

贫困堡垒被一个个攻破

我省脱贫攻坚工作侧记

□本报记者 马云霄

5个国贫县和8个省贫县顺利摘帽，贫困县数量实现首次减少，我省在解决区域性整体贫困上迈出了关键一步。

攻软肋，补短板，强弱项，一年多来，我省脱贫攻坚获得突破性进展。

脱贫攻坚质效又有新提升

数字最具说服力——

2017年，全省超额完成国家确定的14万人脱贫任务。贫困人口大幅度脱贫、贫困发生率大幅度下降；

到2017年底，全省1778个贫困村有805个出列，占贫困村总数45%，贫困村出列近半；

截至目前，5个国贫县和8个省贫县顺利摘帽，贫困县数量实现首次减少，我省在解决区域性整体贫困上迈出了关键一步。贫困县退出首战告捷……

今年，我省脱贫攻坚质效又有新提升，建立了扶贫开发信息系统协同机制、建档立卡贫困人口信息管理机制和信息数据共享机制，在全国综合排名由上年的第11位上升到第3位。坚持贫困识别常态化，严格扶贫标准，履行识别程序，确保应纳尽纳。建立和完善帮扶责任人管理考核办法，对干部帮扶成效进行全面评估。注重正向激励，省委组织部、省扶贫办对100名优秀驻村干部给予表彰。目前，全省帮扶干部共为贫困户落实养殖、“小菜园”等增收项目7.38万个，帮助转移贫困劳动力就业3.56万人。

今年，全省财政专项扶贫资金投入34.9亿元。其中，中央安排扶贫发展支出方向19.2亿元，同比增长7.13%，省级安排11.3亿元，同比增长20.2%。全面完善县级脱贫攻坚项目

库建设，全面推行扶贫资金项目公开公告公示制度，确保扶贫资金使用和项目实施在阳光下运行。

多方扶贫形成社会合力

加快发展农业优势特色经济和电商、光伏、金融新产业新业态，完善新型农业经营主体带贫益贫机制，扩大贫困人口参与度和受益面。

全省28个贫困县调减非优势区玉米种植面积，发展蔬菜、食用菌、鲜食玉米、杂粮杂豆等高值高效作物面积315.5万亩。旅游扶贫创建省级乡村旅游示范点68家、省级旅游民宿33家。电子商务进农村综合示范项目实现国家级贫困县全覆盖。全省10.5万贫困劳动力实现就地就近就业。有2427个村集体通过村办企业、发展合作经济、集体资源资产发包等形式新增收益3.27亿元。截至9月底，全省2018年脱贫攻坚项目库入库项目9219个。截至8月底，全省已建成村级光伏扶贫电站1161个，关联贫困户8.37万户，已并网发电1044个。全省历年累计发放扶贫小额信贷总额50.05亿元，贷款户数14万户。

我省加强社会扶贫，从全省52所高校和科研单位中，组织选派了440名科技人员到省内28个贫困县(市)开展科技服务。全省累计参与“百企帮百村联万户”精准扶贫行动的民营企业819个，帮扶贫困村1037个，受益贫困人口7.1万人。6584个企业和社会组织参与脱贫攻坚与贫困人口结对子。

今年，贫困人口饮水安全工程截至10月10日，省级已累计完成投资13.57亿元，占计划总投资的68.7%。农村危房改造工程截至9月15日，全省已开工4.53万户，有效开工率

约为90%。年底前，饮水安全和危房改造工程将全部完工，实现建档立卡贫困户饮水和住房安全全覆盖。先诊疗后付费和“一站式”结算健康扶贫政策全面落实，贫困人口签约服务率达到99.99%，签约服务病种由4种扩大到19种，将7380种、35264个药品纳入省级药品采购平台。学生资助政策实现各学段全覆盖。

聚焦深度贫困啃下硬骨头

未来三年，是脱贫攻坚啃硬骨头、攻坚拔寨的关键时期。全省扶贫工作以习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话精神和我省考察时的重要指示精神为指南，向更高层次迈进，确保按时完成全省脱贫任务。

