

“乡村振兴战略”系列专题报道之九

# 乡村振兴 必须破解人才瓶颈制约

## 链接一号文件

实施乡村振兴战略,必须破解人才瓶颈制约。要把人力资本开发放在首要位置,畅通智力、技术、管理下乡通道,造就更多乡土人才,聚天下人才而用之。

**大力培育新型职业农民。**全面建立职业农民制度,完善配套政策体系。实施新型职业农民培育工程。支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育。创新培训机制,支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训。引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。鼓励各地开展职业农民职称评定试点。

**加强农村专业人才队伍建设。**建立县域专业人才统筹使用制度,提高农村专业人才服务保障能力。推动人才管理职能部门简政放权,保障和落实基层用人主体自主权。推行乡村教师“县管校聘”。实施好边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区人才支持计划,继续实施“三支一扶”、特岗教师计划等,组织实施高校毕业生基层成长计划。支持地方高等学校、职业院校综

合利用教育培训资源,灵活设置专业(方向),创新人才培养模式,为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。

**发挥科技人才支撑作用。**全面建立高等院校、科研院所等事业单位专业技术人员到乡村和企业挂职、兼职和离岗创新创业制度,保障其在职称评定、工资福利、社会保障等方面的权益。深入实施农业科研杰出人才计划和杰出青年农业科学家项目。

**鼓励社会各界投身乡村建设。**建立有效激励机制,以乡情乡愁为纽带,吸引支持企业家、党政干部、专家学者、医生教师、规划师、建筑师、律师、技能人才等,通过下乡担任志愿者、投资兴业、包村包项目、行医办学、捐资捐物、法律服务等方式服务乡村振兴事业。

**创新乡村人才培养引进使用机制。**建立自主培养与人才引进相结合,学历教育、技能培训、实践锻炼等多种方式并举的人力资源开发机制。

大力度高频次培育农村实用人才

## 我省强化乡村振兴人才支撑

本报讯(记者张桂英)记者从省农委获悉,今年省委组织部、省农委将联合举办12期农村实用人才带头人轮训班,开展阳光工程、农村科技明白人培训,农业科技之冬、农民科技节、万名专家下基层行动和全省农村党员干部素质提升等活动,构建了农村实用人才培养的多元载体,整体提升了我省农村实用人才队伍建设水平。特别是2006年以来,依托甘南县兴十四村部级培训基地和望奎县正兰三村省级培训基地,省农委组织实施了中组部、农业部农村实用人才带头人和大学生村官轮训班61期,共培养了农村基层组织负责人、农村种养大户、农民专业合作社负责人和大学生村官等8000余人。

全面提升农村实用人才带头人和大学生村官综合素质。在培训对象的遴选上更具针对性,一是重点面向贫困地区,二是遴选村党组织书记及村“两委”其他成员、大学生村官、新型农业经营主体负责人、返乡下乡创业人员等组织和带领农民群众脱贫致富的带头人,计划培训学员1200人。

近年来,我省切实把加强农村实用人才队伍建设摆上重要日程,加快

实施现代农业人才支撑计划等五项重点人才工程,通过开展阳光工程、农村科技明白人培训,农业科技之冬、农民科技节、万名专家下基层行动和全省农村党员干部素质提升等活动,构建了农村实用人才培养的多元载体,整体提升了我省农村实用人才队伍建设水平。特别是2006年以来,依托甘南县兴十四村部级培训基地和望奎县正兰三村省级培训基地,省农委组织实施了中组部、农业部农村实用人才带头人和大学生村官轮训班61期,共培养了农村基层组织负责人、农村种养大户、农民专业合作社负责人和大学生村官等8000余人。

2017年,省农委组织实施了2017年度全省优秀农村实用人才评选表彰工作,共评选出200名“全省优秀农村实用人才”,予以通报表彰,并给予每人2万元的一次性表彰奖励。为更好地激励全省优秀农村实用人才创新创业,示范带动更多农民为实施乡村振兴战略、加快建设农业强省献计出力,2018年度的全省优秀农村实用人才评选表彰工作已经启动,将于6月底前评选揭晓。



