

深入贯彻落实《规划》 推动巡视巡察工作向纵深发展

深入学习贯彻五年规划 推动巡察工作纵深发展

□伊春市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 于大海

今年1月15日,党中央制定印发了《规划》,确定了十九届中央巡视工作的路线图、任务书,明确了今后五年巡视巡察工作的总体要求、目标任务和思路举措。《规划》中提出的“巩固、深化、发展”6字工作思路,使巡视制度更加严密、更加有效,为全面从严治党提供了保障,同时,也为推动市县巡察工作向纵深发展提供了重要遵循。下面,围绕贯彻落实《规划》谈几点个人体会:

一、深刻理解,充分认识学习贯彻《规划》的重要意义。《规划》的出台,充分体现了党中央对巡视工作的高度重视,对健全完善党内监督体系,推动市县巡察工作向纵深发展具有重要的政治意义、理论意义和实践意义。结合巡察工作实际,我理解要重点做好“三抓”:一是抓紧《巡察工作规划》的修订。按照《规划》要求,一定紧跟中央关于巡视巡察的新部署、新安排,紧密结合工作实际深刻领会、全面把握,认真组织修改好我们的《巡察工作规划》,同时,抓好指导县(市)区党委完善《巡察工作规划》,切实把《规划》要求落实到位。二是抓好《规划》的实施。做到定期向市委汇报巡察工作情况,研究解决巡察工作遇到的问题 and 困难,为巡察工作深入开展提供支持、创造条件、营造氛围。同时,进一步完善体制机制,及时听取汇报、研究成果运用,推动巡察工作巩固、深化、发展。三是抓实巡察的责任传导。全面从严治党是党组织的职责所在,落实从严治党要求必须

尽责任、敢担当、善作为。工作中,不但要抓好巡察工作的总体谋划,还要把握责任和压力传导下去,探索建立相关责任追究制度,压紧压实县(市)区党委的主体责任,形成县(市)区党委负总责,一级抓一级、上下一起抓的良好局面。

二、精心谋划,稳步推进巡察工作全覆盖。《规划》对市县巡察全覆盖作出具体部署,明确了全覆盖的任务、内涵和实现路径,强调要科学谋划、统筹安排、创新方式,推动巡察监督的常态化、制度化。贯彻《规划》要求,要重点做到“三个扎实”:一是扎实完成全覆盖目标。习近平总书记明确指出“要坚持党组织建到哪里,巡视巡察就跟进到哪里,扎牢织密监督网”。要实现一届任期内巡察工作全覆盖,就要全面梳理、归纳提炼近年来巡察工作的实践经验,深刻分析工作中存在的薄弱环节,研究提出加强和改进工作的具体措施,尤其要不断扩大巡察覆盖面,把利剑直插基层,确保巡察无死角、党内监督无例外。二是扎实提高全覆盖质量。发现问题是巡察工作的生命线,要将坚持问题导向贯穿于巡察的全过程、各环节,着力发现和推动解决群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的问题,做到发现问题、形成震慑全覆盖,推动管党治党的政治责任全覆盖,增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。三是扎实推动建立上下联动监督网。《规划》从领导体制、工作机制、制度体系、组织保障等4个方面对建立上下联动监督网提出具体

要求。市县巡察是建立上下联动监督网的重要内容,我们将积极探索建立“提级巡察”“交叉巡察”等工作机制,加大督导检查力度,对基层存在的问题,以及在政策和方式方法把握上有偏颇的地方,及时予以指导和纠正,推进巡察工作规范开展。同时,我们还将充分发挥市县两级各自优势,上借下力、下借上势、同频共振、协调配合,形成监督合力,提高精准发现问题能力,扩大震慑效果,切实形成横向全覆盖、纵向全链接、市县“一盘棋”的上下联动工作格局。

三、注重实效,高质量推动问题整改。习近平总书记指出,巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决比不巡视的效果还要坏。按照《规划》中关于做好巡视“后半篇文章”要求,我们将进一步强化问题整改,不折不扣地解决好巡察中发现的每一个问题,重点做到“四严”:一是严肃问题反馈。压实被巡察党组织的整改主体责任,直指问题、不留情面,传导压力、明确责任,防止和纠正轻描淡写、遮遮掩掩走过场。二是严格制定整改措施。对整改问题要求被巡察单位严格制定有针对性、可行性、全面性的整改措施,不合格的坚决推倒重来。三是严肃整改情况报告。重点审查主要问题解决了没有、移交事项办理了没有,对工作成效进行综合评估,不合格的要重新“补课”。四是严厉追责问责。对责任不落实、交办工作不到位,敷衍整改、整改不力、拒不整改的抓住典型,严肃追责问责。