我省制定了《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》。据此，全省聚焦深度贫困，聚焦特殊贫困群众，聚焦目标标准，到2020年，确保全省现行标准下农村贫困人口实现脱贫，消除绝对贫困；确保全省贫困县全部摘帽，解决区域性整体贫困。确保同全国一道进入全面小康社会，为实施乡村振兴战略打好基础。

在具体扶贫举措上，我省在重点抓好产业扶贫、就业扶贫、生态扶贫同时，抓好“两不愁三保障”、抓好综合保障性扶贫、抓好扶贫扶志。立足全省农业资源优势和生态优势，加快发展贫困地区高值高效作物种植和特色养殖。加快发展电商产业、旅游产业、金融产业。完善扶贫产业项目与贫困户联动发展的利益联结机制，确保贫困户稳定脱贫。加强就业岗位开发，鼓励返乡创业和电商创业带动就业。同时，创新生态扶贫机制，加大贫困地区生态保护修复力度。

惠民促发展 好水润心田

七台河城市供水工程通水市民喝上直饮水

□本报记者 文天心

今年的9月16日，是七台河人民的“大日子”。历经4年多建设，10亿元投入，七台河市“一号民生工程”——城市供水工程完美收官，清澈优质直饮水进入百姓家。

七台河几任市委市政府班子立足发展、顺应民意，一任接着一任干，带领七台河人民协同作战，直至打通城市供水工程“最后一公里”、“最后一米”，实现正式通水。这项工程的建成，将在50年内彻底解决市民的供水保障和饮水安全问题，是七台河建设百姓美好生活实践的一份厚重的答卷。

通水通心通未来。这是民生水，也是幸福水，广大七台河市民翘首以盼多年的“好水”喝起来很甜，感觉很美。

有为源头活水来

水是生命之源，生产之要、生态之基。可是，七台河的水，一直被当地群众诟病。

七台河市是一座缺水的城市，供需矛盾突出。七台河市区多年人均水资源占有量仅有466立方米，约占全国全省人均水平的1/5。

资源性缺水、工程性缺水、水质性缺水曾成为制约七台河经济社会发展的瓶颈，为保证居民用水，挤占工农业用水，影响了城市发展与经济建设，安全合理用水变得脆弱，有些招商项目也因为缺水无法落地，缺水成为影响民生、制约发展的首要问题。

七台河市区内的桃山水库作为水源地，承担市区生活供水任务。虽然，七台河市每年都对桃山水库周边环境进行专项整治，对水源地实行最严格的保护，但由于水库源头天然环境无法改变，农药、化肥等农业生产残留物质难以根绝，桃山水库水质一直有不断下降的危险。

水安则民安、水兴则城兴。城市供水问题成为七台河市委市政府下定决心要解决的“头等大事”。

2011年初，七台河市委委托省水利厅及省水利水电勘测设计研究院对该市缺水情况进行评价，并就解决居民供水问题提出多套解决方案，经多方论证，最终确定选择优质水源地建设供水工程，成为解决该市水资源短缺，改善生活用水水质的最优方案。

2013年11月，“七台河市供水工程”被省政府列入2014年“十大民生工程”之一。

经过不懈努力，2014年10月18日，七台河城市供水工程正式开工。从那天起，七台河广大市民的心就和这项“一号民生工程”紧紧连在一起。

水为什么这样“甜”

作为市民代表，王邦勤出席了9月16日的通水仪式，直接饮用了新制备的自来水。“很清澈，感觉特别甘甜，我对新水源更加放心，家里的净水机可以撤了。”

原来桃山水库的水经过水厂处理后的出厂自来水虽然可以达到合格标准供市民使用，可是市民都说这水“口感不好”，新水源的水接入到水厂后经过同样的工艺流程处理，水为什么就这样“甜”了呢？

9月19日，在七台河市供排水总公司，记者找到了答案。

七台河市供排水总公司水厂水质监测中

心副主任刘艳向记者提供了新旧水源地的水源水检测报告和出厂水检测报告。记者发现，桃山水库水源水的色度为368，浑浊度为103，高锰酸盐指数为11.68；新水源地的水源水色度为134，浑油度为63.7，高锰酸盐指数为5.17。新水源地的水几项指标均明显低于桃山水库的水。

