

深化地方机构改革 优化调整体制机制和机构职能

杨冬梅

深化党和国家机构改革是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分,是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大决策部署。省委十二届三次全会审议通过了《中共黑龙江省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化地方机构改革的意见》,强调要切实加强党对深化地方机构改革的组织领导,要把党的领导贯穿于改革全过程,以党的政治优势组织优势来引领和推进改革;强调地方机构改革的重要任务是体制机制和机构职能的优化调整,构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系。

一、深化地方机构改革要坚持调整优化政府职能

调整优化政府机构职能,对中央明确的改革任务要主动承接落地、保证上下贯通,加强和完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能,强化部门内部职责和业务整合,深化综合行政执法改革。推行地方机构改革是一个建构、运转、改进与整合的转变过程,需要着力打造法治型政府、廉洁型政府、创新型政府和服务型政府,根据

《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》以及《中共黑龙江省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化地方机构改革的意见》,按“四个全面”战略布局深入推进地方各层级政府的职能优化,继续优化政府结构,准确定位政府职能。要按照优化协同高效的原则,提高各部门运行的精准性,明确职责权限边界,规避职能交叉、推诿扯皮现象,实现政府职能的全覆盖,提升效能。为了协调推进“四个全面”战略布局的政府管理目标模式,地方机构改革要求党政机构的规划、调控、服务、监管等职能转变要符合治理模式的转型,各部门应加强相互之间的协调配合,建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

二、深化地方机构改革要坚持于法有据

党的十九届三中全会明确了深化党和国家机构改革的指导思想和目标,强调改革必须贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持优化协同高效、坚持全面依法治国的原则。地方机构职能定位、机构设置及机制运行必须于法有

据。严格各级党政机构限额管理,强化编制管理刚性约束,要推进机构编制法定化,加强党对机构编制工作的集中统一领导,完善机构编制法规制度,加大机构编制违纪违法行为查处力度。地方机构改革进程中不能为追求效率而凌驾于法律之上滥用行政权力。如行政组织法作为行政机关成立及进行相关活动的法律依据,规定行政机构的结构、组成、权限等,必须严格遵守。对各级党政机构内部部门数量规定限额,有利于加强控制政府规模,有利于政府节约机构运行成本。因此地方党政机构限额有必要规范化、法治化,不能随意超越法定限额。地方党政机构架构需以“十三五”规划纲要部署的经济社会发展战略目标、迫切任务和重大举措作为地方各级政府履职尽责的重要依据,自上而下推进各层级党政机构优化。

三、深化地方机构改革要强化干部队伍建设

在推进地方机构改革中,需加强我省党员干部队伍建设的能力提升,即通过加大培训、教育、学习力度,使我省党员干部队伍的政治意识、思想定力、工作

能力、学习能力和自身修养等方面得到有效提升。全省各级党组织和广大党员干部要以良好的精神风貌,统筹推进机构改革和日常工作,做到思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减。一是提升政治意识和思想定力。要强化政治意识,紧密围绕党的大局忠诚履职,坚决贯彻党中央决策部署。牢牢把地方机构改革的正确方向,自觉在政治、思想、行动上和中央保持一致,确保政治立场坚定。二是提升工作能力和学习能力。针对公务人员工作经验不足的情况,采取大范围的业务培训,要深入基层,查找自身工作不足,不断探索并进一步创造行之有效的路子、新方法,提升整体业务水平。三是提升自身修养,树立良好形象。要进一步优化我省营商环境,强化自身修养,积极转变工作作风,防止和纠正作风不正、行为失规、言论不当等问题,进而切实提升公务员队伍的能力水平,维护地方机构的良好形象。

四、深化地方机构改革要理顺中央与地方关系

中央和地方权力架构是一个国家能否加强宏观调控、履行经济调节、市场监

管、社会管理和公共服务职责的关键所在。必须准确把握党中央关于机构改革的总体要求,坚持先立后破、不立不破,基本对应、上下贯通,因地制宜、有序推进,限额管理、刚性约束。凡是下级政府能够自行管理的事项和提供的公共服务,应坚决下放管理权限,以便地方政府更好地履职尽责,向方便企事业单位、社会组织 and 人民群众提供更优质的公共服务。地方要坚决维护以习近平总书记为核心的党中央权威和集中统一领导,对中央政府的决策部署严格执行。坚持权事相宜,建立垂直机构,规范垂直管理机构与地方政府的关系,明确各自职责权限,完善协调机制,加大垂直管理机构的整合力度并与地方政府各负其责、协调配合。地方机构改革就是着眼于政府职能转变而对党政机构的架构进行重组、不断完善的过程,要坚持与地方经济社会发展相适宜,走“大交通、大农业、大能源、大社会、大民生、大环保”的发展道路,要适应我国“十三五”时期乃至更长时期深化改革开放,加快转变经济发展方式的新需要,优化地方机构、行政层级、职能责任,为推动国家治理现代化提供强大助力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

