

大庆 打出精准有力的优化营商环境“组合拳”

□本报记者 李飞

核心提示

2016年3月7日,习近平总书记在参加十二届全国人大四次会议黑龙江代表团审议时的重要讲话中强调,“东北地区振兴发展,优化发展环境很重要”,明确要求“深入推进建设,着力打造全面振兴好环境”。两个月之后,习近平总书记在黑龙江考察工作时的重要讲话中强调,“要增强配套措施的有效性,帮助民营企业打开玻璃门、弹簧门、旋转门”,“要规范政府行为,加强法治建设,构建亲清政商关系,真心实意帮助企业排忧解难”。

作为龙江发展的重要板块,当前,大庆正处在转型发展全面振兴的关键时期。省委殷切寄语大庆“要争当全国资源型城市转型发展排头兵”,要求大庆发展环境走在全省前列。为此,大庆坚持把优化营

商环境作为一项基础性、保障性、战略性工程来抓,精心组织,强力推进,打出一套精准有力的优化营商环境“组合拳”。

大庆市委书记韩立华要求,要深入贯彻习近平总书记关于“打造全面振兴好环境”系列讲话精神,落实落靠省委“深化作风整顿优化营商环境”要求,找准突破口和发力点,全面深化“放管服”改革、推进流程再造,优化营商环境,坚决打赢作风优环境攻坚战。在3年时间内,让大庆成为东北地区营商环境最优的城市之一。大庆市人民政府市长石嘉兴说,要深化落实党中央、国务院和省委省政府的要求部署,一如继往、不遗余力优化营商环境,下大功夫,近远结合,标本兼治,助力经济转型发展,争当排头兵、建设新大庆。

真功实做“破冰”前行 打出优化环境“组合拳”

大庆市委旗帜鲜明地提出,深化作风整顿优化营商环境,观念要再转变,思想要再解放,流程要再优化,载体要再创新,制度要再完善,作风要再改进。

对表对表,大庆真功实做,打出优化营商环境“组合拳”。“改”,重点深入推进建“放管服”改革,在权力“瘦身”上下功夫,持续优化办事流程;“降”,大力降低企业生产要素成本,通过营改增以及调整用地、用气、用水价格等办法,减轻企业负担;“放”,全面实施市场准入负面清单制度,能放宽的最大限度放宽,加速破除歧视性限制和各种隐性障碍;“给”,制定实施了支持产业项目发展的8个方面27条意见,对具备条件的企业给予“真金白银”的政策性支持;“查”,在注重正向激励的同时,又注重负向约束,严肃查处影响破坏发展环境的人和事。

“我们重在突破瓶颈做好‘减法’,加速解除转型发展的束缚制约。”今年全国“两会”期间,全国人大代表、大庆市市长石嘉兴接受本报记者采访时说,一是减少行政审批,做到“法无授权不可为”。截至目前,大庆市级行政审批事项精简至237项,超20%的事项全程网上流转,审批提速64.2%,国务院两次督查给予充分肯定。今年年初,将市级行政许可事项再“砍掉”近一半,以“破冰”勇气优化办事流程,坚决把该放的权力放到底,努力让企业和群众办事像“网购”一样方便。二是减少“不作为、乱作为”,做到“法定职责必须为”。对影响破坏发展环境的人和事绝不再姑息、坚决斗争。今年将继续开展政府系统作风大整顿,坚持“抓两头带中间”,一方面坚决支持真抓实干的典型,健全工作激励和容错纠错机制,选树一批工匠式、铁人式公务员;另一方面坚决依法查处不作为乱作为等行为,整治消极懈怠不担当等“坏作风”,打消“不



大庆争当东北地区营商环境最优城市。

创新推行利好政策 政务服务跑赢企业需求

2017年,大庆市行政服务中心在全省率先完成国家“一号一网一窗”试点。过去要跑好几次才能办的事,包括环评等各种“大证”,一次受理率提高到80%。同年3月,大庆与广州南沙区签订政务服务合作协议,选择企业注册等受众面较广的业务试点跨省异地办理。我省申请人通过网上申报,在大庆市行政服务中心递交企业注册申请材料,即可在当地领取南沙自贸区相关证照。拿到全国第一份跨省协同办理的营业执照的大庆市民常先生评价:“大庆政务服务工作已跑在企业需求的前面。”同年11月,集成房产、国土、地税部门的不动产登记中心亮相大庆市行政服务中心,实现了“前台综合受理、后台部门审批、同一窗口出件”。群众办房地产业务、房产抵押、换证、变更登记,相关要件在窗口内部流转,极大方便了企业和群众办事。同年12月,大庆市行政服务中心国税局办税中心启动,推行“留置资料办理”,企业和群众办税只需登记、预约即可,第二天直接领证、领票据。开通“全城通办”,实现就近办税。