来自新旧两个水源地的出厂水检测结果也差异明显：桃山水库的出厂水色度为7，浑浊度为0.63，耗氧量为2.78；新水源的出厂水色度为<5，浑浊度为0.15，耗氧量为1.97。

刘艳说：“这几项指标低，说明新水源的水更加清澈，更优质。检测报告上新水源的出厂水色度为<5，其实实际色度能达到2、3左右。”

“现在我们进行水处理时，投入的净水剂剂量明显减少，水与药的反应更加迅速。”水厂厂长张继说。

桃山区花园社区的居民耿桃很激动：“以后再也不用为水质好坏而担忧，想到这就很开心。”

七台河城市供水工程正式通水后，该市的一名干部在微信朋友圈发了这样一条信息：“喝水有甜头，生活有奔头，工作有劲头。”

打通“最后一公里”

好水要用好，好事要办实。

接过七台河城市供水工程指挥棒的本届领导班子在“用好办实”上天下功夫。

七台河市区内的供水管线老化严重，漏点遍布。据七台河市供排水总公司总工程师姜允福介绍，市区内供水管网的漏失率高达60%。“大量失水不仅造成巨大浪费，失水后管线内形成负压，一些杂质从漏点进入管线，这也是市民用水时觉得水里有异物的原因。”

七台河市委市政府打出“组织拳”，坚决打通这“最后一公里”和“最后一米”，加强二次供水水质管理，进行供水管网升级改造；对二次水水、水箱喷涂钛纳米涂料，保证二次供水水质无污染。

今年2月开始，七台河市供排水总公司对供水管网展开拉网式的排查漏点和维修堵漏工作，在处理大小各类管漏的同时，进行市区内供水管网升级改造。至9月中旬，市区内管网干线已改造完成，支线和小区内管网改造正在进行中，居民楼内供水管路也将进行全部改造，明年全部完成。

七台河市区内共有97个二次加压水箱和蓄水池，今年起，七台河市对这些水箱全部进行钛纳米聚合物涂层改造。

由七台河鑫科纳新材料科技发展有限公司研发的钛纳米聚合物涂料固化后稳定性强，不引起水质变化，不污染水质；该产品已通过无毒性试验，抗渗透能力强，耐水性强，能长期保持水质卫生指标合格；耐蚀性强，还有良好的防垢、防粘附性以及杀菌作用，可有效防止垢和微生物的粘附，涂层自洁易清洗，可长期免清洗。

目前，行业最先进的钛纳米聚合物涂料在全国范围内只有上海市闵行区在供水水箱改造上使用，而七台河将在全国首次实现全城应用。

政府出资1.2亿，为全市20万户居民更换无线远传阀控水表任务已完成过半；水厂升级改造也已提上日程……

七台河市市长贾君说：“我们坚持保证水质，实施水厂升级改造、供水管网升级改造，运用食品级防腐涂料技术进行水箱改造，推进建设‘智慧水务’，实时监测管网运行和水质安全，成为自来水可直饮全覆盖的城市。坚持普惠全民，加快跟进老旧小区供水设施改造进度，确保年底前城区24小时供水覆盖率达45%提升到80%，明年实现全覆盖。坚持让利百姓，加大财政补贴力度，保证基础水价不变，探索实行阶梯水价，让这一方好水成为滋养煤城、造福人民的幸福之水。”

吃水不忘“挖井人”

吃水，不能忘“挖井人”。

供水工程的心血贯通，离不开供水一线广大建设者的顺利和汗水。

七台河城市供水工程历时4年多建设，克服了涉及林地耕地征迁难、地质环境复杂施工难、跨区域跨地市协调难、新旧系统并网改造难等诸多困难。

地质环境复杂，隧洞和管线工程施工尤其难。

该工程全长55.34公里，有取水泵站1座、隧洞8.21公里、管线47.13公里。隧洞围岩属于5类围岩，施工始终面临岩破碎、塌方、涌水等诸多困难，易造成涌水、塌方，施工时必须强支护辅以喷浆作业以防止塌方，这就加大了施工量、难度，也严重影响了施工进度。

据中铁五局集团第五工程有限公司七台河供水工程项目副经理申大帅统计，在830天施工过程中共经历了20次塌方，塌方迹象一旦出现，立即采取及时加强支护、封闭掌子面等紧急措施，同时与监理、建设、设计单位共同制定施工方案，全力遏制险情扩大，尽快恢复生产。

