

责任编辑:金双燕(0451-84655626) 执行编辑:蔡 颖(0451-84655721)

大庆市中级人民法院

# 谋到新处干到实处 争当法治龙江建设排头兵

①开展“凝聚青春力量 坚守法治梦想”五四纪念活动。

②率先召开全市法官工作会议并进行宪法宣誓。

③举办“五院建设在路上,党旗引领新征程”建党纪念活动。

□文/杨晓惠 本报记者 李飞 摄/张蔚天 本报记者 李飞

“全国优秀法院”、“全国法院思想政治工作先进集体”、“全国法院文化建设示范单位”、“全国维护妇女儿童权益先进集体”，被最高法院荣记集体一等功……多年来，大庆中院坚持以大庆精神筑基，以铁人精神铸魂，各项工作迈出坚实步伐，获得了多项国家级、省级和市级荣誉。

这些荣誉不仅见证和体现着大庆中院的不懈奋斗和取得的丰硕成果,也成为大庆中院人不断拼搏进取、争先创优的新起点。2016年底,大庆中院新一届党组成立后,强化目标导向、问题导向和效果导向,提出政治建院、公信立院、制度治院、科技强院、文化兴院“五院建设”总体工作思路,以创建一流的班子、一流的队伍、一流的业绩、一流的服务、一流的保障“五个一流”为工作目标,以“求高、求实、求优、求精”为工作要求,以改革创新与合作共建为动力源,团结一致,担当作为,在审判执行工作的法院各项工作中均取得新进展、新突破。2017年以来,大庆中院在全国部分法院庭审审判方式和审判工作机制改革试点工作推进会、全省司法体制改革工作推进会、省法院司法厅开审律师调解试点工作部署和法律援助值班律师工作推进会、全省法院司法技术工作会议、全省法院司法保障工作会议上分别介绍经验,率先开展“院长接访月”的做法被省法院推广。大庆中院被评为“全省先进中级法院”,“两法官协会”被最高法院评为“全国法院法官协会女法官协会工作先进集体”,高新区法院被评为“全国优秀法院”。

诉信访案件办结率100%,终本合格率97.13%。

将处理涉诉信访作为最重要的群众工作，在全省率先开展“院长接待月”活动，坚持“院长接待月”制度。建立信访处理告知制度，完善常态化信访终结机制。制发《依法处置信访活动中涉嫌违法犯罪行为若干问题的意见》，市委政法委印发全市执行。在强化矛盾化解、做细群众工作的同时，依法打击处置非法行为，有力维护了信访秩序。

围绕抓司法改革,强化制度治院  
推进法院各项工作正规化、规范化

制度治院,就是推进以法官官额制和司法责任制改革为统领的法院各项改革工作,健全以审判、执行为中心的服务保障和监督制约体系,健全完善管人、管事、管案等制度体系,实现各项工作正规化、规范化。

中院党组围绕“让审理者裁判,由裁判者负责”目标,提出“以落实法官名额制和司法责任制为统领,健全以审判执行为核心的服务保障和监督制约体系”的总体改革思路,突出“隆法官之地位,厚法官之待遇,严法官之要求,重法官之责任”,确定“六项改革重点”、“十项改革任务”、“九项改革工作”,首创性提出并全力建构以审判为核心的法官的大服务保障体系;制定制度规范91个,基本形成法院各项工作全覆盖的制度体系。在厘清各类司法人员职责权限,明确各类案件具体操作规程及办案办法的基础上,在全省率先推行审判团队改革,选任了固定的审判长,组建了18个新型审判团队,强化固定审判长在团队建设,案件审判、审判管理包括法律文书把关等方面的职责,并以审判团队为单元进行审判质效考核,建立起审判长与主审法官共同承担主要责任的合议庭办案责任制。规范院长审判监督管理权的行使,并加强院庭长带头办案工作,强调院庭长不仅要带头审理重大、疑难、复杂案件,还要承办民事、刑事、行政、执行等多类型案件,推动院庭长带头办案常态化。去年以来,院庭长带头办案32049件,结案27438件,占结案总数的32.5%和33.7%。

积极推动跨域立案全国改革试点,为当事人提供跨域立案服务106件,解决当事人跨区域诉讼费时费力费钱问题,让群众在大庆辖区内任一法院享受到平等、同质、无差别的诉讼服务。积极推动家事审判全国改革试点,建立离婚冷静期、人身保护令、离婚证明书等一系列家事审判制度,推动家事审判职能从单纯的司法裁判延伸到修复治愈家庭情感,对当事人的保护从身份利益、财产利益延伸到人格利益、情感利益。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革,所辖萨尔图区法院“证人隐蔽作证室”的做法被央视报道,高新技术产业开发区法院建设未成年网络帮教平台的经验入选最高法院40年优秀成果展。

