

中央第三环境保护督察组第十六批交办案件办理情况

(上接第七版)

经包案组调查认定,美溪腾龙生态园存在涉嫌违法开垦林地0.3187公顷,盗罚林木蓄积1.8668立方米的违法行为。

针对周丽丽存在的违法行为,美溪区资源管理部门根据《中华人民共和国森林法实施条例》《中华人民共和国森林法实施条例》的相关规定给予了行政处罚,分别罚款3.1万元、1万元,合计4.1万元。

针对美溪腾龙生态园存在违法开垦林地和盗伐林木的问题,美溪区委与相关部门研究制定了整改恢复措施:一是责令腾龙生态园责任人周丽丽的委托代理人周民于6月21日至23日对违法开垦的林地恢复种植的农作物推毁、铲除;二是由于目前已过造林季节,为保证造林苗木的成活率,责令责任人周丽丽在2019年春季造林期间,在资源、营林部门和林场的监督下对违法开垦的林地恢复植被和补种树木;三是收缴责任人周丽丽5000元恢复植被保证金,等下年春季造林期间对违法开垦的林地恢复植被造林,幼树验收成活后,再退还保证金。

美溪腾龙生态园地处美溪兰新经营所施业区内,兰新经营所作为本辖区森林资源保护的主体,由于兰新经营所对本辖区森林资源保护、林地保护重视程度不够,日常巡护检查不到位,疏于对美溪腾龙生态园的经营行为的监管,是导致腾龙生态园违法开垦林地,盗伐林木的问题长时间没有被发现的主要原因,应承担腾龙生态园违法开垦林地,盗伐林木事件的主要责任。按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,将案件移送美溪区纪委监委,确定责任后,将根据法定办案程序,在三个月以内依法依规追究相关人员的管理责任。

(三)问责情况
无。

四十六、受理编号1676号:“针对融创万达小区内建设800平米垃圾中转站问题,举报人指出万达开发商存在欺瞒行为,开发商曾于2018年5月18日向小区业主出具声明:“一是建设垃圾零落地工地;二是为了配合垃圾零落地的试点工作,决定废止使用800平米,达到垃圾零储备”,但目前开发商并未兑现5月18日的承诺。”未办结。

四十七、受理编号1677号:“一是2002年,前进区四丰乡南岗村村支书董某某,在没有采伐证的情况下,在南岗村砍伐1000多棵30多年的大杨树。二是前进区区领导和村领导以建设生态园为名占用南岗村土地建大酒店和停车场。”

第一个问题办理情况:(一是2002年,前进区四丰乡南岗村村支书董某某,在没有采伐证的情况下,在南岗村砍伐1000多棵30多年的大杨树。)

(一)基本情况
佳木斯市前进区南岗村,地处中山路南段,与四丰山景区和水利三处毗邻,南与长发镇正兴村相邻,北与城区山水社区相连,属于城乡接合部。南岗村辖5个自然屯,占地总面积4.5平方公里,耕地面积5340亩。居住总户数961户,共计2110人。有农业户695户,人口数1617人。其中有地农户535户,人口以粮食(玉米为主)、蔬菜种植、畜牧养殖、劳动力输出为主要经济来源。

(二)核实处理情况
经调查,举报情况属实。
调查处理情况:2018年6月15日,前进区政府成立由政府副区长高胜民任组长,农业和水务局相关同志为成员的专项调查组,前往南岗村对信访反映的问题进行梳理调查。南岗村召集村支书、村主任、村内老村民、老干部和村委会工作人员召开村民代表大会,调查采伐大杨树的经过。经调查,发现所反映的问题于2002年已办结。2002年采伐后没有更新,采伐的原因是杨树所在地块形成树荫地,影响老百姓农作物生长。

通过村民代表反映,调查小组得知2002年南岗村村支书董宏伟,违规伐树情况属实。2002年,郊区公安分局、检察院、法院受理已对董某某做出处罚。但因村内没有其他案件知情人,(2002年南岗村行政归属属于郊区四丰乡,村务工作由郊区政府监管、协调、督查,2004年行政区划改革时才归入前进区范畴),因此,前进区没有2002年伐树处罚结果的详细资料。前进区协调郊区政府调取案卷,郊区公安分局决定对董宏伟进行行政处罚,但董宏伟因为身体有病,不易羁押,给予取保候审。

