



## 理论

强化农村  
人居环境整治

陈沫

改善农村人居环境是实施乡村振兴战略的重要内容,2018年中央1号文件明确要求,实施农村人居环境整治三年行动计划,以农村垃圾、污水治理和村容村貌提升为主攻方向,整合各种资源,强化各种举措,稳步推进推进农村人居环境突出问题治理。坚持不懈推进农村“厕所革命”,大力开展农村户用卫生厕所建设和改造,同步实施粪污治理,加快实现农村无害化卫生厕所全覆盖,努力补齐影响农民群众生活品质的短板。农村垃圾、污水治理不仅是落实乡村振兴战略的需要,更是生态文明建设的需要,也是实现绿水青山就是金山银山的需要。

开拓创新农村人居环境治理的模式。由于农村人居环境治理欠账较多,县域经济发展落后,各项基础设施相对陈旧,配套设施资金缺乏,技术设备能力有限,在建设中遇到的困难较多,尤其是人才匮乏,导致人居环境治理的规划难以落到实处。我们要统筹整合省市县各级财政美丽乡村资金使用,强化财政投入保障,设立农村环境治理的专项资金,增加村级转移支付中环境整治资金的比例,合理保障农村人居环境基础设施建设和日常运行资金。在推进危房改造、农民就业、村庄规划、城乡基本公共服务均等化等工作上,要将农村人居环境整治统筹考虑,同步推进农村生活垃圾治理、污水处理、厕所粪污治理、村容村貌提升工作。创新政府支持方式,采取以奖代补、先建后补、以工代赈等方式,提高资金使用效率。每年鼓励镇、村两级加大筹资力度,集体经济运营状况良好的村,每年从集体收入中拿出一定比例资金用于环境整治,引导村集体为农村环境做贡献,根据镇、村两级的投资比例,市县财政制定奖补规划,给人居环境治理好的村庄一定比例的补贴和奖励。

积极引导农民参与农村人居环境治理。农民参与农村人居环境治理缺乏内生动力,主要由于省市县各级财政投入不足,缺少专项资金支持,村级仅仅依靠转移支付,环境治理吸引资金困难较大。县级财政主要依靠转移支付,缺少对公共事业的资金投入,政府购买社会服务能力较弱,采取PPP、BOT等形式与社会资本进行合作,存在引进企业难和后期监管难等诸多问题。同时在环境治理中,多数农民存在“局外人”现象,认为治理环境是政府的事,与自己无关。我们要通过宣传教育农民,提高思想觉悟,坚持政府引导,充分发挥农民的主体作用,尊重农民的意愿,调动广大农民的积极性和主动性,通过开展星级文明户评选、志愿服务活动等形式,培养广大农民自己动手建设美丽家园,让农民成为农村环境整治的受益者、参与者、建设者。

提升农村人居环境治理与民生福祉的融合度。我省大部分农村社区卫生环境不尽人意,农村垃圾处理方式比较粗放,部分县只有1个垃圾处理厂,垃圾处理方式简单,农村生活垃圾由各村自行处理,主要以露天存放的形式堆放在低洼废弃地带。而且农村生活污水治理能力较弱,没有污水回用设施。各级党委政府和有关部门要把环境治理当成是提高民生福祉的一项重大工作,把农村垃圾和污水治理分级分类,制定有效措施,强化县级党委和政府的主体责任,做好项目落地、资金使用、重点任务推进等工作,对实施效果负责。

(作者单位:黑龙江省农村发展研究中心)

## 尽经时济势职责 助发展振兴伟业

——在龙江振兴发展论坛上的主旨演讲

黑龙江省委常委、宣传部部长 张效廉

习近平总书记多次强调,要善于观大势、谋大事,自觉在大局下想问题、做工作。推动龙江全面振兴发展,需要审时度势、找准坐标,做到大势清、思路明。深入研究黑龙江经济发展重大课题,应从历史、现实和未来三个维度,梳理剖析黑龙江历史性贡献、基础性优势、现实性问题和前瞻性愿景,在改革发展脉络中更好地探究黑龙江改革发展实践路径。