落实《规划》要求 深化政治巡察

□鹤岗市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组副组长 隋洪波

“制度总是源于理论、臻于实践”。巡视是党内监督的战略性制度安排,国之利器、党之利器。新一届党中央开局之年即出台《规划》,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想,释放了巡视利剑作用彰显的强烈信号,为做好新时代巡视巡察工作提供了根本遵循。

一、深刻析理,精准把握新定位“工欲善其事,必先利其器”。从政治上把握,强化政治研判,是十八大以来巡视工作的重大创新。一是明确政治定位。按照“八个坚持”指导思想,“五个进一步”具体部署,“六个围绕”巡视要求,紧扣全面从严治党、政治生态建设,把握运用“四种形态”,聚焦突出问题,形成持续震慑。二是压实主体责任。党委(党组)特别是主要负责人必须牢固树立“抓好管党治党是本职、抓不好是失职、不抓是渎职”的观念,责无旁贷地当好政治巡视的领导者、执行者、推动者,坚定不移移风易俗、矢志不渝治治“四风”,持之以恒刷新吏治。三是用好巡视成果。巡

视监督作用能否充分发挥,关键在成果运用。要科学有效处置巡视发现的问题和线索,善于抽丝剥茧、梳理归纳,把普遍性、规律性问题找准,以问题导向推动全面从严治党,做到前后衔接、左右联动、上下贯通、系统集成,不留“暗门”、不开“天窗”。

二、深思细学,全面领会新内涵“学而不思则罔,思而不学则殆”。全市巡察干部应当以学促思,以思带学,引导形成广泛共识。一是注重学思践悟。要端正学习态度,澄清模糊认识,把深入学习《规划》作为业务学习重点,领导干部以上率下,带头学习,领会实质,把握内容规定,形成行动自觉,做到学而思、思而悟。二是强化宣传引领。进一步加大宣传力度,深化理论探究,树立良好的舆论导向。把学习《规划》与“两学一做”常态化制度化紧密结合,广泛深入地进行学习和研讨,提高学习效果和理解深度。三是注重深细严实。在坚持原原本本学、对照对标的基礎上,深入剖析机理,掌握履职任务,找准巡察方向,抓住问题要害,

确保学深悟透、不走过场、不流于形式。加强对巡视反映问题整改工作的监督检查,以严格执纪执法维护《规划》的政治权威。

三、深度履职,敢于扛起重责任“事辍者无功,耕息者无获”。巡视巡察工作是治标之举,也是治本之策,必须在坚持中深化、在深化中坚持。一是织密监督网络。实施市县区上下联动巡察,织密上下联动监督网,确保纵向巡察无阻碍。强化推进“三个延伸”,即市级延伸到乡镇、县级延伸到村屯、区级延伸到社队,确保一届任期内巡察全覆盖。二是积极探索创新。启动区级“交叉巡察”,探索创新方式方法,组成交叉巡察组,破解“熟人社会”、人情干扰的监督难题,实现横向巡察无盲点。三是从严严追责问责。建立考核问责机制,纳入政治生态考核体系,作为领导班子考核评价、领导干部选拔任用的重要依据,对巡察成果运用不到位、整改不力的,将予以严肃问责追责。

坚持“五个结合” 深入推进市县巡察工作

□绥化市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 杨川庆

市县党委建立巡察制度是推进巡视监督向基层延伸和拓展的重要抓手,是完善党内监督体系、推动全面从严治党向纵深发展的重大举措。绥化市以《规划》为行动指南,坚持“五个结合”,深入推进市县巡察工作。

一是坚持“学习”和“贯彻”相结合,坚决落实《规划》任务要求。把学习贯彻《规划》摆上重要位置,作为巡察机构业务培训的重要内容,坚持对标对表、学思践悟,自觉把思想和行动统一到中央和省委对巡视巡察工作的决策部署上来。深刻理解《规划》对于健全完善党内监督体系、推动巡视巡察工作向纵深发展的重要政治、理论和实践意义,准确把握巡视巡察工作的指导思想、总体目标、基本原则、工作方针和主要任务,不断提升巡察工作的力度、广度、深度和效果。

