

依兰 打造最优发展环境 凝心聚力实现跨越

□本报记者 潘宏宇 白云峰

核心提示

两年来，新一届依兰县委在加快修复政治生态基础上，激浊扬清、正风肃纪、精准发力，政治生态建设取得显著成效，实施的一系列思想、组织和制度建设的创新举措激发了全县干部群众干事创业激情和斗志。依兰创建全省发展环境最优县取得了阶段性的成果，环境靓县和民生安县两个战略使当前的依兰政通人和、人民安居乐业，县域经济、社会发展和党的建设呈现出崭新局面。

依兰县委书记尹承云说，两年来，新一届县委勠力攻坚、勤奋进取，时时以打造全省发展环境最优县为目标，以提升百姓福祉为要务，在一系列新举措下，全县各级党组织和党员领导干部干事创业的精气神不断提升，经济指标稳步提高，综合实力日益增强，开创了依兰跨越式发展新局面。



依兰县城远眺。

正风肃纪激活力 激浊扬清“守初心”

2016年9月5日，尹承云临危受命，调任依兰任县委书记。在第一次县委常委会上，面对急需修复的政治生态、急需重振的党员干部士气、急需凝聚的干事创业精神的严峻现实，面对全县干部群众期待的目光，尹承云郑重地说了十二个字：昂起头，守住心，瞄准靶，做好事。

从聚焦源头防腐，筑牢拒腐“防火墙”；聚焦制度建设，扎紧防腐“铁笼子”；聚焦案件查处，猛挥惩腐“杀威棒”这三个方面剔除沉疴顽疾，净化党员干部心灵，管好党员干部的行为，为切实增强纪律意识、规矩意识，树立党员干部新形象起到了非常重要的作用。

依兰县在594个基层党组织、14000余名

党员中，广泛开展了“以对党忠诚、个人干净、敢于担当”为主题的党委书记讲党课活动，各级党组织书记共讲党课450余次，筑牢了信仰之基、补足了精神之钙、坚定了“四个意识”，让党员们在精神上重新站立起来。

依兰县的20名县级领导以普通党员身份带头参加双重组织生活，认真组织召开民主生活会，县级党政班子成员率先垂范，共查找出作风问题65条，并列出了45条整改措施；同时认真贯彻落实民主集中制，严格执行“三重一大”集体决策、“一把手”末位表态和回避等制度，推进党内关系正常化。县领导以普通党员身份带头参加双重组织生活让人耳目一新，也让党员们感觉到温暖和亲近，而65条问

题的查摆也让干部队伍心服口服。

2018年春天刚刚到来，依兰县又创新工作方式，在全县党员干部队伍中开展“明大德、守公德、严私德”主题教育。以传统文化为根基的“三德”教育，是对每一个党员干部的精神重塑。主题教育使干部思想境界提高了，为人民服务的意识也增强了，赢得了广大群众的好评。

在采访中，记者感受最深的是，依兰县的党员干部心静了、劲足了、干事创业的想法多了、为老百姓服务的办法多了、自我约束和提升的意识强了。这种从精神低谷到山峰的本质变化得益于新一届县委班子的坚定信念和有力的工作。

转动能稳增长 瞄准经济“主靶心”

“不发展产业经济，不上大项目，不上好项目，谈民生百姓福祉，就是空话。”尹承云说。

依兰县新一届县委班子始终把工作的兴奋点和着力点用在实现县域经济振兴发展上，从思想解放中开拓新路径、从转变作风中抓出新成效，瞄准经济建设主靶心，推动县域经济振兴发展。

实施产业提速工程。依兰县聚焦主导产业、民营经济、创新驱动，全面提升产业发展质量，增强产业发展后劲。

让主导产业强起来。依兰县坚持做优存量、扩大增量，结合自身资源禀赋、区位优势、人文历史精心培育县域主导产业。大力发展现代化工产业，加快推进年产240万吨竖井、采煤沉陷区综合治理项目，积极延伸精细化工产业链条。大力发展新能源产业，稳定风电产能，推动丹青水库、华润新能源沼气发电、西安隆基光伏发电等项目建设，致力将依兰打造成为全省重要的清洁能源生产和应用示范基地。

让民营经济活起来。针对民营企业效益下滑后劲不足市场竞争力弱等问题，依兰县出台《关于进一步扶持中小企业发展的若干意见》，扶持中小企业创业兴业。积极构建亲清新型政商关系，加大对民营企业帮扶力度，分别由县级领导和相关部门组成服务工作组，包联重点企业40户，落实靠前服务；通过技术改造、战略合作、资本运作等途径走出发展困境，致力培育壮大一批主业突出、核心竞争力强的民营企业。

让创新驱动转起来。依兰县全力实施创新驱动发展战略，在企业承接科技成果、研发投入、技术改造、提升品牌等方面给予不同额度最高不超过100万元的资金补助，鼓励企业加大创新力度。

实施园区升级工程。针对园区承载力弱、体量偏小等现实问题，依兰县进一步创新招商引资方式，强化产业项目建设、优化园区管理模式，全面提升园区对县域经济发展的拉动力。

扩总量。依兰县全力加快招商引资上项目，完善项目库建设，谋划储备总投资192亿元的37个产业化大项目，其中投资10亿元以上大项目7个；出台《依兰县招商引资优惠政策》，组建5个专业招商组实施专业招商、定向招商。

优平台。积极推进园区升级发展，致力将达连河工业园打造成为以吸引和承接全市全省煤化工、精细化工、生物化工和农资化工项目为主的哈尔滨市化工产业专业园区；完善基础设施，积极推进朝阳工业园铁路专用线和牡丹江路北段等园区道路建设；启动化工产业园区供热、供水和污水处理厂等项目建设，为项目快速落地奠定基础，园区总体承载能力全面提升。

