

中央第三环境保护督察组第三十一批转办案件办理情况

(上接第十版)

（一）基本情况

五九七农场工业园区内共落户5家企业，分别为宝清县五芳斋米业有限公司（以下简称五芳斋）、黑龙江红兴隆农垦宝华粮贸有限公司、黑龙江中央储备粮宝清直属库（双柳分库）、黑龙江红兴隆农垦宝华粮贸有限公司、黑龙江红兴隆农垦弘盛粮油加工有限公司，目前均处于停产状态。工业园区的东侧为信访举报群众所在的五九七农场第一管理区第一作业站的居民区，五芳斋位于工业园区的东南角，其厂区东侧边界距离居民区约80米左右。

2018年1月6日，红兴隆环保局接到群众信访举报，反映五芳斋在生产过程中排放的粉尘影响居民正常生活。2018年1月15日，红兴隆环保分局与宝清县环保局联合对五芳斋进行了现场检查。在检查中发现，五芳斋厂区东侧烘干塔在生产过程中，排放的噪声和粉尘对附近居民区造成影响。因此，2018年1月16日，红兴隆环保分局对五芳斋下达了《责令改正违法行为决定书》（黑红垦环发字〔2018〕003号），责令该企业厂区内东侧烘干塔立即停止生产和使用。该公司于当日停止了东侧烘干塔的生产活动。但信访举报的群众认为厂区西侧的烘干塔仍然会对居民区造成污染，而企业方面认为西侧烘干塔距离居民区较远，不会造成污染。2018年1月24日，群众信访举报至红兴隆管理局信访办。按照红兴隆管理局信访办要求，红兴隆环保局执法人员向信访举报群众代表进行了查处情况的说明，经过与信访举报群众代表协商同意，决定于2018年1月29日，由红兴隆环保局委托一家有资质的监测机构对五芳斋的粉尘排放情况进行监测，确认是否超标排放。2018年1月26日，红兴隆环保局长贾明均亲自带领相关执法人员赶赴哈尔滨，委托监测机构并审定了监测方案。由于在此时期国家监测标准调整，全省各监测机构的监测设备均在返回生产厂家重新校核中，并需重新报质监部门备案，因此监测时间暂定推迟至2018年2月1日。2018年1月30日上午，红兴隆环保分局执法人员在五九七农场第六管理区会议室再次向信访举报群众代表说明了开展委托监测的准备工作情况 and 推迟监测的原因。1月30日下午赶赴五芳斋，为监测工作做准备工作时，五芳斋向红兴隆环保局提交了《停产整改报告》，明确提出停止全部生产活动，进行整改，达到环保要求后再恢复生产。2018年1月31日，红兴隆环保局给企业下达了《黑龙江省环境保护厅垦区红兴隆环境保护分局关于宝清县五芳斋米业有限公司停产整改报告的批复》，同意企业停产整改的申请，同时也停止了监测工作，并向信访举报居民代表进行了反馈。2018年3月8日，针对信访举报群众提出的五芳斋在停产期间，将送往别处烘干的粮食回仓过程中，排放的粉尘仍然委托排放的现象，红兴隆环保分局委托黑龙江开源检测技术有限公司，对五芳斋在粮食回仓输送过程中，粉尘的排放结果进行了监测，监测结果显示粉尘达标排放。红兴隆环保分局将监测情况向五九七农场第一管理区和信访举报群众代表进行了反馈。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况基本属实。

调查处理情况：2018年7月2日，红兴隆管理局成立了由管理局党委委员、组织部部长李书贞为组长，环保分局局长贾明均和2名执法人员组成的调查组，联合五九七农场党委书记温立忠、场长李建辉及相关部门工作人员赶赴现场进行调查核实。

1.关于“五九七农场工业园区的几家粮食加工企业，每年9月份开始，粉尘污染和噪声严重扰民，其中五芳斋企业污染最重，附近居民多次反映，当地相关部门互相推诿，未予解决”的问题调查情况。

经调查，五芳斋厂区东侧有1座烘干塔，厂区西侧有2座烘干塔，东侧烘干塔位于厂区东侧围墙内，距离居民区约90米，西侧的烘干塔距离居民区约400米。东侧烘干塔在生产过程中排放噪声和粉尘对居民区影响较大，存在扰民现象。工业园区内其他企业在2018年1月16日前，现场检查时均已停产，污染情况无法调查。

