

绘就乡村振兴宏伟蓝图

国家发展改革委负责人解读《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》

□新华社记者 安蓓 董峻

近日,中共中央、国务院印发《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,对实施乡村振兴战略第一个五年工作做出具体部署,是指导各地区各部门分类有序推进乡村振兴的重要依据。

党的十九大提出实施乡村振兴战略。贯彻实施好《规划》,对于解决农村经济社会发展阶段性矛盾,保证乡村振兴战略实施开好局、起好步、打好基础,具有重大现实意义和深远历史意义。记者专访了国家发展改革委负责人。

问:我国地域范围广,各地发展差异大,乡村形态格局正在快速演变分化,《规划》对当前乡村发展态势是如何研判的?

答:党的十八大以来,我国农业农村发展取得历史性成就、发生历史性变革,农业供给侧结构性改革取得新进展,农村改革取得新突破,城乡发展一体化迈出新步伐,脱贫攻坚开创新局面,为党和国家事业全面开创新局面提供了有力支撑。

同时,应清醒看到,当前我国农业农村基础差、底子薄、发展滞后的状况尚未根本改变,经济社会发展中最明显的短板仍然在“三农”,现代化建设中最薄弱的环节仍然是农业农村。

主要表现在:农产品阶段性供过于求和供给不足并存,农村一二三产业融合发展深度不够,农业供给质量和效益亟待提高;农民适应生产力发展和市场竞争的能力不足,农村人才匮乏;农村基础设施建设仍然滞后,农村环境和生态问题比较突出,乡村发展整体水平亟待提升;农村民生领域欠账较多,城乡基本公共服务和收入

水平差距仍然较大,脱贫攻坚任务依然艰巨;国家支农体系相对薄弱,农村金融改革任务繁重,城乡之间要素合理流动机制亟待健全;农村基层基础工作存在薄弱环节,乡村治理体系和治理能力亟待强化。

实施乡村振兴战略的第一个五年,既有难得机遇,又面临严峻挑战:

从国际环境看,全球经济复苏态势有望延续,我国统筹利用国内国际两个市场两种资源的空间将进一步拓展,但外部环境发生明显变化,国际农产品贸易不稳定性不确定性仍然突出,提高我国农业竞争力、确保国家粮食安全、妥善应对国际市场竞争任务紧迫。

从国内形势看,乡村发展正处于大变革、大转型的关键时期。居民消费结构加快升级,中高端、多元化、个性化消费需求将快速增长,加快推进农业由增产导向转向提质导向是必然要求。城市辐射带动农村的能力进一步增强,但大量农民仍然生活在农村的国情不会改变,迫切需要重塑城乡关系。我国乡村差异显著,多样性分化的趋势仍将延续,乡村的独特价值和多元功能将进一步得到发掘和拓展。应对好村庄空心化和农村老龄化、延续乡村文化血脉、完善乡村治理体系的任务艰巨。

实施乡村振兴战略,必须抓住机遇,迎接挑战,发挥优势,顺势而为,努力开创农业农村发展新局面,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

问:《规划》提出构建乡村振兴新格局,是如何考虑的?

答:《规划》坚持乡村振兴和新型城镇化双轮驱动,从城乡融合发展和优化乡村内部生产生活生态空间两个方

面,明确了国家经济社会发展过程中乡村的新定位,提出了重塑城乡关系、促进农村全面进步的新路径和新要求。

一是统筹城乡发展空间,加快形成城乡融合发展的空间格局。

二是优化乡村发展布局,坚持人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一,延续人与自然有机融合的乡村空间关系。

三是完善城乡融合发展政策体系,推动城乡要素自由流动、平等交换,为乡村振兴注入新动能。

四是把打好精准脱贫攻坚战作为优先任务,把提高脱贫质量放在首位,推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进。

问:《规划》围绕乡村振兴的总要求,谋划了哪些重点任务?

