

哈尔滨再添耀眼国际名片

“国际湿地城市”为高质量发展“加分”

□本报记者 李爱民

“国际湿地城市”称号代表了一个城市的生态成就。10月25日,在国际《湿地公约》第十三次缔约方大会上,全球18个城市获此殊荣,哈尔滨名列其中,再添一张耀眼国际名片。

载誉归来,哈尔滨市林业局湿地中心的工作人员随即投入到忙碌的工作中:做“湿地本底调查”,制定《2018年~2035年湿地中长期规划》,接待纷纷赶来学习经验、考察湿地保护“秘籍”的兄弟城市代表……万顷松江湿地让哈尔滨再次闪耀国际舞台,为这座东北亚的国际大都市带来更多发展机遇,为城市高质量发展“加分”提速。

资源独树一帜 管护机制健全

“国际湿地城市”是一个含金量很高的称号。申报国际湿地城市,有一整套严苛的标准,如行政区域内湿地率在10%以上、湿地保护率不低于50%,仅这两个刚性指标,就能让许多城市望而却步。为何在众多城市中,哈尔滨能脱颖而出?这得益于哈尔滨丰富的湿地资源和持续的湿地保护及科学管理。

“我国在‘国际湿地城市’申报中打出6张特色牌,哈尔滨的特色是东北高寒湿地和沼泽、河流湿地。”哈尔滨市林业局湿地中心主任李景华说。目前,全球湿地约占陆地总面积的6%,哈市拥有面积在8公顷以上的湿地近30万公顷,占全市总面积的5.6%,已接近世界平均水平,同时又是全国大城市中拥有湿地面积最大、且相对集中成片的城市之一。哈尔滨资源本底丰厚,尤其市辖9区内湿地占城区总面积的比例达13.53%,这项指标也远高于国际湿地城市认证要求的城区湿地面积占比10%的“门槛”。同时,景区建设穿珠成链,是哈市湿地另一大特点。全市现有省级湿地自然保护区8处,面积10850公顷;已建成太阳岛国家湿地公园、白鱼泡国家湿地公园、呼兰河口国家湿地公园等湿地公园16处,面积约20565公顷。

禀赋天成,更须珍惜。近年来,哈市在湿地治理方面取得了长足进步:完成退耕还湿3487.92公顷;拥有松花江河流、沼泽、湖泊、人工等类型湿地13.8万公顷,占城区国土面积13.53%(哈市城区面积10198平方公里)。据李景华介绍,为了明晰湿地保护管理相关部门的职责分工,哈尔滨市政府成立了“湿地保护领导小组”;建立完善了湿地三级管护联动机制,根据生态区位、生态系统功能和生物多样性,将全市湿地划分为省重要湿地、市重要湿地和一般湿地,执行省重要湿地认定标准和保护管理办法。

精心组织申报 摘下“金字招牌”

“哈尔滨得天独厚的湿地资源使得我们有充足底气申报首批‘国际湿地城市’。”李景华说,从申报材料、专家现场审核、综合申报报告考核到专家筛选,历经4轮,哈尔滨最终获得了国际湿地城市的认证提名。李景华告诉记者,哈尔滨向中国《湿地公约》履约办递交申报前,市委市政府高度重视,做了大量文案工作,向全市各委办局征集了3200件相关材料,最终以2600件为蓝本形成了完善的申报材料。随后,原国家林业局组织中科院院士、南京林业大学、北京林业大学等8位专家到哈尔滨进行实地审核,并针对专家组的意见及建议进行不断完善。譬如,出台了《哈尔滨市湿地保护办法》,规划建设了12个自然保护区,制定了《哈尔滨市湿地保护修复工作实施方案》,编制了中小学湿地保护宣传教材,向社会公众开放了设施完备的湿地宣教馆,铸就了政府组织引导、法律法规约束、职能部门监管、社会群众参与的湿地保护格局。

“现场审核过后,我们进入申报冲刺阶段,加班加点仅用20余天时间,撰写了综合申报报告并完成视频制作。”李景华说,根据《国际湿地城市认证提名暂行办法》,我国专家组对15个递交综合申报报



阳明滩大桥附近的松江湿地秋色迷人。

本报记者 苏强摄

告的国内城市进行筛选,最终哈尔滨、海口等6个城市获得了国际湿地城市的认证提名,并向国际湿地公约秘书处提交了申报材料。

“国际湿地城市”每6年复评一次,我国每3年组织开展一次认证提名。要想永久留下这块“金字招牌”,哈尔滨还需要进行不断地自我完善。”李景华说。

拉动产业升级 提高城市影响力

“哈尔滨为啥能获奖?疑问和好奇将为哈尔滨引来更多客流和投资消费。获奖后,兄弟城市纷纷来哈取经,这是‘国际湿地城市’影响力最好的注脚。”李景华说,此次申报与创建,对哈尔滨来说是一次系统的考验和检阅,也对照出自身的不足。为此,哈市需要摸清家底,科学规划,才能实现依托湿地资源发展城市、城市发展反哺湿地保护的良性循环。目前,哈市正着手制定《2018年~2035年湿地中长期规划》,并委托北京林业大学做哈市的“湿地本底调查”。而国际湿地组织后续会给予获评城市相关政策扶持,将进一步推动哈市湿地保护与管理工作的科学化、标准化与国际化。

