



## 理论

## 深化地方机构改革 优化调整体制机制和机构职能

杨冬梅

深化党和国家机构改革是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决策部署。省委十二届三次全会审议通过了《中共黑龙江省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化地方机构改革的意见》,按“四个全面”战略布局深入推进建设地方各层级政府的职能优化、继续优化政府结构,准确定位政府职能。要按照优化协同高效的原则,提高各部门运行的精准性,明确职责权限边界,规避职能交叉、推诿扯皮现象,实现政府职能的全覆盖,提升效能。为了协调推进“四个全面”战略布局的政府管理目标模式,地方机构改革要求党政机构的规划、调控、服务、监管等职能转变要符合治理模式的转型,各部门应加强相互之间的协调配合,建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,根据

### 一、深化地方机构改革要堅持调整优化政府职能

调整优化政府机构职能,对中央明确的改革任务要主动承接落地、保证上下贯通,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护能力建设,强化部门内部职责和业务整合,深化综合行政执法改革。推行地方机构改革是一个建构、运转、改进与整合的转变过程,需要着力打造法治型政府、廉洁型政府、创新型政府和服务型政府,根据

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》以及《中共黑龙江省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化地方机构改革的意见》,按“四个全面”战略布局深入推进建设地方各层级政府的职能优化、继续优化政府结构,准确定位政府职能。要按照优化协同高效的原则,提高各部门运行的精准性,明确职责权限边界,规避职能交叉、推诿扯皮现象,实现政府职能的全覆盖,提升效能。为了协调推进“四个全面”战略布局的政府管理目标模式,地方机构改革要求党政机构的规划、调控、服务、监管等职能转变要符合治理模式的转型,各部门应加强相互之间的协调配合,建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

### 二、深化地方机构改革要堅持于法有据

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标,强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。地方机构能力建定、机构设置及机制运行必须于法有

据。严格各级党政机构限额管理,强化编制管理刚性约束,要推进机构编制法化,加强党对机构编制工作的集中统一领导,完善机构编制法规制度,加大机构编制违纪违法行为查处力度。地方机构改革进程中不能为追求效率而凌驾于法律之上滥用行政权力。如行政组织法作为行政机关成立及进行相关活动的法律依据,规定行政机构的结构、组成、权限等,必须严格遵守。对各级党政机构内部部门数量规定限额,有利于加强控制政府规模,有利于政府节约机构运行成本。因此地方党政机构限额有必要规范化、法治化,不能随意超越法定限额。地方党政机构架构需以“十三五”规划纲部署的经济社会发展战略目标、迫切任务和重大举措作为地方各级政府履职尽责的重要依据,自上而下推进各层级党政机构优化。

### 三、深化地方机构改革要強化干部队伍建设

在推进地方机构改革中,需加强我省党员干部队伍建设的能力提升,即通过加大培训、教育、学习力度,使我省党员干部队伍的政治意识、思想定力、工作

能力、学习能力和自身修养等方面得到有效提升。全省各级党组织和广大党员干部要以良好的精神风貌,统筹推进机构改革和日常工作,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。一是提升政治意识和思想定力。要强化政治意识,紧密围绕党的大局忠诚履职,坚决贯彻党中央决策部署。牢牢把地方机构改革的正确方向,自觉在政治、思想、行动上和中央保持一致,确保政治立场坚定。二是提升工作能力和学习能力。针对公务人员工作经验不足的情况,采取大范围的业务培训,要深入基层,查找自身工作不足,不断探索并进一步创造行之有效的新路子、新方法,提升整体业务水平。三是提升自身修养,树立良好形象。要进一步优化我省营商环境,强化自身修养,积极转变工作作风,防止和纠正作风不正、行为失规、言论不当等问题,进而切实提升公务员队伍的能力水平,维护地方机构的良好形象。