答:《规划》按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,明确了阶段性重点任务。

一是以农业供给侧结构性改革为主线,促进乡村产业兴旺。坚持质量兴农、品牌强农,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,推动乡村产业振兴。

二是以践行绿水青山就是金山银山的理念为遵循,促进乡村生态宜居。统筹山水林田湖草系统治理,加快转变生产生活方式,推动乡村生态振兴。

三是以社会主义核心价值观为引领,促进乡村乡风文明。传承发展乡村优秀传统文化,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村,推动乡村文化振兴。

四是以构建农村基层党组织为核

心、自治法治德治“三治结合”的现代乡村社会治理体系为重点,促进乡村治理有效。把夯实基层基础作为固本之策,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推动乡村组织振兴,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

五是以确保实现全面小康为目标,促进乡村生活富裕。加快补齐农村民生短板,让农民群众有更多实实在在的获得感、幸福感、安全感。

问:为扎实有序推进乡村振兴,《规划》提出了哪些具体要求?

答:《规划》围绕落实中央统筹、省负总责、市县抓落实的乡村振兴工作机制,从五方面提出要求。

一是坚持党的领导。落实党政一把手是第一责任人、五级书记抓乡村振兴的工作要求,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。

二是尊重农民意愿。切实发挥农民主体作用,避免代替农民选择,形成全体人民群策群力、共建共享的乡村振兴局面。

三是强化规划引领。抓紧编制地方规划和专项规划或方案,推动形成城乡融合、区域一体、多规合一的乡村振兴战略规划体系。

四是注重分类施策。顺应村庄发展规律和演变趋势,按照集聚提升、融入城镇、特色保护、搬迁撤并的思路,分类推进,打造各具特色的现代版“富春山居图”。

五是把握节奏力度。坚持稳中求进工作总基调,谋定而后动,避免一哄而上、急于求成、层层加码,避免过度举债搞建设,避免搞强迫命令一刀切、搞形象工程堆盆景。

新华社北京9月26日电

推进乡村振兴的行动指南

解读乡村振兴战略首个五年规划亮点

□新华社记者 董峻 安蓓

新华社26日受权播发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》,部署了一系列重大工程、重大计划、重大行动。这是我国出台的第一个全面推进乡村振兴战略的五年规划,是统筹谋划和科学推进乡村振兴战略这篇大文章的行动纲领。新华社记者第一时间采访有关部门负责人和权威专家进行解读。

全面落实乡村振兴战略20字总要求

“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”,是党的十九大报告提出的实施乡村振兴战略的总要求。据国家发展改革委负责人介绍,规划围绕这一总要求,明确了阶段性重点任务。

在促进乡村产业兴旺方面,部署了一系列重要举措,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,完善农业支持保护制度。同时,通过发展壮大乡村产业,激发农村创新创业活力。

在促进乡村生态宜居方面,提出强化资源保护与节约利用,推进农业清洁生产,集中治理农业环境突出问题,实现农业绿色发展,并确定推进美丽宜居乡村建设,持续改善农村人居环境。

在促进乡村乡风文明方面,提出传承发展乡村优秀传统文化,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风,建设邻里守望、诚信重礼、勤俭节约的文明乡村,推动乡村文化振兴。

在促进乡村治理有效方面,建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的现代乡村社会治理体制,推动乡村组织振兴,打造充满活力、和谐有序的善治乡村。

在促进乡村生活富裕方面,提出加快补齐农村民生短板,如在改善农村交通物流设施条件、加强农村水利基础设施网络建设、拓宽转移就业渠道,以及加强农村社会保障体系建设等方面都出台了一系列措施。

中央农村工作领导小组办公室主任、农业农村部部长韩长赋说,把乡村振兴摆上优先位置,必须坚持规划先行,树立城乡融合、一体设计、多规合一理念,在产业发展、人口布局、公共服务、基础设施、土地利用、生态保护等方面,因地制宜编制乡村振兴地方规划和专项规划方案,做到乡村振兴事事有规可循、层层有人负责,一张蓝图绘到底,久久为功搞建设。

系统解决乡村振兴“人、地、钱”难题

围绕乡村振兴“人、地、钱”等要素供给,规划部署了加快农业转移人口市民化、强化乡村振兴人才支撑、加强乡村振兴用地保障、健全多元投入保障机制、加大金融支农力度等方面的具体任务。

“乡村振兴要真刀真枪地干,就离不开真金白银地投。补上乡村建设发展的多年欠账,光靠农村农民自身力量远远不够。”韩长赋说,“把乡村振兴摆上优先位置,必须下决心调整城乡要素配置结构,建立健全乡村振兴投入保障机制。”

他强调,当前要抓紧研究制定、调整完善土地出让收入使用范围、提高用于“三农”比例的政策文件,推动将跨省域补充耕地指标交易和城乡建设用地增减挂钩节余指标省域调剂所得收益,全部用于巩固脱贫攻坚成果和实施乡村振兴战略,并广开投融资渠道,引导撬动各类社会资本投向农村。