一、从历史维度看,龙江改革发  
展积淀丰厚、基础丰实,今天的龙  
江,承载光荣梦想,孕育生机希望

忆往昔——看黑龙江的历史性贡献。新中国成立初期,国家倾力建设东北老工业基地,东北三省并称为“共和国长子”“共和国工业摇篮”。新中国成立以来,黑龙江省累计提供了占全国2/5的大型国有骨干企业,形成了以能源、食品、石化、装备等为主体,门类比较齐全的工业体系。⑤科技大实力。高校、科研机构分布广泛,“两院院士”和专业技术人才位居全国前列,哈工大、哈工程等科研院所的科研成果广泛应用于国家重点工程。⑥开放大格局。全省有国家一类口岸25个,与200多个主权国家和地区建立经贸关系,77个国家和地区的客商在黑龙江投资兴业。另一方面,从营商环境和基础设施环境来看,经济社会发展的承载力比较好。从软环境——营商环境看,全省持续深化“放管服”改革,多层次取消下放行政权力1000多项,省级权力审批事项减少73%,非行政许可审批全部取消。持续推进龙江企业家发展计划,目前,民间投资年均增长17.4%。从硬环境——基础设施承载看,全省加强城市经济带建设,推进重大基础设施建设,一批铁路、公路、水利、机场等重大项目正加快推进,立体交通运输网络骨架

很大发展空间;冰雪、森林、湖泊等旅游资源仍大有可为;冰雪文化、金源文化、北方边疆民俗文化等极具开发价值等等。

看今朝——看黑龙江的基础性利好。一方面,黑龙江资源禀赋非常厚实,可以概括为“6个大”:①资源大富矿。黑龙江拥有大森林、大草原、大湿地、大界江、大矿藏、大农业、大边疆,孕育了不可比拟的优势和潜力。②祖国大粮仓。全省耕地面积1.8亿亩,占全国耕地总面积的1/10,居全国首位。2017年,黑龙江粮食总产量超过了1200亿斤,连续七年居全国首位。③旅游大美地。全省A级旅游景区430多家,绿色生态游、白色冰雪游、蓝色湖泊湿地游、红色文化游、紫色边境游、红色革命文化旅游,各色旅游彰显黑龙江独特魅力。④工业大基础。拥有大庆油田、哈电气集团、一重、哈飞集团等大型国有骨干企业,形成了以能源、食品、石化、装备等为主体,门类比较齐全的工业体系。⑤科技大实力。高校、科研机构分布广泛,“两院院士”和专业技术人才位居全国前列,哈工大、哈工程等科研院所的科研成果广泛应用于国家重点工程。⑥开放大格局。全省有国家一类口岸25个,与200多个主权国家和地

区建立经贸关系,77个国家和地区的客商在黑龙江投资兴业。另一方面,从营商环境和基础设施环境来看,经济社会发展的承载力比较好。从软环境——营商环境看,全省持续深化“放管服”改革,多层次取消下放行政权力1000多项,省级权力审批事项减少73%,非行政许可审批全部取消。持续推进龙江企业家发展计划,目前,民间投资年均增长17.4%。从硬环境——基础设施承载看,全省加强城市经济带建设,推进重大基础设施建设,一批铁路、公路、水利、机场等重大项目正加快推进,立体交通运输网络骨架

基本建成,以哈尔滨为中心的一小时、两小时经济圈逐步落地生效。

二、从现实维度看,龙江改革  
发展矛盾犹在、挑战犹存,今天的龙  
江,聚焦问题短板,正在砥砺共  
克时艰

时代出题目,改革做文章;实践列棋局,发展做注脚。现在,龙江发展步入新时期,必须清醒认识龙江发展诸多“不适应”“不满足”“不符合”问题,以新的精神状态和奋斗姿态,扎实推进现代化新龙江建设。