(三)问责情况
无。

第二个问题办理情况:(二是前进区区领导和村领导以建设生态园为名占用南岗村土地建大酒店和停车场。)

(一)基本情况
南岗村绿色基地项目为精准扶贫中的产业扶贫项目,建设地点位于中山路南段东侧,坐落于南岗村二屯,属于南岗村中心区域。该项目占地2万平方米,餐饮占地700平方米,大棚1.5万平方米。餐饮、大棚以钢架结构为主体,用玻璃采光,地热泵取暖,主要经营绿色禽肉、蛋类、有机蔬菜等农副产品,项目计划投资300万元,是前进区重点发展项目,2016年由佳木斯市委、城乡建设局投入50余万元建设园内基础设施,后续资金依靠绿之缘果蔬农业专业合作社自筹、全村村民筹入股,对外招商引资的方式获得,项目预计2018年年底完工。

(二)核实处理情况
经调查,举报情况不属实。
调查处理情况:2018年6月15日,前进区政府成立了由政府副区长卢国强任组长,城市管理综合执法局相关同志为成员的专项调查组,前往南岗村展开现场调查和走访问询。调查组询问了南岗村委书

记、村主任、会计、村民代表及党员共10人。经调查,该项目占地2万平方米,流转租用村民高风云等5人的承包地30亩,每亩租金600元。项目的建设,增加了南岗村集体收入,让南岗村农户以多种形式参与产业经营,成为绿色基地的会员早日脱贫。绿色基地三农用地审批手续齐全,设施建设符合三农用地的建设标准,不存在违规建设现象。

(三)问责情况
无。

四十八、受理编号1678号:“齐齐哈尔市政府在办理2016年中央环保督察转办385号案件‘梅里斯区雅乐镇南侧7公里处7000多亩草原被破坏,开垦为耕地’时,只查‘盲流屯’,造成举报人承包耕种了近60年的2000亩地被强行清除且不给补偿。而对北侧相隔仅4米的齐齐哈尔新中农牧有限公司于2006年承包的地块却不调查,该地块有房屋、大棚、林地、耕地等,也在2016年举报的7000亩被破坏草原之列,其承包人与政府官员勾结,虚报承包面积(实际草原面积3600亩,造假土地承包合同7800亩)套取退耕还林项目补贴,并将300亩林地毁掉盖大棚,政府选择性执法。举报人要求还举报人一个公道,迁出也应给予一定的补偿。”

(一)基本情况

信访反映的雅乐镇南侧7公里处地块是王军华等人承包的2000亩草原和甄殿举(即新中农牧责任有限公司法定代表人)承包的3600亩林地。经市土地勘测院确认,第二次全国土地调查显示王军华等人承包的2000亩土地,地类性质为耕地和滩涂;甄殿举承包的3600亩土地,地类性质为林地。

(二)核实处理情况
经调查,举报情况基本属实。

调查处理情况:2018年6月18日,接到信访转办件后,梅里斯区委区政府立即组织国土、畜牧、梅里斯镇进行现场调查核实。经调查,2005年,王军华等人承包了梅里斯区梅里斯镇齐哈村2000亩草原,其中有879.45亩“二调”图显示地类为滩涂,但2016年区国土局、畜牧局、林业局调查时现状为耕地。2017年1月17日,梅里斯镇政府以王军华等人擅自改变草原用途为由,向区法院提出中止合同并恢复原貌的诉求。经过区法院、市法院的裁定,判决结果为“解除王军华等人的承包合同”。王军华等人不服区法院、市法院判决,上诉到省高院,省高院的民事裁定(2018黑民申682号)的结果为“维持梅里斯区法院和市法院的判决结果”。目前区法院已按照判决执行完毕,并恢复了原貌。上访人反映的未得到补偿问题,根据省高法判决为当事人另行主张。

