



## 理论

## 把解放思想贯穿振兴发展始终

王丽

解放思想从根本上说是在马克思主义指导下破除传统思维的束缚,实现世界观和思维方式变革与解放的过程。我们讲解放思想,是指在马克思主义指导下打破习惯势力和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题。解放思想就是使思想和实际相符合,使主观和客观相符合,就是实事求是。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上明确指出,解放思想、锐意进取,深化改革、破解矛盾,以新气象新担当新作为推进东北振兴。在龙江开启全面振兴全方位振兴新征程的关键时期,我们必须从思想、思路破题,进一步解放思想,切实解决思想观念问题,为推动龙江高质量发展提供内生动力。

## 以新一轮思想大解放,推动新一轮振兴发展

“思之深,则行之远”,没有思想的先导,就没有行动的跟进。中国40年改革开放的伟大实践是不断冲破观念束缚解放思想的历程,是以解放思想引领实践探索激发社会活力的过程。在这一伟大变革实践中,我们深刻领悟到只有解放思想、求真务实,才能突破观念的禁锢,实现行动的超越,走出一条国家富强、民族振兴的发展之路。解放思想,对于黑龙江发展尤为重要。我省改革发展的实践证明,解放思想是黑龙江推进重点领域关键环节改革的“金钥匙”,也是黑龙江面对新阶段、应对新挑战、体现新要求、实现新发展的“总开关”。省委十二届四次全会强调,要进一步解放思想,激发推动振兴发展的内生动力。把解放思想贯穿振兴发展始终,深入开展解放思想推动高质量发展大讨论,以新一轮思想大解放推动新一轮振兴发展。这充分表明了省委对思想观念问题的清醒认识和高度重视,体现了推动黑龙江全面振兴全方位振兴的坚定决心。

思想观念的落后是最致命的落后。黑龙江作为老工业基地发展的内生动力不足,最直接最深层次的原因在于思想观念的落后。没有思想的解放,发展的动力就不能被激活,发展的优势就不能被激发出来。只有实现思想上的“破冰”才能有行动上的“突围”,把思想的大解放作为推动黑龙江高质量发展的起始点和突破口,才能把全省干部群众干事创业的积极性、主动性、创造性激发出来。要冲破思想观念的障碍、突破利益固化的藩篱,推动龙江全面振兴发展。

## 要通过思想大解放,探索振兴发展的新路径

黑龙江与发达地区相比,表面上是发展速度、经济规模、经济结构等方面的差距,实质上是思想观念的滞后。思想不解放,我们就很难看清各种利益固化的症结所在,很难找准突破的方向和着力点,很难拿出创造性的改革举措。因此,要推动龙江的高质量发展,实现全面振兴全方位振兴,必须深入解放思想,通过思想上的大解放,深刻分析优势与不足,深刻反思思想意识上的差距,跳出条条框框限制,克服部门利益掣肘,以积极主动精神研究和提出改革举措,全力打破各种阻碍加快发展的思想桎梏和体制性障碍,用创新的思维和办法应对、解决前进路上的新情况、新问题,探索振兴发展的新路径。

要通过强化思维方式,思想意识的变革来推进实践的变革。要树立“变”的意识,着力推进理念观念、体制机制、方式方法、组织流程等全方位、全维度、全过程的变革创新。要增强“革”的勇气,对一些不适应当前龙江振兴发展的陈规旧制和思维方式、组织方式、行为方式,必须勇于变革、大胆革除,不断解放社会生产力,最大限度地释放社会创造性,努力使一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,使一切创造社会财富的源泉充分涌流。要强化变革的自觉意识,适应龙江时代和形势的发展变化,不断转思想、转方式、转路径,使思想、观念、思维方式、行为方式不断与时俱进。

## 解放思想,取长补短,推动我省高质量发展

在国家区域发展的大格局中,黑龙江肩负着全面振兴全方位振兴的崇高使命,必须破除一切束缚黑龙江全面振兴全方位振兴的观念桎梏和体制机制障碍,切实解决计划经济思维较重、市场化意识不强、“官本位”思想严重、精神状态不佳等问题。要更新观念,坚决从传统思维定势中解放出来,增强市场经济意识。要深化改革,坚决从条条框框限制中解放出来,推进体制机制创新。要开阔视野,坚决从狭隘地域局限中解放出来,树立全局世界眼光。