自接到信访举报后，红兴隆管理局高度重视，责成红兴隆环保分局和五九七农场先后多次赶赴现场进行调查处理，红兴隆环保分局在此期间多次去省环保厅、垦区环保局汇报处理情况，并先后7次与信访群众代表反馈处理情况，不存在互相推诿，未予解决的情况。

2.关于“宝清县环保局乱作为，越权审批五芳斋的建设项目”的问题调查情况。

2010年11月15日，宝清县五芳斋米业有限责任公司建设项目环评文件获得了宝清县环保局审批（宝环函〔2010〕31号）；2011年9月1日，通过了宝清县环保局组织的验收。

3.关于“红兴隆环保局在2015年清理违法违规建设项目工作中，对管辖范围内的企业采取放任自流态度，纵容企业长期违法生产”的问题调查

情况。

违法违规建设项目清理整顿工作于2015年11月开始，至2016年12月30日结束。对2015年1月1日前未批先建的符合清理整顿要求的项目，实行由中介单位评估到红兴隆环保分局备案的方式。由于五芳斋的项目审批和验收手续齐全，红兴隆环保分局没有认定其为违法违规建设项目，不属于此次清理备案范畴。工业园区内5家企业均办理了环评审批手续，除黑龙江红兴隆农垦弘盛粮油加工有限公司因停产未完成环保验收外，其它4家企业均完成了环保验收，不存在违法生产的情况。

4.关于“四是工业园区规划环评编制水平低、结论不科学，园区周边80米范围内存在环境敏感点（157户居民），明显达不到粮食烘干企业卫生防护距离限值。园区内的宝华和华盛等企业无正规环保审批手续”的问题调查情况。

2011年11月，农垦总局下发了《黑龙江省农垦总局关于认定延军农场等20个工业园区为总局级工业园区的通知》（黑垦局文〔2011〕312号），五九七农场工业园区被确定为总局级工业园区。在2016年中央环保督查过程中，发现该工业园区未履行规划环评手续，被责令补办。2017年6月，五九七农场委托北京林大林业科技股份有限公司哈尔滨分公司编制了《五九七农场工业园区建设规划环境影响报告书》，该公司具备乙级环评资质（国环评证乙字第1058号）。2017年6月16日，垦区环保局组织总局发改委、工信委和4名专家组成了专家评审组，红兴隆环保分局和五九七农场有关部门列席了评审会议，通过了工业园区规划环评的专家评审。2017年9月4日，垦区环保局印发了《关于五九七农场工业园区规划环境影响报告书审查意见的函》（黑垦环函〔2017〕23号），通过了该工业园区的规划环评审批。针对环境敏感点和卫生防护距离等问题，红兴隆环保分局多次向上级部门、中介单位和专家咨询，并查阅了相关标准、规范和规定，对粮食加工和仓储类的项目，在建设选址方面，没有关于对敏感点和卫生防护距离的明确规定。

工业园区内包括黑龙江红兴隆农垦宝华粮贸有限公司和黑龙江红兴隆农垦宝盛金坛粮食有限公司等5家企业均办理了环评审批手续，除黑龙江红兴隆农垦弘盛粮油加工有限公司因停产未完成环保验收外，其它4家企业均完成了环保验收。

5.“五是农场和管局环保人员1月16日现场处理上述问题时，在监测和取证环节明显存在偏袒企业的行为”的调查情况。

2018年1月16日，红兴隆环保分局依法对五芳斋下达了《责令改正违法行为决定书》（黑红垦环发字〔2018〕003号），责令该企业厂区内东侧烘干塔立即停止生产和使用，当日未开展监测工作。红兴隆环保分局和五九七农场环保科依据各自职责和工作程序开展此次信访事件的调查处理工作，环保部门依法对企业按照工作程序进行处理，在确定监测方案 and 调查取证过程中，依法依规进行并全过程向信访举报群众代表进行了说明和反馈，不存在明显偏袒企业的行为。

2018年2月1日，红兴隆环保分局执法人员在五九七农场机关办公楼三楼会议室，约谈了农场工业园区内的5家企业。要求5家企业在恢复生产前（当时已全部停产），必须严格按照环评审批和验收中提出的要求，完善污染防治设施，委托中介监测机构对废气排放情况进行监测，达标排放后方可继续生产，否则，红兴隆环保分局将依法予以行政处罚。