在王军华承包草原的相邻地块上,是甄殿举承包的梅里斯区雅乐镇东风村3600亩撂荒地。经调查核实,2006年9月13日,齐齐哈尔市政府作出齐政发(2006)30号决定,决定承包人甄殿举在该地块进行造林并享受退耕还林政策。2009年,省林业厅以黑林函(51号)文件同意甄殿举成立齐齐哈尔新中林场,其中包括梅里斯区雅乐镇东风村3600亩撂荒地改造的林地。目前3600亩全部是林地。该地块上存在房屋属实,是甄殿举建设的管护用房和防火库,总面积400平方米,目的是为了进行林场的日常林业生产和防火安全,该管护用房和防火库的建设没有占用林地,占用的是农用地,未经审批。调查组已将未经审批的问题转交林业局地办处理。信访反映的大棚和耕地,不在梅里斯区雅乐镇东风村承包给甄殿举的3600亩撂荒地范围之内,是在甄殿举在从梅里斯区齐哈村承包的农用地上建设的,设施用地经齐齐哈尔市国土局备案同意(齐国土资(2012)12号)。

调查组调阅了梅里斯区林业局档案,档案中显示甄殿举承担退耕还林任务只有3600亩。

(三)问责情况
无。

四十九、信访编号1679号:“一是杨某某、康某某、张某某非法占有三道关国家森林公园10.4万平方米湿地和生态林,在此盖房、挖浴池、建车库,砍伐树木150立方米,被占区域由雾谷旅游区向左侧景区延伸,区域内有弯曲柳、黄菠萝和近百年计的柳树等珍贵植物。二是三道关村小黄山景区的 centre 地带属国家森林公园,是林业用地,原为生态林,现已被违法建房、挖浴池,毁坏红松幼林3万多棵,破坏林地面积3万平方米。三是三道关村李树明青年点入口处,原为生态林国家有用地,破坏林地面积3万平方米,造成沙化。五是五村杨某某占有国有林地和湿地,盗伐林木70立方米,违法建房、挖浴池,违法面积3万平方米。”未办结。

五十、受理编号1680号:“金沙新区如意家园52-73号楼全体居民举报位于62-63号楼之间的偶然网络科技有限公司,从今年3月起,该公司破坏周围的草坪和树木,工作时排风机产生的震动和噪声,影响周边居民夜间休息,排出的气味严重扰民,辐射使周围居民感到头脑昏迷,有人皮肤起小疙瘩。举报人5月10日向当地有关部门反映后,当地金沙农场6月6日给出处理意见,但举报人对该意见有如下质疑:一是噪声监测由网络公司委托,对监测结果可信性存疑;二是整个监测过程不透明,老百姓没有全程监督;三是对辐射不影响周边居民健康的结论存在疑问。”

(一)基本情况

2017年11月,七台河市金沙新区通过招商引资引进山东偶然网络科技有限公司新媒体营销系统大数据项目(信访反映的

网络信息库),该项目总投资1.58亿元,预计可实现年利税1700万元,解决就业408人,为创业者免费提供营销设备、免费培训指导、免费提供创业场地,支持年轻人“零成本”创业。项目暂时利用如意家园小区二期幼儿园闲置的三层楼房,一层用于大数据项目机房,二层用于金沙新区双创中心,三层用于金沙新区多媒体运营空间。一层大数据机房于2017年12月开工建设,目前已竣工开始试运行。二层和三层装修工程2018年4月开工,预计7月底竣工。该项目环境影响登记表已经在金沙新区环保局进行了备案登记。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。
调查处理情况:接到信访转办件后,市委市政府责成金沙新区认真处理。6月11日,金沙新区高度重视,由区环保局、区工信商务局及区利民社区组成联合工作组,进行现场调查。

“1.破坏周围的草坪和树木”的问题调查情况

为了给周边居民提供免费就业场地,2018年3月,金沙新区委托七台河市华龙建筑工程有限公司对二层双创中心和三层多媒体运营空间进行装修,打造“零成本”创业中心,工程期限为75天,“零成本”创业中心产权归金沙新区所有,主要是依托新媒体营销系统大数据项目为辖区居民搭建创业平台。新媒体营销系统大数据项目隶属于山东偶然网络科技有限公司,主要是为“零成本”创业中心和创业者提供数据支撑和技术服务。二者均属于创业支撑平台,“零成本”创业中心为创业者提供物理空间支撑,新媒体营销系统大数据项目为创业者提供网络技术支持,二者投资主体不同,按照产权关系,新媒体营销系统大数据项目由山东偶然网络科技投资,“零成本”创业中心由金沙新区进行投资。