从体制机制方面看,存在与全面深化改革的要求“不适应”的问题。黑龙江进入计划经济体制较早,退出计划经济体制很晚,政府这只“看得见的手”对经济的过度干预一度较多,“后遗症”十分严重。其中,“政府太强、市场太弱”是包括我省在内的东北转型升级的最大体制性障碍。国企改革方面,“大锅饭、铁交椅”问题,“表面有改制、实际无改制”问题,国有股“一股独大”问题都十分突出;管理体制改革方面,政府与市场的关系没有厘清,政府越位、缺位、错位问题屡有发生。

从发展方式方面看,存在着与高质量发展的要求“不满足”的问题。经济发展方式是决定一个国家、一个地区经济发展质量、经济结构、核心竞争力和发展持续力的关键因素。一段时间以来,黑龙江在经济发展方式上存在着能源工业“一柱擎天”比例偏高的问题;产业链比长短、价值链不清晰,产业形态不够丰富、产业融合度不够高的问题;初级产业多、高端产业少,产品的文化附加值、科技附加值比较低的问题;产业供给链间断、产业物流链偏长的问题,制约全省经济社会高质量发展。

从思想文化方面看,存在着与发展市场经济的要求“不符合”的问题。如果文化不过关,社会主义市场经济就不可能“强基固本”。一个时期以来,我省还存在一些传统落后的思想文化观念与市场经济、法治建设要求相悖的问题。比如,受传统人情社会影响,一些人遇事不是找政策、找法律,而是找熟人、走后门;创业发展上,不是依靠诚实劳动、完善提高,而是依靠投机取巧、建立拉结关系。一些党政机关干部在开展工作时,不依法依规,而是根据亲近远疏、感情厚薄来差别对待,这些问题深刻暴露了全省服务发展环境的不尽之处。

三、从未来维度看,龙江改革  
发展定力十足、信心十足,今天的龙  
江,不断激流勇进,正在奋力破  
浪前行

黑龙江紧紧围绕中央制定的各项改革方案破题立意,铺陈开来、精准执行,改革全面发力、多点突破,还要在现阶段改革成果基础之上,继续聚焦四个方面要动力要活力。

继续向解放思想、更新理念要动力要活力。回顾改革开放以来的发展道路,“思想解放—理论创新—改革突破”成为开启每一段改革新航程的必然选择。因此必须认真贯彻习近平总书记对龙江两次重要讲话精神,进一步破除计划经济思维,强化市场意识、服务意识;进一步破除惯性依赖思维,不能只吃资源这口饭,要创新发展新路径,释放政策最大优势;进一步破除小生产、官本位的思维方式,少坐而论道、少看表象,多触及本质、多解决短板问题。

继续向深化改革、突破制约要动力要活力。当前,龙江发展面临着思想障碍与利益藩篱交织、调整阵痛与发展烦

恼叠加的现实掣肘,必须围绕习近平总书记指出的“三偏”问题,紧抓体制改革这个根本、把握国企改革这个重点、夯实经济转型这个基础,扭住动能转换这个关键、突出人才创新这个核心,推进各项工作改革挺进深处。把握国家“一带一路”建设、“中蒙俄经济走廊”等战略契机,加快形成以对俄合作为重点的全方位对外开放新格局。聚焦“惠民富民”,啃下深度贫困这块“硬骨头”,使民生改善和经济发展有效衔接、相得益彰。

继续向转换动能、调整结构要动力要活力。从产业结构看,我国经济增长主要依靠工业、服务业共同拉动已渐成大势。强调新旧动能加快转换,更加呼唤新技术、新业态、新模式等“四新”蓬勃发展。必须着力推动投资、消费、出口“三驾马车”协同发力,加快发展旅游、养老、健康等产业和电子商务等新兴业态,加快“工业化”与“信息化”深度融合,大力推进“互联网+”,推动产业向中高端加快迈进,加强重大创新基础设施建设,形成经济发展的“混合动力”。

