

# 深入学习贯彻中央巡视工作五年规划 全面推动巡察巡察工作高质量发展

我省部分巡视巡察干部学习贯彻《规划》体会文章选登

## 擦亮巡察利剑实现震慑常在

哈尔滨市委巡察工作领导小组成员 市委巡察办主任 顾晶波

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视巡视工作,形成了习近平总书记关于巡视工作的重要论述,推动巡视工作力度、广度、深度和效果大幅提升,利剑作用充分彰显,成为治党治国之利器。《中央巡视工作规划(2018—2022年)》(以下简称《规划》)顺应新时代巡视巡察工作规律,确定了巡视巡察工作的“路线图”“任务书”,是落实《党章》和十九大关于巡视巡察工作部署的重大举措。通读《规划》全文感到哈尔滨市委巡察办贯彻落实《规划》,要确保三个“不打折扣”。

### 一、深化政治巡视,目标“不打折扣”

巡察的本质是政治监督、组织监督、纪律监督,目的是夯实党长期执政的政治基础、始终保持党同人民群众的血肉联系。巡察工作必须以党的政治建设为统领,盯住“关键少数”,查找政治偏差,发挥政治“探照灯”“显微镜”作用。要在坚持党的全面领导上聚神,以“四个意识”为政治标杆,紧盯政治立场、政治忠诚、政治责任、政治生态,深入检查被巡察党组织贯彻党章、党的九大精神和“两个维护”情况,保证全省各级党组织思想统一、意志统一、行动统一。要在加强党的建设上聚力,紧紧围绕《规划》提出的党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和夺取反腐败斗争压倒性胜利等6个方面,深入开展监督检查;结合不同地区、部门、领域的特点,强化“靶向治疗”,注意发现和推动解决党的建设弱化、虚化、边缘化问题,消除侵蚀党的先进性和纯洁性的隐患。要在推进全面

从严治党上聚焦,对焦全面从严治党重点任务,督促被巡察单位落实“两个责任”,着力发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩、违反中央八项规定精神、选人用人等方面存在的突出问题。

### 二、实现巡察全覆盖,部署“不打折扣”

巡视巡察全覆盖,彰显了党中央全面从严治党的坚定决心,体现党内监督无禁区的鲜明立场。《规划》对全覆盖的要求更加明确具体,“推动巡察工作向村(居)和基层站(所)党组织延伸,做到横向到边、纵向到底,实现巡视巡察监督常态化制度化”。目前,十四届哈尔滨市委已经完成了五轮64个党组织的巡察,占144个全覆盖对象的44.4%;提级巡察了20个乡镇(镇),并在方正县开展了村(居)巡察全覆盖试点,发现问题1755个,问题线索549个,涉及市管干部55人,“质”和“量”的指标客观反映了巡察工作的成绩单,但距《规划》和省委对我市提级巡察达到60%的目标要求仍有差距。按照市委巡察工作总体部署,启动对公安系统19家单位的第六轮巡察,巡察将深入贯彻《规划》要求,做到“三个准确”:一是准确把握全覆盖的政治要求,打通全面从严治党“最后一公里”,巡察向派出所等基层党组织延伸;二是准确把握全覆盖的路径要求,上下联动、提级交叉,将不同巡察方式插通贯,实现优势互补;三是准确把握全覆盖的实效要求,坚决防止巡察工作表面化、形式化,在“深、准、透、实”上下功夫,不断创新方式方法,做深做细基础工