由于施工现场空间较小,华龙公司在施工过程中堆放建筑材料和向楼上运输材料时占用了一些周边绿化草坪,约50平方米。占用绿化草坪属于临时行为,施工之初,施工方已经对金沙新区做出承诺,施工完毕后按原貌进行恢复。整个项目全部完成后,金沙新区对“零成本”创业中心门前的空地进行硬化和绿化,打造一个开放式的场所,既美化环境,又能为周边百姓休闲提供一个场地。目前,美化工程项目已进入设计和招标环节,预计2018年10月15日完工。

“2.工作时排风机产生的震动和噪声,影响周边居民夜间休息,排出的气味严重扰民”的问题调查情况

在接到群众反映后,金沙新区环保局于2018年4月26日,邀请市环保局对大数据机房排风扇进行噪声监测。监测结束后,市环保局监测人员告知机房排风扇存在噪声污染。针对噪声扰民的问题,金沙区政府责令山东偶然网络科技有限公司进一步采取减振降噪措施,解决噪声扰民问题。

“3.噪声监测由网络公司委托,对监测结果可信性存疑;整个监测过程不透明,老百姓没有全程监督”的问题调查情况

根据群众投诉举报,噪声来源是大数据机房的排风扇问题。金沙新区委托吉林省华航环境检测有限公司对排风扇噪声进行了监测,委托方为金沙新区管委会,不是山东偶然网络科技有限公司。

2018年6月6日,华航环境检测有限公司监测人员按照监测流程,选择白天和夜间两个时间段分别监测,且要求周围环境安静,不能对监测结果进行干扰,夜间监测时间定为6月6日23时,白天监测时间定为6月7日5时。6月6日17时,金沙新区工作人员赴现场通知周边群众选出10人左右的代表,在这两个时间段来对监测工作进行监督,当时约有50名群众在场,但部分群众表示即便监测,也对结果不予认可。6月6日23时监测时无群众到场监督,6月7日5时监测时,约有20名群众到场监督。整个过程有现场照片作为证明。

“4.辐射使周围居民感到头脑昏迷,有人皮肤起小疙瘩。对辐射不影响周边居民健康的结论存在疑问”的问题调查情况

2018年4月25日,金沙新区委托黑龙江嘉然环境监测有限公司对大数据机房辐射情况进行了监测,监测内容为工频电场和磁场,监测范围在大数据机房外围不同的点位,共7个监测点,整个监测过程由群众全程监督。

4月26日,黑龙江嘉然环境监测有限公司出具了监测报告,数据机房工频电场监测结果为0.61~0.75V/m,在国家规定的标准限值(4000V/M)内;工频磁场监测结果为0.027~1.1604uT,在国家规定的标准限值(100uT)范围内。

监测结束后,金沙新区管委会主动将监测结果告知群众代表,并以公示板的形式,将监测结果面向群众进行了公开,但个别群众代表不认可监测结果。金沙新区在与群众沟通时提出,由群众自己联系具备资质的检测机构,重新对辐射问题进行检测,费用由金沙新区承担,但个别群众仍不予认可,坚持认为大数据机房存在辐射。

七台河市委市政府责成金沙新区管委会加强监督,督促施工企业按期恢复绿化,并就群众提出的疑问,耐心细致做好解释工作,确保社会稳定。

(三)问责情况
无。

五十一、受理编号1681号:“一是向阳林场违规将大顶子山山脊一侧五家桥村和齐船口村行政区域内的林地确认给舒兰市金马林场,现该林地已被金马林场毁林开荒;二是向阳林场将被五家桥村南山的集体林地发包给孙某,2000年孙某将几千亩林地破坏改为耕地,建造房屋;三是向阳林场将齐船口村集体山林发包给前副场长李某

