设上聚力、推进全面从严治党上聚焦，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利六个方面，突出关键少数，把政治上的“两面人”辨出来、清出去，坚决纠正正在维护以习近平同志为核心的党中央权威方面不坚决、不鲜明、不自觉、不真诚的问题，坚决纠正贯彻落实党中央决策部署讲条件、打折扣、做选择、搞变通的问题，推动解决党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党宽松软的问题，确保全市各级党组织在思想上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

深化政治巡察，推进上下联动不止步。建立市县上下联动监督网是《规划》提出的具体要求，是巩固深化发展巡察工作的重要抓手。夯实联动基础。建立健全上下联动领导体制，落实好巡察工作报备、约谈、考核评价和责任追究制度，做好市县联动巡察的科学设计，统筹好工作任务、工作力量和工作流程，做到一体谋划部署、一体组织推进、一体实施落实。探索联动方式。明确“任务联动”“对象联动”工作思路，探索实践“提级巡察”“交叉巡察”等方式，破解人情社会干扰；推动市县巡察优势互补、信息共享，提升巡察工作联动整体成效。用好联动成果。落实问题整改和问题线索处置督办制度，督促被巡察党组织对问题即知即改、立行立改、全面整改；加强对问题线索办理的跟踪督办，切实做好巡察“后半篇文章”，扩大巡察工作联动成果的政治效应。

深化政治巡察，实现全覆盖目标不松动。《规划》对市县巡察全覆盖作出具体部署，明确了全覆盖任务、内涵和路径。统筹安排常规巡察，深化专项巡察，强化机动式巡察，加大“回头看”力

到哪里，巡视巡察就跟进到哪里”的重要讲话精神。抓前瞻谋划。结合中央和省委《规划》要求，修订完善《十一屆市委巡察工作规划(2017—2021年)》，实现对全市党组织巡察“全覆盖”目标。抓纵向延伸。推动巡察工作向非公领域、乡镇(街道)、基层站(所)和村(居)党组织延伸，加大整治群众身边的腐败问题力度，把巡察利剑直插基层，切实做到横向到边、纵向到底。抓经验传导。深化由内及外、由小见大、由浅入深、以点带面、以下看上“五查”办法，固化清单式、告诫式、督导式、分步式、跟踪式“五改”措施，建立正负清单和督导整改制度。将探索的立足一个高点定位、夯实三个基础工作、聚焦五个重点领域、运用五个整改方式为主要内容的“1355”巡察模式，以及对被巡察党组织整改落实情况、市委巡察组工作情况的“双向五测评”等做法拓展到县(区)，为提升全市巡察工作整体水平提供有力支撑。抓成果运用。开展2018年巡视巡察“整改年”活动，以巡察督导的形式对问题整改进行督办，对敷衍整改、整改不力的，抓典型、严问责；督促被巡察党组织建章立制，堵塞漏洞，确保巡察成果运用落到实处。