作,切实增强巡察的针对性。

### 三、强化整改落实,要求“不打折扣”

发现问题问题是巡视巡察工作的生命线,推动解决问题是巡视巡察工作的落脚点。习近平总书记指出“巡视发现问题的目的是解决问题,发现问题不解决,比不巡视效果还坏。”从十四届市委五轮巡察情况来看,落实巡察整改“后半篇文章”,防止巡察整改“烂尾”依然任重道远。确保巡察成果“颗粒归仓”,这既是纪律要求,也是政治担当,要在“三个强化”上持续发力:一是强化整改责任。督促被巡察单位党委(党组)切实担起整改主体责任,照单全收巡察组反馈意见,建立问题清单、责任清单、任务清单,明确整改措施时限,规范巡察移交的程序、手续和原则,做到即知即改、立行立改、真改实改、全面整改。二是强化整改督查。把督促巡视巡察整改落实作为日常监督的重要内容,严格建账、立账、查账、销账的基础工作流程,加强统筹协调和督促了解,确保条条整改,件件落实;要用好问责武器,对整改责任不落实、整改不力、敷衍整改的,督促有关部门严肃问责、公开曝光,以问责促整改。三是强化成果运用。完善边巡边改机制,对顶风违纪、违反中央八项规定精神和“四风”问题,发现一起、查处一起、整改一起;建立巡察情况通报机制,及时向市委巡察工作领导小组报告巡察情况;完善巡察问题线索移交机制,对巡察发现的问题和线索,按照干部管理权限和职责分工,及时移交处置。

## 突出政治标准做好选人用人工作

七台河市委常委、组织部部长、市委巡察工作领导小组副组长 朱晓华

### 政治素质

要将各级党校干校作为开展教育培训提升干部政治能力的主阵地,围绕习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神等重点内容,分层分类组织开展政治素质专题培训,实现干部教育培训常态化、制度化、规范化,确保各级各类干部在思想上、政治上、行动上与党中央保持高度一致、同频共振。要将拓展利用域外干部教育资源,作为提升干部政治素质的有效载体,进一步加强与哈工大、黑大等省内外高校合作办学,组织干部走出去培训调研,充分利用井冈山、延安等红色教育资源,定期开展革命传统教育,不断增强干部的党性修养。要突出实践锻炼,组织干部到农村挂任第一书记,参与精准扶贫和乡村振兴、到信访维稳部门挂职等,让干部在深入基层一线、服务群众中锤炼意志品质,提高政治觉悟。

### 三、在“严管”上下功夫,增强干部政治自律

要突出问题导向,不断完善从严管理监督干部体系。结合中央巡视反馈意见整改工作,持续推进“三超两乱”“裸官”管理等专项整治。要不断加大责任追究力度,特别是对拉票贿选、跑官要官等严重违规用人问题实行“一案双查”,对典型案件予以曝光,充分发挥惩戒的警示功能,始终保持查处

问责的高压态势。要建立干部监督数据库,综合运用巡视、审计、信访举报、“一报告两评议”等成果,为识别用好干部提供基础信息。要将管理监督挺在纪法之前,坚持约谈提醒、函询诫勉,对干部身上的苗头性倾向性问题,早发现、早处理,防止小毛病演变成大问题。同时,注重做好干部函询采信了结,旗帜鲜明地给受到诬蔑的干部撑腰鼓劲,为敢于担当者担当。

### 四、在“用好”上下功夫,确保干部政治过硬

要强化政治引领,将政治标准作为党委选用干部的首要条件。坚持好干部标准,突出信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬,大力选拔敢于负责、勇于担当、善于为公、实绩突出的干部。要突出基层导向用干部,大力选用那些长期扎根在基层一线,心系群众一心为民的优秀干部。要突出关键岗位用干部,大力选用那些在脱贫攻坚、煤炭行业落后产能专项整治、债转股综合治理等急难险重工作中表现突出、敢担当善作为的干部。要继续推行重点岗位干部履责写实清单制度,通过定期进行分析评议,全面掌握干部的日常政治表现。要注重结合作风整顿,通过掌握干部的作风建设情况,将干部是否遵守政治纪律、坚守政治规矩,作为任用干部的底线和红线,努力营造风清气正的政治生态。

## 认真履行主体责任 扎实开展巡察工作

鹤岗市委巡察工作领导小组成员、市委巡察办主任 王克伟

《中央巡视工作规划(2018—2022年)》(以下简称《规划》)的出台,为市县巡察工作指明了方向,鹤岗市委认真贯彻落实,深化政治巡察,推进全面从严治党向纵深发展。