省农科院畜牧研究所研究员孙芳(右一)现场指导肉牛养殖户放牧饲养注意事项。 本报记者 马云霄摄

务(职称)的重要依据政策。

省科技厅对科技成果转化落地推广并实用化给予资金支持,建立健全了技术应用、市场化经营、利益共享的长效合作机制。实行科技特派员创办的企业享受企业研发费用加计扣除政策,科技特派员创办的企业、农村专业合作社按规定享受国家相关支农优惠政策。

我省还积极组织科技特派员参与“三下乡”活动,开展创业成果展示交流活动,探索建立科技特派员创业成果数据库,搭建科技特派员成果展示交流平台。依托省农科院“互联网+农业科技服务”的农业信息化网络综合服务平台,搭建农村科技特派员工作站、工作信息服务平台、“三区”人才



在上海沙西蔬菜专业合作社观摩全程机械化蔬菜无土栽培生产流水线,该合作社常年稳定销售全程无农药使用的“活体蔬菜”,年经济效益1000万元。 赵璞摄

人培训和农业产业精准扶贫培训“四项计划”。以农民专业合作社、农业企业、推广部门、家庭农场、科研单位为主体,打造覆盖全省、布局科学的百所省级农民田间学校。同时,通过组织新型职业农民知识大奖赛、创业大赛、新型职业农民节、新型职业农民高峰论坛、组织优秀新型职业农民到达省市开展异地交流培训等形式,全方位打造培育新型职业农民,全力加快职业农民队伍的成长壮大。

与创新驱动相适应、与农民需求相一致的新型职业农民培育模式。组织首批30名职业农民赴上海学习交流,同时举办“黑沪两地新型职业农民农产品对接洽谈会”,推介五常大米、食用菌、杂粮杂豆、鲜食玉米等12个优势农产品,助力学员的企业和产品“走进上海滩”;取得了与上海企业现场达成意向11项,推销产品价值600余万元的好成绩。

在培训制度上,我省变停留在传授知识和技能环节的传统培训为教育培训、认定管理、政策扶持“三位一体”全过程的立体育人制度,对培育后符合认定标准的新型职业农民开展认定,并在教育培训、科技园建设、搭建交流平台、技术服务支持等项目政策上开展扶持,有效地引导农民从生产型向生产经营型转变,由过去“低头种地”向“抬头看市场”转变。

如今,经过培训的新型职业农民正在变身新型农业经营主体的主力军,活跃在发展现代农业的主战场,成为实施乡村振兴战略的重要力量。造就更多乡土人才,聚天下人才而用之——面对实施乡村振兴战略带来的新课题,下步我省将围绕全面建立新型职业农民培育制度,研究制订以职业认证、教育培训、定向扶持等为核心内容的职业农民制度体系,从对象更“准”、主体更“全”、手段更“活”、认定更“精”、政策更“实”等方面入手,进一步提升培育质量,创新培育形式,完善培育服务,搭建交流平台,助推更多新型职业农民的培育与诞生。

省农委科教处处长郭绍全在接受记者采访时说,今年我省在培育新型农业经营主体带头人、现代青年农场主、农业产业扶贫对象基础上,将增加农业职业经理人、农业社会化服务骨干等对象,实施现代青年农场主培养、新型农业经营主体带头人轮训、农业职业经理



学经验、找平台、谋发展,我省首批新型职业农民赴上海交流培训。他们是农民,也是农场主、企业家、理事长……但是,他们有个共同的名字——新型职业农民。在上海惠来果蔬专业合作社,他们纷纷举起手机记录难得瞬间。 赵璞摄

## 1.5万职业农民领军乡村振兴

□本报记者 张桂英

自2015年启动实施新型职业农民培育工程以来,我省通过分层培育、分类施策、创新机制、精细管理、定向扶持,共计培训各类新型职业农民45370人,并认定了一支1.5万人的新型职业农民队伍,为加快实施乡村振兴战略,激发农村创新创业活力提供了坚实的人力基础和保障。