要锐意进取,坚决从看摊守业求稳中解放出来,展现奋发有为风貌。要破除传统路

径依赖的思想,积极探索创新、驱动振兴发展的新路径。推进供给侧结构性改革,转变经济发展方式,发挥自然资源、科技教育、文化优势,实现经济效益、社会效益、生态效益有机统一,不断优化产业结构、所有制结构、城乡区域结构,探索一条质量更优、效益更好、结构更优、优势充分释放的龙江全面振兴全方位振兴的发展之路。

要破除体制机制障碍,在制度创新上大胆实践,解决制约振兴发展的症结性问题。要立足全省省情,拓展视野,树立新发展理念,从制约发展的条条框框中解放出来,从不合时宜的体制机制中解放出来。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题,推进“放管服”改革,更大力度地转变政府职能,更大程度地激发市场活力,用政府权力的“减法”换取市场活力的“乘法”,营造全面振兴的好环境,通过体制机制的变革推动发展动能的持续转化。

科技资源基础雄厚是黑龙江的优势,创新发展的不足是黑龙江的短板,黑龙江振兴发展必须把科技资源优势转化为现实的生产力,要以推动科技创新为核心,引领科技体制和相关体制的改革,形成充满活力的科技管理与运行机制,破除阻碍科技创新和科技成果转化的制度藩篱,发挥科技创新的牵引作用,激发创新发展动力。

人才是第一资源,是黑龙江振兴发展之基,振兴发展需要一支规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍。聚天下英才而用之,我省必须要通过人才政策创新突破,完善人才引进、激励保障、评价使用机制,为各类人才提供广阔的干事创业的舞台,在激烈地竞争中积累起人才优势,进而转化为创新优势、科技优势和产业优势,推动龙江全面振兴全方位振兴发展。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)



## 在法治龙江建设中展现更大的作为

赵金成

党中央、国务院批准的《黑龙江省机构改革方案》,既是全省深化党政群机构改革工作的总依据和总遵循,也是落实省级机构改革的路线图和任务书。按照省委统一部署,原省司法厅、省政府法制办公室和省戒毒管理局职能整合,重新组建省司法厅,并将省委全面依法治省办公室设在省司法厅。重新组建后的省司法厅职责定位和工作布局发生了全面、深刻的变化。站在新的历史起点,我们要准确把握职能定位和工作布局,进一步强化政治责任,以踏石留印、抓铁有痕的劲头,将中央、省委省政府、司法部重大部署、各项工作任务落实,要进一步统一思想,凝聚力量,准确定位、谋划新篇章,在法治龙江建设中发挥作用。

旗帜鲜明讲政治  
坚持司法行政工作正确的政治方向

一是突出政治引领,始终坚持党对司法行政工作的绝对领导。要持续深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,进一步牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚持不懈推进党的政治建设,牢记以人民为中心的发展理念,不折不扣贯彻执行好中央、司法部和省委省政府作出的重大决策部署,努力建设“一个带头、三个表率”新时代人民满意的模范机关,切实担负起党和人民赋予的新时代职责使命。

二是把握政治方向,始终坚持把政治建设贯穿工作全过程。习近平总书记指出“中央和国家机关首先是政治机关,必须旗帜鲜明讲政治,坚定不移加强党的全面领导,坚持不懈推进党的政治建设”。司法行政系统是人民民主专政的国家政权机关,各个业务口都不是单纯的业务部门,不能把政治和业务割裂开来,没有脱离业务的政治,也没有脱离政治的业务。要坚持常态化学习制度,把加强政治学习作为第一议题,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,作为提升政治能力的重要措施,作为推动工作改革发展的根本保证。要将政治建设体现在具体业务工作上,把政治建设融入具体工作中,学在日常,做在经常。

三是牢记政治纪律,始终坚持做到严守政治规矩。加强重大事项请示报告制度,做出重要工作部署、出台重大改革措施、发现重大问题必须主动向省委省政府报告、及时请示,绝不能以“按惯例办”“按既定程序办”为由,不请示、不报告,擅自做主,做到“一次不少、一件不漏、一刻不迟”,这既是坚持党的绝对领导要求,也是必须严守的政治纪律和政治规矩。