二是坚持“提高”和“深化”相结合,坚定不移推进政治巡察。切实提高巡察工作政治站位,善于从政治高度分析“六项纪律”方面表象问题的深层次原因,查找根本性、全局性、方向性问题。

按照新时代党的建设总要求,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性为主线,以党的政治建设为统领,在坚持党的全面领导上聚神,在加强党的建设上聚力、在推进全面从严治党上聚焦,切实发挥巡察的政治“探照灯”“显微镜”作用,深化标本兼治,净化党内政治生态。

三是坚持“领导”和“指导”相结合,深入推进市县上下联动。既坚持分级负责原则督促县乡级党委落实主体责任,又强化统一领导切实加强了对县级巡察工作的业务指导,真正做到一体谋划、一体部署、一体推进。聚焦群众关心的热点问题、与群众利益密切相关的重点问题,探索推进“对象联动”“任务联动”“板块联动”,努力形成巡察监督随时在群众身边、巡察利剑时刻高悬的震慑常态,打通全面从严治党最后一公里。

四是坚持“有形”和“有效”相结合,全力提升巡察全覆盖质量。推进巡察有形覆盖,充分发挥常规巡察、专项巡察、提级巡察、交叉巡察、“机动

式”巡察和“回头看”等巡察方式的优势,最大限度地增强叠加效果,坚决完成市县党委在一届任期内全覆盖任务。确保巡察有效覆盖,把推动解决问题作为巡察工作的落脚点,强化整改落实和成果运用,切实做好巡察的“后半篇文章”,坚决防止巡察工作表面化、形式化,推动发现问题、形成震慑全覆盖,落实管党治党政治责任全覆盖,增强党的意识、严明党的纪律全覆盖。

五是坚持“严管”和“厚爱”相结合,不断加强巡察干部队伍建设。按照政治过硬、本领高强的要求,把坚持党性原则、综合素质高、业务能力强的干部选拔到巡察工作岗位上来。坚持严管与厚爱相结合,对巡察干部不讲政治、不守纪律、不懂规矩的问题,发现一起、查处一起,坚决维护巡察队伍的先进性和纯洁性。在政治上、工作上、生活上关心爱护巡察干部,畅通巡察干部晋升、交流渠道,积极为他们履职尽责创造有利条件、当好坚强后盾。

按
语

中央办公厅印发了《中央巡视工作规划(2018—2022年)》(以下简称《规划》),明确了今后五年巡视工作的总体要求和“路线图”“任务书”,确定了巡视在全面从严治党中的突出地位。4月9日,省委常委会学习《规划》并听取《省委巡视工作(2017—2021年)规划》修改情况汇报,会议强调,全省各级党组织要把学习贯彻中央和省委巡视工作规划摆上重要日程,坚定不移深化政治巡视,推动巡视巡察工作向纵深发展。现组织刊发部分市(地)委巡察工作领导小组主要领导干部学习贯彻《规划》的体会文章,进一步深化和推动《规划》的学习宣传、贯彻执行。

坚持“三向”要求 深化政治巡察

□七台河市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 张继成

《规划》集中体现了十九大对巡视工作作出的新部署和新时代党的建设的总要求,市县党委要准确把握《规划》的内涵和实质,始终坚定政治方向,坚持问题导向,坚守价值取向,扎实推动巡察工作深入开展。

一、坚定政治方向,找准巡察定位巡察本质上是“政治体检”。市县巡察工作必须牢牢把握政治这个方向,把党的政治建设摆在首位,围绕思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、夺取反腐败斗争压倒性胜利,强化政治监督作用,注重从政治上发现问题,从政治上对照看齐,从政治上把握全局,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,维护党中央权威和集中统一领导。要站在全局和政治高度,把市县巡察作为督促基层党组织坚持党的领导、加强党的建设、全面从严治党的制度利器,时刻把握政治巡察属性,以高度的政治责任和使命担当,把巡察监督与上级监督、部门监督、群众监督、舆论监督等其他监