### 一、落实《规划》要求,提高政治站位

鹤岗市委巡察工作领导小组和巡察办、巡察组坚持深入学习《规划》精神,将《规划》要求运用到巡察工作始终。巡察工作领导小组提高政治站位,强化政治担当,以“两个维护”为目标,科学指导推进全市巡察工作,修订完善了市委巡察工作五年规划和市委巡察工作实施细则办法。十二届市委共开展4轮对26个单位党组织的巡察,前三轮巡察19家单位党组织共发现问题744个,移交问题线索107件,前两轮移交的问题线索初核39人、了结1人,谈话函询7人、立案22人,给予党纪处分3人。通过开展巡察有效推动了中央、省市委重大决策部署的落实,发挥了巡察的政治监督作用。

### 二、压实主体责任,谋划全覆盖布局

市委巡察工作领导小组压实主体责任,形成党委负总责、书记亲自抓,一级抓一级、上下联动一起抓的良好局面,使巡察工作横向到边、纵向到底,为巡察精准发现问题奠定了基础。

根据《规划》全覆盖的要求,将十二届市委全覆盖的175个巡察对象按照层级分类,结合特点确定巡察方式,整体谋篇布局。对84家市级单位开展常规巡察,对21个乡镇开展“提级交叉”巡察,对34个区街工委和36个重点部门开展“提级交叉”“上下联动”巡察。结合中央、省委巡视工作,同步确定、统筹实施、创新巡察方式方法,目前正在开展的第四轮巡察综合运用多种巡察方式,除开展常规巡察、“提级交叉”巡察外,还与省委巡视组同步开展房地产领域信访问题依法履职专项巡察。

### 三、瞄准多发领域,突出巡察重点

市委巡察工作领导小组结合年度安排部署要求和从严治党重点任务,确定阶段性巡察重点。2017年第二轮采取常规巡察和专项巡察相结合的方式,选择了包括涉农惠民、扶贫救济、行政审批、管理监督、医疗服务等群众反映问题集中的10家单位开展巡察。通过科学确定巡察对象,及时发现基层党组织在党的领导、党的建设,全面从严治党等方面存在的问题241个;今年首轮“提级交叉”巡察选定三个区与群众利益紧密联系的部分街工委以及机关行政管理、窗口服务、教育卫生、社会保障等22个重点单位和

部门党组织,共发现群众身边的不正之风和腐败问题13个,着力发现和惩治群众身边的“微腐败”,打通全面从严治党“最后一公里”。

### 四、形成多方合力,落实巡察整改

市委书记张恩亮直接督办巡察整改工作,要求班子成员和分管市级领导带头落实整改责任,结合分管督促被巡察党组织积极落实整改任务,做好巡察“后半篇文章”。派驻纪检监察组发挥日常监督作用,指导驻在单位形成整改长效机制,杜绝“一巡了之”。市委巡察办压实领导干部“一岗双责”和主管部门监管责任,建立移交问题事项办理统计台账,做到规范管理,底数清、情况明;会同巡察组采取电话督办、会议督办、派员督办等方式,督促被巡察党组织抓好整改;对被巡察党组织的整改方案和整改报告进行严格审核把关,提出修改完善建议94条,前两轮已完成整改问题245个,完成率93.5%,确保巡察整改质量。注重强化成果运用,以整改为契机,对被巡察单位主要领导开展警示教育谈话近20人次,对存在问题的1个单位领导班子做出了重大组织调整。通过督促整改,加强成果运用,突出解决被巡察党组织存在的主要问题,以整改促发展。

## 坚持问题导向 发挥利剑作用 坚定不移深化政治巡察

鸡西市滴道区委常委、纪委书记、监委主任、区委巡察工作领导小组组长 胡文

《中央巡视工作规划(2018—2022年)》(以下简称《规划》)明确了今后五年中央巡视工作的总体思路、原则方针、目标任务,主要举措,特别是对坚定不移深化政治巡视提出新要求、作出新部署,为我们深入贯彻党的十九大精神,做好新时代巡视巡察工作提供了重要遵循。

作为基层巡察干部,必须牢固树立“四个意识”,提高政治站位和政治觉悟,严肃认真抓好贯彻落实,把精准发现整治群众身边的腐败和作风问题作为巡察工作的出发点和落脚点,打通全面从严治党“最后一公里”,为不断推进党的建设新的伟大工程提供强有力支撑。