勇于担当尽职履责  
在法治龙江建设中展现新作为

一是履行好省委依法治省办职责,在全面推进依法治省中有新作为。从机构性质上,省委全面依法治省委员会办公室设在省司法厅,同时省司法厅又是省政府组成部门,实现了党政机关合并设立和职能优化。从具体职责上,重新组建后的省司法厅实现了立法、执法、司法、守法、普法各环节职责一体、全面贯通。从工作布局上,省司法厅将在依法治省、依法执政、依法行政上共同推进,在法治政府、法治社会一体建设上,在政治、经济、文化、社会和生态文明建设统筹推进等各个方面,发挥更大作用。省司法厅党委要认真贯彻落实中央、省委决策部署,以更高标准、更实措施,履行好党和人民赋予的新时代推进全面依法治国的职责。要从机构、工作细则、组织实施等方面抓紧做好依法治省办的筹备工作,尽早正式运行。

二是围绕省委省政府重大战略部署,在科学立法、执法监督上有新作为。积极主动服务经济社会发展,坚持立法工作紧紧围绕省委省政府中心工作,把省委确定的重大立法项目,省委全面深化改革开放委员会列的重大立法项目,涉及全省重大发展战略、全面深化改革急需重点领域立法项目作为立法工作的重中之重,高质量高效完成。加快法治政府建设。全面加强行政规范性文件制定和监督管理工作,完善相关制度,加强对行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核等工作力度,完善法治政府建设督察机制,让督察“长牙齿”,动真格、见实效,有力增强政府公信力和执行力,切实保障人民群众合法权益。

三是营造良好法治环境,在推进法治社会建设征中有新作为。扎实开展“七五”普法,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,增强全社会厉行法治的积极性和主动性,形成守法光荣、违法可耻的社会氛围,为经济社会发展营造良好法治环境。要全面贯彻落实“七五”普法规划,抓好重点对象的宣传教育,进一步健全完善国家工作人员学法用法机制,切实提高领导干部的法律素养和法治思维。针对青少年身心特点和成长需求,将宪法、法律等纳入课程体系,加强青少年法治教育实践基地建设和校园法治文化建设,进一步创新普法方式方法。广泛运用新兴媒体、新颖方式开展法治宣传教育。推动社会形成“舆论全覆盖、媒体全联动”的普法态势。

四是加快公共法律服务体系建设,在更好满足人民群众法治新需求中有新作为。随着新时代我国社会主要矛盾的变化,人民群众不仅要求分享发展繁荣的红利,对民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面“基本公共产品”的需求也空前增长,这迫切要求我们要加快推进公共法律服务体系建设步伐,努力为人民群众提供普惠性、公益性、可选择的公共法律服务,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

五是强化司法行政职能,在维护社会稳定大局中有新作为。要坚持“总体安全观”,加强对监狱服刑人员、社区服刑人员和强制隔离戒毒人员管理教育,确保场所持续安全。要坚持和发展“枫桥经验”,全面落实《黑龙江省社会矛盾纠纷多元化解条例》,充分发挥人民调解、律师、公证、司法鉴定、法律服务、基层法律服务在多元纠纷化解中的基础性、支撑性作用,有效化解民事纠纷、行政诉讼,在维护社会稳定大局中发挥更大作用。

坚持高站位谋划、高质量推进、高标准实施  
全力以赴把改革各项任务落到实处

一要加强组织领导,有序稳步推进实施。要按照省委部署和要求,成立领导小组和办公室,明确责任分工,统筹抓好机构改革的组织实施。要对对表省委方案,把握节奏,盯住节点,细化措施,列出时间表、推进图、任务书,精心组织,周密安排,把工作做细做实,确保高标准高效率高质量完成机构改革任务。

二要突出主体责任,科学配置机构职能。要突出以人民为中心的发展思想,突出优化协同高效,统筹规划设置内设机构,编制“三定方案”规定,有序推进机构整合、职能划转、人员调整等工作,确保各部室定位准确,职责优化,上下贯通,执行有力,各要素全方位大融合。