记者从省农委获悉,近几年全省新型职业农民培育工作取得了突破性进展,呈现出实施主体由“部门牵头”向“政府牵头”转变,培育体系由“单一组织”向“多元联动”转变,培育方式由“被动灌输”向“互动教学”转变,培育内容由“专业技能”向“产销一体”转变,培育制度由“单一培训”向“立体育人”转变等五个显著变化。

近几年,省农委每年都印发《黑龙江省新型职业农民培育工程实施方案》。2017年初,省政府出台了《黑龙江省人民政府关于加快新型职业农民培育工作的意见》,推动培育工作由部门行为向政府行为转变,横向上建立了以农广校为主体、农业龙头企业、农业科研院所、职业院校、农民合作社等各类市场主体参与的“一主多元”的培训体系,在全省191个培训机构中,农广校占比达45%。纵向上探索出省、市、县分级分类、分工协作的培训体系,初步形成了上下联动、社会参与、多方参与的工作新格局。按照依托主体、有产业基础、有实训场所、有设施设备、有管理团队、有专家服务团的“六有”标准,遴选了首批30个省级田间学校。

在培训模式上,我省坚持“课堂教学与基地实训”相配套,“教师主导与学员互动”相配合,“分段培训与生产季节”相衔接,“经营管理与产业融合”相匹配,形成了一套与产业发展相衔接、

## 科技特派员在农村科技创业

累计推广新技术200多项、新品种700多个、辐射面积7000多万亩,带动区域农业结构优化调整

□潘明华 本报记者 彭溢

按照十九大报告关于实施乡村振兴战略的要求,我省积极组织全省科研人员深入基层服农、助农、富农。由省科技厅牵头实施的科技特派员农村科技创业行动,已覆盖全省13个市地及其70%以上的县市,被老百姓誉为农业技术进步的“发动机”,科技成果转化“加速器”,农民增收致富的“金钥匙”,同时还促进了地方主导优势特色产业和涉农企业发展壮大、农业先进技术装备推广、新型农业科技服务体系建设和等,取得了明显的经济效益、社会效益和生态效益。

**创新服务模式 带动农民增收**

如何将种植、养殖有机结合,降成本、增利润?我省科技特派员、省农科院畜牧所研究员孙芳为桦南县明义乡团结村同心犊牛繁育基地找到了“金钥匙”。孙芳推广的种养循环生产模式,用秸秆饲料有效降低母牛日粮成本,每头母牛养殖利润由原来的3500元提高到5500元,使基地年利润增加了37.2万元。这是我省科技特派员通过院县合作模式取得的众多成果之一。

据省科技厅有关负责人介绍,目前我省在国家平台认定的自然人科技特派员

达4471人,科技特派团85个,法人科技特派员535人。已创建科特派创业基地、农技成果集成示范基地和农业科技园区289个,重点支持培育农民专业合作社498个,推广先进适用技术、新机具装备、新品种、新产品1917项,形成国家级科特派创业链3个,并建立了院县合作、校县合作、农企合作、场县共建农业科技园区以及农业合作组织整合各种生产要素,培育壮大农村生产经营主体,推动农民创新创业等五类效果显著、富有特色的科特派行动成功模式,近4年带动97000余户农民实现增收。

**“鱼渔同授”让乡土人才强本领**

“听了专家的培训,我家农场的谷子换了新品种,还学着用了适时合理用药及配套栽培技术,去年产量提升了20%以上。”经营家庭农场的青冈县农民耿吉臣笑得合不拢嘴。

耿吉臣口中的专家是我省“三区”(边远贫困地区、边疆民族地区和革命老区)人才计划支持的科研人员。2017年,通过省内院所高校申报,经各县市科技局审核和省科技厅批准,我省共有440名科研人员被选派到省内28个县市参加“三区”人才计划,与受援单位签订三方协议。这440名科研人员,

将一批具有前沿性、实用性的新成果、新技术,集成组装示范推广,解决了生产中遇到的技术问题,直接服务面积186万亩,促进增收1.27亿元,同时为地方培养了一批懂技术、会管理的乡土人才队伍。