某,2000年李某某将几千亩林地破坏改为耕地。举报人要求依法依规查处相关负责人,恢复原貌。”

第一个问题办理情况:(一是向阳林场违规将大顶子山山脊一侧五家桥村和齐船口村行政区域内的林地确认给舒兰市金马林场,现该林地已被金马林场毁林开荒。)

(一)基本情况

五常市林业局向阳林场林地经营总面积14067公顷,与吉林省舒兰市交界的林班为86、87林班。五常市向阳镇齐船口村,该村下辖4个自然屯、549户、2220人、耕地面积8752亩、现有集体林地3185亩。五常市向阳镇五家桥村,该村下辖4个自然屯、602户、2446人、耕地面积8776亩、现有集体林地3158亩。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况不属实。
调查处理情况:2018年6月15日,接到信访转办件后,五市委市政府立即责成五常市林业局和五常市向阳镇组成专案组,于2018年6月17日对信访反映的问题进行实地调查。

经调查,五常市林业局向阳林场与吉林省舒兰市金马林场施业区界线清晰,无林权争议。2011年,五常市林业局向阳林场曾向吉林省舒兰市金马林场请求,对五常市林业局向阳林场施业区毗邻边界线进行确认。经确认,五常市林业局向阳林场界线清楚,经跨区域边界与版图界线相符,经营区域无重叠。五常市林业局向阳林场从未将五家桥村和齐船口村行政区域内的林地确认给舒兰市金马林场。

(三)问责情况
无。

第二个问题办理情况:(二是向阳林场将五家桥村南山的集体林地发包给孙某,2000年孙某将几千亩林地破坏改为耕地、建造房屋。)

经调查,举报情况基本属实。

(一)基本情况

信访反映的问题地块位于五常市林业局向阳林场林家桥检查站南侧1公里处,属五常市林业局向阳林场国有林地。

(二)调查处理情况

经调查,举报情况基本属实。
调查处理情况:经专案组调查,2000年,2001年,原双城市双城镇奋斗街三委十组居民孙庆先后两次从五常市向阳林场承包国有林地1745亩,其中有林地986亩、未成林造林地759亩。2005年9月,孙庆向五常市林业局申请采伐。经林业部门批准,孙庆对其经营范围内的243亩林地进行综合改造(该采伐证档案超过保管年限,并且当时系用手填写,相关数据电脑没有存储,未能查到证号)。改造后,孙庆在承包经营林地的采伐迹地243亩和未成林造林地759亩上栽植了五味子、果树等经济树种。因其管理不善,经济林木大量病死。后期孙庆未及时更新造林,孙庆在该林地枯立木未清除的情况下种植了农作物1002亩。调查中未发现孙庆有毁林行为,故未对其进行行政处罚。

2018年6月17日,经专案组现场调查核实,2017年4月,孙庆将该1002亩林地(孙庆与孙永、孙旺二人所签合同面积为960亩,系1002亩采伐迹地和未成林造林地除去林间道路、沟塘后的面积)转包给向阳镇齐船口村农民孙永、孙旺。二人于2017年春季对上述地块进行了全部还林,共新植落叶松、云杉、果树等树种8万余株,现新植苗木保存较好。

2018年6月18日,经现场核实调查,孙庆于2006年在其承包经营区域内的林辅用地上建设240平方米房屋一处,用于五味子储存、晾晒。经查,该建筑未经林业部门批准,违反了《森林法实施条例》相关规定,属非法建筑。2018年6月18日,五常市林业部门对当事人孙庆下达了限期恢复原状通知书(五林通字(2018)第(001)号),责令其6个月内自行拆除房屋,恢复林地原状。

2016年12月,因工作失职,五常市林业局党委给予五常市林业局向阳林场原场长崔佳华、五常市林业局向阳林场现任场长华泽君党内警告处分(五林发(2016)67号、五林发(2016)68号);给予五常市林业局向阳林场原场长李宝仁党内严重警告处分(五林发(2016)70号)。

(三)问责情况
无。

第三个问题办理情况:(三是向阳林场将齐船口村集体山林发包给前副场长李某某,2000年李某某将几千亩林地破坏改为耕地。举报人要求依法依规查处相关负责人,恢复原貌。)