今年旅游旺季,太阳岛接待旅游人数和旅游收入同比均超20%以上;伏尔加庄园在休息日接待3000人,达到饱和状态……作为一种重要的自然资源,湿地不仅承担了生态功能,更蕴藏着巨大的经济价值。目前,依托松花江城中湿地资源,共建成包括太阳岛、呼兰河口等在内的14个湿地景区,每处湿地景色各异,湿地生态、主题游船、都市休闲等系列湿地旅游产品初具规模,湿地旅游已经成为哈市夏季旅游的特色品牌。李景华说,国内民营资本参与湿地修复建设的并不多见,而在哈市却常见。像呼兰河口湿地公园、白鱼泡、阿什河湿地公园、伏尔加庄园、哈东沿江湿地自然保护区等。其中,哈东沿江湿地自然保护区是由沿江村民入股建设。为了守住增收资源本底,村民增强了湿地保护意识,与此同时,湿地游吸引而来的客源让村民自家采摘园、农家乐也火了起来。湿地游火爆,拉动农民就业增收的同时,也促进了招商引资。目前,哈市大美湿地引得知名企业争先参与湿地恢复建设,中航集团、深圳华侨城等企业纷纷到哈尔滨考察开发湿地项目。

“以稀为贵,‘国际湿地城市’这块‘金字招牌’,令市民感到骄傲的同时,吸引国内外游客慕名前来,进而拉动哈市旅游、休闲、康养、商贸等相关产业转型升级,成为哈市消费升级的重要机遇,打造高质量发展的增长极。”

放宽准入条件 鼓励外资经营 鼓励社会力量参与

哈市养老服务市场将全面放开

本报讯(记者马智博)日前,哈尔滨市政府办公厅下发的《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》(下称《意见》)给出实招,放宽准入条件,放宽外资准入,到2020年,政府运营的公办养老机构床位数量降至全市养老床位总数的30%以下,全市培育养老服务龙头企业10家以上,知名品牌5~10个,养老服务产品和服务有效供给能力大幅提升。

据了解,《意见》明确,优化养老服务投资项目审批报建手续,整合审批流程。按照“最多跑一次”要求,打破部门界限,压缩和理顺审批事项的前置条件,每个审批阶段由牵头部门统一组织受理申请材料,统一组织其他审批部门开

展并联审批,督促协调审批进度,确保在流程限定时间内完成审批并统一告知项目建设单位审批结果。凡是控制性详细规划中适宜建设养老服务建设工程项目的区域,不再进行非法定事项的评估审查。

《意见》同时明确了简化消防审验手续相关要求,并指出鼓励境外投资者在哈市投资营利性养老机构,依法办理工商登记后,享受与国内企业相同的产业优惠政策。鼓励境外投资建设养老、医疗(限于合资、合作)、康复、旅游等融合型养老机构,积极引导国际先进的服务模式,引导行业发展。

《意见》指出,支持公办养老机构实



哈东沿江湿地自然保护区宜人美景。

吴志伟摄



市民来到湿地休闲、游玩。

本报记者 苏强摄

链接

我国6个获评城市的湿地特色

- 1.常德:湖泊湿地
- 2.常熟:江南水乡湿地
- 3.东营:石油城市沼泽湿地
- 4.哈尔滨:东北高寒湿地和沼泽、河流湿地
- 5.海口:海洋湿地
- 6.银川:西部黄河河流湿地

首届“国际湿地城市”名单

- 1.常德 中国
- 2.常熟 中国
- 3.东营 中国
- 4.哈尔滨 中国
- 5.海口 中国
- 6.银川 中国
- 7.亚珉 法国
- 8.Courteranges (奥布省一小镇) 法国
- 9.蓬奥代梅县 法国
- 10.圣奥梅尔 法国
- 11.塔塔湖 匈牙利
- 12.昌宁 韩国
- 13.麟蹄 韩国
- 14.济州 韩国
- 15.顺天 韩国
- 16.米钦祖 马达加斯加
- 17.科伦坡 斯里兰卡
- 18.加尔米勒赫 突尼斯

重点鼓励发展3大类81项关键项目

《哈尔滨市重点鼓励发展产业目录》出台

本报讯(记者陈贺)为加大对重点产业项目建设支持力度,构建具有竞争力的现代产业新体系,近日,哈尔滨市委发改委出台《哈尔滨市重点鼓励发展产业目录》,重点对工业、服务业、总部经济和产业园区3个大类81项关键技术、产品和服务类项目给予鼓励支持。