三要注重统筹兼顾,有机结合同步推进。要坚持把机构改革与重点工作一体推进,在积极推进机构改革各项工作的同时,统筹抓好省委巡视整改、扫黑除恶专项斗争、“七五”普法中期检查等工作,确保省委省政府和司法部各项重点工作部署不折不扣落到实处。坚持将机构改革与日常工作无缝衔接,搞好职责调整和日常工作,不能有遗漏问题,决不能出现工作断档、任务落空的情况,确保改革期间职能平稳对接、队伍平稳过渡、工作平稳推进。

(作者系黑龙江省司法厅党委书记、厅长)

## 加快建设现代化大农业

郭翔宇

习近平总书记在东北三省考察时强调,中国现代化离不开农业现代化。这与两年前总书记到黑龙江考察调研时讲到要坚持把发展现代农业作为龙江振兴发展的重要内容的思想是一脉相承的。新时代,实现黑龙江全面振兴、全方位振兴,要深入学习领会习近平总书记关于东北振兴的重要思想,从国家发展大局的高度深刻认识东北振兴的重大意义。加快建设现代农业,要深化农垦体制改革,把农业科技放在更加突出的位置,要更好支持粮食生产,保障国家粮食安全,还应保护好黑土地,加快农业绿色发展。

## 一、深化农垦体制改革,更好发挥农垦在现代农业建设中的骨干作用

农垦在我国农业发展和国家建设中具有重要的战略地位,为保障国家粮食安全、支援国家建设、维护边疆稳定作出了重大贡献。黑龙江农垦形成了组织化程度高、规模化特征突出、产业体系健全的独特优势,是国家关键时刻抓得住、用得上的重要力量。因此,在新时代东北全面振兴过程中,要更好发挥农垦在现代农业建设中的骨干作用。一方面要“深化农垦体制改革”,另一方面要“加快建设现代农业的大基地、大企业、大产业”。

垦区土地资源富集,人均占有资源多,耕地集中连片,发展现代化大农业具有得天独厚的优势。农垦改革,作为全省国有企业改革的重点,要坚持国有农垦的性质,坚持垦区集团化、农场企业化的方向,通过改革进一步调动农场工人的积极性、维护好他们的权益、提高他们的素质,要不断提高农业生产的组织化、机械化水平,要全面增强农垦内生动力、发展活力、整体实力。以垦区集团化带动农场企业化,以行政体制改革、经营体制改革带动农场办社会职能改革。垦区集团化、农场企业化以及农场办社会职能改革,将会促进垦区现代农业大基地、大企业、大产业建设和农场现代化城镇的繁荣,为垦区在我省乡村振兴战略中发挥示范、引领、带动和辐射作用提供重要支撑。通过深化改革和加快发展,北大荒农垦集团要努力形成农业领域的航母和具有全球竞争力的企业。

## 二、把农业科技放在更加突出的位置,给农业现代化插上科技的翅膀

中国现代化离不开农业现代化,农业现代化关键在科技、在人才。早在1998年,党的十五届三中全会就提出,农业的根本出路在科技。2012年中央一号文件提出,农业科技是加快现代农业发展的决定力量。从世界农业发展历史来看,农业增长与发展的源泉主要来自于农业科技创新和科技进步。20世纪四五十年代,发达国家农业科技进步贡献率约为25%左右,到20世纪70年代以后达到70%左右,目前美国等农业发达国家科技贡献率

更是高达90%以上。从我国实际情况来看,农业科技创新能力还不强,农业科技发展水平还不高,农业科技进步贡献率不到60%,远低于发达国家水平。因此,要把发展农业科技放在更加突出的位置,给农业现代化插上科技的翅膀。

现代化大农业是以更加先进的科学技术为生产手段、以更高水平农机装备为生产工具,具有更高技术密集度和更高综合生产能力的现代农业。因此,加快我省现代化大农业发展,一方面要加大农业科技创新力度,进一步提高农业科技化水平,即加大农业科技体制改革力度,健全激励机制,突破农业科技创新的新制度障碍;加大政府农业科技投入力度,真正把农业科技投入放在公共财政支持的优先位置,提高农业科技投入的比重和强度;加强农业技术推广,建立多元化的农业推广组织体系。另一方面要大力推进农业机械化、智能化,进一步提高农机装备水平,即加大农机化工程实施力度,装备更多的具有世界一流的现代化大型农业机械,实现主要粮食作物耕收全程机械化。在此过程中,要更好发挥高等农业院校和农业科研院所的作用,加强农业科技研发与推广以提供更先进的成果支撑,加强智库建设与理论研究以提供更有效的政策咨询,加强农业农村教育与技能培训以提供更有力的人才保障。

