

中央第三环境保护督察组第十五批交办案件办理情况

(上接第十版)

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:2018年6月8日,哈尔滨市环保局组织执法人员对新民种猪场进行了现场检查。经查,现该企业养殖数量约4000头,冲洗猪舍产生的废水排入10个使用混凝土预制件建造的集水池内,总容积约130立方米,收集后的废水连同粪便无偿提供给哈尔滨众盈农作物种植专业合作社。现场检查未发现新民种猪场设置对外排污口。

新民种猪场生猪养殖项目需要配套的环境保护设施未经验收擅自投入使用违法问题的处罚意见,已给哈尔滨市环保局局长办公会审议通过,3日内即可向该企业送达处罚文书;2018年5月15日,进行了无组织排放养殖异味的监测,监测结果超标,已立案调查,并于2018年6月4日下达了《责令改正违法行为决定书》,调查终结后依法处罚。新民种猪场是否造成地下水污染问题,哈尔滨环保局呼兰分局已向哈尔滨市环境监测站申请监测,将根据监测结果做出处理。

1.“猪场的猪粪没有任何处理设施,排放到没有任何防渗处理的土坑里,随处抛弃死猪,任由其自然腐烂”的问题调查情况

土坑内的猪粪由呼兰区农林畜牧局牵头运送至呼兰区大用有机肥场14年,剩余部分区政府正组织相关部门进行清理。经呼兰区农林畜牧局调查,新民村南废弃土坑内死猪系无主病死猪尸体。按照国务院办公厅《关于建立病死畜禽无害化处理机制的意见》(国办发〔2014〕47号)的规定,呼兰区农林畜牧局已监督长岭街道将死猪挖出并运送至巴彦崇缘无害化处理厂进行无害化处理。

2.“猪场处于村屯的上风口,每年春夏秋三季异味严重扰民”的问题调查情况

2018年5月15日,哈尔滨市环境监测中心站对该种猪场异味排放进行了监测,监测结果超标。2018年6月5日,市环保局呼兰分局立案调查,并向该种猪场下达了《责令改正违法行为决定书》(哈)环改字〔2018〕第(271800004)号。如该种猪场拒不改正,市环保局呼兰分局将依据《中华人民共和国环境保护法》、《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》相关规定进行处理。

3.“2017年村民向当地政府和环保局等部门反映后,该厂同意整改但直至2018年仍未整改,反而扩大养殖规模,增大污染强度”的问题调查情况

呼兰区农林畜牧局在省畜牧局规模养殖场信息监管系统里调取了该猪场的年出栏数量,2015年,该企业出栏育肥猪12136头;2016年,出栏育肥猪18873头。在2018年3月8日市环保局呼兰分局调查时,该猪场养殖数量约6000头;2018年6月以来,据呼兰区农林畜牧局调查,对新民种猪场养殖数据共向上级部门报送过两次,分别为2017年全年出栏量和2018年6月存栏量。出栏量数据为:6月13日向哈尔滨市畜牧局报送的《第二次全国污染源普查规模化管理畜禽养殖场普查表》,报送数据为10000头;6月14日向哈尔滨市畜牧局报送数据为4200头。

4.“呼兰区环保局调查该猪场未建有防渗漏污水池约8平方米,实际该猪厂猪舍(长50米宽2米)近100平方米区域都是直排污水的地方”的问题调查情况

2018年3月8日,市环保局呼兰分局执法人员现场检查时发现,该种猪场猪尿液及冲圈废水排入到自家猪舍北侧墙根处面积约8平方米浅坑内,由于春季气温回暖,有部分冻尿液及冲圈废水开始融化溢出浅坑表面流入到院内的农田中。现该种猪场于2018年4月已建设了10座共计130立方米的钢混结构的储水池,所产生的养殖废水全部排入储水池中。