2018年1月30日，五芳斋向红兴隆环保分局提交了《停产整改报告》，承诺整改符合环保要求后恢复生产，目前该企业处于整改过程中。

（三）问责情况

无。

十一、受理编号3437号：“林业局企业公司李某某、张某某、宋某某、张某某、贾某某等等人分别毁林开荒50垧+100垧不等，同时在林区内砍伐树木，私自改变林地用途出租谋利。”

（一）基本情况

信访反映的地块位于通北林业局新民林场范围内，1林班12小班内。贾雁镇在2015年6月非法毁坏、占用林地两块，面积分别为6.3亩和10.2亩，合计16.5亩。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况属实。

调查处理情况：2018年7月4日，通北林业局由总会计师马庆国同志带队，资源、环保、营林、公安、农业、企业公司等部门组成联合调查组，对新民林场范围内林班进行排查。经调查核实，2017年7月11日，贾雁镇被通北林区公安局传唤到案，经通北林区基层法院判决贾雁镇犯非法占用农用地罪，判处有期徒刑三年，缓刑四年，并处罚金15000元；非法占用的林地16.5亩，依法予以收缴，现已退耕还林。

经公安机关侦查，未发现李某某、张某某、薛某某、宋某某与该案件有关。经过排查，未发现其他毁林开荒情况，因此不能确定其他四人具体信

息。

（三）问责情况

无。

十二、受理编号3438号：“孙吴县红旗街鸿雅家园小区1号楼共有9家饭店和烧烤店，附近的立波小区有1家大型烧烤店，上述饭店营业期间油烟污染和噪声扰民，问题严重，且随意倾倒垃圾。”

（一）基本情况

信访反映的10家饭店和烧烤店分别是：

1.孙吴县刘记小刚坤面馆，统一社会信用代码：92231124MA1ATFYDXY，经营者刘志刚，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼105室；

2.孙吴县吕百一大地锅饭店，统一社会信用代码：92311124MA19K7UB62，经营者李晓明，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼8号门市；

3.孙吴县阿堡仔快餐店，统一社会信用代码：92231124MA1925T9XF，经营者刘艳，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼000102号门市；

4.孙吴县尹兰榆林镇筋饼店，经营者尹淑兰，统一社会信用代码：92231124MA197RFK8H，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼东数第四门市；

5.孙吴县名岛自助餐肉店，经营者朱春鸽，统一社会信用代码：92231124MA19JB8288，经营场所：孙吴县力波公寓1号楼东数第一门市；

6.孙吴县麦菲原浆啤酒屋（吹牛啤烧烤），经营者马军，统一社会信用代码：92231124MA19JMBT8A，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼000103室；

7.孙吴县全全俄罗斯大串店，经营者王永涛，统一社会信用代码：92231124MA191DH651，经营场所：孙吴县红旗街鸿雅家园3号楼门市；

8.孙吴县两毛五特色小串烧烤店，统一社会信用代码：92311124MA19MKNK58G，经营者张洪，经营场所：孙吴县鸿雅家园9号门市；

9.孙吴县红旗街碳烤烧烤店，统一社会信用代码：92231124MA1908WN0L，经营者鲁晓璐，经营场所：孙吴县鸿雅家园1号楼000110室；

10.郭家菜馆关门未营业，联系不到经营主体，无法进店核查。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况属实。

调查处理情况：2018年7月2日，孙吴县环保局与孙吴县城市管理综合执法局组成联合检查组，进行现场检查。这10家餐饮店中，郭家菜馆未营业，其他9家在营业时产生油烟及噪声，对附近的居民生活产生影响，不存在随意倾倒垃圾的行为。现在经营的9家烧烤和饭店中，2家烧烤店已安装油烟净化设施，7家未安装油烟净化设施。对此，孙吴县城市管理综合执法局、孙吴县环保局责令7家餐饮业7月15日前安装油烟净化设施，油烟净化器处理后排放，对使用的排风设施采取有效的降噪措施或更换环保型低噪声的排风设备。同时，要求烧烤店不准进行露天烧烤，一律搬进店内经营，并保证油烟净化设施的正常使用。目前，10家饭店和烧烤店中，已有8家按要求完成整改；只有红旗街碳烤、吹牛啤烧烤因原购进的油烟净化器安装后处理效果不理想，现重新购买等待到货，两家烧烤店现处于停业状态，待整改完成后再正常营业。