申大帅回忆说，隧洞穿越富水地带时形成涌水危机，在七次穿越富水地带过程中，曾有三次每小时出水量达300立方米，在500口径大水管和30千瓦水泵不停运转下，仍在两个半小时之内就将隧洞淹没1.5米。施工队通过加大出水设备功率，增加抽水设备解决险情。施工队施工中采取超前管棚、超前小导管注浆的措施，遵循短进尺、弱爆破、强支护、早封闭、勤测量的原则进行谨慎进尺。

“整个隧洞施工过程中，我们未出现一起人员安全事故，因为我们视安全为天，严把安全关。”申大帅说。

那丹哈达岭南端供水工程隧洞工程一标段工程项目经理勇晶东说：“那丹哈达岭地质复杂，岩岩情况极差。1号支洞在280米左右开始出现100多米的泥岩段，正常情况下钻孔、装药，爆破的一个循环进尺是2到2.5米，为确保安全，在泥岩段只能减少到0.3米，严重时一天都不能进尺。经过全体工作人员3个多月的努力，终于渡过了难关。“这是民生工程，也是德政工程，关系到七台河市人民的饮水问题，一辈子能赶上这样的工程，再苦再累也值得。”勇晶东如是说。

工程监理部总监李志国从事隧洞工程40余年，有着丰富的工作经验。“难度这么大的工程，我还是第一次经历。我今年64岁了，总监证到66岁就到期了，两年后可以退休了，退休前能参与这么巨大的供水工程，非常荣幸，职业生涯也圆满了。”

刀刃向内 打好整顿作风四大攻坚战

（上接第一版）“如果这些特种车因交通限制不能按时到达作业区，停产一天都会给企业造成巨大损失。针对这种情况，我们采用了‘流动车管所’上门办公的方式帮助企业解决困难。”说这话的人叫梁富强，是黑龙江省大庆市交警支队副支队长，分管的工作就是“放管服”和“四零服务”（即“服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉”）推进督办。

大庆市交警支队专门配备了一辆依维柯警车，集中了电子审批设备与公安移动终端，打造了一所“流动车管所”，直接深入到全市企事业单位、社区、学校、大型广场，开展流动车管便民业务，最大程度地为群众提供便利服务。

6月13日，副支队长梁富强带领车管二大队民警们将“流动车管所”开到红岗区钻井三公司施工现场，利用午休期间，为企业的大型车辆和员工开展现场办公。

梁富强告诉记者，当天他们利用“流动车管所”共办理业务63笔，解答业务询问40多次。

在提升窗口服务质效的攻坚战中，省委政法委要求各级政法机关，对照省委“服务受理零推诿、服务方式零距离、服务质量零差错、服务结果零投诉”的“四零服务”承诺组织自查整改。在此基础上，进一步深入推动政法机关强化服务措施，创新服务方式。

截至目前，全省政法单位新增一站式综合服务窗口1754个，减少审批申报备案964份、工作程序1977项，累计投入资金1.7亿元配套完善服务设施，开通办事绿色通道1444条。

全省政法机关广泛运用移动端办理服务事项，拓展“互联网+服务”模式，“让数据多跑路、让群众少跑腿”，全省政法单位新增互联网、移动端办事项目2438个。

哈尔滨政法系统推出便民利民新举措70项，向社会公布100项“最多跑一次”事项，全市410个公安服务窗口单位实现微信、支付宝、银联卡等非现金支付方式，大大方便了办事企业和群众。

聚焦市场主体 维护合法权益

7月的哈尔滨，骄阳似火。吉林省长春市华人网络科技有限公司董事长王磊带着6面锦旗，顶着高温，驱车从长春市专程来到哈尔滨市公安局，感谢公安局领导和民警为外地企业办实事，快速侦破案件。

警务督察支队支队长张会弟告诉记者，王磊受邀参加由哈尔滨市人民政府主办的活动，因停车问题车辆被砸坏，随行人员被打伤。王磊通过网络平台查到了哈尔滨市公安局领导对外公布的受理企业诉求的手机号码，并进行了投诉。