5.“处罚决定下达一个多月了,该猪场的猪粪污水仍然满路都是,影响居民通行和异味扰民,异味监测和污水监测迟迟未做,猪场的污染问题没有从根本上解决”的问题调查情况

经呼兰区长岭街道办事处现场检查看,没有发现满路猪粪和污水现象。新民种猪场已采取整改措施,修建了污水收集池,猪粪在院内装车并当天清运,污水和猪粪免费提供给哈尔滨众盈农作物种植专业合作社。市环保局呼兰分局已组织对该企业进行了异味检测,并责令该企业进行整改。在组织监测之前,该种猪场已对排水管网以及废水收集池进行了整改,所以市监测中心站未能采到当时排水水样。对于该种猪场排放的养殖废水是否对地下水造成污染,已委托有资质的第三方对地下水进行了采样,现正在认定过程中。

6.“南大坑看到了满坑的猪粪屎和数不清的猪尸。6月8日,呼兰区环保局杨队长和该厂经营者用铲车

往江边的暗管。

2018年6月22日,在牡丹江市阳明区五公里砂场院内有部分土毛石和已加工的花岗岩碎石,据了解,该土毛石来自牡佳铁路客运专线桦林隧道,现已停止拉运,公安部门已介入调查,目前正在审理中。6月22日晚,该砂场已被工商局查封,至今未生产。

(三)问责情况

无。

六十、受理编号1547号:“一是举报人之前向督察组反映“自2005年以来,龙沙区滨江社区北侧一造纸厂(原齐齐哈尔造纸厂玻璃纸车间)在无任何手续的情况下,违法生产,散发异味,严重污染周边环境空气,生产废水未经处理通过暗管经雨水井排入嫩江”问题,此厂于5月30日-6月6日夜间一直生产,6月7日夜间开始停产。督察组转办此信访件后,当地环保部门的调查结论是“问题不属实”。举报人对此调查结果不满意,称之前反映的造纸厂通过“暗管”排放污水的问题没人来查,要求取缔该造纸厂。二是多年来,齐齐哈尔造纸厂小区28号楼的污水直排地下。”

第一个问题办理情况:(一是举报人之前向督察组反映“自2005年以来,龙沙区滨江社区北侧一造纸厂(原齐齐哈尔造纸厂玻璃纸车间)在无任何手续的情况下,违法生产,散发异味,严重污染周边环境空气,生产废水未经处理通过暗管经雨水井排入嫩江”问题,此厂于5月30日-6月6日夜间一直生产,6月7日夜间开始停产。督察组转办此信访件后,当地环保部门的调查结论是“问题不属实”。举报人对此调查结果不满意,称之前反映的造纸厂通过“暗管”排放污水的问题没人来查,要求取缔该造纸厂。)

(一)基本情况

此案件基本情况已于第六批第323号案件进行了介绍,情况已报送。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况不属实。

调查处理情况:2018年6月6日,龙沙区政府责成龙沙区环保局调查该案件。经龙沙区环保局执法人员现场核查认定信访反映的问题不属实。6月15日再次接到信访转办件后,区政府高度重视,6月16日晚10时和6月17日上午9时,主管副区长带队,带领区环保、发改工作区、安监、物业业和江安街道办事处、社区工作人员到该企业及周边现场调查。重点检查有无“暗管”直排嫩江。经查,该企业的建设地点位于原造纸厂玻璃纸车间,厂区内污水井与厂外市政污水井相联,排放生活污水和雨水,最终排放去向为市污水处理厂。街道、社区河长在日常巡河中未发现有明暗管向嫩江排放污水。原造纸厂造纸废水排水管网和泵站,已在原造纸厂地段动工中废弃拆除。

(三)问责情况

无。

第二个问题办理情况:(二是多年来,齐齐哈尔造纸厂小区28号楼的污水直排地下。)

此案件已于第六批第323号案件进行了办理,情况已报送。

2018年6月17日,龙沙区环保局、物业业、江安街道和社区工作人员再次到28号楼进行现场调查。经查,该楼下水进入楼下的污水井,污水井通过管道与污水泵站相连,污水最终进入市污水处理厂。调查结论与第323号案件调查结论一致。