中国宏观经济研究院研究员马晓河说,解决“人”的问题,关键要

推动两类人在城乡之间双向自由流动。一类是农业转移人口,围绕推进市民化“降门槛”,让有意愿有能力从事农业转移人口在城镇落户。另一类是乡村人才,既在“育”上下功夫,培育新型职业农民、培养一大批乡村本土人才,也要在“引”上做文章,鼓励社会人才投身乡村建设。

重中之重是壮大乡村产业促进农民增收

中国宏观经济研究院产业所所长黄汉权说,乡村振兴,产业兴旺是重点。规划对此设置了粮食综合生产能力、农业科技进步贡献率、农业劳动生产率、农产品加工产值与农业总产值之比等5个指标。

粮食综合生产能力——为确保国家粮食安全,实现“谷物基本自给,口粮绝对安全”,未来一段时期粮食综合生产能力仍需要保持在6亿吨以上。

农业科技进步贡献率——到2020年达到60%,2022年达到61.5%。未来5年国家将持续加大对农业的科技投入力度,科技在农业发展中的作用将更加突出。

农业劳动生产率——到2020年增至每人4.7万元、2022年再增至5.5万元。

农产品加工产值与农业总产值比——到2020年提高到2.4,2022年提高到2.5。

休闲农业和乡村旅游接待人次——到2020年增至28亿人次,2022年再增至32亿人次。

韩长赋强调,要按照农业高质量发展要求,继续深入推进农业供给侧结构性改革,加快发展农产品精深加工、乡村旅游、休闲康养、电子商务等新兴产业新业态,要坚持将乡村产业放在乡镇和村,把产生的效益、解决的就业、获得的收入留在农村,真正让农业就地增值、农民就近增收。

分类推进4类村庄不搞一刀切

根据发展现状、区位条件、资源禀赋等,规划将村庄划分为集聚提升类村庄、城郊融合类村庄、特色保护类村庄和搬迁撤并类村庄4种不同类型,并明确要分类推进,不搞一刀切。

国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心主任徐林说,集聚提升类村庄是指现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄,是乡村类型的大多数,是实现农业农村现代化的重点突破区。

城郊融合类村庄,积极承接城市人口疏解和功能外溢,延伸农业产业链、价值链,让农民更多分享产业增值收益,另一方面加快推动与城镇水、电、路、信息等基础设施的互联互通,促进城镇资金、技术、人才、管理等要素向农村流动。

特色保护类村庄的重点是把改善农民生产生活条件与保护自然文化遗存统一起来,加快推进农业农村现代化。这类村庄将加强传统村落整体风貌保护,并在保护基础上进行适度开发,适度发展特色旅游业。

搬迁撤并类村庄是指生存环境差、不具备基本发展条件,以及生态环境脆弱、限制或禁止开发地区的乡村和因国家大型工程项目建设需要搬迁的村庄。这类村庄要解决好易地搬迁群众的就业问题,避免新建孤立的村落式移民社区。

“不同地区、不同发展阶段的村庄,实施乡村振兴战略要因地制宜、因时而异,不能盲目超前发展,不搞齐步走。”徐林强调。

新华社北京9月26日电

“这个领域的人才我们只能自己培养”

走近哈尔滨工程大学的“水声人”

□本报记者 韩雪 衣春翔

积极推进优势特色学科建设,以特色科研打造科研特色,我省高校的“双一流”建设勇毅笃行。不久前的毕业季里,哈尔滨工程大学水声工程学院20140531班登上学校“毕业金榜”,获“最高升学率班级”,全班32名学生全部“升级”继续攻读硕士学位,实现升学率100%。作为学校特色学科群的重要组成部分,哈尔滨工程大学水声工程学院承担着海洋信息学科群的谋划与建设,为国家、人类探索和利用海洋提供强有力的智力支撑。

“继承优良的传统就是汲取滋长的养分。”水声工程学院院长殷敬伟介绍,学院源于1953年建立的我国第一个声呐专业——中国人民解放军军事工程学院(哈军工)海军工程系声呐专业,由中国工程院院士杨士莪、杨德森领衔,是我国