接到电话的张会弟立即与道外分局政委李玉清取得了联系，经过连夜工作，第二天凌晨两点，为违法人员抓获并拘留。

为了服务好企业，2017年，哈尔滨市公安局警务督察支队搭建了“警务督察+工商联”助企服务平台，与各私营企业建立了“直通车”，企业有什么问题和困难可以直接拨打张会弟的电话反映情况。

今年，督察支队又在“冰城公安”微信群上专门为企业设立了反映民警纪律作风、执勤执法、窗口服务等问题的模块，拓宽了监督渠道。

在攻坚战中，黑龙江省委政法委要求政法系统各单位积极提供法律服务，帮助企业解决遇到的困难和问题。

哈尔滨国信公证处是省司法厅直属的公证单位，公证处按照厅长赵金成的要求，为群众、为企业提供精准高效便捷的法律服务，推动整顿作风优化营商环境工作向纵深发展。

“这种电子证据的保全难度非常大。”国信公证处公证员孙伟鹏告诉记者，今年6月，一家省内知名制药企业的委托律师来到哈尔滨国信公证处，要求公证处对侵权证据做保全公证。

这家药企集医药制造、贸易、科研于一体，拥有诸多驰名商标，有很强的品牌影响力。近年来，一些不法企业采取各种不法手段生产与这家制药企业外包装近似、产品名称近似的产品，甚至直接冒用这家企业名称的各类医药产品。

孙伟鹏介绍道：“不法企业为了隐藏他们的违法行为，借助微信发布信息，利用微信中的朋友圈、微信群等功能建立宣传、销售产品的微商群体。但微信群平台上的信息易灭失、易修改伪造，关联性和指向性不强，取证不易。”

公证人员针对电子证据的这一特殊性，为制药集团制定了详细的公证程序方案，成功办理了保全证据公证，企业依据这些证据已经开始了维权诉讼。

民营经济是我国国民经济的重要组成部分，习近平总书记在全国政协指示：要为民营企业发展营造良好的法治环境和营商环境。在黑龙江省整顿作风优化营商环境的攻坚战中，省级政法部门领导率先垂范，省级政法机关工作靠前。省委常委、政法委书记甘荣坤主持民营企业座谈会，听取企业家们的意见、建议，对全省政法机关依法保护民营企业合法权益、促进民营经济健康发展提出要求，部署了商标专用权违法违规专项治理和冤错案专项治理。

黑龙江省高级人民法院党组书记、院长石时态到哈尔滨华南城调研，当面征求企业对司法服务的意见和建议。

黑龙江省人民检察院召开整顿作风优化营商环境座谈会，邀请20位省人大代表、省政协委员和企业界代表面对面座谈。

黑龙江省公安厅走访重点企业32家，与德国拜耳、英国阿斯利康等跨国药企就联合打击生产假药违法行为进行交流座谈。

日前，省法院、省检察院分别与省工商业联合会联合下发《关于建立联动工作机制依法维护非公所有制企业合法权益促进非公所有制经济发展的意见》《关于加强黑龙江省检察机关与

工商业联合会协作联系助力优化营商环境的意见》。

截至目前，全省政法机关共召开企业家座谈会2151次，征求意见5951项，制定整改措施2346项，并将各项措施加以落实。

严惩拒执“老赖” 攻坚解决执行难

“出来、出来”，6月4日深夜，鸡东县东海镇农民冯某某被执行法官从衣柜中拖了出来，冯某某因拖欠银行贷款及利息被鸡西市鸡东县人民法院拘留15日。在当日的突击行动中鸡东法院执行局共出动60名干警，拘留“老赖”16名，罚款48万元。

“依据《中华人民共和国民事诉讼法》第110条、第11条、第241条，对你拘留15日。”6月7日，在鸡西一家政府机关内，鸡西市鸡冠区人民法院执行局局长刘成带领法官将“公职老赖”刘某某带走。

党的十八届四中全会提出“切实解决执行难，依法保障胜诉当事人及时实现权益”。2016年3月，最高人民法院院长周强在十二届全国人大四次会议上提出“用两到三年时间基本解决执行难”。