六十一、受理编号1548号:“鹤北林业局办公所在地图附近垃圾场西侧,有4、5伙采砂者在此处不停地疯狂挖砂,造成河床被污染,河西岸的大片防护林被毁掉,河床遭到不可修复的破坏,严重破坏生态环境。”

(一)基本情况

2004年鹤北林业局发生洪水灾害,鹤北局13居民委及养鸡场整体淹没,原因是梧桐河局址11委段河道不畅,形成洪水下泄的瓶颈,极易产生洪水倒灌。河道西侧向阳115林班内的0.2627公顷面积属于河道管理范围,同时该区域也存在影响泄洪的问题,因此鹤北水务局在防汛期前决定对该区域进行清理,河道清理工作于2017年4月1日开始。鹤北林业局水务局采取的河道采砂、断面清理措施属于清淤疏浚手段,是十分必要的。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:2018年6月16日,鹤北国有林管理分局局长宋德年责令林政稽查大队组成调查组对信访反映的问题进行现场调查。经现场定位和测量勘察,采砂地块共2块。采砂地块1:面积分别为1.1988公顷、坐标为(0607707,5268561)与(0607983,5268435)。此地块在宝泉岭农垦管辖区域内,非鹤北重点国有林管理局施业区。采砂地块2:面积为0.2627公顷,坐标为(0608663,5268273)、(0608660,5268242)、(0608771,5268261)。此地块在鹤北重点国有林管理局向阳林场115林班内,属于林业用地。该地块内的采砂行为均为河道内采砂。

经调查核实,向阳林场115林班内的采砂地块是鹤北重点国有林管

理局水务局依据《中华人民共和国防洪法》、《黑龙江省河道管理条例》、《黑龙江省河道采砂管理办法》的相关规定以及《鹤北重点国有林管理局2016-2019年度河道采砂规划实施方案》确定的河道采砂、河道清理的地块。鹤北林业局水务局将规划的可采区域划分为若干个采砂河段,依法定程序公示、竞拍,中标者与水务局签订有关合同。局级重点工程申请河道采砂权的,实行协议出让。2018年4月,鹤北林业局水务局分别与杨彬、王广发签订河道疏浚协议,对河段进行疏浚。采砂地块设有林木,采砂过程中造成一段时间内河水混浊,在施工过程中为便于行洪,个别地方河床有所变动,但没有发生不可修复的破坏,没有发生严重破坏生态环境的现象。

(三)问责情况

无。

六十二、受理编号1549号:“甘南县音河水库于2017年被县政府定为风景名胜区,水库北面的一大型养猪场和南面的一大型养鸡场都在2017年县政府通告要关闭的养殖场名单之内,但目前仍未关闭,存在污染水库和异味扰民问题。”

(一)基本情况

甘南县禁养区划定搬迁工作于2016年5月开始启动,计划于2017年12月完成,甘南县畜牧局负责禁养区划定和养殖户普查工作,县环保局负责禁养区划定综合协调和执法工作。甘南县禁养区共分为甘南镇城区禁养区、风景名胜保护区禁养区、集中式饮用水源地禁养区、江河流域保护区禁养区。全县禁养区内共3家规模养殖场,截至2017年8月,甘南县已对城区禁养区内2家规模养殖场进行了关闭。

2002年,黑龙江省旅游委确定甘南县音河水库风景区为“AA”级风景区,风景名胜保护区禁养区搬迁关闭属地责任单位为音河水库管理处。群众反映的养鸡场,位于水库景区南侧区域,距离最近居民区30多米,2017年8月被县政府确定为搬迁对象,当时3.5万只蛋鸡淘汰时间为2018年11月底,正值产蛋高峰期,立即关闭养鸡场损失较大,所以以其蛋鸡饲养周期科学制定关停计划,按时序推进,避免短期突击关停行为,计划于2018年11月底正式关停。目前,该养鸡场还有蛋鸡约2.8万只。