继续向优化环境、净化政风要动力要活力。一定程度上讲,新时代的区域竞争本质是发展环境的竞争,必须把营造更加市场化、法治化、便利化、国际化的发展环境摆上突出位置。一方面,要加快交通、水利、通信、现代物流等基础设施和基础产业建设,大力加强生态环境建设。另一方面,着眼服务高地、政策洼地、人才高地,大力推进政府职能转变。同时,继续在社会主义核心价值观培育践行、精神文明建设、龙江优秀精神资源涵育等方面下功夫,营造淳朴务实的民风、讲道德守信誉的社风、有感染力牵动力的政风,让龙江好风尚成为营造良好政治生态的大优势。

(摘编自由黑龙江省社会科学院、大庆市委市政府主办的“龙江振兴发展论坛”)

## 温故知新

——从改革开放经验看东北再振兴

中国社会科学院副院长、学部委员 蔡昉

从新发展理念角度回顾40年改革开放示经验看,中国经济发展的成功不仅表现为国内生产总值高速增长,也体现在改革开放发展共享同步、经济结构深刻变革,以及区域经济逐步走向协调等方面。从这个更综合全面的角度总结改革开放经验,不仅有助于加深对经济发展规律的认识,也能够为东北地区再振兴提供有益的启示。

## 一、经济体制改革促进发展共享

改革开放以来的40年间,中国经济以年均9.5%的速度增长。一个长期持续而不是周期性的高速增长,必然同时具备必要的体制机制条件和生产要素供给条件,以便把潜在的增长源泉动员起来予以有效配置。前一条件要通过不断推进的体制改革来创造,后一条件则与所处的阶段及继承的历史遗产相关。

改革之初中国面临的挑战之一是劳动力未得到充分利用,表现为农村劳动力剩余和城市企业严重冗员。与改革的起步同时,中国进入一个特殊的人口转变阶段,劳动年龄人口迅速增长,而非劳动年龄人口处于停滞状态。当时无论是研究者还是政策制定者,都还不懂得人口红利这个概念,因此,无论是就业不充分还是计划经济的体制遗产,还是劳动年龄人口增长过快这种人口状况,都被看作是一种负担。然而,按照调动积极性、解放生产力和提高人民生活水平的逻辑,事后看来,改革将这个时期的资源禀赋转化成了高速增长源泉。

重新审视经济改革过程,可以看到一条清晰的问题导向主线,即通过拆除体制障碍,允许农村剩余劳动力和企业富余职工退出低效率的岗位,在城乡之间、地区之间、产业之间和经济活动之间流动,不断进入生产率更高的就业领域,实现了资源重新配置。应用这个逻辑,我们能够恰如其分地评价一系列改革的

重要意义。例如,继农村实行家庭联产承包制之后,废除人民公社体制从根本上解除了农民自行配置生产要素的束缚;票证制度的取消使转移劳动力进城居住和就业不再面临有形的体制障碍;旨在打破“铁饭碗”的国有企业就业体制改革,开启了劳动力向生产率更高领域配置的通道。

由这一系列改革推动的资源重新配置,不断使农村剩余劳动力、企业冗员和新增劳动力得到更具有生产性的使用,把“社会负担”转化为增长源泉。首先,把人口红利实际转化为高储蓄率和高投资回报率、劳动力充分供给和质量改善,以及重新配置带来的全要素生产率提高。其次,资源重新配置同时意味着产业结构,以便把潜在的增长源泉动员起来予以有效配置。前一条件要通过不断推进的体制改革来创造,后一条件则与所处的阶段及继承的历史遗产相关。

## 二、对外开放兑现人口红利

正如改革开放已经成为一个复合词一样,改革与开放遵循相同的目标,作为一个整体过程得到推进,具有相互促进的作用。早在1979年邓小平倡议建立了经济特区,随后又开放沿海城市和沿海省份,1986年申请恢复关贸总协定创始缔约国地位,及至2001年加入世界贸易组织,中国全方位地融入经济全球化。在改革把劳动力富余和就业不充分的压力转化为人口红利的同时,开放将人口红利转化为劳动密集型产业的比较优势和国际竞争力,兑现为实际经济增长。1978年—2016年期间,中国出口和进口总额分别以13.0%和11.6%的年均速度增长,1983年—2016年实际利用外商直接投资额名义增长了136倍,成为公认的开放大国。20世纪90年代始在沿海地区得到迅速发展的外向型制造业,实现了资源重新配置。应用这个逻辑,我们也使中国成为世界制造中心。