### 一、突出政治定位,聚焦重点问题

严格按照党的十九大的新要求新任务,围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、夺取反腐败斗争压倒性胜利,加强对中央、省委巡视反馈问题整改情况的监督检查,坚定不移开展好基层巡察工作。在巡察工作中,我们坚持以发现并推动解决群众身边的“微腐败”,做到“民有所怨,我必当之”,在这样的大背景下,我们坚持把发现损害群众利益的“微腐败”,做到“民有所怨,我必当之”,在这样的大背景下,我们坚持把发现

败问题,优先选择扶贫惠农资金、棚改拆迁、教育医疗等领域和密切相关部门开展巡察监督,督促各级党组织强化管党治党的政治责任,推动解决党的观念淡漠、组织涣散、纪律松弛、管党治党宽松软等问题。

### 二、创新方式方法,提高巡察实效

县区巡察的主要对象均是本区域的单位,破解“熟人社会”是巡察工作中面临的主要问题,我们探索实行了“四个延伸”:一是向上延伸,通过了解被巡察单位组织部门考核意见掌握被巡察领导班子履行职责情况;二是向下延伸,通过了解掌握被巡察单位下级部门服务对象的情况反映验证有关问题;三是向外延伸,通过了解人大、政协、纪委以及与被巡察单位同级部门考核意见,拓宽发现问题渠道;四是向内延伸,通过查阅离任审计资料,约谈老干部等方式获取有价值的信息。省委巡视工作领导小组组长王常松多次强调,要严肃查处损害群众利益的“微腐败”,做到“民有所怨,我必当之”,在这样的大背景下,我们坚持把发现

不能腐”“不想腐”的震慑效果初步显现。2017年以来,我们已查办低保领域案件40件,其中立案13件,诫勉谈话5件,移交检察院、公安分局22件。截止到2018年9月,全区停发不符合条件的各类低保3505户、7242人;新增低保781户、1353人。通过我们卓有成效的工作,群众意见少了,心气顺了,社会风气得到匡正。

### 三、用好巡察成果,推进标本兼治

我们对反馈问题实行台账管理,要求被巡察单位建立问题清单、任务清单和责任清单,做到“两个必须”和“四个到位”,即必须照单全收巡察组反馈意见,必须逐项逐项制定整改措施,做到问题整改到位、线索查处到位、追责问责到位、整章建制到位。注重运用“四种形态”分类处置问题线索,及时把问题线索移交纪检监察机关进行优先处置,确保快移快交,快查快结;对涉及全局性、系统性问题等重大问题,及时向相关单位提出意见建议,堵塞漏洞。在近期开展的房地产领域信访问题依法履职专项巡察中,针对房地产等领域易发生腐败的高危岗位进行风险点排查,督促相关单位逐个风险点制定防范措施,推行首问负责、双向承诺、一次性告知等制度,注重用过程控制达到结果控制,进而实现标本兼治。

## 由“一厢情愿”到“一致赞同”

依安开展大调研活动了解群众所思所想所盼

□贾广文 本报记者 姚建平

不久前的一天下午,在依安县新兴镇安乐村会议室里,坐得满满的,92名村民作为屯组座谈会的主人,迫不及待地提前赶到了会场,他们要为5个事项能否实施,当家作主行使举手表决权。

“今天请大家来,就是想听听大家在生产生活方面还有哪些困难,需要村里、镇里解决,最后有5个事项需要表决通过。”新兴镇党委书记王玉国开门见山,直入主题。

“现在村里安了路灯,筑了树台,种了花草,清了边沟,建了塑胶篮球场,垃圾有人扫、有处倒,村里从来没有这么干净过,我给咱村的环境点赞。”村民王会龙话音未落,会场立马响起热烈掌声。

原来,依安县在齐齐哈尔市率先安装了垃圾闪蒸矿化处理器,垃圾经过处理95%变成气体,节能又环保。有了村民眼中的垃圾处理“神器”,加之环境变美了,村民的自豪之情顿时化作了激情掌声。