培养高水平水声技术人才的摇篮,是水声技术新理论、新技术、新方法的源头。

“水声技术是国防需求之一,很重要,很特殊,因此这个领域的人才不可能来自国际交流,只能靠我们国家自己来培养。”殷敬伟语气坚定地说。

“关于中国的版图,作为水声人,我们觉得它是一支熊熊燃烧的火炬,因为祖国还有300多万平方公里的海洋国土。”杨德森院士掷地有声地告诫同学们,“目前中国水声领域人才缺口巨大,专业从业人员不足半数,而水声就是潜器的眼睛、耳朵、嘴巴,你们就是中国水声的未来和希望,走进哈工程,你们就已肩负起建设强大海防的使命。”

“一科不过是偶然,两科不过要检讨”。在同学们眼中,水声学院副书记王嘉男对学习成绩的要求很有震慑力。他说,“每个新生寝室配备学业导航员,由成绩顶尖的高年级学生担任,随时指导

学业生活问题,我们还设立了学习指导中心,由40名高年级成绩优异学长担任学习助教,为学生学习提供问有所答、学有所扶、考有所指、弱有所管的全方位指导服务。”

经过长期发展建设,水声工程学院现已成为集“本科——硕士——博士——博士后”层次齐全,工科、理科全面发展的培养体系,满足国家海洋事业对水声工程专业不同层次人才的需求。

同样面向国家重大需求和国际科技前沿,在哈尔滨工业大学的校园里也汇聚了一支来自五湖四海、致力于水污染防治事业的一流团队。

哈工大城市水资源与环境国家重点实验室成立11年来,围绕国家重大需求和国际科技前沿开展了系列创新研究并攻克了多项重大科学问题,凝练形成了城市水生态安全、城市水质质量保障、城

市水健康循环3个研究方向,在生物制氢、生物电化学等领域的研究水平处于国际领先水平,在高浓度有机废水处理、膜法水处理技术应用等方面的创新成果在国内得到广泛应用。今年1月11日,由学校牵头的“北极环境与生态国际联合研究中心”揭牌成立,这是我国高校中成立的第一个北极环境与生态研究中心,中心的目标就是为建立世界水平的北极环境与生态研究中心、为北极环境与生态的前沿研究提供平台。

新闻链接

为加快高等教育强省建设,统筹推进全省高水平大学和优势特色学科建设。我省通过项目实施,完善与国家发展战略和全省全面振兴相适应的高等教育宏观布局,建立与产业结构和市场需求紧密衔接的学科体系,推动若干所大学和一批学科进入国际、国内一流大学和一流学科行列或前列,以更加强大的高等教育引领创新驱动,推动全面振兴。目标为:到2020年,1所高校进入世界一流大学行列,6所左右高校进入国内同类院校一流大学行列,20个左右学科领域进入世界一流行列,40个左右一级学科进入国内一流行列。到2030年,重点建设高校分别进入国际、国内同类院校一流大学前列,重点建设优势特色学科分别进入国际、国内一流学科前列。到本世纪中叶,我省国际、国内一流大学和一流学科的数量和高校综合实力进入全国前列,基本建成高等教育强省。

孙吴县汉麻产品绿博会受青睐



9月14日,孙吴县万利汉麻种植专业合作社生产的阿象山汉麻籽油、阿象山汉麻仁参展第六届黑龙江绿色食品产业博览会和哈尔滨世界农业博览会。参展中,产品汉麻籽油深受广大群众青睐。

几年来,合作社本着健康、绿色、诚信、优质的理念,立足于生态农业,绿色发展。生产的汉麻籽油精选优质汉麻籽,在生产加工中,不添加任何化学制剂,采取冷榨自然出油,保留了汉麻籽中的天然成分,现已通过电商平台销往上海、天津等一线城市,市场反响较好。

据了解,2017年,孙吴县万利汉麻种植专业合作社种植汉麻3800亩,吸纳14名贫困人口短期务工,实现人均年收入5000元以上。

(邵妍)

现代支付 你我同路

近年来,支付系统进入2.0时代,实现了“一点接入、一点清算”,历经手工联行到电子联行再到现代化支付系统的传承、发展和变革,支付体系也经历着从无到有、从一代到二代,从单一的大、小额支付系统到大额、小额、网银、支票、电票、外币等六大系统并存的逐步完善。

