



# 在新时代展现关心下一代工作新作为

孙维本

理论

## 坚持党的领导 深化机构改革

初智勇

深化党和国家机构改革,是以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局,适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的重大决策部署,是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。与改革开放以来的历次机构改革侧重于党政机构尤其是政府机构改革不同,这次的机构改革是一场统筹中央党政军群各类机构以及地方机构的系统性改革,它的涉及面更广,影响范围更大,涉及党、人大、政府、政协、司法、群团、社会组织、事业单位、跨军地以及中央和地方各层级机构。充分体现了党中央推进国家治理体系和治理能力现代化的决心,有利于统筹推“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局。

**坚持和加强党的全面领导。**首要任务是加强党对各领域各方面工作的坚强领导,既要建立健全党对重大工作的领导体制机制,又要强化党的组织在同级组织中的领导地位,统筹设置党政机构。改革贯穿坚持和加强党的全面领导的政治主题,对加强党对一切工作的领导作出制度安排,有效解决了政府工作如何加强党的全面领导问题,确保党的全面领导落到实处。机构改革的目标是构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。这是国家治理体系的组织基础。党政军群机构改革的目标各有侧重,党的领导体系要总揽全局、协调各方,注重增强领导力;政府治理体系要职责明确、依法行政,注重提高执行力;武装力量体系要有中国特色、达到世界一流水平,注重增强人民军队战斗力;群团工作体系要联系广泛、服务群众,注重激发群团组织和社会组织活力。

**突出了强烈的 problem 向导。**深化党和国家机构改革不仅聚焦政府职能转变中的职责缺位和效能问题,而且深入关注当前党政关系中存在的机构重叠、职责交叉、权责脱节等问题,对政府机构相近职能进行整合,有效解决了政府机构职能分散交叉问题。不仅对横向的党委、政府、群团、军民融合、事业单位等机构协同运行机制中的不协调有着清醒认识,而且对纵向的中央与地方机构职能上下一层粗、权责划分不尽合理等问题提出解决方案,对宏观管理、市场监管领域的机构和职能进行大幅调整优化,有效解决了制约高质量发展的体制机制问题。适应新时代我国社会主要矛盾变化,加大重点领域机构调整优化力度,有效解决了公共服务管理体制不完善问题。

**更好发挥中央和地方两个积极性。**机构改革既强调地方机构设置和职能配置要“确保集中统一领导”,要求省、市、县各级涉及党中央集中统一领导和国家法制统一、政令统一、市场统一的机构职能要基本对称,又强调“赋予省级及以下机构更多自主权”,允许地方因地制宜设置相应机构和配置相关职能。这是改革的整体性要求与灵活性原则相结合的需要。对于基层管理体制的构建,则提出了简约高效的整体性要求,总的目标是夯实国家治理体系和治理能力的基层基础。地方层面的改革涉及面更宽、利益调整更大、相关问题更多,需要在强调整体性要求的前提下兼顾因地制宜。科学设置中央和地方事权,理顺中央和地方职责关系,确保中央与地方协同行动,是更好发挥中央和地方两个积极性的根本要求。中央与地方改革的整体性谋划、整体性设计、整体性推进,是顺利完成改革目标的重要保障。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。新时代也是关心下一代工作大有作为的时代,新时代对关心下一代工作提出了许多新要求新任务。站在新的历史方位,必须全面准确把握新时代赋予关心下一代工作的新要求新任务,自觉做好围绕中心服务大局的工作。

### 新时代是关心下一代工作大有作为的时代

要加强对青少年的政治教育。现在的青少年,迫切需要在理想、信念、道德以及世界观、人生观、价值观等方面加强教育。加强对青少年的政治思想教育,正是我们关心下一代工作的题中应有之义。

要面向未来。党的十九大报告指出,“中国梦是历史的、现实的,也是未来的;是我们这一代的,更是青年一代的。中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实。全党要关心和爱护青年,为他们实现人生出彩搭建舞台。”我们各级关工委和广大干部、老战士、老专家、老教师、老模范就是青年成长的铺路石。

要注重青少年全面发展,培育更多的合格的接班人。青年兴则国家兴,青年强则国家强。青年一代有理想、有本领、有担当,国家就有前途,民族就有希望。

广大青年要坚定理想信念,志存高远,脚踏实地,勇做时代的弄潮儿。这是对青年人提出的希望和要求,也是对我们各级关工委组织提出的希望和要求。

要关注特殊青少年群体和弱势青少年群体。通过多种途径对不幸的家庭予以救助,对弱者施以关爱,尤其要配合党政部门联合社会各界,进一步探索帮助

特殊青少年群体和弱势青少年群体的长效工作机制,从物质上让他们拥有正常的生活,在精神上让他们恢复应有的信心。扶贫帮弱应当是我们关心下一代工作重中之重。

要加强各级关工组织和“五老”队伍建设。关心下一代工作,是党的群众工作的重要组成部分,其自身建设必须同党的全面从严治党总要求和重大部署相呼应、相吻合。要按照党的十九大全面从严治党的要求和部署,全面搞好关工组织和老干部、老战士、老专家、老教师、老模范“五老”队伍的自身建设,努力使各级关工组织和广大老干部、老战士、老专家、老教师、老模范保持政治性、先进性、群众性,在新时代展示新风貌,彰显新作为。