督有机结合、有效贯通,坚持发现问题、形成震慑不动摇,做到“打扫庭院,不留死角”,切实打通全面从严治党“最后一公里”。

二、坚持问题导向,明确巡察重点发现问题是巡察工作的生命线。市县巡察工作要结合基层党组织实际,聚焦全面从严治党,突出问题导向,重点监督学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,执行党章党规党纪、落实全面从严治党主体责任和监督责任等情况,重点发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题,做到利剑高悬、震慑常在。我市在开展对9个市直单位、8个乡镇两轮巡察中,紧盯重点人、重点事、重点问题,共发现党的领导、党的建设、全面从严治党以及作风建设、脱贫攻坚工作等方面的问题861个,移交问题线索70个、涉及党员干部72人。特别是对巡察发现的重大问题线索立巡立交,其中移交的2名现职正处级干部的问题线索成为我市纪委监委采取留置措施调查的第一案,

增强了巡察的震慑力。

三、坚守价值取向,增强巡察效果巡察工作必须坚持人民立场、依靠群众的基本原则。市县巡察工作要牢固树立以人民为中心的价值取向,着力通过巡察发现和解决人民群众反对和痛恨的问题,加大整治脱贫攻坚、落实惠民政策中的不正之风和腐败问题力度,切实增强社会效果,提升人民群众的获得感,保持党同人民群众的血肉联系。同时,市县巡察直面基层,人情关系错综复杂,人情干扰更加明显,只有不断研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新方法,才能充分发挥巡察利剑作用。我市已启动的第三轮脱贫攻坚工作专项巡察,已将全市17个乡镇)巡察全覆盖,探索开展的异地交叉巡察,破解了熟人社会干扰难题;围绕干部队伍作风建设,统筹安排市、区县同步开展了两轮作风建设专项巡察,在动员培训、巡察内容、成果运用等方面上下联动,彰显了同向发力,纵向延伸的巡察利剑实效。

以学习贯彻中央巡视工作规划为契机 推动巡察工作向纵深发展

□黑河市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长 张野

《规划》集中体现了以习近平同志为核心的党中央关于巡视工作的新部署,明确了今后5年巡视工作的总体要求、目标任务和思路举措,是指导巡视巡察工作开展的重要文件。学习贯彻好《规划》精神,对于推动巡察工作向纵深发展具有重要的政治意义、理论意义和实践意义。

一、《规划》是“指南针”,指引巡察前进的方向,必须坚持深化政治巡察不动摇

《规划》指导思想提出全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、忠诚履行党章赋予的职责、坚定不移深化政治巡视,净化党内政治生态等要求,开展巡察工作总的纲领,在巡察工作中必须紧紧依靠、全面贯穿、深入贯彻,用以指导工作实践。《规划》特别强调要坚定不移深化政治巡视,具体做到“六个围绕”。巡察工作必须坚守政治巡察这个职能定位,把坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务,以党的政治建设为统领,以“四个意识”为政治标杆,按照《规划》提出的“六个围绕”开展监督检查。要将违反中央“八项规定”精神的形式主义、官僚主义问题,扫除除专项斗争问题,整顿作风优化营商环境问题,扶贫领域及群众身边腐败问题,政治生态建设情况作为巡

察重点,发挥政治“显微镜”“探照灯”作用。要正确处理政治和业务的关系,善于透过现象看本质,从政治上辨析问题,掌握政治巡察的真谛。

二、《规划》是“路线图”,指明巡察推进的路径,必须坚持巡察全覆盖不懈怠《规划》提出了“五个进一步”的总体目标、一届任期内实现全覆盖的任务目标,我们必须科学谋划、统筹安排,通过高质量的全覆盖来实现“五个进一步”的大目标。要创新完善全覆盖路径,探索实践灵活多样的巡察方式,逐步形成以常规巡察为主,专项巡察、机动式巡察、点穴式巡察为辅的灵活、管用、高效的巡察模式。要建立上下联动的监督网,对上认真贯彻执行中央、省市关于巡视巡察工作的决策部署,落实好省巡视办对巡察工作的每一项要求;对下坚持市县巡察一体谋划、一体部署、一体推进。加强对县级巡察的领导、指导和跟踪督导,强化示范传导、政策指导和典型引导,确保市县巡察的目标一致、要求一致、标准一致。探索开展市委巡察组巡察乡镇、县与县之间异地交叉巡察,减少关系网和说情风对基层巡察的干扰,解决基层巡察“巡不深、察不透”的问题。