21世纪初,我国经济飞速发展,科技水平日新月异。联行业务在经历了手工联行后也发生了翻天覆地的变化,开辟了现代化支付系统的新时代。2005年以来,为服务社会、服务百姓,在人民银行的组织,以及各银行机构的积极参与和大力配合下,大额实时支付系统、小额批量支付系统、全国支票影像交换系统等业务处理系统相继上线运行,构成了人民银行现代化支付系统为核心,各银行行内支付系统为基础,银行间票据、银行卡等其他系统为组成部分的现代化支付清算体系。现代化支付系统

的建成,不仅为各银行和货币市场提供了公共支付清算平台,还成为人民银行服务社会、保障和改善民生的重要核心支付系统,真正成就了“央行支付、中流砥柱”的地位和作用。

当前,金融服务全覆盖已进入“快车道”,支付系统一年一个跨越,从电话银行到网店购物,我们的生活变得越发便捷;从银行卡ATM转账到境外刷卡消费,我们的支付生活开始和国外接轨。“地上三天,天上三秒”的梦想已成为现实,社会资金在现代化支付系统这条资金汇划的高速公路上飞奔、聚集、交换、到账、使用,为加速个人和企业事业单位的资金流动,促进社会经济,提升服务社会的水平发挥了巨大作用。随着互联网时代的到来,现代化支付系统对金融业务创新的推动作用越来越大,与百姓生活也更加紧密相关。跨行通存通兑、全国支票通用、电子商业汇票系统等新业务

的推广应用,带来了安全、高效、低成本的支付便利;网上银行、手机银行等机动金融业务的拓展,给我们的生活带来质的飞跃。

如今,现代化支付系统已成为社会经济运行的大动脉,人们都说:有一种速度叫“中国支付速度”,它代表着现代化支付的更高水平。作为一名支付清算人,我深感无比光荣与自豪,因为我们深知这份荣耀来自国家的重托、社会的使命、人民的期盼和自我的责任。

今天,我们与支付系统共同成长,见证奇迹。明天,我们将与支付系统携手前行,共创未来。

(吕楠 厉利)

《人民银行哈尔滨中心支行现代化支付系统翻开支付体系新篇章》之九



宋金时期故事镜传世和出土的都比较多,主要以具有浓厚宗教色彩的神仙故事为题材,采用粗线条画法,用浮雕法处理。诸如仙山楼阁、云中飞鹤、山谷云绕、寻仙访道,使画面呈现出超凡脱俗的神仙意境,这是当时宗教神学盛行的反映。有的故事题材所表现的内容能从史籍记载中找到,如童子攀枝镜、许由巢父故事镜、吴牛喘月故事镜、带柄人物故事镜等等,多为中原地区广泛流传的历史故事被用于铜镜上,这是汉族与女真族人民在经济、文化、思想等方面互相学

传历史记忆 展黑土风采 许由巢父故事铜镜

习、互相渗透的必然结果。

许由巢父故事铜镜,圆形,圆钮,平缘。直径21.2厘米,缘厚1厘米,镜面呈银白色,过去称之为“水银古”,其实是一层富锡,含有铜、铅、铝、钙、钾等多种元素,似一层透明薄膜,既保护镜体,又增加亮度。镜背图案边缘是一周凸弦纹和连珠纹。钮的上部,为起伏的山峦,中间有一棵参天大树,左侧一位老翁席地而坐,似双手合握胸前,向右观望,右侧一童子,左手牵牛,右手伸向老翁;下部河岸蜿蜒,碧波涟漪,奇石林立。

图案表现的是“许由洗耳,巢父饮犊”的故事。《高士传》记载:“许由,尧召为九州长,由不欲闻之,洗耳于池流。其友巢父牵犊欲饮之。见由洗耳,问其故。对曰:尧欲召我为九州长,恶闻其声,是故洗耳。”巢父曰:“子若处高崖深谷,人道不通,谁能见子?子故浮游,欲

闻求其名誉,污吾犊口。”牵犊上游饮之。”此镜图案反映的正是巢父牵犊向许由告别的情景。“许由洗耳,巢父饮犊”的古老传说,在原广为流传。北宋时已将这二故事铸于铜镜上。

许由巢父故事铜镜由于采用了浮雕的技法,画面高低起伏,立体感极强,起到了很好的装饰效果,可见,金朝制镜工艺已达到相当高的水平,此镜为金代铜镜中的佳品。

(黑龙江省博物馆 辛伟)