（三）问责情况

无。

十三、受理编号3439号：“一是香坊区向阳垃圾场处理场，污染扰民严重，造成周边地下污水污染，无法饮用。二是向阳垃圾场处理场委托的监测单位弄虚作假，出具地下水质合格的假数据。三是每逢下雨时，向阳垃圾场处理场用罐车将垃圾渗滤液运到江边下水井偷排。香坊区环保局监管失责，默许向阳垃圾场数据造假，明知其有偷排渗滤液问题却放任不管，举报人要求依法依规查处相关负责人。”

未办结。

十四、受理编号3440号：“举报人对金龙山墓园有限公司在榆树镇民泉村强占耕地、林地、水源地修建墓地区域的处理结果不满意，一是将毁坏113亩农田，说是成是75000平方米荒地。二是近三年来，市国土刘某某纵容破坏土地，砍伐3000多棵树木。三是道里区政府本身就是受益者，现变为执法者，将毁坏的100多亩农田分为3份来减轻王某罪行，而且说成是1000多平方米墓地。四是公益性墓地不能对外出售，但王某把对外出售墓地的责任推给村委会。举报人要求依法依规严肃查处相关部门及人员责任。”

此案件已于第九批第751号案件进行了办理，情况已报送。

十五、受理编号3441号：“哈尔滨市每年10月下旬空气质量污染指数爆表，原因是市区周边农民在地里烧秸秆，但市政府相关职能部门没有采取有效措施，只喊口号，不作为。举报人要求市政府及相关部门担负起责任，采取有效措施，治理大气污染问题。”

（一）基本情况

近年来，哈尔滨市委市政府高度重视大气污染防治工作，不断加强组织领导，落实主体责任，大气污染防治工作的体制机制不断完善。一是加强领导，高位推进。市委市政府主要领

导多次现场调研指导大气污染防治工作，主持召开常委会议、常务会议、专题会议，研究部署和指导大气污染防治工作，确保了大气污染防治目标、任务、制度和措施得以高层协调，高位推进，高效落实。二是科学谋划，完善政策。有针对性地制定出台了《哈尔滨市大气污染防治专项行动方案2016—2018年》《哈尔滨市禁止野外焚烧秸秆改善大气环境质量实施方案》《哈尔滨市重污染天气应急预案（2018年修订）》等近30个指导性文件，为大气污染防治各项措施顺利实施提供了政策制度保障和有力抓手。三是落实责任，严格考核。严格落实《哈尔滨市环境保护工作责任规定》，形成了党委、政府落实主体责任，环保部门综合指导、统筹协调，政府中管经济、管发展、管建设、管城管的部门各司其职，落实环保监管及污染防治的责任机制。四是强化秸秆污染管控。加强秸秆“五化”综合利用，积极引进秸秆沼气、秸秆成型机械制造、秸秆商品化等多个综合利用项目，不断提升秸秆综合利用效率；高效推进秸秆禁烧工作，建立了情况通报、举报受理和巡查、驻守及值班制度，形成了三级督查、四级包保和五位一体联合执法的全方位监管格局，最大限度遏制秸秆焚烧。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况基本属实。

调查处理情况：进入秋冬季节正值哈尔滨市气象条件最差时期，同时供暖季来临，燃煤污染物排放大幅增加，再加上受周边秸秆焚烧影响，污染物不断积累，浓度上升，导致空气质量变差，重污染天气频发，甚至出现“爆表”情况。

针对秸秆焚烧对环境空气质量的影响，今春以来，哈尔滨市按照省委省政府关于秸秆禁烧工作各项部署，多措并举、主动出击，扎实推进秸秆禁烧工作，取得了阶段性成效。春季秸秆禁烧期间，全市累计发放秸秆禁烧宣传单88.3万余份，悬挂张贴标语、公告、条幅4.1万余幅；出动巡查车辆6.6万余台次、督查巡查人员19.7万余人次，现场处置扑灭火点113处。据气象、环保部门评估及卫星遥感监测数据显示，春季秸秆禁烧管理时段（3月22日-5月8日）内，全市优良天数为35天，同比增加6天；细颗粒物（PM2.5）、可吸入颗粒物（PM10）、二氧化氮和二氧化硫平均浓度均较上年同期大幅下降，降幅分别达到9.4%、10.7%、15.2%和34.8%。从3月28日~4月22日环保监测数据看，共出现疑似火点715处，较上年同期下降34.3%，特别是4月10日~4月22日火点高发时段，较上年同期398处减少至152处，同比下降61.8%，火点得到明显控制。