科研人员采取“五位一体”的培训措施,增强乡土人才本领。包括集中培训、考察学习、新媒体培训、一对一培训和远程培训。除传统面对面培训外,利用微信群、QQ群、黑龙江农业科技服务云平台等新媒体,开展实时培训,及时、准确、快速地解答学员提出的问题,累计解答学员提问1.1万余个。将培训人员就近与各地区高校院所对接,实行专家首问负责制,做到学员遇到问题找专家,专家有问必答。合作社技术骨干和县推广中心技术人员纷纷表示,通过培训找到了新方向,激发了新思路,增强了信心。

**政策保障 为下派科研人员解忧**

为调动科技创新创业的积极性,我省执行了科技特派员在派出期间,其原职级、工资福利和岗位保留不变,工资、职务、职称晋升和岗位变动与派出单位在职人员同等对待,并把科技特派员的工作业绩作为评聘和晋升专业技术职

## 经济视点

## 基层农技推广体系 “科技翅膀” 日益增强

本报讯(记者张桂英)实施乡村振兴战略,需要大量的人才和智力支撑。经过持续多年的改革创新和强化建设,我省基层农技人员服务活力全面激发、农业技术服务供给全面提升,农业科技推广服务体系持续完善,其支撑现代农业发展和乡村振兴的“科技翅膀”能力日益增强。目前我省有农技推广机构(包括种植、农机、渔业、畜牧兽医)2853个,其中省级7个,市(地)级57个,县(市、区)级480个,乡(镇)级2282个;基层农技推广人员中具有专业技术职称13228人,其中具有高级技术职称的3570人、占27%。

全省建立村级农技服务站2518个,占全省村总数的80%,培育农民农技人员11547人,解决了农技推广“最后一公里”问题。在14个县开展农业社会化服务推广体系建设试点,支持院(校)地科技合作共建,探索专业协会与农技推广机构合作模式;发挥新型经营主体作用,打造了绥滨县农技推广协会与农业推广机构全产业链打包服务、佳木斯龙头企业“田保姆”托管模式、呼兰大用农机社产业化引领等一批推广典型,形成了分工协作、充满活力“一主多元”的农技推广体系。由科研院所出技术、成果和管理,县出土地,共同建立专家大院、科技示范园区,集中展示最新农业科技成果。

结合我省1000公里高标准科技示范带建设,全省遴选农业科技试验示范基地350个,成立农业科技创新团队400个,示范展示农业重大品种、关键技术 and 种养模式。这些示范基地核心示范面积36万亩,示范带动面积5000万亩,推广新技术110个、新品种80个;2017年实现产值1000万元以上的示范基地占80%,基地农民收入超过当地农民人均收入10%以上。

围绕我省农业主导产业需求,在大豆、水稻、玉米、杂粮、经济作物、农机装备6个重点领域,由科研教学单位、基层农技推广机构、市场化服务组织、新型职业农民等广泛参与、分工协作、充满活力的农科教学产学研一体化农技推广联盟先后诞生。2017年联盟培训农民6.5万人次,召开现场会49次,共展示示范新技术95个,建立示范基地83个(覆盖全省60%以上的粮食主产区),核心示范面积31万亩,辐射带动面积1200万亩,转化农业科技成果25个,转化资金达2100万元。

围绕农业结构调整、农业“三减”和农业面源污染防治等方面,通过落实体系改革与补助资金,示范推广秸秆还田绿色防控、经济作物优质高效栽培、稻田综合种养、循环农业及秸秆综合利用等八项重大农业新技术248个,建设示范展示面积35.6万亩,建立省级科技创新与技术集成示范基地450个,辐射面积5368万亩,带动农民184万户,节本增效效果显著。如绿色防控技术项目,实现标准化航化作业面积160.5万亩,示范高效环保药剂化学药剂航化面积36.3万亩,平均每亩挽回粮食损失90斤以上,节省药剂及人工成本2400万元。汤原县推广的水稻免除草剂降解膜有机种植技术,生产的有机大米每公斤售价20元,比普通大米多14元,亩增效4229元。