理论

大力推进区域经济的协调互动发展

姜国忠

深入推进东北振兴,事关我国区域发展总体战略的实现,事关我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化的协调发展,事关我国周边和东北亚地区的安全稳定。实现东北全面振兴、全方位振兴,就要科学统筹精准施策,构建协调发展新格局。我们要结合省情,培育发展现代化都市圈,加强重点区域和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力,要构建我省区域协调发展新格局。

培育发展现代化都市圈

我省可根据已有的条件和发展的要求,重点培育发展两大都市圈,并在都市圈中的重要节点培育建设增长极和区域性中心城市,进而带动都市圈的构建和牵动全省发展。

具体来说就是要积极构建东环线都市圈,即依托已通车运营的哈佳快速铁路和在建的哈牡客专、牡佳客专形成的我省东部高速铁路环线,将哈尔滨市与东部城市群的佳木斯、双鸭山、七台河、鸡西、牡丹江等城市连接起来,形成具有良好通达性的两小时左右的经济圈。还要努力培育发展西环线都市圈,即依托哈齐客专高铁线与齐北、哈黑铁路形成的铁路环线,将哈尔滨市与大庆、齐齐哈尔、北安、绥化等城市连接起来,以牵动我省西部和北部发展。在建设我省省内两个都市圈的过程中,也要加强与哈长城市群、辽中南城市群的合作,为东北都市圈的培育建设发展发挥应有的作用。

与此同时,要通过优化发展环境,大力吸引省外乃至国际上的生产要素,切实将哈尔滨市打造成为全省名副其实的经济增长极,以辐射和带动全省经济发展。并要通过发挥和利用已有基础条件和要素禀赋优势,将齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯等城市逐渐培育发展成为能够承上启下,既能带动区域发展又能克服虹吸效应的区域性中心城市,进而推动全省区域协调发展。

加强重点区域和重点领域合作

就我省而言,加强重点区域和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力,就是要加强与辽宁、吉林、内蒙古自治区的区域合作,积极融入中蒙俄经济走廊建设,充分利用兄弟省区的贸易通道,协同发挥区域比较优势,形成合力,共同推动对外开放。尤其是充分利用好我省与辽宁、吉林的高速铁路通道和到内蒙古自治区满洲里的铁路通道,积极促进我省与东北亚乃至更大范围的国际贸易合作。

我们要加强省内对外贸易重点领域的合作,继续推动沿边口岸交通基础设施互联互通建设,不断完善水利、能源、信息等基础设施建设,建设和发展一批有特色有市场知名度和竞争力的出口生产加工基地,提升我省大中城市对出口产品的支撑能力。要继续推进哈俄、哈欧班列和陆海联运的常态化,大力拓展我省对外贸易的市场。

我们要加强与发达地区在重点领域的合作,学习借鉴发达地区在改革开放方面的有益经验,借鉴其在优化经济发展环境方面的好做法,参考其在促进科技进步和调结构转方式方面的新思路,为我所用,我们要加强与东北其他省区在重点领域的合作,尤其是要推进和强化在先进装备制造、能源、交通、旅游等领域的合作乃至联动,学习借鉴其他兄弟省区在资源型城市转型发展与改善民生、自然资源保护和生态环境建设等领域的经验和做法,以推动我们自身的发展。

我们要加强省内重点领域的合作,特别是在装备制造业、现代农业领域的合作,要充分利用装备制造业工艺可分性强的特点,发挥大企业深化研发和总装集成的牵动作用,培育和发展中小企业的协作配套,形成合力,建设具有国内乃至国际影响力的装备制造业集群,为老工业基地振兴提供强大助力。要积极利用我省在发展现代农业方面形成的有利条件,在推进垦区集团化企业化改革的过程中,将我省垦区建设成为现代农业的产业集群,打造具有较大影响力和竞争力的农业航母。