本版照片由依兰县委宣传部提供

创最优发展环境 改革创新“强信心”

针对政务服务水平不够高、营商环境不够优等问题，尹承云到任不久就大胆提出，要创建全省发展环境最优县。

怎么打造最优县？尹承云带领新一届县委班子做出庄严的承诺：依兰县将以创建全省发展环境最优县为统领，紧盯重点领域和关键环节，找准问题症结，大胆改革创新，打造振兴发展良好环境。

依兰通过审批环节“瘦身”、审批服务“提速”、审批效能“增质”，抓实抓牢作风建设，打造振兴发展良好环境。

让审批环节“瘦身”。推动审批权“简化”，编制《依兰县行政审批事项目录》，对目录之外的一律不作为审批事项。对全县公共服务事项和行政审批涉及的中介服务项目进行全面清理规范，着力解决“黑中介”等群众

反映较大的审批问题。推动审批权“下放”，切实将权力向乡镇、社区和行政村、审批中心、园区下放，打通服务企业和群众“最后一公里”。

在依兰县行政服务大厅，依兰县行政审批服务中心主任李铁给记者看了这样一份清单：《依兰县政府行政权责清单和负面清单》。他介绍说，我们对不在“负面清单”范围内的不需要进行行政审批，实行直接备案制度；同时，实行清单动态管理机制，依法及时调整清单，这样一来简化了流程，明晰了事项，让群众拍手叫好。

让审批服务“提速”。开展窗口单位“四少”便民服务和“四零”服务承诺活动，全面提升服务群众和企业水平；积极推进流程再造，将各项审批事项与哈市进行对标，部分事项与

国内先进地区进行对标。2017年，该县优化流程194项，优化比例达83%，行政效率得到大幅提升；推行限时办结制度，对申请要件齐全、符合法定政策规定的项目，要求能办即办，当场不能办的承诺办结时限；对行政审批时间进行再压缩，实行一般性事项7-10日内办结，重大项目30日内办结。实行网上审批。推进“互联网+政务服务”，建设网上审批平台，加快实体大厅向网上办事大厅转化，实现“信息多跑路、群众少跑腿”。

让审批效能“增质”。依兰县还要求各单位通过建制度、抓反馈、严问责，确保机关作风整顿工作落地见效，制定印发了《干部作风“十严禁”》。现在，29家服务窗口单位120多名工作人员全部亮明身份、挂牌上岗，谁再敢为难办事群众将立即遭到问责。

环境靓县民生安县 提升福祉“暖民心”

不忘初心方得始终。尹承云告诉记者，新一届依兰县委大力实施环境靓县与民生安县两大战略，始终把服务改善民生作为执政的出发点和落脚点，从思想解放中为民谋事，从作风转变中为民办事，干成了一批以往想干没干成，甚至是不敢想、不敢干的民生实事工程。

聚力改善人居环境，让老百姓生活得更加舒适。解决好“行”的问题。2017年，依兰县新建改造农机街、建设街等城市道路8条，建成五国城广场、东山公园等5处停车场，群众出行更加方便快捷。解决好“住”的问题。依兰县通过申请农发行贷款2亿元，自主启动采煤沉陷区棚户区紧急避险改造项目，1586户居民全部迁出该区域，大大改善了居住条件。健全长效管理机制，县级财政每年为每个自然屯下拨1万元环境管理专项经费，人居

环境得到较大改善。

聚力精准脱贫攻坚，让老百姓生活得更尊严。依兰县虽然不是贫困县，但是仍有7个省级贫困村，2423户、4282人贫困人口。县委把脱贫攻坚作为第一民生工程，以优良的作风全力攻克制约脱贫攻坚的顽石壁垒，坚决打赢脱贫攻坚战。

兜牢健康教育底线。依兰县把健康扶贫作为“两不愁、三保障”首要攻克点进行全力攻坚，在严格落实中央和省市医疗扶贫标准的基础上，依兰县乡镇住院治疗报销后个人自付部分由县级财政兜底实现全额报销，每年每人发放普通门诊500元医药补助，在县城外住院治疗每人每年补助500元-1000元，有效解决了贫困群众医疗负担；启动总投资4235万元的安全饮水工程，升级改造105个村供水设备。在严格落实中央和省市对建档

立卡贫困户学生教育扶贫标准的基础上，按照1:1比例再次进行资助，并对建档立卡贫困户在读大学生每年奖励10000元-12000元，有效地解决了教育负担问题。

兜牢产业覆盖底线。针对产业扶贫这块脱贫攻坚短板，依兰县立足实际、精心布局。大力发展食用菌产业，投资2000万元在全县9个乡镇建设9个封闭式种植基地，全县带动900户左右；同时启动总投资3500万元，年产3000万袋的工厂化液体黑木耳菌种研发培育生产中心建设。启动光伏电站建设，在7个省级贫困村建设光伏扶贫电站7个，带动贫困户454户，今年6月末完成建设并网发电，每户贫困户年受益3000元左右。积极发展万寿菊产业，带动739户贫困户增收。同时，投资300万元，为4个省级贫困村建设“一村一品”产业扶贫项目，每年可带动223户贫困户增收。



依兰县委书记尹承云在行政审批服务中心体验办事流程。



依兰县委副书记、县长王克帅在行政审批服务中心体验办事流程。



依兰县城新貌。



依兰县万寿菊种植基地。



依兰县巴兰河漂流。



依兰县风力发电场。