在高标准完成既定改革任务的基础上,不断探索推进具有独创性的改革举措。与司法部联合开发《民事诉讼律师调查令实施办法》,强化律师在民事诉讼诸阶段调查收集证据的职能作用,调动律师取证的积极性。与司法部联合制发《关于建立人民调解员、人民陪审员和司法助理员“三合一”队伍的意见》,首批聘任544人,已参与案件审理、司法送达、协助执行、诉讼调解、信访维稳等工作279件次,反馈对法院工作的意见建议187条。加大合作共建力度,与市纪委监委共建警示教育基地,全市党员领导干部千余人次到中院旁听重大职务犯罪案件、行政机关负责人出庭应诉典型案件的审理,帮助党员领导干部筑牢思想防线。与市政府共建青少年法治教育基地,分批次邀请学生特别是高考考生走进法院,引导青少年做好人第一粒法治扣子,形成自觉奉行的法治行为习惯。与知名法律院校共建法学实践教学基地,倒逼法官始终保持严谨细致作风和认真负责态度,审慎处理好每一起案件。

围绕抓党建工作,强化政治建院,确保法院工作正确的政治方向

政治建院,就是强化法院及干警的政治意识;明晰法院是党领导下的人民法院的政治属性;强化法院及干警党的意识、党员意识,明晰共产党员的第一身份是党员、第一职责是为党工作的身份属性;强化党建工作优先地位,明晰党建工作对法院其他工作的引领、服务和保障功能,确保党对法院工作的绝对领导;强化法院及干警的大局意识,自觉将法院工作融入大局、服务大局,实现法律效果、政治效果、社会效果的统一;强化法院及干警的核心意识和看齐意识,明晰政治立场和政治方向,努力打造一支特别讲政治、特别讲纪律、特别讲公正、特别讲创新、特别讲奉献,具有铁一般信仰、铁一般信念、铁一般纪律、铁一般担当的“铁人式”法院队伍。

大庆中院党组制定了全面加强党建工作的意见,将政治建党的内涵制度化,以党的意识、党员意识“两个意识”是否在日常工作生活中得到充分体现,党的作用即党组核心领导作用、党支部战斗堡垒作用、党员先锋模范作用“三个作用”是否得到有效发挥,“主责主业”即政法办案第一要务和服务保障大局第一责任是否通过党的领导和党的作用发挥得到圆满完成,来检验党建工作成效。不仅扎实开展党员先锋岗创建和全市优秀基层党组织、优秀党支部书记、优秀共产党员和模范党务工作者评选活动,还在“基本解决执行难”进入攻坚阶段后,向全市法院系统干警发出《高扬党的旗帜 发挥党的作用 坚决打赢“基本解决执行难”决胜仗》倡议书,着力强化党在执行政治及法院重点工作落实上的有力领导和突出作用发挥。省法院党组书记、院长李时态,大庆市委書記韓立华批示予以肯定,市直机关工委要求各级基层党组织,直属党支部学习中院党组“全面加强党建工作”的做法。

中院党组强化党的绝对领导,强化党的理论政策和习近平新时代中国特色社会主义思想的学习,以及中央、省市重大决策部署的研究,认真履行向党委报告工作制度,就加强法院职能保障、开展大要案审判、解决执行难、防范“套路贷”等先后多次向省委政法委和市委、市委政法委报告工作,紧紧依靠党的领导解决法院工作和遇到的重大困难和问题;强化业绩导向和“有为位”选人用人导向,按事需要选配干部配班子调人员,推动形成风清气正的政治生态;制定了加强意识形态领域工作的意见,对损毁民族形象、损害社会主义核心价值观、有碍公序良俗的言行敢于亮剑、敢于出击;强化服务保障大局,成立领导小组,专题研究涉及发展环境、社会稳定的重要议题42项,部署“企业体检、建议办、优环境、促发展”等重大活动23个,协助市委市政府研究论证若干重大事件所涉法律问题,紧紧围绕中央和省市的决策部署及优化营商环境、维护社会稳定的职责要求开展审判工作。

将党建工作各项任务落到实处,不断强化党组党建工作的主体责任,党组书记抓党建的第一责任,分管领导、党支部书记对分管战线和所在支部的直接责任,实现管人管事管思想、管思想管作风管服务保障相统一。各级党组织坚持党的教育与服务的关怀,从严要求与从优待党员相结合,率先召开全市法官工作会议,引领法官明使命、知责任、勇担当、善作为;组织青年干警代表、青年干警代表、住宿干警、军转干部座谈,开展“凝聚青春力量 坚守法治梦想”五四诗歌朗诵会、“五院建设在路上 党旗指引新征程”七一文艺演出、健步走等活动;创建机关党建微信群,落实“四必到”“五必谈”制度,使党建工作更贴近干警思想实际。加强对基层法院的指导和服务,听取基层法院党组党建工作汇报,落实领导干部下基层点工作制度,开展“院长走基层”活动,确保党建工作向基层延伸。机关各党支部也积极与机关、企事业单位、军队、