同时,要大力推进现代农业技术和生产经营理念和方式与新型农业经营主体的对接,为保障国家粮食安全作出应有贡献,为农民增收提供支撑,我们要继续加强与俄罗斯远东地区乃至其西部腹地的经济技术合作,深化与其在装备制造、能源、建筑、建材、林业、农业领域的合作,实现互利双赢。

深入推进与国家重点战略的对接

要以东北地区与东部地区对口合作为依托,深入推进东北振兴与京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设等国家重大战略的对接和交流合作,使南北互动起来。我们要通过与广东等东部地区的对口合作为依托,加强与国家重大战略的对接和互动。要善于从这种对接和互动中,捕捉和把握产业对接与互动、人才对接与互动、资本对接与互动、资源对接与互动、技术对接与互动、市场对接与互动、对外经济技术合作对接与互动的各种可能机遇,借势借力促进发展。在深入推进与国家重大战略的对接交流和合作中,谋划将我们的资源优势转变成为产品和经济优势,将不利条件转变成有利条件,将潜在条件转变成现实条件,将现实条件转变成优势条件。通过促进条件转化,提高我省集聚产业、吸纳要素、改善环境、拓展市场的能力,促进龙江工业强省、农业强省、科教强省、文化强省、生态强省、旅游强省的建设,进而推动我省全面振兴、全方位振兴。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

营造人才发展新生态

王进东

人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。近年来,随着国家产业结构调整和发展方式转变不断深入,人才已经成为各省市争夺的第一资源,各种引才用才新政层出不穷,人才向一线中心城市流动的趋势更加明显。黑龙江省如何多方面采取措施,创造拴心留人的条件,让各类人才安心、安身、安业,是我们亟待解决的问题。对此,我们应实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,充分调动各类人才投身黑龙江建设的积极性和创造性,用全球化的视野引进高层次创新创业人才,下大力气留住、用好、发展好现有的人才。努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面,让各类人才的创造活力竞相迸发、聪明才智充分涌流。

切实把人才资源作为经济社会发展的第一资源

针对我省人才现状和国内人才争夺的严峻形势,全面梳理我省现有人才政策,充分吸纳外省引才育才用才先进做法,破除妨碍劳动力、人才社会性流动的体制机制弊端,使人人都有通过辛勤劳动实现自身发展的机会。应对我省人才工作管理体制、组织机构、工作职能、运行机制、重点政策等进行重新规划,切实将人才资源作为经济社会发展的第一资源,将人才工作纳入目标责任制考核,建立层层抓落实的工作推动机制。进一步明确、整合人才主管部门机构、职能,建立人才主管部门牵头抓总,各地方、各行业、各部门各司其职,齐抓共管的人才工作格局。尽快解决人才工作"说起来重要,做起来不重要",人才工作宏观上有人抓,微观上没人抓,行业部门只抓业务不抓人才,人才工作职能分散的局面。

建立与财政收入增长挂钩的人才投入机制

从经济学角度来看,人力资源投资是回报率最高的投资。我省各部门、各单位迫切需要树立人才投资的理念,为人才的成长发展做些最基本的支持。应尽快建立全省人才发展基金,统筹用于各类人才项目,建立与财政收入增长挂钩的机制。同时,各市地也要相应建立人才投入机制,大力倡导各类用人主体加大人才投入。这方面政府部门要敢于改革创新,突破财政资金使用的条条框框,只要是有利于我省人才队伍建设和人才发展,就要敢于开新项目,敢于开新科目。同时,要鼓励引导人才向边远贫困地区、边疆民族地区、革命老区和基层一线流动,以识才的慧眼、爱才的诚意、用才的胆识、容才的雅量、聚才的良方,聚天下英才而用之。