(一)基本情况

信访反映问题的地块位于五常市林业局向阳林场施业区87林班,属国有林地。

(二)调查处理情况

经调查,举报情况基本属实。
调查处理情况:经调查,信访反映的李某某实为李桂杰,系五常市林业局向阳林场普通职工。2002年4月,五常市林业局向阳林场将施业区87林班内的1277亩林地林木承包给李桂杰经营。

李桂杰出于2005、2006年两次向五常市林业局提出采伐申请,经林业部门批准(该采伐证档案超过保管年限,并且当时系用手填写,相关数据电脑没有存储,未能查到证号),李桂杰在其承包区内于2005年、2006两年进行皆伐改造,总面积600亩。改造后,李桂杰没有及时更新造林,而是开垦为耕地种植玉米,除在改造600亩面积外,又在其承包经营范围的林地上开垦87.3亩,面积达到687.3亩。2015年10月,李桂杰因病死亡。根据《中华人民共和国刑事诉讼法》相关规定,不予追究刑事责任。因李桂杰非法开垦87.3亩发生在其600亩采伐迹地边缘,故多年来,其非法行

为未能被及时发现。2017年春,五常市林业局向阳林场将李桂杰开垦的林地全部进行还林,共栽植落叶松20余万株。现经现场实地勘查,新植苗木保存较好。

追责情况同上。

(三)问责情况
无。

五十二、受理编号1682号:“2004年4月7日,永富镇真理村村书记牛凤海以村委会的名义将永富镇真理村6队道西700余亩生态林地以1年1万元的价格承包给村民郑术春,合同期限为29年,合同不合法(合同上没有村委会成员的签字,也没有乡政府的公章),同时牛凤海又将500亩生态林地白送给郑术春,郑术春实际得到林地合计1200亩。牛凤海又将8公顷生长29年的杨树以1万元的价格卖给郑术春,造成村集体财产流失。2013至2014年,郑术春破坏林地约700亩,但海伦市林业局森林公安局将毁林700亩认定为开垦荒地294亩,并依照此结论上报法院,法院对郑术春判刑2年6个月,至今郑术春逍遥法外,法院以保密为名拒绝公开判决书。在举报人的强烈要求下,林业森林公安局第二次侦查,又认定郑术春破坏林地476.4亩,两次共认定郑术春破坏林地合计770.4亩,但至今没有进一步说法。郑术春2015年在林地里栽杨树的同时间种玉米和黄豆,2018年将700亩林地上的杨树全部砍伐后改为种植水稻。举报人向乡、乡两级政府和林业公安局反映2年至今未果,相关部门执法人员包庇郑术春,使郑术春逃脱法律制裁,要求将被破坏的林地退耕还林,恢复生态,并依法依规追究相关人员责任。”

此案件已于第十五批第1522号案件进行了办理,情况已报送。

五十三、受理编号1683号:“1996年,小城镇齐心村附近105亩农田被周边煤矿排出的污水污染,导致无法耕种。多年来,举报人多次向宝清县政府反映未果。举报人称县领导王某某包庇煤矿主,为了阻止上访指使黑恶势力将其打残,至今不能站立行走,多次将其非法拘留,甚至判刑一年。举报人要求依法查处此事。”

(一)基本情况

信访反映的地块位于宝清县小城镇富山村齐心屯,小岚河流域周边,举报人孙某荣的耕地中。其中,32.5亩有土地经营权证,其72.5亩为开荒地。1996年,小岚河上游岚峰矿区存在12家煤矿,现存5家,均已停产。

2006年,举报人就耕地被淹补偿问题进行信访。针对该信访案件,宝清县成立了由县国土局、水务局、环保局、煤炭局等部门组成的联合调查组,并与举报人签订了土地恢复治理和补偿协议。2006-2012年间,齐心屯农户因煤矿排水耕地被淹均获得了相应补偿,自2013年起再未发生农户土地因煤矿排水被淹问题。