景区东北侧养猪场为鑫鹏牧业有限公司,法定代表人为陈树霖,该养猪场于2011年倒闭,自行关停。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:接到信访转办件后,2018年6月17日和18日,甘南县政府组织畜牧局、环保局、水库管理处等相关单位对现场进行了核查。经查,该养鸡场有“三防”粪污收集设施,但储粪棚防雨盖有所破损,有鸡粪暂堆放在院内场地上。防雨盖有所破损,有鸡粪暂堆放在院内场地上,但由于养鸡场处于水库下游,距离水库核心区较远,不存在污染水库水体问题,但存在异味扰民现象。6月17日,甘南县环保局依法对其下发了整改通知,要求10日内完成储粪棚修缮工作,并将院内堆放的鸡粪进行还田或清理到储粪棚中,确保粪污得到防治整改到到位。

经实地核查,景区东北侧的鑫鹏牧业有限公司早已关闭,厂区内没有粪污残留,没有异味。

下一步,甘南县政府将责成县畜牧、环保、音河水库管理处等部门,要求养殖场业主认真履行关停计划,到期后立即停止养殖活动。相关执法部门在此期间加强监管,监督该场粪污防治设施正常使用,不出现污染环境现象。

(三)问责情况

无。

六十三、受理编号1550号:“有人在富锦市东山(卧虎力山)南侧肆意采石,破坏生态环境。”

(一)基本情况

信访反映的富锦市东山实为富锦市乌尔古力山,西南角位于石砬山林场管理范围内有6家采石场,分别是建华采石场、建国采石场、丰华采石场、华兴采石场、兴安建材场、盛鑫采石场,目前均处于关停状态。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况不属实。

调查处理情况:上述6家采石场开采范围均为上世纪90年代末期形成的历史遗留采石区。2008年,富锦市国土局为此6家采石场办理了《采矿许可证》,其中盛鑫采石场《采矿许可证》有效期截止到2013年12月,到期后国土部门未办理采矿证延期手续,采石场按照要求停产。建华采石场、建国采石场、丰华采石场、华兴采石场、兴安建材场等5家的《采矿许可证》有效期截止到2016年1月。《采矿许可证》到期后,按照林业生态管理要求,富锦市国土局未再办理采矿证延期手续,并于2016年1月4日,对这5家企业下达了《关于石砬山林场施业区内采矿证延续及采矿行为告知书》,告知其不得继续从事开采活动。2016年4-6月期间,富锦市国土局执法局巡查中发现,这5家企业存

在违法违规开采行为。市国土局依法定进行了立案查处,分别给予7万~7.7万元的处罚。2017年,按照市委、市政府文件的要求(富办文〔2017〕5号),2017年7月11日,富锦市国土局对这6家采石场下达了《关于限期关闭采石场的通知书》,6家采石场按照要求进行了关闭。2017年7月以来,均处于停产状态。

(三)问责情况

无。

六十四、受理编号1551号:“沿江公园外滩啤酒广场有百余家露天烧烤,距城市居民楼仅300米,每天晚上5点到10点营业,烟雾弥漫,严重污染周边环境。举报人2016年曾向中央环保督察组反映此问题,但当地相关部门欺上瞒下,问题一直没有得到解决。”

(一)基本情况

沿江公园外滩啤酒广场位于佳木斯市沿江公园,防洪堤下方沙滩处,由佳木斯鸿凯游乐有限公司建设,并进行经营管理,目前市场内设有烧烤摊位80个、百货服装等摊位200个,经营时间为17:30-21:30,日均客流3千余人次。

2013年以前,佳木斯市一些主要街路由商贩自发形成的占道夜市,由于露天烧烤食品,烟尘污染、噪声扰民等问题,周边居民反映十分强烈,因此佳木斯市于2013年取缔了市区占道夜市。取缔占道夜市虽然得到了夜市周边居民的好评,但由于弱势群体再就业等客观因素需求,原占道夜市商贩分散转移到市区各其他街路、巷道流动经营,占道经营、露天烧烤、噪声扰民问题反而更加突出。

2013年12月,佳木斯城市发展集团有限公司与佳木斯鸿凯游乐有限公司签定了《佳木斯市松花江沙滩广场场地占用和经营管理协议书》,开始市场化。2015年,为从根本上解决问题,本着“疏堵结合”的原则,经市政府批准建设临时板房、市场设施;经市政府主要领导审批,在外滩江边沙滩区域设置烧烤区。