今年5月31日上午，甘荣坤在“基本解决执行难”攻坚战部署大会上强调，要将“基本解决执行难”作为营造良好营商环境的重点任务，向党和人民交上一份合格答卷。

省委政法委加强顶层设计，发挥统筹作用，组织省法院与全省31家单位签订《对失信被执行人实施联合惩戒的合作备忘录》，省法院与省工商局联合印发《黑龙江省失信被执行人联合惩戒工作实施细则》，增强备忘录的可操作性。

今年，省委组织部、省工商局实施限制失信被执行人担任人大代表、政协委员候选人及市场准入、任职资格的惩戒措施。

省编办将失信被执行人名单嵌入办公系统并实现自动惩戒；省国土资源厅、省教育厅正式印发文件，限制失信被执行人从事不动产交易和限制失信被执行人子女就读高收费私立学校。

省住建厅对失信房地产企业采取禁止新项目开发建设、停止办理新建商品房买卖网上签约等惩戒措施。省公安厅将失信名单嵌入旅馆业治安管理信息系统，限制失信被执行人住宿星级以上宾馆(饭店)。

省银行业协会实现了对失信被执行人融资、办理信用卡等7项惩戒措施。省工信委将“不属于失信被执行人”作为企业新增新能源汽车产品公告、规模以上工业企业等奖励政策的申报条件之一。

截至2018年9月底，黑龙江省累计录入失信被执行人名单30.31万人次，限制失信被执行人购买机票120.43万人次，高铁动车10.29万人次，限制高消费22.34万人次，限制出境1298人，限制市场准入和任职资格7227人次。

对1400多名人大代表、政协委员候选人的失信情况进行查询，确保新一届省人大代表、政协委员换届工作的顺利进行。

为756家失信房地产企业采取禁止新项目开发建设、停止办理新建商品房买卖网上签约，限制9619人办理融资、信用卡、开设新账户等业务，有近7.84万失信被执行人因受到惩戒而主动履行了法律义务。

对阻力大、困难多的执行案件，省委政法委实行挂牌督办，共对111起“老案”“难案”“骨头案”挂牌督办，要求各单位分头认领，主要领导包案，一案一策落实责任限时解决。目前，共执结督办案件54起，执结率48.6%。

紧盯作风顽疾 强势发力整改

针对作风整顿中发现的问题，黑龙江省政法系统首先从干部抓起，加强宪法法律和党纪的学习教育，省法院、省检察院、公安厅、司法厅集中开展覆盖全部处级干部的“政治大轮训”。

省委政法委员会组织全省政法干部，开展了习近平新时代中国特色社会主义思想专题培训班，甘荣坤和省直政法各单位主要领导上台宣讲。甘荣坤结合实际工作对法治建设、打赢“基本解决执行难”攻坚战、整治政法队伍突出问题提出明确要求，强调要让人民群众有更多获得感、幸福感和安全感。

省委政法委采取强化督导巡查的措施，政法专项组深入全省各地市316个政法单位督导检查，现场纠正解决问题20个，对73名当事干警和责任领导作出处理。

开展专项整治，把整治政法干警涉黑涉恶违法犯罪活动充当“保护伞”，违规违法办案、充当司法掮客，违规经商办企业，对群众和企业诉求办理不及时，不作为、慢作为和乱作为，领导干部干预司法活动等23类问题作为重点。

今年以来，全省政法机关受理群众、企业投诉举报1656件，采取一案双查、一问三责的方式，自查自处问题720个，处理干警1215人，近期拟向纪委监委移交第一批涉嫌严重违法违纪的100起案件线索。在整治“疯狂大货车”，深挖背后“保护伞”专项行动中，打掉涉恶“保车团伙”6个，查处涉嫌犯罪社会人员70人、“保护伞”122人。

经过半年攻坚，黑龙江省政法系统着力建设风清气正的良好政治生态，下大力气解决执法司法不严格、不规范、不公正、不文明问题，整顿作风营造良好营商环境工作取得积极进展。

“整顿作风打造良好营商环境，既要打攻坚战又要打持久战，久久为功。我们要按习总书记指示撸起袖子加油干，重塑环境、重振雄风，形成对国家重大战略的坚强支撑，为龙江全面振兴提供有力的法治保障。”甘荣坤说。

（原载于2018年10月15日《法制日报》一版）