### 四、深化地方机构改革要理順中央与地方关系

中央和地方权力架构是一个国家能否加强宏观调控、履行经济调节、市场监管

管、社会管理和公共服务职责的关键所在。必须准确把握党中央关于机构改革的总体要求,坚持先立后破、不立不破、基本对应、上下贯通,因地制宜、有序推进,限额管理、刚性约束。凡是下级政府能够自行管理的事项和提供的公共服务,应坚决下放管理权限,以便地方政府更好地履职尽责,向方便企事业单位、社会组织和人民群众提供更优质的公共服务。地方要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,对中央政府的决策部署严格执行。坚持权责相宜,建立垂直机构,规范垂直管理机构与地方政府的关系,明确各自职责权限,完善协调机制,加大垂直管理机构的整合力度并与地方政府各负其责、协调配合。地方机构改革就是着眼于政府职能转变而对党政机构的架构进行重组、不断完善的过程,要坚持与地方经济社会发展相适宜,走“大交通、大农业、大能源、大社会、大民生、大环保”的发展道路,要适应我国“十三五”时期乃至更长时期深化改革开放、加快转变经济发展方式的新需要,优化地方机构、行政层级、职能责任,为推动国家治理现代化提供强大助力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

## 学好用好经典著作

赵福生

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中指出,各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义,学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,学习新时代中国特色社会主义思想,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。习近平总书记的这一重要讲话,为我们提高学习马克思主义理论的能力提出了要求,各级领导干部要学思践悟,做马克思主义的信奉者、继承者、实践者和开发者。

**一、要增强学习马克思主义的本领。**马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。中国共产党的领导干部是用马克思主义武装起来的执政骨干。完整准确地理解并把握马克思主义,系统地掌握和运用马克思主义,对于推动全党不断用发展着的马克思主义指导新的实践具有重要意义。目前,我们党改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的。各级领导干部要想在这些风险、困难和挑战面前赢得优势,赢得主动、赢得未来,就必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力,不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想,这就迫切要求领导干部自觉增强学习和运用马克思主义的本领。

**二、要系统掌握和努力实践马克思主义理论。**马克思主义主要由哲学、政治经济学、科学社会主义三个组成部分构成。这三个组成部分分别源自于德国古典哲学、英国古典政治经济学、法国空想社会主义。而最终升华为马克思主义的根本原因是马克思主义对所处的时代和世界的深入考察,是马克思对人类社会发展规律的深刻把握和积极实践。对待科学的理论必须有科学的态度。恩格斯深刻指出:“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”用辩证唯物主义和历史唯物主义的眼光看马克思主义,它也是一种历史的产物,它在不同的时代具有完全不同的形式,同时具有完全不同的内容。换句话说,马克思主义是科学的、人民的、实践的理论。科学社会主义基本原则不能丢,丢了就不是社会主义。但同时,科学社会主义也绝不是一成不变的教条。社会主义并没有定于一尊、一成不变的套路,只有把科学社会主义基本原则同本国具体实际、历史文化传统、时代要求紧密结合起来,在实践中不断探索总结,才能把蓝图变为美好现实。因此,我们要系统掌握和努力实践马克思主义理论,真正把马克思主义这个看家本领学精悟透用好,并推动马克思主义不断发展。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代的最新成果,是用鲜活丰富的当代中国实践来推动马克思主义发展的理论结晶,是用宽广视野吸收人类创造的一切优秀文明成果的集中体现,是坚持在改革中守正出新、不断超越自我的思想体系,是在开放中博采众长、不断完善自己的规律把握,是当代中国马克思主义、21世纪马克思主义的新境界。领导干部要深入学、持久学、刻苦学,带着问题学、联系实际学,更好把科学思想理论转化为认识世界、改造世界的强大物质力量。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

## 马克思主义城乡关系理论对新时代的启示

吕萍

马克思主义城乡关系理论揭示了城乡关系从分离到融合演进的总体趋势,既为新时代我国破解城乡二元经济结构、缩小城乡区域差距提供理论支撑;又为加快推进黑龙江农业大省的城乡融合发展指明方向。