据统计,2017年大庆市行政服务中心实现了27个事项“不见面审批”,153个事项“只见一面审批”,占市级审批事项的60.5%。公安、房产、国土等7个部门对24个与民生密切相关的审批服务事项实行周六延时服务,累计办理1900余件。为让信息多跑路、群众少跑腿,今年4月2日,大庆市市场监督管理局在全省首家启动营业执照“全城通办”便民新举措。群众选择网上登记,审查通过后,申请人可到任意登记机关提交与网上申请内容一致的纸质申请材料,受理登记机关负责告知辖区登记机关核发营业执照。选择现场登记,可向全市任意登记机关提交申请,符合法定形式的,登记机关录入相关信息后,告

知管辖登记机关核发营业执照。

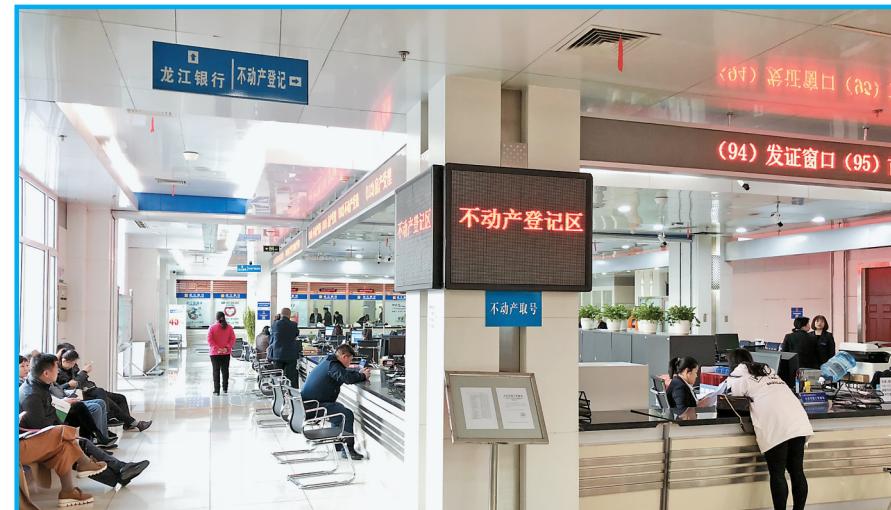
近日,该局发布《推行“多证合一”改革推进方案》。大庆从2017年10月起全面实施营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证、统计登记证“多证合一”,将公安、交通、旅游、食药、住建、商务、检验检疫等7个部门18项证照事项纳入整合范围。目前,企业营业执照实现了“23证合一”,个体工商户营业执照实现了“13证合一”。“一个部门办理,多个部门互认”的“多证合一”登记新模式通过减少证照数量,简化办事程序,降低办事成本,以“减证”推动“简政”,进一步压缩了企业进入市场前后的各类涉企证照事项,减少了制约创业创新的不合理束缚,对营造便利宽松的创业创新环境和公开透明平等竞争的营商环境起到积极作用,为经济发展增添新动力。

“方案”明确,将从完善工作流程、提升登记质量、完善政务公开、提高工作效率、加大指导力度、做好沟通衔接、强化宣传指导7个方面着手,年底对全市各县(区)局落实“多证合一”、全程电子化等商改工作进行总结,对各县(区)局企业登记注册档案进行评查。在完善工作流程方面,继续实行“一套材料、一表登记、一窗受理”的工作模式,申请人办理企业注册登记时只需填写“一张表格”,向“一个窗口”提交“一套材料”。优化企业登记流程,对各部门相同信息一次性采集后,直接核发加载统一代码的营业执照。在业务办理过程中,做到办理程序相同、办理标准相同,解释口径相同,对提交材料不全或不符合法定形式的,一次性告知申请人需补正的全部内容,减少申请人往返次数。与银行等部门主动沟通,对应换“多证合一”新版执照而未换的企业,共同商讨解决方案,完成换照任务。与税务、社保等职能部门沟通,确保“多证合一”改革运转顺畅。