三、《规划》是“任务书”,明确巡察工作的落脚点,必须坚持抓好成果运用不松劲

《规划》指出发现问题是生命线、解决问题是落脚点,并特别强调强化巡视整改和成果运用问题。巡察也是一样,巡察整改是“试金石”,必须抓好整改落实和成果运用,做好巡察“后半篇文章”。要抓好巡察反馈工作,做到原汁原味、一针见血、响鼓重锤、猛击一掌,把压力传导下去。要建立巡察情况通报制度,通过召开常委(扩大)会、情况通报会等形式,通报巡察发现问题情况,达到通报一事、警醒一片的目的。每轮巡察结束,要向市委、市政府有关领导通报巡察情况,推动解决分管部门存在的问题。要督促被巡察党组织担负起巡察整改主体责任,做到即知即改、立行立改、全面整改。要建立纪检监察机关和组织部门对巡察整改情况督查督办制度,确保件件有着落。

加强巡察队伍建设至关重要。随着巡察工作的深入推进,“抽人难、用人荒”的问题将日益显现,研究解决这一问题已迫在眉睫。要培养好骨干力量,除了加强编制内巡察人员的教育培训外,还要在纪检、组织、审计、财政等部门各选择一定数量的专业人员,作为巡察专业团队来培养和使用。要建立岗位待遇、提拔重用等方面的激励机制,吸引更多的人才投身巡察事业,打造一支招之即来、来之能战、战之必胜的专业化巡察队伍。

深入贯彻巡视工作规划 稳步推进巡察全覆盖

□大兴安岭地委委员、地纪委书记、地监委主任、地委巡察工作领导小组组长 姜成峰

《规划》对深化政治巡视提出新要求、作出新部署,体现了新一届中央在全面从严治党上不松劲、不停步、再出发的韧劲和执着。我们必须用《规划》精神指导巡察实践,坚定不移深化政治巡察,坚持发现问题、形成震慑不动摇,强化整改落实和成果运用,推动巡察工作向纵深发展。

一、深刻学习领会,准确把握巡视工作规划精神实质

学习贯彻《规划》是落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想,牢固树立“四个意识”,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的“必修课”,是深化政治巡察的根本遵循,是促进巡察向纵深发展的根本保障,必须学深悟透,掌握精神实质。大兴安岭地委把学习贯彻《规划》列入重要议事日程,印发了《关于采取有效措施认真学习贯彻〈中央巡视工作规划(2018—2022年)〉的通知》,要求各级党委把《规划》精神落到实处;组织部、理论中心组进行了集中学习;已纳入地

委党校干部培训计划,作为处级干部轮训和中青年干部培训的重要内容;地委巡察机构组织全体巡察干部进行了座谈讨论,统一思想,加深理解,促进全区党员干部对《规划》精神的领会和把握。

二、完善巡察规划,高质量完成全覆盖任务

《规划》要求“市县党委在一届任期内实现巡察全覆盖,探索“提级巡察”“交叉巡察”等方式,推动巡察工作向村(居)和基层站(所)党组织延伸,做到横向到边、纵向到底,实现巡视巡察监督常态化制度化”。为此,我们从三个方面修改完善地委巡察工作规划,一是科学分解巡察全覆盖任务,制定巡察任务图、时间表,将任务分解成年度和阶段巡察工作计划,确保如期实现巡察全覆盖任务。二是丰富巡察方式,统筹安排常规巡察、深化专项巡察、适时开展“机动式”巡察和“回头看”。探索开展乡镇异地交叉巡察和提级巡察,进一步破解熟人社会监督难题问题。三是积极开展上下联动,坚持地县巡察一体谋划、一体部署、一体推

进,实现全区巡察一盘棋,打通全面从严治党“最后一公里”。

三、推动解决问题,注重做好巡察“后半篇文章”

巡视巡察必须发现问题,但其落脚点在推动解决问题上。《规划》明确要求强化巡视整改和成果运用,做好巡视“后半篇文章”。一要压实整改责任。巡察反馈后,要立即责成被巡察党组织成立整改工作领导小组,加强对问题整改工作的组织协调,制定整改方案,明确每个具体问题的整改措施、整改部门、具体责任人和完成时限,有序推进整改。二要强化整改督查。采取专项检查、随机抽查等方式督促被巡察单位认真整改反馈问题,地委巡察办与被巡察单位同步建立整改工作台账,定期对账、完成销号,逐项落实。三要注重成果运用。对巡察发现的问题分类移交纪检监察机关、组织部门和有关职能部门处理,确保成果有效运用。四要严格责任追究,对敷衍整改、整改不力、拒不整改的,严肃追责,公开曝光。