2013年1月,省纪委监委会同双鸭山市纪委监委局成立联合调查组对该案件进行了核查,确定向小岚河排水的12家煤矿均属于合法矿井,且没有掠夺性开采行为。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。
调查处理情况:2018年6月19日,宝清县国土局、环保局、小城镇镇政府对信访反映的问题进行了实地核查。经查,信访反映的105亩土地已由举报人儿子进行黄豆种植,现状不存在无法耕种的问题。

信访反映的县领导王某某为现任绥化县委书记王国强(2015年9月任宝清县长,2017年4月任宝清县委书记)。2015年3月,举报人在北京滞留期间与海伦籍上访户史某因排队问题发生纠纷,在斗殴中腰部受伤,目前可以自主行走。举报人受伤时,王国强尚未到宝清任职,不存在包庇煤矿主,为了阻止上访指使黑恶势力将其打残,至今不能站立行走的问题。

经调查核实,自2013年10月起,该举报人便长期滞留在北京进行上访。2014-2015年,举报人因在非信访接待场所上访被北京警方多次训诫,后经宝清县公安局调查案件,县安办局分别在2014年3月11日、4月25日、2015年3月9日对其违法行为进行行政拘留3次。2016年7-9月,该举报人在北京连续上访57次。2016年12月,经宝清县公安局立案侦查后,被宝清县人民法院以寻衅滋事罪判处有期徒刑1年,在双鸭山监狱服刑期间身体状况良好,日常生活可以自理。刑满释放后,该举报人又多次进京上访,至今滞留在京。目前,宝清县在全力稳控的基础上,对其在非信访接待场所上访行为进行证据收集,依法依规处理。

(三)问责情况
无。

五十四、受理编号1684号:“王某某欺诈骗成集团,伪造工厂用地回迁协议书,自2016年以来在黑龙江成成集团的工业用地上倾倒2亿立方米生活垃圾和建筑垃圾。举报人曾多次向松北镇政府和安办部门反映,均未得到处理。2018年5月26日,听说督察组要来黑龙江,松北镇政府将成成集团工地的垃圾推平后用残土掩盖,现场用广告牌遮住。”

此案件已于第六批第320号案件进行了办理,情况已报送。

五十五、受理编号1685号:“30年来,大庆市让胡路区喇嘛甸宏伟村一直被附近由油田衍生的石化类工厂包围,村民的土地被污染。2006年8月14日,大庆炼化公司的石化化工厂发生爆炸,波及到附近村庄,附近的村民有不少已经迁走。大庆市政府和当地环保局也曾协调和监测,一致认为‘不排除污染物排放影响居民区环境质量’,但10多年来,一直没有提出具体解决方案。举报人希望政府尽快解决宏伟村被污染、村民无

法居住的现状。”

(一)基本情况

信访反映的宏伟村位于让胡路区喇嘛甸镇南部,宏伟村宏伟一屯距离大庆炼化公司东边界446米,宏伟村宏伟二屯距离大庆炼化公司北大门100米左右。该企业石油磺酸盐装置位于厂区的最北侧,项目环保审批手续齐全。装置与宏伟二队敏感点的卫生防护距离标准为150米,实测装置与敏感点距离为302米,满足标准要求。根据《石油加工工业卫生防护距离标准》,石油加工装置的卫生防护距离应满足800米(大庆地区风速2~4米/秒)要求,该企业最北侧和最东侧的燃油装置实测距最近的宏伟二队边界距离1.3公里,距最近的宏伟一队边界距离1.6公里,全部满足标准要求。宏伟一、二屯居民面积约1.2平方公里,总人口约1500户、5000人,其中常住人口约1000人,其余为外来人口。

(二)核实处理情况

经调查,举报情况基本属实。
调查处理情况:宏伟村一、二屯南侧和西侧边界约1公里与炼化公司相邻,西南1.4公里以外是宏伟化工园区。2018年3月,让胡路区环保局委托大庆中环评价检测有限公司对该区域土壤进行了监测,在宏伟一、二屯所属耕地随机选取11个点位13个土样。监测结果显示,12项必测项目均符合《土壤环境质量标准》中的二级标准限值要求。