### 一、马克思主义城乡理论是实现城乡融合发展的基石

19世纪中期,马克思、恩格斯批判地吸收了空想社会主义关于城乡关系发展的观点,形成了城乡关系从分离到融合的马克思主义城乡关系理论,其主要内容包括:一是剖析城乡分离的原因。

马克思认为,城乡分离是资本主义制度和生产力发展的必然产物。资本主义的产生和发展致使工业和人口集中于城市,并为城市的工商金融资本剥削农业生产者创造了便利;随着生产力水平的不断提高,社会分工也逐渐深化,商品经济快速发展,由此推动城市与农村的分离。二是分析城乡对立的后果。“资产阶级使农村屈服于城市的统治”,城市剥削农村的现象极为突出,城乡差距不断扩大。资本主义大工业的发展将农村人口

汇集到了城市,庞大的城市人口所消费土地的组成成分,形成的对地力的大量消耗和巨大掠夺,将对乡村发展和农业生产造成灾难性的后果。三是指出城乡融合的实现路径。即实现城乡融合要具备两个条件:一方面推动生产力发展,通过大工业带动城市化和农业现代化,进而促进城乡融合;另一方面,消灭资本主义制度,建立无产阶级专政的社会主义制度,进而把城市与农村、工业与农业、工人与农民结合起来,最大限度地促进生产力发展和城乡融合。

### 二、我国城乡融合发展是马克思主义城乡理论的继承与发展

马克思主义的城乡关系理论揭示了城乡关系演进的规律,对新时代我国城乡融合发展具有重大理论意义与现实价值。由于我国城乡关系的发展受计划经济体制、城市、工业优先发展等因素影响,城乡二元经济结构有其特殊性。鉴于此,我们遵循马克思主义城乡关系理论的一般规律,在充分认识中国城乡关系特殊性的基础上,进一步丰富和发展了城乡关系理论。一是党中央高度重视

城乡关系发展。党的十六大提出统筹城乡发展的思想,党的十七届三中全会提出城乡经济社会发展一体化新格局,党的十八大继续将推动城乡一体化作为解决“三农”问题的根本途径,党的十九大提出建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。上述成果为中国特色城乡关系发展思路的形成和发展提供了行动纲领。二是学界与业界对城乡关系研究的逐步深入。诸多学者探讨破解城乡二元结构,推进我国城乡经济社会一体化发展问题研究,尤其是21世纪以来,广泛关注了城乡统筹、城乡一体化、城乡融合发展的研究,继承和发展了马克思主义城乡关系的理论。

### 三、要建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系

我省既是典型的老工业基地,又是重要的粮食主产区。目前,城乡要素双向流动不畅、城乡产业互动不足、各项制度不完善、农村基础设施和公共服务发展滞后等问题阻碍了城乡融合发展。因此,在新一轮振兴东北老工业基地过程中

中,在保障国家粮食安全与农产品有效供给前提下,应科学运用马克思主义城乡融合发展的体制机制和政策体系。对此,应深化农村土地制度改革,切实保障农民对承包土地的经营权。完善户籍管理制度,根据不同城市的发展综合承载力,实行不均衡发展的政策,引导进城农民工合理的选择落户城市。实行城乡平等的用工政策,引导农村转移劳动力、转岗职工、高校毕业生等劳动者平等地享有公共就业服务权力,确保社会稳定。

四是推进城乡公共服务均等化。城乡融合的最终目的是为了实现人的自由全面发展。应促进城乡教育均衡化,加快农村职业教育,为实现农业农村现代化培养新型职业农民。加快城乡公共医疗发展,建立健全农村三级医疗卫生服务体系,加强农村卫生人才队伍建设,扩大小农免费公共卫生服务和免费免疫范围,加大地方病、传染病及人畜共患病防治力度。加快建立覆盖城乡的社会保险制度,探索城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗统一管理模式,实现医疗保障城乡一体化管理。