大庆市政府向深圳企业界推介投资环境及优惠政策。

本报记者 李飞 摄



大庆市行政服务中心集成式不动产登记一条龙受理窗口。

和法院判决结果久拖不办,致使企业和投资者正当权益受到损害,严重影响政府公信力等问题。三是聚焦治“顽”,切实解决形式主义、官僚主义新表现问题。集中整治表态多调门高、行动少落实差,改革政策“空转”,不研究解决问题;调研变作秀,项目搞“盆景”;文山会海泛滥,内容不接地气;抓工作上一般粗、左右一般齐,没有针对性;将责任下移,用责任状推卸责任,用考评代替落实;数字造假、虚报浮夸,报喜不报忧,搞材料政绩、文字经验等问题。四是聚焦治“懒”,切实解决流程不优、职责不清问题。集中整治办事流程不公开,窗口大厅多头受理,搞“前店后厂”;“四零”承诺服务不兑现,一次告知、首问负责,限时办结等制度不落实;创新意识淡薄,在优化流程、提质提速上行动迟缓、停滞不前;涉及多部门事项环节多时间长,网上办事不便,移动政务服务滞后;机构重叠、设置随意,职责权限不清、业务交叉,因人设岗、人浮于事等问题。五是聚焦治“懒”,切实解决为官不为、躲事推责问题。集中整治上热下冷,以兵不勤,对重大决策部署和重点改革任务推一推动一,不推不动,甚至推了也

不动;在其位不谋其政,不讲有为、只求无过,棘手问题“向上看”,繁重任务“向下看”,发展差距“向后看”;懒政怠政,推拖等靠,混天度日;“当一天和尚撞一天钟”;安于现状、不思进取,拈轻怕重、避重就轻,“只要不出事,宁愿不做事”;缺少担当精神,面对矛盾问题困难怕担责,瞻前顾后、患得患失,该决策的不决策、该拍板的不拍板等问题。六是聚焦治“浮”,切实解决不细不实、能力不足问题。集中整治本领不强、专业不精,浅尝辄止、浮于表面,工作拿不出办法,打不开局面,躺在功劳簿上、成绩挂在嘴上,任务推进没有实质动作和成效;创新意识不强,自我感觉良好,拿新瓶装旧酒,穿新鞋走老路,能力素质不适应改革发展需要;政策研究不透,制定方案跑粗、推进措施不实,遇事拿惯例当依据,指导和推动工作拿不出新思路、新措施,适应新时代、贯彻新理念、推动事业创新发展的能力不足等问题。

作风整顿工作按三个阶段进行。今年3月底前思想发动,4月初至10月底集中攻坚,11月初至12月底考评验收,推动作风整顿取得实效、营商环境加速改善。

聚焦“乱违顽臃懒浮” 集中攻坚力求实效

为深入贯彻全省深化机关作风整顿优化营商环境决策部署,巩固扩大2017年市直机关作风整顿成果,打好打赢优化发展环境攻坚战,日前大庆市委下发实施方案,在全市开展机关作风整顿优化营商环境活动。

“实施方案”提出,按照紧扣中心工作、突出问题导向、瞄准重点对象,坚持统筹兼顾、注重实际效果的基本原则,通过提升能力素质、开展专项治理、优化工作流程、严格督查问责、实施考评激励等举措,进一步破除思想束缚,打造开放包容的创新环境;进一步振奋精神状态,打造激情创业的干事环境;进一步提高服务水平,打造优质便携的政务环境;进一步提升发展效能,打造利企惠企的市场环境;进一步强化法律意识,打造规范有序的法治环境。

“实施方案”明确,整顿重点包括六个方面。一是聚焦治“乱”,切实解决政策梗阻、弄权勒卡问题。集中整治观念陈旧、仲裁

大庆颁出全国第一张跨省协同办理的营业执照。

本版图片除署名外均由本报大庆记者站搜集提供



国家级高新区大庆高新区积极打造一流的营商环境。