据了解,《目录》中重点鼓励发展产业主要指有助于发挥哈尔滨市比较优势,市场需求潜力大,对产业链延伸和产业扩容升级具有较强带动作用,对提升区域产业竞争力具有重要影响,有利于产业结构优化升级、节约资源、保护环境等方面的产业。

据悉,《目录》作为哈尔滨市重点鼓励发展产业的指导性文件出台后,将引导各区、县(市)结合本地实际,有针对性地开展招商引资活动,进一步推动全市产业合理分布和高质量发展。

3大类81项关键技术、产品和服务类项目

工业	绿色食品产业 大豆精深加工(初级油脂加工除外);稻谷精深加工(年加工水稻30万吨以下除外);玉米精深加工(玉米初加工、燃料乙醇、酒精除外);马铃薯精深加工;乳制品加工;畜牧产品加工(初级分割、屠宰除外);山(林)特食品、饮品加工(白酒除外);渔业水产加工 装备制造 航空航天装备;汽车制造(新建传统车身总成投资项目、新建普通运输类专用汽车和挂车投资项目除外);燃气轮机、核电、风能、太阳能、生物质能等清洁能源装备;智能装备;海洋装备;轨道交通装备;数控机床及工量具;新型农机装备(180马力以下的轮式拖拉机及45马力以下水田作业中型拖拉机除外);增材制造装备;高端冰雪装备;专用、通用装备 生物医药产业 生物技术药;化学药与原料药(传统化学药品制剂除外);新型疫苗;现代中药(非成药制剂及二次开发产品除外);干细胞与再生医学;医疗器械;新型药用包装材料;生物医药服务 新一代信息技术产业 集成电路、电子元器件、高端储能等电子信息制造与物联网;云计算与大数据(单纯数据中心建设项目除外);电子商务服务;人工智能技术与服务 新材料产业 高性能金属新材料;高性能纤维及复合材料;高端应用石墨新材料;新型无机非金属材料;增材制造材料;化工新材料;半导体新材料 节能环保产业 高效节能产业;先进环保产业;资源循环利用产业;节能环保综合服务产业;节能环保质量评估产业 化工产业 原油加工;有机化学原料;高性能合成树脂;高性能合成橡胶;专用化学品;煤化工;生物化工;农药
	现代服务业 现代物流业 多式联运中心;公路货运主枢纽及智能公路港;专业物流配送中心(单纯仓储或运输业务除外);快递处理中心;物流公共信息平台 金融服务业 银行业;保险业;证券业;担保业;总部金融;知识产权、文化产权、环境排污权(碳排放等)、碳汇交易市场 科技服务业 研究开发服务;技术转移转化服务;专业技术服务;创业孵化服务;知识产权服务;科技咨询服务 信息服务业 软件产业;信息服务 商务会展业 会展场馆建设和运营 文化、体育、旅游产业 文化创意产业;生态旅游、冰雪旅游;高端体育赛事及体育表演;数字体育产业;文化、体育、旅游融合产业 健康养老产业 医养结合服务
	总部经济 各企业、各行业全国总部、区域总部、黑龙江省科技园区、产业园区建设和运营 双创基地、孵化器建设和运营 工业楼宇、标准化厂房建设

哈尔滨新区新增一条交通干道 国道绥满公路利民开发区昆明大街连接线工程3日竣工通车

本报讯(李因楠 记者邢汉夫)记者从哈尔滨市住房和城乡建设委员会获悉,国道绥满公路利民开发区昆明大街连接线工程将于11月3日正式通车。工程完工后,哈尔滨新区将形成第三条经过阳明滩大桥直达松北和利民开发区的交通主干道,为松北高新技术开发区和呼兰区利民经济开发区发展提供快速路网交通支持。

据了解,惠民行动项目将紧紧围绕持续保障与改善民生展开,主要包括社会保障、住房保障、支农惠农、就业创业、科教文化、医疗卫生、公共安全、公共设施、城市管理、交通出行、生态建设等与群众生活密切相关的领域。所提建议应是人民群众呼声强烈、急需解决、社会效益较为突出的民生类公共事业项目,反映大多数群众的意愿和需求,具有较大的覆盖面和受益面,个别

2019年惠民行动项目建议征集

本报1日讯(记者樊金钢)记者从哈尔滨市政府获悉,哈尔滨市政府将在2019年继续实施惠民行动项目工程。2018年11月1日起,市政府在全市范围内公开征集惠民行动项目意见和建议。征集时间将持续至11月10日。据了解,惠民行动项目将紧紧围绕持续保障与改善民生展开,主要包括社会保障、住房保障、支农惠农、就业创业、科教文化、医疗卫生、公共安全、公共设施、城市管理、交通出行、生态建设等与群众生活密切相关的领域。所提建议应是人民群众呼声强烈、急需解决、社会效益较为突出的民生类公共事业项目,反映大多数群众的意愿和需求,具有较大的覆盖面和受益面,个别单位或个人要求解决的问题不作为民生实事项目。建议的惠民行动项目应立足哈尔滨市实际和财力承受能力,量力而行,原则上当年建设、当年竣工或取得阶段性成效。