要注重工作创新。成立关工组织,开展关心下一代工作,本身就是我们党开展群众工作的一项创新性成果。从多年的实践看,我省关工工作这些年能得到中国关工委和省委省政府的高度重视,最突出的一条经验,就是不断创新。创新才有为,有为才有位。所以,要结合学习贯彻党的十九大精神,进一步增强创新意识,培养创新精神,提高创新能力,不断在工作内容、工作载体、工作方法上创新,以不断取得新成果,创造新业绩。

### 新时代对关心下一代工作提出的新任务

要广泛开展大学习大宣传党的十九大精神活动。自觉学习、广泛宣传、全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,是全省各级关工委组织当前和今后一个时期的首要政治任务。各级关工委和老干部、老战士、老专

家、老教师、老模范要认真学习,深刻领会,自觉践行。要组织老干部、老战士、老专家、老教师、老模范运用各种形式广泛宣传,进学校、进社区、进村屯。

要加强政治建设。党的十九大报告提出,把党的政治建设摆在首位。并提出要推动工会、共青团、妇联等群团组织增强政治性、先进性、群众性。按照这一要求,各级关工组织要以政治建设为统领,以坚定理想信念为根基,增强“四个意识”,自觉同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,把对党忠诚、为党分忧、为党尽责、为民造福作为根本政治担当,永葆共产党人政治本色。

要组织动员老干部、老战士、老专家、老教师、老模范,广泛宣传五年来我国取得的历史性成就和历史性变革,教育青少年珍爱今天,开创未来。

要开展以实现中国梦和两个一百年奋斗目标为主要内容的理想信念教育。当前,理想教育的核心内容是中国梦教育,是新时代、新任务、新目标、新使命教育,引导广大青少年把自己的命运融入到国家的命运当中去,积极投身建设中国特色社会主义现代化强国的伟大实践。深入进行爱国主义、集体主义、社会主义教育,树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观。

要深入对广大青少年开展“四个自信”教育。增强道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。中华民族的这种自信主要来源于改革开放以来的实践,来源于五年来全方位、开创性的历史成就和深层次、根本性的历史变革,来源于人们对实现中国梦的信心,来源于对以习近平同志为核心的党中央的信赖。

要深入开展对广大青少年新的发展理念教育。让创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展等新的发展理念教育,树立正确的党史观、民族观、国家观、文化观。

念在青少年中深深扎根。

要深入开展社会主义核心价值观教育。重点落实“全民行动、干部带头、从家庭做起、从娃娃抓起”的要求。

要积极参与“公民道德建设工程”,推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设,教育引导青少年“向上向善、孝老爱亲、忠于祖国、忠于人民”,诚实守信,增强社会责任意识、规则意识、奉献意识。

要广泛开展对青少年的优秀传统文化教育。

要积极参与培养担当民族复兴大任的时代新人和建设知识型、技能型劳动大军工作,为培养“有理想、有本领、有担当”的青年一代贡献力量。配合有关方面落实育德树人的根本任务,发展素质教育,培养德、智、体、美全面发展的社会主义建设者和接班人。

要组织动员“五老”帮助扶持青年创新创业。

要老少携手共同保护生态环境。积极参与决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一的污染防治工作,开展“绿色小卫士活动”,积极参与“创建绿色家庭、绿色学校、绿色社区”活动。

要倡导健康文明、简约适度、绿色低碳的生活方式。坚持绿色出行,节约资源,反对奢侈浪费和不合理的消费。教育青少年远离毒品,远离赌博,远离封建迷信活动。

要动员和组织“五老”积极参与社会治理。参与“打造共建共享的社会治理格局”和“完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制”;参与加强社区治理体系建设和社会心理服务体系建设;参与普法宣传工作,维护青少年合法权益;参与对青少年的心理疏导工作,培养自尊自信、理性平

和、积极向上的社会心态。

要积极参与乡村振兴战略,帮助青年农民创新创业,助力精准扶贫精准脱贫。

要关注学前教育,落实幼有所育。要关爱帮助特、弱青少年群体,落实弱有所扶。侧重研究农村留守儿童关爱服务体系,农业转移人口市民化,随父母进城青少年上学、生活等政策问题。