把更大的精力放在"育才"上

过去,我们对人才的认识更多地聚焦在人才的工具属性,即人才能干什么?能发挥多大的作用?能带来多少效益?所以人才工作很大精力是对急需人才采取"买""挖""猎"的方式去引进,而对现有人才"育"的不够。新的人才工作理念强调为人才的成长和成就事业提供全方位的支持服务。这就需要在人才培养、引进、使用、保障、激励、人文关怀等方面统筹出台一体化政策。应该在人才使用、保障、激励、人文关怀方面加大力度,努力营造人人渴望成才,人人皆可成才,人才大有可为、安居乐业、实现梦想的龙江人才新生态。从我省总体的工作和生活条件来看,我们吸引外省高端人才的竞争力是不强的,当务之急是把我省具有特色的事业和创业平台搭建好,争取通过创新、创业平台吸引一部分国外省外人才。同时,要把更大的精力放在把省内现有人才培养好、使用好、发展好方面,吸引、留住本土人才。

切实改革人才工作方式

当前,以体制内人才管理为特征的传统人才工作方式已经不能适应全社会人才工作的新形势、新任务要求,迫切需要推进三项改革:一是人才管理部门进一步简政放权,把人才评价权、使用权还给专业行业组织和用人单位,激发人才活力和用人单位积极性;二是推动我省人才市场化机制建设,采取外包服务、引才奖励等方式,鼓励推动我省人才产业园建设和人才服务业发展;三是创新互联网+人才大数据服务平台建设,采用外包服务方式引进国内著名人才信息服务企业,全口径整合我省人才服务功能和信息资源,实现对我省人才数据的全覆盖和权威管理与发布,为省委省政府决策提供准确科学依据。

(作者单位:黑龙江省人力资源和社会保障厅)

新时代需要雷锋精神

吕妍

雷锋是时代的楷模,雷锋精神是永恒的。实现中华民族伟大复兴,需要更多时代楷模。我们既要学习雷锋的精神,也要学习雷锋的做法,把崇高理想信念和道德品质追求转化为具体行动,体现在平凡的工作生活中,作出自己应有的贡献,把雷锋精神代代传承下去。

雷锋精神是新时代有力的精神支撑和价值指引

雷锋精神是一种崇高的精神,体现着一代又一代人的价值追求。雷锋以一桩桩小事诠释了奉献精神、理想信念、爱国情怀,他在帮助他人中、在义务奉献中享受自己的人生乐趣,他满腔热情对待工作、对待同志,虽然他没有什么英雄壮举,但他却是人民的英雄和群众的英雄。雷锋精神是一种超越物质、私利和欲望的理性精神的代表,它是我们民族精神的楷模。这种精神体现着党的先进本色、民族的传统美德、时代的核心价值、高尚的人生追求,是人生价值和时代价值的充分体现。它能够抵御我们面临的种种不良因素,能够排除阻碍伟大事业进行的消极影响,对推动党和国家事业的发展有着重大现实意义。

雷锋精神是"善举""勤勉""为民"时代内涵的具体表现

把有限的生命投入到无限的为人民服务中去,把远大的理想信念和平凡的工作紧紧结合在一起,是雷锋精神的伟大之处,可以说雷锋精神就是奉献精神、敬业精神、务实精神的代名词。他以党的需要作为自己择业的方向,时刻以为党分忧作为自己的努力方向。基于党和国家的需要,他在六年间换了三次工作。面对国家的经济困难,他制作节约箱、收集边角料、减领部队衣物……这些"小善"是雷锋无私奉献精神的集中体现。"做人民的勤务员"是雷锋精神的根本特质。雷锋精神处处体现了恪尽职守、勤勉工作、赤诚奉献。"做一颗永不生锈的螺丝钉"是雷锋的人生格言,他在平凡的岗位上创造出了不平凡的业绩,始终保持着革命的热情和干劲。坚持做到干一行,爱一行,"拧"在哪里,就要在哪里发光。他时刻要求自己做一个毫无利己之心的人,为了国家人民的利益,不惜牺牲自己的利益,甚至是自己的生命。