中国制造业何以能够得到迅速发展并获得国际竞争力?以往人们往往强调劳动力丰富这一资源禀赋。这确为事实,依据就是李嘉图开创的比较优势理论以及据此形成的标准贸易理论。该理论认为,国际贸易参与者实际上是通过产品贸易,交换各自具有禀赋优势的生产要素。在很长时期里,中国城乡都具有富余劳动力,将这种禀赋充裕的生产要素凝聚在劳动密集型制造业产品中,通过参与全球分工即可赢得比较优势和竞争优势。

此外有一个重要的原因常常被研究者所忽略。其实,只要问一问为什么中西部地区劳动力更丰富,长期以来制造业却集中分布在沿海地区,就必然要涉及这个原因。即东南沿海省份具有更优越的交通等基础设施条件,还有可以满足产品制造的工业配套条件,以及工程师和技术工人等优势,因而这里形成一种集聚效应或规模经济。正是由于具备这种区位优势,沿海地区才得以把本地和中西部剩余劳动力转移出农业,更有效率地配置到制造业。

生产要素禀赋是不断变化的,因此比较优势必然是动态的。随着中国人进入中等偏上收入阶段,以及劳动年龄人口开始负增长,劳动力短缺成为常态,普通劳动者工资也显著提高。劳动密集型产业必然感受到这种生产要素相对稀缺性的变化,特别是劳动力成本提高不可避免削弱传统制造业的比较优势。2003年—2017年期间,伴随农民工总量增速逐年减缓,其实际工资以年均9.8%的幅度提高。由于劳动生产率提高速度不能保持同步,制造业单位劳动成本必然提高并向发达制造业国家靠近。这也就是2012年以来中国经济增速下行的主要原因。

## 三、创新打造东北版雁阵模式

根据东亚的发展经验,在先行的制造业大国遭遇劳动力成本提高,从而比较优势丧失之时,通常都是通过外资流向的变化,把制造业从这些国家或地区转移到发展水平较低的经济体。例如,这个产业转移和承接先后经历从日本到亚洲四小龙,再到东南亚国家和中国大陆沿海地区的轨迹,被称为雁阵模式。按照这个模式,在劳动力成本提高的情况下,劳动密集型产业会大规模转移到其他具有潜在人口红利的发展中国家。然而,由于中国幅员广阔,地区间资源禀赋和发展水平差异巨大,完全可以形成一个国内版雁阵模式。

中国的改革开放存在时间的相继性,发展水平也具有空间的差异性。进入21世纪以来实施的西部开发、中部崛起和东北振兴等区域平衡战略,明显改善了中西部地区的人力资本、基础设施和营商环境,吸引大规模投资流向这些省份,帮助从沿海地区承接劳动密集型产业,形成国内版雁阵模式。不过,正如早期沿海地区成为制造业中心既依靠劳动力成本优势,也依靠集聚效应一样,扩展版的雁阵模式也不必拘泥于是否具有劳动力丰富的要素禀赋特点。事实上,应该过分拘泥于当前的生产要素禀赋特点,而应该把包括历史遗产在内的各种发展条件一并考虑。如果仅仅从发展水平看,中国仍处于中等偏上收入阶段,似乎还有发展劳动密集型产业的潜力。然而,一方面,中国人口红利正在加快丧失,而东北的人口老龄化更是处在加快阶段;另一方面,东北的装备制造业基础不是包袱,而是特殊的产业发展模式,必然不能取得期望的东北振兴结果。