尽管取得了一定成效，但秸秆综合利用和禁烧工作整体形势依然严峻。在市委市政府三令五申、态度严明、强力问责之下，仍有个别地方秸秆综合利用率低、火点频发、不降反升，被依法依规问责。出现此类问题，说明一些地区、部门政治站位不高、思想认识不够，工作基础不牢、责任落实不力。今后，各级政府和各有关部门要以戒为、举一反三，进一步完善领导机制、工作机制和具体措施，切实将秸秆综合利用和禁烧责任落实到位，为秋季秸秆禁烧工作打好基础，坚决打赢蓝天保卫战，增强人民蓝天幸福感。

（三）问责情况

无。

十六、受理编号3442号：“龙沙区龙华路国电小区院后的饭店和锅炉房的多处排风设备噪声扰民，饭店排放油烟、小区内垃圾场焚烧垃圾排烟和垃圾发酵臭味扰民。举报人曾多次向市里有关部门反映未果。”

（一）基本情况

信访反映的是龙沙区龙华路自立市场1—2层10号的拍手饺好饺子店、德克士快餐、小野洗浴、金沙健身房、衣品惠、狼行天下西餐餐厅和新开路10号的中国联通齐分公司等7个企业（商家），与国电小区1号楼中间仅隔一条过道。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况属实。

调查处理情况：2018年7月2日，齐齐哈尔市龙沙区政府责令区环保局、区城管局、正阳街道调查处理。经现场调查和监测，拍手饺好饺子店、小野洗浴、狼行天下西餐店、中国联通齐分公司等4家存在噪声超标问题；金沙健身房、小野洗浴等2家存在垃圾、杂物乱堆乱放问题；狼行天下西餐店存在无油烟净化设施问题。龙沙区城管局当即对噪声超标和无油烟净化设施的单位下达了责令整改通知，要求7日内完成整改。正阳街道综合执法队当即要求金沙健身房、小野洗浴立即清理垃圾和杂物，对找不到杂物业主的，现场张贴了责令整改通知。

经7月11日、7月17日两次复查，现场垃圾和杂物已清理干净；狼行天下西餐店已安装油烟净化设施；4家噪声超标企业对噪声源进行了整改，但经再次监测噪声还超标。区城管部门拟依法进行罚款，并继续要求其整改。

（三）问责情况

无。

十七、受理编号3443号：“呼兰东直路410号北方水泥厂，生产期间粉

尘污染严重，设备运转噪声扰民，生产废水污染环境。举报人多次向呼兰区环保局反映未果”。

（一）基本情况

信访反映的北方水泥厂实为哈尔滨市呼兰水泥制造有限责任公司（以下简称呼兰水泥公司），位于哈尔滨市呼兰区东风街139号（东直路410号为原呼兰镀铜钢带厂，水泥厂在镀铜钢带厂南侧，周边再无其他水泥厂），厂区西、南、北侧均为农田，东侧为闲置厂房，西南侧约60米有一村屯，有30户约100人居住），法定代表人赵秋辉，统一社会信用代码：91230111702904565j。呼兰水泥公司前身为呼兰水泥厂，建于1976年，1977年建成并投产。2011年7月18日，技改项目环评文件获得黑龙江省环保厅审批（黑环审〔2011〕168号），2012年8月建成并投产，同年8月6日，通过黑龙江省环保厅组织的验收（黑环验〔2012〕115号），2017年11月17日取得排污许可证。

哈尔滨市环保局呼兰分局在此前未曾接到有关呼兰水泥公司的信访举报。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况基本属实。