学好用好经典著作

赵福生

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话中指出,各级领导干部要更加自觉、更加刻苦地学习马克思列宁主义,学习毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,学习新时代中国特色社会主义思想,用经典涵养正气、淬炼思想、升华境界、指导实践。习近平总书记的这一重要讲话,为我们提高学习马克思主义理论的能力提出了要求,各级领导干部要学思践悟,做马克思主义的信奉者、继承者、实践者和发展者。

一、要增强学习马克思主义的本领。马克思主义是中国共产党人理想信念的灵魂。中国共产党的领导干部是用马克思主义武装起来的执政骨干。完整准确地理解和把握马克思主义,系统地掌握和运用马克思主义,对于推动全党不断用发展着的马克思主义指导新的实践具有重要意义。当前,我们改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大都是前所未有的。各级领导干部要想在这些风险、困难和挑战面前赢得优势、赢得主动、赢得未来,就必须不断提高运用马克思主义分析和解决实际问题的能力,不断提高运用科学理论指导我们应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、化解重大矛盾、解决重大问题的能力,以更宽广的视野、更长远的眼光来思考把握未来发展面临的一系列重大问题,不断坚定马克思主义信仰和共产主义理想,这就迫切要求领导干部自觉增强学习和运用马克思主义的本领。

二、要系统掌握和努力实践马克思主义理论。马克思主义主要由哲学、政治经济学、科学社会主义三个组成部分构成。这三个组成部分分别源自于德国古典哲学、英国古典政治经济学、法国空想社会主义。而最终升华为马克思主义的根本原因,是马克思对所处的时代和世界的深入考察,是马克思对人类社会发

展马克思主义城乡关系理论揭示了城乡关系从分离到融合演进的总体趋势,既为新时代我国破解城乡二元经济结构,缩小城乡区域差距提供理论支撑;又为加快推进黑龙江农业大省的城乡融合发展指明方向。

一、马克思主义城乡理论是实现城乡融合发展的基石

19世纪中期,马克思、恩格斯批判地吸收了空想社会主义关于城乡关系发展的观点,形成了城乡关系从分离到融合的马克思主义城乡关系理论,其主要内容包括:一是剖析城乡分离的原因。马克思认为,城乡分离是资本主义制度和生产力发展的必然产物。资本主义的产生和发展致使工业和人口集中于城市,并为城市的工商金融资本剥削农业生产者创造了便利;随着生产力水平的不断提高,社会分工也逐渐深化,商品经济快速发展,由此推动城市与农村的分离。二是分析城乡对立的后果。“资产阶级使农村屈服于城市的统治”,城市剥削农村的现象极为突出,城乡差距不断扩大。资本主义大工业的发展将农村人口

汇集到了城市,庞大的城市人口所消费土地的组成成分,形成的对地力的大量消耗和巨大掠夺,将对乡村发展和农业生产造成灾难性的后果。三是指出城乡融合的实现路径。即实现城乡融合要具备两个条件:一方面推动生产力发展,通过大工业带动城市化和农业现代化,进而促进城乡融合;另一方面,消灭资本主义制度,建立无产阶级专政的社会主义制度,进而把城市与农村、工业与农业、工人与农民结合起来,最大限度地促进生产力发展和城乡融合。

二、我国城乡融合发展是马克思主义城乡理论的继承与发展

马克思主义的城乡关系理论揭示了城乡关系演进的规律,对新时期我国城乡融合发展具有重大理论意义与现实价值。由于我国城乡关系的发展受计划经济体制、城市、工业优先发展等因素影响,城乡二元经济结构有其特殊性。鉴于此,我们遵循马克思主义城乡关系理论的一般规律,在充分认识中国城乡关系特殊性的基础上,进一步丰富和发展了城乡关系理论。一是党中央高度重视

永葆马克思主义人民性品格

王春娥

习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会重要讲话中指出,人民性是马克思主义最鲜明的品格。中国共产党人不忘初心、牢记使命,带领中国人民取得了举世瞩目的伟大成就,马克思主义的人民性在中国得到了充分贯彻。

人民性是马克思主义最鲜明的品格

让人民获得解放是马克思毕生的追求。马克思给我们留下的最有价值、最具影响力的精神财富,就是以他的名字命名的科学理论——马克思主义。人民性是其最鲜明的品格。习近平总书记在纪念马克思诞辰200周年大会上强调:“马克思主义是人民的理论,第一次创立了人民实现自身解放的思想体系。马克思主义博大精深,归根到底就是一句话,为人民求解放。在马克思之前,社会上占统治地位的理论都是为统治阶级服务的。马克思主义第一次站在人民的立场