在夜市日常管理方面,经营公司和区城管执法局配有专人对烧烤区进行规范化管理,市场内由专业保洁公司负责场地保洁,产生的垃圾采取密闭回收集中清运做到日产日清,并配有多处移动水冲公厕。现在烧烤经营商家已全部使用电、煤气类烧烤设备,大大降低了对外边环境影响。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:2018年6月9日,佳木斯市城管、环保、水务等部门工作人员进行实地调查,经调查发现,所有烧烤经营业户均使用电、煤气类无烟烧烤设备,在加工食品时有轻微的油烟产生;该区域设有垃圾桶、环保型公厕,产生的垃圾粪污由专业保洁公司集中密闭清运,现场环境卫生状况良好,无垃圾堆积现象;经监测烧烤区与附近居民楼直线距离400米以上,且中间隔沿江公园、滨江路,不存在噪音扰民问题。

经水务部门实地调查发现,啤酒广场确有临时板房、市场设施位于松花江行洪区内存在影响泄洪问题。为此佳木斯鸿凯游乐有限公司制定了《鸿凯游乐有限公司防汛应急预案》,发生汛情前(即松花江佳木斯段水位达到78米时),佳木斯鸿凯游乐有限公司将立即启动《防汛应急预案》,12小时内全部拆除临时板房和市场设施,保证泄洪安全。

为贯彻落实中央环保督察总体要求,避免出现“一刀切”现象,又妥善解决环境问题,佳木斯市就啤酒广场存在的问题采取了切实可行的整改措施:一是鉴于城市发展集团有限公司与鸿凯游乐公司签订的《协议》将于2018年12月到期,文化夜市于8月31日停止运营后,佳木斯市将督促鸿凯游乐公司自行拆除啤酒广场内临时板房及市场设施,恢复沙滩原貌。二是加强啤酒广场经营期间防汛安全的管理,为有效处置防汛突发事件,保障安全度汛,佳木斯市责成鸿凯游乐公司按照《防汛应急预案》,在松花江佳木斯段水位达到78米时,12小时内立即对阻碍行洪的临时板房、市场设施进行拆除。三是责令夜市经营企业鸿凯游乐有限公司,对食品加工摊位进行定位点的严格管理,减少食品加工油烟的产生。

(三)问责情况

无。

六十五、受理编号1552号:“双鸭山市天佑机电制造有限公司两台燃煤锅炉无除尘设备,生产过程中排放烟尘扰民,电镀车间电镀废水直接通过下水道排入市政管网,污染安邦河。”

(一)基本情况

双鸭山天佑机械电器修造有限责任公司位于双鸭山市尖山区城南工业园区,项目总投资899.9万元,年产矿用单体液压支柱3根,于2012年5月开工建设,2013年6月建成。该项目于2012年8月办理环评审批手续,2018年3月通过竣工环境保护验收。

(二)核实处理情况

2016年中央环境保护督察期间,有群众举报该企业存在“无环保手续、电解液流入安邦河污染水体、取暖锅炉烟尘污染环境”问题。经调查

认定:该企业化学镀生产产生的废水储存在建有防渗功能的储水池;经市环境监测站采样分析该企业外排口没有总镍检出,其排水主要是厂区雨水和生活污水;取暖锅炉存在超标排放问题。