要关注职业教育和职业学校学生就学问题。

要关注教育公平问题,在解决当前人民群众深恶痛绝的教育乱象上有所作为。

要全面加强关工委建设,提高创新工作能力,开展“不忘初心、牢记使命”教育活动,增强政治性、先进性、群众性。学会运用互联网技术和信息化技术开展工作。探索新时代有效开展群众工作的新途径、新方法。

总之,各级关工委要全面理解、准确把握,有所侧重、有所选择地开展工作。要从关心的角度出发,按照“拾遗补缺”的基本定位,以“五老”为抓手,以活动为载体,以问题为导向,突出重点,发挥优势,勇于创新。每年要选择一两个关系人民群众切身利益的最现实最直接最紧迫的问题,配合党政有关部门集中力量实现新突破,努力推进我省关心下一代工作在新时代不断取得新发展。

(作者系黑龙江省关心下一代委员会主任)

LILUN

理论专刊

总第 1531 期

# 深刻理解新时代中国共产党的历史使命

孙元君

### 二、新时代中国共产党历史使命 是为中国人民谋幸福,为中华民族 谋复兴

党的十九大报告指出,“中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。”为人民谋幸福是十八大以来党的执政方略的根本特色。人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标,让改革开放的成果更加公平地惠及全体人民,让人民有更多的获得感,精准扶贫、全面进入小康社会一个都不能少,这些以人民为中心的思想很好地诠释了为人民谋幸福的执政初衷。党的十九大报告将为人民谋幸福放在了中国共产党人历史使命的第一位置,这意味着为人民谋幸福是党的历史使命的第一选择,是民族复兴的根本目的和根本标准。

为中华民族某复兴有许多道路可以选择,也可以有不同的发展方式,中国共产党人的初心和使命就是要通过发展社会主义现代化为目标的中国特色社会主义道路来实现中华民族伟大复兴,也就是说,在中国特色社会主义建设道路上社会主义的历史使命实现了完美统一,党在实践社会主义的历史使命的过程,实际上

也在谋取中华民族的复兴之路,在这条道路上,推进五位一体总体布局和协调推进四个全面战略布局,实现现代化、推进祖国统一、维护世界和平和促进共同发展等三大任务,都是为中华民族谋复兴的历史使命所涵盖的范围和应有的举措内容,为中华民族谋复兴是内涵丰富、波澜壮阔的宏大使命。

### 三、新时代中国共产党历史使命 是中国共产党的政治价值所在

党的十九大报告提出的关于党的历史使命命题在党的历史上不是第一次,中国共产党人之所以一再宣布和强调党的历史使命,其重要性一是要在党的不同发展时期对于道路方向和任务做出新的科学判断,其二是在于强调党存在于当下的政治意义或政治价值,因为使命呼唤担当,使命引领未来。中国共产党存在的政治价值就在于它是解决中国现实问题的关键,十九大报告指出,“历史已经并将继续证明,没有中国共产党的领导,民族复兴必然空想。”当前,中国最大的实际就是要深入推进建设新的伟大工程,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程

中始终成为全国人民的主心骨,在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

党的十九大报告提出党的历史使命的重要意义在于它对于党的性质的再一次认识,共产党没有自己的利益,共产党也不是为自身利益而奋斗的党,党的使命是与人民和民族的利益紧密联系在一起的,它是承担着人民和民族寄托的长远而光荣使命的政党,这是中国共产党有别于其他国家尤其是西方发达国家政党的根本所在,正是由于有了这一根本区别,我们才可以说中国共产党的领导是中国特色社会主义的本质特征。建设新的伟大工程,还必须全面从严治党,全党要清醒认识到,我们党面临的执政环境是复杂的,影响党的先进性、弱化党的纯洁性的因素也是复杂的,党内存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等突出问题尚未得到根本解决。要深刻认识党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验的长期性和复杂性,深刻认识党面临的“四大危险”,即精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险,不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的能力,确保党永葆旺盛的生命力、创造力和战斗力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

# 以城乡融合产业融合推动乡村振兴

田芸

党的十九大报告提出“实施乡村振兴战略”,这是推进农业农村现代化的必然选择,也是今后我国“三农”工作的总抓手。乡村振兴战略是党为农业农村全面实现现代化做出的总体规划,是通向乡村全面振兴的桥梁。乡村振兴战略,为我省转变农业生产方式,破解农业供给侧结构性改革、完善农村基础设施建设、提升农村公共服务水平、缩小城乡差距、促进农民持续增收,提供了改革与发展机遇。