三是加快城乡融合的制度创新。实

现城乡融合,关键在于消除各种制度上的障碍。党的十九大强调,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。对此,应深化农村土地制度改革,切实保障农民对承包土地的经营权。完善户籍管理制度,根据不同城市的发展综合承载力,实行不均衡发展的政策,引导进城农民工合理的选择落户城市。实行城乡平等的用工政策,引导农村转移劳动力、转岗职工、高校毕业生等劳动者平等地享有公共就业服务权力,确保社会稳定。四是推进城乡公共服务均等化。城乡融合的最终目的是为了实现人的自由全面发展。应促进城乡教育均衡化,加快农村职业教育,为实现农业农村现代化培养新型职业农民。加快城乡公共医疗发展,建立健全农村三级医疗卫生服务体系,加强农村卫生人才队伍建设,扩大小农免费公共卫生服务和免费免疫范围,加大地方病、传染病及人畜共患病防治力度。加快建立覆盖城乡的社会保险制度,探索城镇居民医疗保险与新型农村合作医疗统一管理模式,实现医疗保障城乡一体化管理。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

## 永葆马克思主义人民性品格

王春娥

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会重要讲话中指出,人民性是马克思主义最鲜明的品格。中国共产党人不忘初心、牢记使命,带领中国人民取得了举世瞩目的伟大成就,马克思主义的人民性在中国得到了充分贯彻。

### 人民性是马克思主义最鲜明的品格

让人民获得解放是马克思毕生的追求。马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他的名字命名的科学理论——马克思主义。人民性是其最鲜明的品格。习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上强调:

“马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思

主义博大精深,归根到底就是一句话,为人类求解放。在马克思之前,社会上占统治地位的理论都是为统治阶级服务的。马克思主义第一次站在人民的立场探求人类自由解放的道路,以科学的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。马克思主义之所以具有跨越国度、跨时代的影响,就是因为它植根人民之中,指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。”这深刻阐明了,为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石,人民性、人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义是为了改变人民历史命运而创立,在为人民求解放的实践中形成、丰富和发展,为人民认识世界、改造世界提供强大精神力量,为人民实现自由和解放指明道路。

### 中国共产党人的初心使命彰显了马克思主义的人民性品格

以马克思主义为指导的中国共产党人的初心使命深刻彰显了党的人民性根本属性和高尚情怀。中国共产党自成立以来,从来就没有自己的私利。党除了

工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。党在任何时候都要把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。中国共产党始终坚守、践行马克思主义关于人民立场的思想,始终把人民放在心中的最高位置,并在旗帜上,人民立场是党的根本政治立场,是党对人民始终保持的赤子之心;全心全意为人民服务是党坚持的根本宗旨,党始终代表中国最广大人民的根本利益,把为人民谋幸福作为根本使命和最高价值追求;尊重人民主体地位和首创精神,始终是我们党认识和解决问题的根本点和出发点;党始终坚持贯彻“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,“以人民为中心”是我们党工作的中心点和重心;以坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系,始终和人民群众同呼吸、共命运、心连心,这是中国共产党人与生俱来的政治品格,政治优势,是党安身立命的基石,是我党建立、发展、壮大的根基所在。我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民的拥护和支持,党的工作和事业就无从谈起。中国共产党始终不忘初心、牢记使命,义无反顾担当为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史大任,团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择,是共产党人的自觉担当。

**不忘初心使命是永葆马克思主义人民性的根本动力**

在中国共产党成立九十多年以来波澜壮阔历史进程中,始终牢记初心和使命,始终同人民想在一起、干在一起,在革命、建设、改革的不同历史时期,虽然面临的形势、任务和环境不同,实施的方针政策不同,但党的性质、宗旨、人民性

品格始终坚定不移、一以贯之、毫不动摇,实现了中国人民从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国共产党诞生后,中国共产党人把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际结合起来,团结带领人民经过长期奋斗,完成新民主主义革命和社会主义革命,建立起中华人民共和国和社会主义基本制度,进行了社会主义建设的艰辛探索,实现了中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃。改革开放以来,中国共产党人把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际结合起来,团结带领人民进行伟大实践,使中国大踏步赶上了时代,实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。在新时代,中国共产党人把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际结合起来,团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就,发生深层次、根本性历史变革,中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