探求人类自由解放的道路,以科学的理论为最终建立一个没有压迫、没有剥削、人人平等、人人自由的理想社会指明了方向。马克思主义之所以具有跨越国度、跨越时代的影响力,就是因为它植根人民之中,指明了依靠人民推动历史前进的人间正道。”这深刻阐明了,为什么人的问题,是检验一个政党、一个政权性质的试金石,人民性、人民立场是马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义是为了改变人民历史命运而创立,在为人民求解放的实践中形成、丰富和发展,为人民认识世界、改造世界提供强大精神力量,为人民实现自由和解放指明道路。

中国共产党人的初心使命彰显了马克思主义的人民性品格

以马克思主义为指导的中国共产党人的初心使命深刻彰显了党的人民性根本属性和高尚情怀。中国共产党自成立以来,从来就没有自己的私利。党除了

工人阶级和最广大人民群众的利益,没有任何特殊的利益。党在任何时候都要把群众利益放在第一位,同群众同甘共苦,保持最密切的联系,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。中国共产党始终坚守、践行马克思主义关于人民立场的思想,始终把人民放在心中的最高位置,并写在旗帜上,人民立场是党的根本政治立场,是党对人民始终保持的赤子之心;全心全意为人民服务是党坚持的根本宗旨,党始终代表中国最广大人民的根本利益,把为人民谋幸福作为根本使命和最高价值追求;尊重人民主体地位和首创精神,始终是我们党认识和解决问题的根本点和出发点;党始终坚决贯彻“一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”的群众路线,“以人民为中心”是我们党工作的中心点和重心;以坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系,始终和人民群众同呼吸、共命运、心连

心,这是中国共产党人与生俱来的政治品格、政治优势,是党安身立命的基石,是我党建立、发展、壮大的根基所在。我们党来自人民、植根人民、服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。失去了人民的拥护和支持,党的工作 and 事业就无从谈起。中国共产党始终不忘初心、牢记使命,义无反顾勇担为人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史大任,团结带领人民共同创造历史伟业。这是尊重历史规律的必然选择,是共产党人的自觉担当。

不忘初心使命是永葆马克思主义人民性的根本动力

在中国共产党成立九十多年来以来波澜壮阔历史进程中,始终牢记初心和使命,始终同人民想在一起、干在一起,在革命、建设、改革的不同历史时期,虽然面临的形势、任务和环境不同,实施的方针政策不同,但党的性质、宗旨、人民性

品格始终坚定不移、一以贯之、毫不动摇,实现了中国人民从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。中国共产党诞生后,中国共产党人把马克思主义基本原理同中国革命和建设的具体实际结合起来,团结带领人民经过长期奋斗,完成新民主主义革命和社会主义革命,建立起中华人民共和国和社会主义基本制度,进行了社会主义建设的艰辛探索,实现了中华民族从东亚病夫到站起来的伟大飞跃。改革开放以来,中国共产党人把马克思主义基本原理同中国改革开放的具体实际结合起来,团结带领人民进行建设中国特色社会主义新的伟大实践,使中国大踏步赶上了时代,实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃。在新时代,中国共产党人把马克思主义基本原理同新时代中国具体实际结合起来,团结带领人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,推动党和国家事业取得全方位、开创性历史成就,发生深层次、根本性历史变革,中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

功,坚定不移将改革进行到底。2018年初以来修宪、机构改革、颁布国家监察法等改革举措就是站在更高起点的改革谋划和推进。

三、坚定不移将改革进行到底是我省全面振兴发展的必然选择

进入新时代,我省正迎来振兴发展的重要窗口期,党的十九大围绕经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等方面,提出深化供给侧结构性改革、加快东北老工业基地振兴、实施乡村振兴战略和支持资源型城市转型发展等重大举措,许多改革任务对我省都有较高的政策含金量,这是我省全面振兴发展难得的重要机遇。我们必须拿出时不我待、只争朝夕的劲头,集中精力,加倍奋起赶超,紧抓政策机遇,争得更多改革红利。进入新时代,改革的要求也随之提高,改革的任务也会更多,改革的担子也会更重。应当看到,我省改革总体滞后的局面没有变,改革面临的主要矛盾和问题没有变,振兴发展对改革的迫切要求没有变。我们必须始终保持清醒头脑,一鼓作气夺取改革全胜利,努力在推动老工业基地振兴发展、建设现代化新龙江上大有作为,坚定不移将改革进行到底。(作者单位:中共黑龙江省委党校)