调查处理情况：2018年7月2日，哈尔滨市环保局呼兰分局执法人员到现场进行了调查。经查，呼兰水泥公司以熟料、矿渣、粉煤灰等为原料，经水泥磨机研磨加工普通硅酸盐水泥，使用2台水泥磨机、2台辊压机及附属设备。生产过程中原料配料、水泥粉磨等工序产生粉尘，各工段安装了22台（套）布袋除尘器，粉尘执行《水泥工业大气污染物排放标准（GB4915—2004）》，有组织粉尘排放执行表2标准限值，无组织粉尘排放执行表3标准限值。主要噪声源为水泥粉磨机、辊压机等生产设备，高噪声设备采取了基础减振、加装消音器，主要生产车间采取了密封、墙壁加装吸声材料等噪声防治措施，噪声执行《工业企业厂界环境噪声排放标准（GB12348—2008）》2类标准要求。建有封闭的原料库房，部分原料露天存放采取了覆盖措施，未设置不低于堆放物高度的严密围挡。生产工艺无废水产生，厂区地面每天定时喷淋洒水，道路洒水湿化降尘。呼兰水泥公司季节性生产，生产周期为每年4-10月，冬季不生产，办公楼取暖使用一台1.5蒸吨醇基燃料锅炉。现场检查时，呼兰水泥公司部分工段生产。

对于呼兰水泥公司露天堆放物料未设置不低于堆放物设施的严密围挡的违法行为，哈尔滨市环保局呼兰分局于2018年7月3日对呼兰水泥公司立案调查，将依据《中华人民共和国大气污染防治法》相关规定，依法处理。同时，向哈尔滨市环境监测站提出监测申请，对呼兰水泥公司有组织和无组织粉尘排放、厂界噪声予以监测，下一步将根据监测结果依法处理。

呼兰水泥公司对露天堆放物料只采取覆盖措施未设置不低于堆放物高度的严密围挡的问题立即进行了整改。经2018年7月8日复查，该企业已完成了整改，设置了高于堆放物高度的严密围挡。哈尔滨市环境监测站于2018年7月5日对呼兰水泥公司厂界噪声排放情况进行了监测，于2018年7月8日出具了监测报告，监测结果表明呼兰水泥公司厂界噪声符合《工业企业厂界环境噪声排放标准（GB12348—2008）》3类标准限值。哈尔滨市环境监测站拟定于2018年7月19日对呼兰水泥公司有组织、无组织粉尘排放进行监测，哈尔滨市环保局呼兰分局将根据监测结果依法处理。

下一步工作中，哈尔滨市环保局呼兰分局将进一步加强对呼兰水泥公司的监管，发现环境违法问题，依法处理。

（三）问责情况

无。

十八、受理编号3444号：“一是宝泉岭新华农场在三十四队破坏40亩耕地取土谋利，留下一个6~7米深的取土坑，鹤岗华能发电厂将污水排放到坑内，污染地下饮用水。目前该取土坑已被填平植树。二是鹤岗华能发电厂自建厂以来，生产期间任意排放污水和粉尘，污染地饮用水，影响新华农场三十四队居民生活，居民患癌的人数越来越多。举报人曾多次向当地环保部门反映，至今未果。”

未办结。

十九、受理编号3445号：“举报人向督察组反映“2010年绥化市政府擅自将30000多平方米水源地改为建设用地，用于建设庆达种子大市场，导致水源地生态环境遭到破坏问题”。举报人对绥化市规划局和市国土资源局关于庆达种子大市场在绥化市饮用水水源地内建设该项目的答复有异议，指出：一是绥化市国土资源局称“庆达种子大市场2016年7月未经批准，违法占用土地33144平米，7月22日该局向庆达市场下达了《责令停止违法行为通知书》”，与事实不符。从2010年7月该局发现该项目违法到2016年8月24日庆达种子大市场开业的一个月内，要完成30000多平方米的工程建设，不切实际。实际情况是自2015年起，庆达种子大市场违法占用土地的行为就已开始，而绥化市国土资源局在一年多的时间里并没有作出任何处