针对该企业存在的建设项目未验先投、锅炉超标排放等问题,市环保局下达了《责令改正违法行为决定书》(双环改〔2016〕20号)。企业按照要求向市环保局报送了《环境问题整改方案》,安装了化学镀污水处理设备、制定了环境风险应急预案并报备,全厂已经接入集中供热,锅炉已拆除。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:2018年6月16日,市环保局组成调查组进行了调查核实。经查,该企业已于2017年10月中旬由岭东区双达供热公司集中供热,企业原有的2台2吨燃煤锅炉取暖期已停止使用,并于2018年4月拆除。经现场核实和机电专家现场确认,该企业镀件工艺为电镀工艺,企业电镀废水储存在池和下水井间没有发现管道连接;在电镀车间内发现一台连接7米左右软管的潜水泵,该潜水泵为独立设备,仅与一段橡胶管相连,发现该设备时潜水泵和橡胶管在车间地面堆放,没有与废水相连,也没有通电。问询业主解释是该设备用于几个电镀槽间导流。厂区内草坪晾晒约5公斤电镀污泥。市环保局环境监测站工作人员在厂区距离电镀车间最近的2个生活污水观察井取样监测,其中1号井中有锌检出(浓度为3.62毫克/升)、2号井中有总铬检出(浓度为0.23毫克/升)。电镀件为矿用单体液压支柱,现场带有标签的原料桶显示该企业电镀使用的是含镍、锌的电镀液。经检测,厂区内生活下水井1号总铬浓度为0.04mg/L、锌3.03mg/L、镍2.78mg/L;厂区内生活下水井2号总铬浓度为0.26mg/L、镍6.24mg/L、镍4.78mg/L。检测结果表明,该企业涉嫌暗管排污,市环保局已移交公安机关处理。

经问询该公司副总经理姜建勋,该企业于2016年1-3月进行化学镀车间试生产,后由于产品不合格,化学镀车间已停产。2018年6月3-13日,企业接到订单,由于担心产品质量不过关,擅自将化学镀生产工艺改为电镀生产工艺,开始违法组织生产,为期10天。该企业2016年3月至2018年6月期间没有生产,市环保局监察人员分别在2016年8月11日、2017年3月21日、2017年9月20日、2018年1月27日、2018年5月30日,对企业进行现场检查,整个厂区无人,车间未生产。

依据以上现场调查和监测数据,市环保局认定该企业存在以下环境违法行为:一是批建不符,擅自改变生产工艺;二是涉嫌使用管线非法向生活污水管网中排放含重金属的电镀废水;三是违法存放危险废物。市环保局对该企业环境违法行为进行了立案调查处理。一是责令该企业电镀车间立即停产,市环保局已查封电镀车间、扣押了相关设备;二是市环保局对企业涉嫌暗管排污行为移交公安机关处理,市公安局尖山分局工作人员已于6月19日介入调查;三是依法对该企业实施了行政处罚,对企业批建不符、涉嫌私设暗管、违规存放危险废物等行为分别予以8.89万元、20万元和1.18万元罚款。

(三)问责情况

无。

六十六、受理编号1553号:“阿城区顺发矿业有限公司和小岭铁辛矿两家公司,在没有任何审批手续的情况下,私自开采国家矿产资源,损毁植被导致水土流失,严重破坏生态环境,多年来,估计损毁国家二级林面积达到60万平方米,树木13万余株,举报人要求查处上述两家公司。”

(一)基本情况

1.哈尔滨阿城顺发矿业有限公司,始建于2005年5月31日;统一社会信用代码:912301127750056593。主要建设设施有尾矿坝、厂房、井口、道路、料场。现占地面积总计183亩,其中,尾矿占地面积115.8亩,荒地9亩,排水沟5.6亩,井口占地1.5亩,其它占地51亩。项目环保审批手续齐全。采矿许可证有效期自2017年1月16日至2019年5月15日(证书编号:cz30000201010212007735),开采矿种是铁矿,开采方式为地下开采,生产规模12万吨/年;2005年10月,取得省安监局准建批复后,开始进行矿山建设。期间因经济原因多次停建,后因资金链断裂,于2014年7月底彻底建设至今。2005年11月11日,该企业水土保持方案报告表获得阿城区水务局审批(审批文号:200568)。由于验收条件不达标和企业停产等原因,水土保持设施未验收。目前,该企业按批复的水土保持方案,完成了水土保持设施中的尾矿坝等工程设施部分;未完成的是植树种草等植物措施部分,主要原因是企业多次关停,尾矿坝的库区和临时存土场还在利用,待尾矿坝蓄满和临时存土场使用完成后方可植树种草。

(下转第十二版)