### 二、要着力解决乡村发展不平衡不充分的问题

乡村振兴战略坚持农业农村优先发展,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,加快推进农业农村现代化。这既是坚持问题导向的必然选择和全部部署,也是农业农村现代化的重点任务。实施乡村振兴战略,坚持人与自然和谐共生、走乡村绿色发展之路,传承发展提升农耕文明、走乡村文化兴盛之路,创新乡村治理体系、走乡村善治之路,打好精准脱贫攻坚战、走中国特色减贫之路。就我省来说,应做好以下几方面工作:

### 一、新时代实施乡村振兴战略的意义重大

中国特色社会主义进入新时代,农业农村发展步入新的历史阶段。实施乡村振兴战略对补齐农业农村短板,破解我国农业农村现代化,决胜全面建成小康社会具有战略意义。我省是农业大省,乡村占有相当重要的地位和作用。乡村振兴战略的提出,是把乡村与城市放在了同等重要的位置上,不仅给予乡村的产业、医疗、生态、教育等方面更多的支持,更加注重发挥乡村的主动性,激发乡村发展活力,建立可持续的内生增长机制。在工业化、城镇化、信息化和农业现代化同步发展过程中,尽一切力量补齐农业农村现代化短板。乡村振兴战略

是我省经济社会发展存在的突出矛盾。随着每年大量农村人口特别是青壮年劳力进城务工,随之而来的一些农村空心化、老龄化问题日益突出,有的地方乡村凋敝问题令人堪忧。贯彻落实十九大报告提出的乡村振兴战略,加快推进农业农村现代化,必须从根本上解决好“三农”工作中存在的问题与障碍。

### 三、深化农业供给侧结构性改革,走城乡融合发展之路

实施乡村振兴战略,推进农业农村现代化,坚持正确路径是根本。要实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,应重塑城乡关系、走城乡融合发展之路,巩固和完善农村基本经营制度、走共同富裕之路,深化农业供给侧结构性改革、走质量兴农之路,坚持人与自然和谐共生、走乡村绿色发展之路,坚持人与自然和谐共生、走乡村绿色发展之路,传承发展提升农耕文明、走乡村文化兴盛之路,创新乡村治理体系、走乡村善治之路,打好精准脱贫攻坚战、走中国特色减贫之路。就我省来说,应做好以下几方面工作:

深入推进农业供给侧结构性改革。针对解决长期困扰我省农业发展步伐的“产业链短、营销力弱、价格低廉”等问题,深入推进建设现代农业,继续提升农业综合生产能力,在保障国家粮食供给安全的前提下,推进龙江农村产业升级、资源整合、科技进步。

促进农业与二、三产业融合发展。推进农业与二、三产业融合发展,是加快转变农业发展方式的重要抓手,拓宽农民收入渠道的重要途径。要根据各乡村的资源优势、地域优势和发展过程中积累的比较优势,因地制宜确定自己的主导产业,不要照抄照搬,能够充分利用自身资源并符合市场需要的产业结构和特色产业。依托五常大米、阿城大蒜、亚沟土豆包、兴凯湖大白鱼、伊春蓝莓等具有地方特色的优质品牌做好精深加工,并提升原粮加工等级和产品附加值,并且利用专业营销团队和手段,在最短时间内把黑龙江特色农产品销往全国乃至世界各地。在全国范围内推进互联网基础设施建设,实现4G网络覆盖95%以上行政村,在市县加快电子商务平台的建设。以“互联网+农业”为途径,充

分调动农民增加收入的迫切性和主动性,推进精准农业和农产品电子商务发展,拓宽增收渠道,并以此为契机带动物流运输、涉农服务业等产业加快发展。努力建设规划布局合理、基础设施完善、环境生态优良、公共服务均等、龙江特色的美丽乡村,利用好龙江“冬冷夏凉”的独特气候优势,加快特色旅游开发,促进农业与旅游产业的深度融合。

加大精准脱贫力度。打好脱贫攻坚战,是实施乡村振兴战略的底线要求。我省要牢牢把握“三保障”核心标准,守住底线,严格保证现行标准下的脱贫质量,把精准要求贯穿于脱贫攻坚全过程。在大力推进乡村振兴、环境美丽、社会和谐的基础上,聚焦深度贫困地区和特定人群,着力解决因病致贫、因灾致贫、因学致贫等问题。注重激发内生动力,组织贫困户通过调整种植结构、农产品加工、庭院种植养殖、建造农家院等方式走上脱贫道路。同时,通过扩大扶贫小额信贷投放、加强扶贫资金监管,落实好帮扶责任。创新帮扶工作方式,采用生产奖补、以工代赈、设置公益岗位等形式,引导贫困群众依靠自己的辛勤努力脱贫致富。在全面建成小康社会的决胜阶段,我们最艰巨最繁重的任务依旧在农村,尤其是在贫困地区。只有摘掉贫困的帽子,乡村振兴才有底气。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)