## 三、要把增强农业综合生产能力作为核心任务

东北地区是我国重要的农业基地,维护粮食安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。黑龙江是农业大省和粮食主产区,长期以来为国家粮食安全作出了重要贡献,成为维护国家粮食安全的“压舱石”。粮食是关系国计民生的特殊商品,是社会稳定、经济可持续发展的重要战略物资。解决好全国人民的吃饭问题,始终是治国安邦的头等大事。因此,在发展现代农业过程中,要不断增强农业综合生产能力,确保谷物基本自给、口粮绝对安全,用总书记的话说就是“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己的手上”。

我省要把增强农业综合生产能力作为核心任务,进一步发挥农业生产优势,稳定发展水稻生产;要扩大大豆种植面积,提高大豆市场竞争能力和占有量;要积极发展绿色食品产业,推动黑龙江成为全国的绿色粮仓。同时,考虑到与我省粮食生产贡献形成明显反差的是近年来经济增长、财政收入、城镇居民收入等方面相对落后的实际情况,对此,建议国家进一步完善粮食主产区利益补偿机制,加大对我省等粮食净调出省的利益补偿力度,减轻农业基础设施配套和政策性农业保险保费地方补贴过大的财政支出压力,以更好地支持我省粮食稳定发展,促进我省经济社会全面进步;建议我省深入实施“粮头食尾”“农头工尾”,大力发展粮食精深加工,延长粮食产

业链条,使“老字号”的粮食资源优势变成拉动地方发展的食品加工业的经济优势。

## 四、加快农业绿色发展,保护好黑土地

绿色发展既是现代农业发展的内在要求,也是生态文明建设的重要组成部分。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现,必须坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持可持续发展,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,这是将生态文明建设融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程的全新发展理念。用绿色发展新理念引领发展行动,就是要坚持绿色富国、绿色惠民,为人民提供更多优质生态产品,推动形成绿色发展方式和生活方式,协同推进人民富裕、国家富强、中国美丽。其中,用绿色发展新理念引领农业发展行动,就是要推进农业绿色发展。习近平总书记指出,推进农业绿色发展是农业发展观的一场深刻革命,也是农业供给侧结构性改革的主攻方向。

加快农业绿色发展,基本途径是改变传统的农业生产方式,减少化肥、农药、除草剂等投入品的过量使用,推动农业生产方式绿色化,构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的农业产业结构和生产方式,走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。加快农业绿色发展,基本目标是发展绿色食品产业,提供更多优质、安全、特色农产品,促进农产品供给由主要满足“量”的需求向更加注重“质”的需求转变,重点培育绿色有机农产品知名品牌,提高市场知名度和美誉度,推动我省由大粮仓变成绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。

加快农业绿色发展,还要着力解决好耕地保护问题。我国人多地少,人均耕地面积仅为世界平均水平的1/3。因此,总书记强调,要像保护大熊猫一样保护耕地,特别是要确保东北黑土地不减少、不退化。黑土地,是地球上珍贵的土壤资源,是东北地区的独特优势。由于长期高强度利用,加之土壤侵蚀,导致黑土地有机质含量下降、理化性状与生态功能退化,严重影响粮食综合生产能力提升和农业可持续发展。因此,保护好黑土地,是推进东北农业绿色发展的重要内容,要把东北黑土地打造成绿色农业发展先行区。保护黑土地,要坚持用养结合原则,综合施策,统筹粮食增产、畜牧业发展、农民增收和黑土地保护之间的关系,不断优化农业产业结构和生产布局,推广资源节约型、环境友好型技术,统筹土、肥、水、种及栽培等生产要素,综合运用工程、农艺、农机、生物等多种措施,在保护中利用好黑土地,在利用中保护好黑土地。

(作者系东北农业大学副校长、现代农业发展研究中心智库首席专家)

(作者单位:中共黑龙江省委党校)