罚，也没有责令该项目停止建设。2016年7月，有群众信访投诉的情况下，绥化市国土资源局才对庆达种子大市场予以罚款处理，且没有按照《黑龙江省土地管理条例》“限期拆除在非法占用的土地上新建的建筑物和其它设施恢复土地原貌”的规定进行处理。绥化市国土资源局以篡改时间的方式掩盖其不作为的真相，造成严重后果。二是庆达种子大市场50000多平方米建设用地用于绥化市饮用水水源地保护区内，绥化市政府仅凭自来水公司和环保局上报的材料做为“对水资源不造成影响”的依据，于2010年5月20日批复同意该项目建设，擅自改变饮用水水源地用途。三是绥化市国土资源局对庆达种子大市场强占30000多平方米土地一事，仅仅罚款了事，回复中以“不在本局职责范围内”为由，从而没有了下文，这是典型的不作为和推卸责任行为。四是绥化市国土资源局在处理意见中称：庆达种子大市场项目符合绥化市中心城区土地利用总体规划，政府部门的一纸批文意见能替代法律法规，中华人民共和国土地管理法明确规定土地使用，规划在先原则，没有规划的土地使用均属违法。五是绥化市国土资源局在处理意见中称：庆达种子大市场项目属于“三农”民生项目，符合绥化市中心城区土地利用总体规划，不存在“以罚代处”情况。该局以建设“三农”项目为幌子，掩盖侵占水源地的违法事实，存在包庇行为。举报人要求依法依规追究相关部门及人员责任。”

未办结。

二十、受理编号3446号：“1996年，胡某某破坏约300亩林地养蛙。举报人要求恢复林地。”

（一）基本情况

信访反映的地块位于五常市向阳镇电力村南山，属集体林地。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况基本属实。

调查处理情况：接到信访转办件后，五常市委市政府立即责成五常市林业局成立专案组，于2018年7月1日进行实地调查核实。经调查，信访反映的“胡某某”系五常市五常镇居民胡景文。1996年11月25日，胡景文与五常市向阳镇电力村（原保山乡电力村）签订集体林地承包合同，胡某某承包电力村集体林地300公顷（4500亩），承包期30年，自1996年11月至2026年11月。（包括承包范围内所有水田、旱田、水库及现有林木，相应地类面积合同内未具体标注。

1997年6月7日，胡景文将承包的300公顷林地转包黑龙江省嘉城有限公司，法定代表人王小光。向阳镇电力村委会、胡景文、王小光三方签订了转包协议书。

王小光在与胡景文签订转包协议前约定：由王小光出资，胡景文出技术，购买种蛙，在胡景文承包集体林的水田（合同未标注具体面积）内挖了近百个孵化池，待孵出林蛙蝌蚪后签订转包协议。1997年4月至5月，王小光出资购进种蛙，挖了孵化池，并孵出了林蛙蝌蚪，然后签订了转包协议。但由于地理因素及养殖技术等原因，当年养殖林蛙失败。孵化池又改成水田，承包合同中明确约定：承包区域内的旱田三年内全部还林，王小光未履行合同约定。针对此情况，五常市向阳镇政府责成电力村对村集体地进行有效管理，责令王小光于2019年春季将承包林内地内现有的旱田全部还林，现有水田由于暂时不具备还林条件，由向阳镇电力村制定还林规划，待造林条件具备时，再予以还林。

按承包合同约定，五常市向阳镇人民政府于2018年3月16日与五常市向阳镇电力村签订了退耕还林责任状，要求电力村负责王某某将耕种的水田地还林。

（三）问责情况

无。

二十一、受理编号3447号：“五常市沙河子镇双龙村于某某和蛤蜊河林场岳某某破坏1886亩草原，改为水田。举报人要求依法依规追究相关人员责任，恢复草原。”

（一）基本情况

信访反映被破坏的地块位于五常市向阳镇九三村一队陈大房子南山3公里外，距双龙村2公里，距蛤蜊河子林场8公里，该地块处于蛤蜊河林场施业区。

（二）核实处理情况

经调查，举报情况基本属实。

调查处理情况：接到信访转办件后，五常市委市政府立即责成五常市畜牧兽医局、五常市林业局等部门开展调查处理。2018年7月2日，五常市畜牧兽医局、五常市林业局、沙河子镇政府、向阳镇政府组成专案组进行了现场调查核实。经调查，该1886亩地块处于五常市林业局蛤蜊河林场施业区19林班范围内，五常市林业局蛤蜊河林场现持有五常市人民政府1983年6月20日颁发的林权证（林权证编号：010106）。该1886亩地块，五常市政府于1997年颁发了《草原使用证》（草权字第033号），确权向阳镇九三村一队使用，集体所有，面积1886亩，其中557.2亩地块现为疏林地，其余已被耕种。

（下转第十二版）