雷锋精神要靠内化于心,实践于常

榜样力量是无穷的,学习雷锋就要树立崇高理想,坚定信念,为中国特色社会主义共同理想和共产主义远大理想而奋斗。要努力践行全心全意为人民服务的宗旨。"勿以恶小而为之,勿以善小而不为",要在平凡的岗位上做出不平凡的贡献。我们学习雷锋,就是要认真做好身边力所能及的小事,就是要默默坚守道德标准,涵养道德情操,努力做中华传统美德的传承者,社会主义道德规范的践行者,良好社会风尚的创造者,要"做一颗永不生锈的螺丝钉"。要发扬雷锋的钉子精神,以对事业高度负责的态度,从点滴做起,勤奋工作。要把个人事业同党和人民的事业结合起来,与中国民族伟大复兴的中国梦联系在一起,与中国特色社会主义伟大事业联系在一起。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

培育壮大新动能把实体经济做实做强做优

史彦泽

以培育壮大新动能为重点,激发创新驱动内生动力。要依靠创新把实体经济做实、做强、做优,坚持凤凰涅槃、腾笼换鸟,积极扶持新兴产业加快发展,尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。这是实现新时代东北振兴的路径、方向。在黑龙江加快新旧动能转换、创新驱动逐步显现成绩的关键时期,要培育壮大新动能,一定要突出创新驱动的作用,在实体经济发展、体制机制改革、新兴产业发展、构建新产业发展格局等方面做好创新驱动工作。

激发创新驱动内生动力

一个区域的经济竞争力高低归根结底要看实体经济,实体经济是强国之本、兴国之基,它不仅关系到一国经济发展的要害部分和尖端领域,也是一个国家经济稳定运行的根基和保证。在新一轮全球产业革命中,美国的再工业化、德国工业4.0战略都体现出各国政府对实体经济发展的重视程度。但各国也意识到,实体经济的发展模式已经出现了巨大的变化,已经摆脱了简单依靠加大传统要素投入来获取发展的模式,产业结构的变迁和市场情况的变化使得资本、劳动力、土地等要素对实体经济发展的边际贡献水平都出现了不同程度上的降低。而新的共识是,创新在实体经济发展中的作用越来越重要,发展实体经济模式已经不可逆地转变为创新驱动型。

其根本理由就在于创新驱动可以有效整合优化原有的要素配置方式与结构,提高全要素生产率,因创新驱动而获得的实体经济发展具有更强劲的生命力和竞争力。另外,2008年国际金融危机之后,各国也清晰地意识到,虚拟经济领域的创新极易走向过度和扭曲,最终带来的也只不过是虚假繁荣,因其形成的经济泡沫一旦破裂就会引起巨大的经济风险,不仅无法实现一个国家和区域的长期高质量发展,甚至带来长期的经济衰退。因此,创新驱动的最有效作用基点还应该放在实体经济上。只有将创新更好地用于实体经济,创新才会更有意义,经济发展因创新获取的新动能才会更加健康和更可持续。

习近平总书记强调要依靠创新把实体经济做实、做强、做优,既是转换新动能的客观要求,也是经济发展的时代要求,更是创新驱动的本质要求。我们应该把创新驱动的重点放在实体经济领域,要学习国际的先进技术,也要坚持自主创新,用创新驱动实现动力变革,用创新驱动实现新动能的转换。

让体制机制改革成为有力保障

强调"凤凰涅槃""腾笼换鸟",其着眼点在于促进产业优化升级。而做到这一点的重要保障就是要扫平创新驱动所面临的体制机制障碍,给不适合新时代发展要求的企业和产业退出市场提供条件,同时也为那些先进产业、具有自主创新能力的企业升级腾出发展空间,促进产业优化升级,从而获得新的产业和新的经济动能。

历史经验一再表明,体制机制改革可以有效释放创新驱动的活力,通过消除低效率体制机制因素不仅可以改进供给侧的效率,也可以带来需求侧的积极变化。因此,体制机制改革一直被视为创新驱动的有力保障。中国一重之所以能在2014年至2016年三年亏损的情况下,2017年实现扭亏为盈,关键就在于企业推行了以机构设置改革、干部任用制度改革、薪酬分配改革为核心的三大改革,理顺了企业内部的体制机制,保证了创新驱动的制度性条件,激发了企业创新活力和内生动力。