第一,不应该过分拘泥于当前的生产要素禀赋特点,而应该把包括历史遗产在内的各种发展条件一并考虑。如果仅仅从发展水平看,中国仍处于中等偏上收入阶段,似乎还有发展劳动密集型产业的潜力。然而,一方面,中国人口红利正在加快丧失,而东北的人口老龄化更是处在加快阶段;另一方面,东北的装备制造业基础不是包袱,而是特殊的产业发展模式,必然不能取得期望的东北振兴结果。

第二,产业结构调整方向的确立不应该一概而论,而是要遵循劳动生产率不断提高的原则。从理论逻辑和中国现状来看,各产业之间存在着劳动生产率的显著差异,由低到高的排列顺序依次为农业、建筑业、服务业和制造业,因而产业结构调整也必须按照相同的方向。具体对东北地区来说,在产业结构调整中,既不能误判误导,从装备制造业退回到劳动密集型制造业,从制造业退回到低端服务业、建筑业或农业,更不能缘木求鱼,从农业规模经营退回到狭小农户。

第三,推进改革开放,营造良好的营商环境和市场竞争环境,是颠簸不破且有高度共识的道理。在发展阶段上,经济增长的源泉归根结底要转到全要素生产率的提高上面。一方面,尚存的制造业不可能永远保持比较优势。实际上,伴随农民工总量增速逐年减缓,其实际工资以年均9.8%的幅度提高。由于劳动生产率提高速度不能保持同步,制造业单位劳动成本必然提高并向发达制造业国家靠近。这也就是2012年以来中国经济增速下行的主要原因。

(摘编自由黑龙江省社会科学院、大庆市委市政府主办的“龙江振兴发展论坛”)

## 着力培养担当民族复兴大任的时代新人

华雷

实现中华民族伟大复兴是近代以来中国人民最伟大的梦想,经过几代中华儿女的不懈奋斗,我们已经比历史上任何时期都更加接近这一梦想。能否培养出一大批情系使命、忠于事业、觉悟高、作风正、能力强,能够有效担当民族复兴大任的时代新人是我们面临的重大问题。习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调,宣传思想工作是做人的工作的,要把培养担当民族复兴大任的时代新人,重中之重是要以坚定的理想信念筑牢精神之基,坚定对马克思主义的信仰,对社会主义和共产主义的信念,对中国特色社会主义道路的信念,为实现这一梦想的途径。所以,要抓住青少年价值观形成和确定的关键时期,引导青少年扣好人生第一粒扣子。要强化教育引导、实践养成、制度保障,把社会主义核心价值观融入社会发展各个方面,引导全体人民自觉践行。

要开展先进模范学习活动,树立时代新人的偶像之标。担当民族复兴大任的时代新人必须是社会主义的信仰者、社会主义核心价值观的践行者,但是,对于青少年来讲,这些未免抽象一些,难以体验,不好仿效,而活生生的人物事迹则是他们最好的老师。历史上形成的英雄人物和我们党在革命、建设时期所树立的先进模范以其高尚情操、无私品行、大任担当、英勇作为曾经鼓舞激励一代又一代中华儿女,是民族优秀文化的集中展示,也是民族核心价值观的具体体现。树立英雄、颂扬英

雄、学习英雄历来是世界各民族凝心聚力的基本方式。因此,要广泛开展先进模范学习宣传活动,营造崇尚英雄、学习英雄、捍卫英雄、关爱英雄的浓厚氛围。

要弘扬时代新风,为时代新人提供风清气正的成长环境。社会性是人根本属性,社会环境对人的影响是巨大的。在青少年培养教育上,为他们提供一个风清气正的生活环境非常重要。官员清廉、人际友善、社会和谐、亲情满满是青少年健康成长的最好舞台,是他们坚守理想、坚定信念、坚持原则的最佳教材。所以,要大力弘扬时代新风,加强思想道德建设,深入实施公民道德建设工程,加强和改进思想政治工作,推进新时代文明实践中心建设,不断提升人民思想觉悟、道德水平、文明素养和全社会文明程度。要弘扬新风正气,推进移风易俗,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,焕发乡村文明新气象。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)