但宏伟一、二屯距宏伟化工园区较近,园区内有包括大庆炼化公司在内的多家石油化工、制药企业。虽然这些企业均履行了环境影响评价和竣工环境保护验收手续,并且在各项污染物能够达标排放,但个别企业在设备检修或在气象条件不利的条件下,也会产生异味。针对污染物排放达标但扰民的问题,大庆炼化公司开展了VOCs管控治理项目工作,对305431密封点进行检测,修复泄漏点438处,降低了无组织排放。该企业动力锅炉、二套ARGG装置实施脱硫脱硝技术改造,减少了二氧化硫、氮氧化物排放量。2017年,实施了污水提标改造项目,减少水污染物排放量。2016-2017年间,大庆炼化公司先后9次委托黑龙江省指南针环境卫生监测有限公司和黑龙江正然环境检测技术有限公司对该企业厂界周边进行监测。结果显示,环境空气质量满足相关标准。

2006年8月14日,大庆炼化公司180万吨/年ARGG装置在大检修停工过程中发生意外爆炸事故,但是爆炸影响范围仅限于厂区内,没有波及周边村庄。爆炸发生后,企业立即启动了应急预案,减少了对周边环境影响。从2006年以来,大庆炼化公司已陆续投资十几亿元用于废水废气治理,以满足不断提高的环保排放标准要求。2006年建成投运污水回用装置,实现工业废水全部回收利用;2008年和2009年相继建成投运两套污水处理场异味治理设施,有效控制异味挥发;2012年建成投运水解机气气治理设施,有效控制恶臭的排放总量;2013年建成投运100万吨/年ARGG装置烟气脱硫设施、2014年建成投运180万吨/年ARGG装置烟气脱硫设施,2016年建成180万吨/年ARGG装置烟气脱硝设施、动力锅炉烟气脱硫脱硝设施、加热炉低氮改造,二氧化硫和氮氧化物排放总量持续降低,2017年建成投运外排水深度处理场,COD排放总量持续降低。此外,公司还相继建成投运了油品装车油气回收设施,实施储油罐密封改造、VOC管控和VOC综合治理项目,全厂VOC排放量持续降低,环境空气质量稳定达标。大庆炼化公司按照法律法规要求,建立环境责任目标管理体系,环境管理职责和管理制度较为完善并得到有效落实。企业污染源安装了在线监测设备,监测数据实时上传。

宏伟化工园区相关企业异味问题调查处理情况,已于第五批第242号案件进行了办理,情况已报送。

下一步,让胡路区将继续加强对宏伟化工园区企业的监管,要求园区企业通过清洁生产、节能减排和VOCs管控等措施,逐年减少污染物排放。同时,对发现的超标排放行为加大处罚力度,密切关注周边敏感点异味状况,出现扰民问题及时调查处理。

(三)问责情况
无。

五十六、受理编号1686号:“鹤岗市兴安區‘征南煤化工’‘鹤岗煤化工’‘鑫塔水泥’三家企业生产过程中排放粉尘,污染空气,排放废水污染地下水,造成附近‘小丘养殖场’家畜不明死亡。2013年6月,东山区政府曾下发关于此处征地搬迁事项的文件,但至今未实施搬迁。举报人要求搬迁,赔偿损失。”

此案件已于第一批第1003号案件进行了办理,情况已报送。

五十七、受理编号1687号:“一是2014年,城郊乡向前村村委书记何某某强占村里鱼塘并扩建,破坏十亩草原;同年与村会计王某某和张某某圈占1队、2队西南面30多亩草原改为鱼塘;二是2016年6月时任村长的何某某破坏几十亩草原采砂;三是2017年6月,张某某破坏向前6队耕地采砂,圈占10多亩草原。现在,该村附近草原已经面目全非,举报人曾向安北市政府及纪委、检察院、畜牧局、草原管理站等部门反映未果,各级领导相互包庇,弄虚作假。举报人要求依法依规查处相关负责人,恢复草原。”

第一个问题办理情况:(一是2014年,城郊乡向前村村委书记何某某强占村里鱼塘并扩建,破坏十亩草原;同年与村会计王某某和张某某圈占1队、2队西南面30多亩草原改为鱼塘。)

(下转第十版)