消除体制机制性障碍不仅对于企业具有激发创新活力和内生动力作用,对于区域经济发展同样具有激发创新活力和内生动力的重要作用。为此,我们要积极主动作为,制定有效政策,更好地发挥制度创新和管理创新在产业升级中的保障性作用,及早发现体制机制中的不适应新动能形成的环节,及早进行有效改革,促进"腾笼换鸟",用新动能去填补"腾笼"留下的空间,促进产业升级形成,实现我省经济发展的"凤凰涅槃"。

抓住新兴产业发展这个关键

创新驱动既要全面布局,更要抓住关键,这个关键就是新兴产业。积极扶持新兴产业加快发展,这既是对东北地区制造业具有基础性作用的一种肯定,也是给我们提出了新的要求。

新一轮的产业革命正在进行,新兴产业层出不穷,但主要都集中在制造业领域。这就意味着,要在新一轮的产业革命中获取比较优势,我们必须抢先获取新兴产业发展优势。这不仅关系到我省经济发展、东北振兴,更关系到我国经济的高质量发展。我省拥有传统制造业的发展基础,但这并不意味着在未来新兴产业的发展上我们就一定具有优势。如何将传统优势转变为新兴产业发展优势,是我省应该直面的问题。

首先,我们一定要紧紧抓住全球科技革命和产业革命的历史性机遇,准确选择我省具有发展潜力、具有发展前景的领域进行提前布局、优先发展,提早进行技术积累,做好抢先抓早的工作。

其次,大力提高自主创新能力,加强产学研用的协同创新,在打造先进制造业的过程中,注重由制造向创造的转变,注重由传统制造向先进制造的转变。当然,在打造新兴产业的过程中,也必须有这样的心理准备,新兴产业特别是先进装备制造业,很可能并没有定型的设备、技术、产品和服务,甚至是没有成型的市场需求,发展的初期可能会面临很多的不确定性,但我们也必须坚定信心、保持定力,因为新兴产业代表了产业发展的未来,代表了创新驱动的最新成果,也代表了经济发展的新动能所在。

构建新产业发展格局

尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局。这既有国际环境的变化背景,也有东北地区现有产业结构的隐忧。此次中美经贸摩擦已经为国内各地区经济发展做出了一个很有意义的提示,单点、单业、单元的产业发展格局容易受到外部因素的影响,这样的产业发展格局韧性差、回旋余地也比较小,要想在市场中获取长期优势和竞争力,必须建立一个多点支撑、多业并举、多元发展的新产业发展格局。

从我省的实际情况来看,制约发展的一个很大问题是结构性失衡,产业结构偏重的问题一直难以得到有效的解决。很明显,这种产业结构既不能适应中国经济发展的新时代要求,也不符合区域经济发展安全的需要。由于结构问题突出,导致产业风险相对比较集中,一旦经济出现周期性或者结构性变化时,经济风险就将显现,不仅影响到产业本身的发展,也会对区域经济增长和就业等方面带来较大的威胁。

所以,尽快形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局就显得尤为重要,但这一全新产业格局的形成并不是不经选择地发展,不是为了避免"单"而简单地形成传统落后、过剩的"多",而是在创新驱动的前提下,依靠创新驱动形成的"多点支撑、多业并举、多元发展"产业发展格局,只有依靠创新带来的"多",才会形成具有竞争力和长久生命力的产业格局,才会形成产业发展格局的实质性优化。我省也只有具备了这样的新产业发展格局,才能提高产业体系抗击周期性冲击、结构性冲击的能力,才能形成具有规避和分散风险的经济发展能力。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

推动农村产业"接二连三"融合发展

金卓 孟昭名

乡村振兴,产业兴旺是重点。实施乡村振兴战略,要深化农业供给侧结构性改革,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,实现农村一二三产业深度融合发展。推动农村产业深度融合,应把握城乡发展格局发生重要变化的机遇,培育农业农村新产业新业态,打造农村产业融合发展新载体新模式,推动要素跨界配置和产业有机融合,让农村一产起步"接二连三",一二三产业在融合发展中同步升级、同步增值、同步受益。