## 改革开放是当代中国最鲜明的特色

孙元君

改革开放是当代中国最鲜明的特色,是我们党在新的历史时期最鲜明的旗帜。《习近平谈治国理政》第二卷与先期出版的第一卷集中反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的发展脉络和主要内容。其中,在改革篇中作出的“真枪真刀推进改革”“勇于自我革命,当改革的促进派实干家”“使改革落地生根”等论述,彰显了党中央推动改革进入新的境界,将改革进行到底的信念和决心。“改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”新时代我们必须更加深刻地认识改革开放的历史必然,更加坚定地承担改革开放的历史责任。

### 一、坚持改革开放不动摇是中国40年改革开放的成功经验总结

党的十一届三中全会以来,我国始终坚持改革开放的基本国策,推动我国经

济实力、科技实力、国防实力、综合国力快速增长,并进入世界前列,推动我国国际地位实现前所未有的提升,党的面貌、国家的面貌、人民的面貌、军队的面貌、中华民族的面貌发生了翻天覆地的变化,中华民族正以崭新姿态屹立于世界的东方。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

### 二、将改革进行到底意味着改革不仅是攻坚战也是持久战

改革开放彻底改变了中国和世界,但同时我们也要清醒认识到,改革既不可能一蹴而就,也不可能一劳永逸,我国过去四十年的快速发展靠的是改革开放,我国未来发展也必须坚定不移推进和依靠改革开放。在前进道路上,我国依然面临着许多困难和挑战,在经济制度、生产力发展、科技、社会、文化等方面依然有较大的改进空间,发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决,发展质量和效益还不够,创新能力不够强,实体

经济水平有待提高,生态环境保护任重道远;民生领域还有不少短板,脱贫攻坚任务艰巨,城乡区域发展和收入分配差距依然较大,群众在就业、教育、医疗、居住、养老等方面面临不少难题;社会文明水平尚需提高……这些问题,必须着力加以解决。着眼新形势新任务,党的十八大以来,党中央对全面深化改革作出了战略决策和系统部署,我国兴起了新一轮改革高潮。新一轮改革的突出特点是改革进入啃硬骨头、打攻坚战的关键时期,既要全面、系统、整体推进,又要在重要领域和关键环节加快实现突破。进入新时代,全面深化改革,必须加强党对改革的领导,必须坚持问题导向,必须狠抓改革落实,必须深化对改革规律的认识和运用。要继续高举改革旗帜,站在更高起点谋划和推进改革,坚定改革定力,增强改革勇气,总结运用好党的十八大以来形成的改革新经验,再接再厉,久久为

功,坚定不移将改革进行到底。2018年初以来修宪、机构改革、颁布国家监察法等改革举措就是站在更高起点的改革谋划和推进。

### 三、坚定不移将改革进行到底是我省全面振兴发展的必然选择

进入新时代,我省正迎来振兴发展的重要窗口期,党的十九大围绕经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等方面,提出深化供给侧结构性改革、加快东北老工业基地振兴、实施乡村振兴战略和支持资源型城市转型发展等重大举措,许多改革任务对我省都有较高的政策含金量,这是我省全面振兴发展的难得的重要机遇。我们必须拿出时不我待、只争朝夕的劲头,集中精力,加倍奋斗。进入新时代,改革的要求也随之提高,改革的任务也会更多,改革的担子也会更重。应当看到,我省改革总体滞后的问题没有变,改革面临的主要矛盾和问题没有变,振兴发展对改革的迫切要求没有变。我们必须始终保持清醒头脑,一鼓作气夺取改革全胜,努力在推动老工业基地振兴发展、建设现代化新龙江上大有作为,坚定不移将改革进行到底。(作者单位:中共黑龙江省委党校)