社区、乡镇、村屯的相关支部进行结对共建,使支部建设和党建活动更加开放、民主,更具活力和效力。

生动鲜活的党建工作，促使干警作风显著转变，精气神显著提振。面对收案大幅上升和办案节奏锐减之间的突出矛盾，干警以逢山开路、遇河架桥的意志攻坚克难，以踏石留印、铁有痕的作风担当尽责，以锐意进取、争创一流的精神干事创业，不怕苦、不怕累，不计个人得失。2017年，全市法院结案首次突破6万件，法官人均结案163件，结案139件，同比上升48.2%和65.5%，结案最多的高达582件。截至今年10月末，全市法院已收案60010件，结案46445件，同比上升13.9%和8.5%，中院结案数计加班31658小时。特别是在执行迎接第三方评估验收的关键时刻，全市法院得出行干警、司法警察，特别是一些党员干警豁得出来、顶得上去的，有的带病工作，有的推迟婚假，有的亲人去世也只是匆匆告假即返回工作岗位，展现了敢打敢拼、担当作为的好作风、好形象，得到上级法院和大庆各界认可和好评。

围绕抓执法办案,强化公信立院,提升司法权威和司法公信力

公信立院,就是以强化司法质效立公信、强化司法权威树公信、强化司法担当增公信、强化司法公开促公信、强化司法监督保公信,切实让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义。

倡导精细化办案、精品化审判，大力培养法官“忠诚、崇法、至公、悲悯、善研、明理、尚廉”的职业素质和工匠精神。推行“研究型”办案模式，对违法访犯罪、拒不认罪、网络赌博犯罪、贪污贿赂犯罪、“套路贷”犯罪，以及保险公司在交通事故案件中的民事责任承担等研究指导意见或明确裁判规则，统一裁判尺度和法律适用标准。依法审理了一批对社会发展稳定有重大影响的案件。审结涉案标的1.5亿元集贸诈骗、涉案标的36亿元网络赌场案，对全市首例恶势力犯罪案件作出一审判决，保平安、护稳定。审结辽宁省原人大常委会副主任王阳受贿、破坏选举等重大职务犯罪案件，反腐败、促廉治。成立破产案件专门审判机构，审结大庆联谊等11起破产案件，大庆联谊新注入资金4.1亿元，实现新生壮大，调解解决大庆首例大气污染公益诉讼案，促使被告投入1.4亿元升级改造生产设备和“植树造林替代性修复”；审结涉大庆知名商标“泉韵”不正当竞争案件，保护激发创新动力；妥善处理涉台油田劳动争议案等一批重大商事案件，增信、助发展。

切实加大执行攻坚力度,从去年的“涉民生执行专项行动”、“清执行积案、清终本案件、清信访案件百日攻坚”、“曝光执行”、“悬赏执行”、“油城利剑”、“油城严冬”到今年的“雷霆行动”、“清鹰行动”、“秋猎行动”,不间断开展执行攻坚,专项行动、专项活动20项。坚持一手抓执行攻坚,一手抓规范管理,采取终本案件约谈当事人、监察部到现场监督约谈过程的措施,被最高法院判定;严格“快转破”程序适用,移送“快转破”案件12件,涉案标的额2.87亿元,可望并解决执行案件889件,现已化解执行案件302件。积极争取市委对执行工作的领导和社会各界监督支持,市委常委会专门听取全市“基本解决执行难”工作汇报,市委政法委员会制定意见,市人大常委会作出决定,市人大、市政协发出倡议书,支持法院解决执行难问题,市政府将生效法律文书确定的债务纳入专项预算,与公安、检察机关联合打击失信不执行行为。同时,协调公安机关协助法院查找被执行人和涉案车辆信息,协调三大通信运营商开通失信惩戒和手机定位服务,协调保险公司提供失信保服务,推动形成合力。2016年以来,全市法院新收各类执行案件49818件,执结42460件,执行到位标的额95.83亿元,综合结案率85.23%;有财产可供执行案件法定期限内实际执结率92.22%,执行申

省高院院长石时态(中)在大庆市中级人民法院调研指导工作。

大庆市中级人民法院院长王中明主审行政案件。

开展“访企  
提建议,优  
境,促发展”  
+服务活动。

## 大庆市行政机关负责人出庭应诉工作暂行规定

# 新闻发布会

大庆市人民政府 大庆市中级人民法院  
2017.4

大庆市中级人民法院与市政府联合制发《大庆市行政机关负责人出庭应诉的暂行规定》，并召开新闻发布会。