“我们家今年估计玉米收一万公斤,

大豆能收3吨多,现在下多大雨都不怕了,今年大丰收保准儿没泡问题!”村民赵力杰信心满满地表述,激起情感共鸣的

村民掌声雷动。2013年和2014年,安乐村连续两年遭受水灾,减产减收,受灾群众在田间地头哭红了双眼。为了彻底排除水患,老书记王孝洲带领群众,维修了二五排干渠两条、各村5条支渠、疏通各屯路边沟2万延长米,使主水能排、客水能过,群众再也不怕水毁农田了。

“俺家加入合作社,估摸着全年能有3万多元的收入。老书记张张罗罗,改厕改灶改水每件事都干得挺好,今后老书记指哪儿,我们打哪儿!”贫困户杨志强对脱贫充满把握,言语中对基层党组织的红色引领作用相当满意。当前安乐村全力发展半亩园、一亩薯、百只鹅、合作社、光伏发电产业,5个产业交叉支撑,为农民增收开辟出一个个“赚钱道儿”。

王玉国深有感触地说,现在咱说干啥,群众就干啥,过去咱是“一厢情愿”地干,却没得到群众认可,主要原因在于没让群众真正当家做主。

为了让“一厢情愿”变成“一致赞同”,今年3月和5月,依安县开展了两

次全县领导干部“进百村、走万户”转作风入户大调研活动。副县级以上党员干部、县直部门主要负责人、乡镇干部、扶贫驻村工作队以及科级后备干部和村干部共计4400人,入户走访贫困户11340户、非贫困户约12万户,调研排查出共性和个性问题7622个,涉及群众饮水、教育、就医、住房、扶贫政策落实等诸多问题。这些问题被逐个“挂牌”解决,受到了群众热烈欢迎和极大拥护。

一年时间以来,依安县委书记李拥军多次在全县千人大会上反复强调开展大调研活动的意义。“通过大调研活动,才能真实了解贫困群众所思所想所盼,才能密切党和人民群众血肉联系,才能始终同人民群众想到一起、干在一起。”

在全县开展的大调研中,依安县党员干部纷纷离开办公桌走进农家院,办公地点从机关大院搬到田间地头,县乡干部“一杆子插到底”,新兴镇通过召开屯组座谈会,面对面倾听群众心声的情景,已变为全县凝聚民心的一道亮丽“风景”。

## 大庆市红岗区税务局

## 纳税服务质量不断提升

本报讯 改革的宗旨就是为广大纳税人提供更加优质、便捷的纳税服务。

为使纳税人能够在机构改革后享受更加省时、省力、省心的办税新体验,大庆市红岗区税务局办税服务厅积极整合资源,着力提升纳税服务质量,不断优化营商环境,充分发挥“1+1>2”的改革增益效应。

不再费时,纳税服务按下“快进按钮”。红岗区税务局坚决贯彻“以纳税人为中心”的服务理念,以提高办税效率、优化营商环境为目标导向,将综合服务窗口由8个增加到14个,全面推进“涉税资料一次报送、信息采集一次完成、现场咨询统一口径”,极大缓解了办税服务厅和纳税人双方的申报压力;同时实施精准导税,组建业务精湛、岗责明确的导税团队,划分接线员、表单填写辅导员、流动导税员,及时解答各类涉税疑问,助力纳税服务驶入“快车道”。8月以来,红岗区税务局办税服务厅咨询电话接听量日均20余次,导税台接待纳税人日均50人

次。不再费力,彻底告别“两头跑”。从“合作”到“合并”,纳税服务举措越来越务实,办税质量越来越高,从“两头跑”到“最多跑一次、全程网上办”,纳税人的办税负担越来越小;从“少跑腿”到“少等待”,力争为纳税人提供更加优质高效便利精准的服务,真正实现“一人一窗一机”,实现“进一个厅、取一个号、到一个窗、办全业务”。自国地税合并以来,办税厅涉税业务平均办结时间大幅缩短,节省了纳税人大约50%的办税时间,让纳税人充分享受到改革的红利。

不再费心,打通“最后一公里”。红岗区税务局办税服务厅推出“套餐式”服务,新办纳税人在资料完整且符合条件的情况下,可以一次性办理税务登记、实名办税信息采集、发票票种核定等多项涉税业务,并能够利用自助办税、发行税控等设备快速办理业务,改“中继”为“终点”,彻底打通了纳税服务的“最后一公里”。