发展新型农村集体经济,增强乡村内在活力

农村产权制度改革,保障农村合法权益,是发展农村集体经济的前提。由于社会转型结构调整,社会流动速度快,现阶段应全面查清农村集体经济不同种类资产的存量、使用情况以及资产的分布;整合集体资产,明确归属,并通过资金入股等方式实现效益分配到集体组织成员,建立完整的利益分配机制,真正使农民凝聚起来,资源整合发展农村经济;制定农村集体经济扶持政策,推动持续发展。有效精准的扶持政策是推动集体经济的政策保障,发挥政府在发展集体经济中的宏观调控作用,解决集体经济主体缺位的问题,不断扩大农村集体经济的范围,制定实施针对农村集体经济政策扶持、经济扶持、文化扶持等措施,减少乡村经济负担,增加农村集体经济利益;新型农村集体经济建立于农民自愿、平等的基础上,实现乡村整合与农民个体的双赢,新型农村集体经济的目标是实现乡村振兴、努力实现"两个百年目标",但应建立在农民平等获利的前提下,相互依存、互为因果。走新型农业集体经济,增强农村基层组织的凝聚力,促进乡村振兴和人民富裕,是新时代、新经济、新农村发展的本质目标。

强化基础设施建设,确保产销渠道通畅

乡村地区农业比重大,农产品又有不宜储存的特点。如果想把农产品发往各地区,要求运输过程既要平稳和高效,又要控制运输成本,这就对公路和铁路的建设提供了硬性要求。地方政府要帮助乡村地区进行农业生产设备的更新,引导农民规范化生产和精细化管理,从源头保证农产品质量和逐步转向规模化生产,建立与企业合作的基础。互联网在落后地区还没有达到全覆盖甚至未覆盖,随着社会的进步,互联网的使用已经成为产业做大做强的基本条件。地方政府应在本地区进行网络平台的建设,积极搭建好这条"电子公路"。加快发展农产品电子商务公路,实现"线上交易,线下运输"。公共文化建设主要目的在于立足当地产业特色农产品与本土文化相结合,相对成熟的地区文化可以吸引企业前来投资并把文化融入产品中,有利于打造农产品知名品牌,使产品走出去。地区政府要做好基础设施的体系规划,全面提升基础设施这个短板,积极为农产品的生产和销售搭建渠道,让农民具备生产高水平产品的基础和销售这些产品的渠道。

完善抗风险机制,为农业产业持续发展保驾护航

农业属于弱质产业,受自然风险、市场风险等因素影响较大,建立现代农村抗风险补偿机制减轻农民的损失,化解农业风险,可以加速实现乡村振兴战略。

一是建构多样化政策性农业保险产品,政府发挥主导作用。政府建立专业的政策性农业保险机构,并通过农业保险、经济、法律等手段支持农产品的输入和输出,以确保农村经济平稳发展。农业保险不仅能降低农民自身的风险,而且降低各种灾害对现代农业冲击。

二是强化农业科技创新与推广,提升农产品抗灾能力。引入抗灾能力强的科技农产品代替传统农产品,建立农业科技集成创新基地,加强创新成果与传统产业基地对接,同时提供技术人员指导生产,推动农业信息技术走进千家万户,解决新产品技术受限问题,帮助农民进行产业升级。

三是建立巨灾风险基金,资金无巨灾只增不减。一旦发生不可抗拒的自然灾害,农村产业将受到巨大的冲击,并危及乡村振兴的发展。而这种危机不是农业保险主体单位所能够解决的,也不能通过政府的救济短时期重新恢复。所以,建立巨灾基金减少农业保险承担主体资金压力,在政府的统一支配和管理下,维护农业保险持续发展。

(作者单位:哈尔滨商业大学)

LILUN 理论专刊 总第1552期