

# 让农民工不再“年年讨薪年年难”

## 透视农民工工资保障机制变迁

□新华社记者  
叶昊鸣 邬慧颖 黄浩苑

改革开放的40年见证了南来北往的打工潮，也品味了千千万万农民工的酸甜苦辣，而“农民工讨薪难”始终是其中绕不开的一个话题。

40年来，无论是农民工自己讨薪，还是政府、机构维权，不断获得聚焦的背后，是党和国家的高度重视，是社会大众的积极关注，也是工资保障机制不断完善、不断提高的一条变迁之路。

### 旧时讨薪路，道阻且艰

1997年，已经在广东顺德一家民营电器厂担任车间组长的黎永汉，遭遇了人生第一次欠薪。

“那是我进厂后的第4年。前几年工资都是按时发，但从那一年开始，电器厂开始拖欠员工工资，到最后就完全不给了。”黎永汉说。

已经介绍了不少湖南老乡来这里打工的黎永汉，深受年轻职工信任。为了要回自己的辛苦钱，被推举为职工代表的他前去与厂方谈判，“本以为会遇到刁难，但电器厂领导却态度很好。”一个月后，黎永汉的工资全部被补齐，但他手下的一部分工人却遭到了辞退。

这是当时珠三角地区工厂的惯用手段：先安抚并满足代表职工提出的“领头人”的要求，随后迅速辞退讨薪闹事的普通员工。黎永汉虽然没有受到利益损伤，但却被辞退的职工责骂。

与黎永汉的遭遇相比，当时重庆市荣昌县（现为荣昌区）的陈廷灿与他30多名农民工兄弟姐妹的讨薪之路，更显曲折艰难。

“我们1998年在荣昌县西部宾馆干活，1999年春节后，工程还没竣工承办单

位就跑了，我们17.6万元的工资没影了。”陈廷灿说，这笔钱对于他们来说，有的是治病的救命钱，有的则是子女学费的救急钱。

陈廷灿和其他3名工友被推选为代表，踏上了寻找项目负责人刘桂斌的5年讨薪之路。“5年中，我们无数次找过刘桂斌，但每次都是无功而返。有一次他甚至找来了十几个满脸伤疤的‘黑社会’，把我们揍了一顿。”提起当年的事，陈廷灿依然十分激动。

最终在当时荣昌县法律援助中心的帮助下，这309名农民工在法院立了案，并且免缴了6000多元的诉讼费和800多元的执行费。

黎永汉和陈廷灿的案例，是二三十年前农民工讨薪难题的写照。

### 政府维权，讨薪之“苦”不再久矣

时间的指针划向了新世纪。虽然维权讨薪的现象依旧存在，但无论是在力量还是方式上，都有了极大的变化。

“我刚到这里做工一个多月。前几天，工地给我办的银行卡上突然多了5000多元钱，我才想起这是我上个月的工钱。”正在新余北湖帝景项目做工的朱毛古说，这是他第一次按月领取工资。

而就在今年年初，这个拥有8年多模板工经验的江西汉子还在为如何上老板家、项目部讨回被拖欠的1万多元工资烦恼不已，根本没有想到，自己也能够像白领一样，按月领取工资，不再受讨薪之“苦”。

朱毛古的经历，是江西省从源头治理农民工工资拖欠顽疾的其中一例。自2016年1月起，江西省重点从规范劳动合同、规范农民工基本信息采集、录入、上传和更新，规范农民工工资保证金和预存工资，规范农民工工资核算，规范农

民工资支付，规范农民工工资监管等6个方面监管农民工工资支付。截至2018年9月底，江西省11个设区市本级、120个县区及开发区共3372个新开工建设项目建设纳入农民工工资实名制监管信息系统，通过专用账户为19.89万名农民工发放工资14.6亿元，纳入实名制监管的建设工程项目未发生一起欠薪薪事件，政府“帮忙”讨薪取得明显成效。

而在广东，这股维权的力量更加庞大，方式也更加多样化。

“从现在起到明年初，广东全省各级劳动人事争议仲裁机构开展‘百日清案’行动，对2018年以来符合条件的农民工工资争议案件，依法做到有案必立。对涉及人数较多、涉案金额较大的集体争议案件，将采取挂牌督办、邀请多方代表调解仲裁等方式处理，确保实现涉及农民工工资案件在春节前基本审结。”广东省人力资源和社会保障厅的相关负责人表示，今年以来广东省仲栽机构已为7.3万名农民工追回工资、经济补偿及社保等待遇。

### 努力实现2020年基本无拖欠

欠薪无小事。进入21世纪以来，农民工欠薪问题始终是受到决策领导层高度重视的民生问题。

劳动者有其得，政者有其为。一项项政策法规的出台落实，显示了党和国家维护农民工劳动保障权益的坚定决心。

2011年2月25日，十一届全国人大

常委会第十九次会议表决通过的《中华人民共和国刑法修正案（八）》中，将部分拒不支付劳动报酬的行为纳入了刑法调整范围。同年5月1日，刑法修正案（八）正式开始施行，拒不支付劳动者报酬行为也正式列入其中。

2015年1月6日，最高人民法院、最高人民检察院、人力资源和社会保障部、公安部四部门联合下发了《关于加强涉嫌拒不支付劳动报酬犯罪案件查处衔接工作的通知》，意味着欠薪犯罪将受到更为严厉的打击。

“到2020年，形成制度完备、责任落实、监管有力的治理格局，使拖欠农民工工资问题得到根本遏制，努力实现基本无拖欠。”2016年，国务院办公厅印发的《关于全面治理拖欠农民工工资问题的意见》中，以“2020年”为节点，指出了解决欠薪问题的目标。

2018年，人力资源和社会保障部先后公布了两批拖欠农民工工资的“黑名单”，通过联合惩戒的方式对违法失信主体在政府资金支持、政府采购、招投标、生产许可、资质审核、融资贷款等方面予以限制……

40年风云变幻。从最初依靠自己讨薪，吃尽受尽讨薪“苦”，到中央颁布政策法规、地方施行方法措施多管齐下，昔日黎永汉和陈廷灿们的艰辛逐渐在成为历史，朱毛古们的喜悦也将成为常态。

新华社北京11月22日电

**壮阔东方潮 奋进新时代 /  
庆祝改革开放40年**

## 我国已有社区社会组织39.3万个

新华社北京11月22日电（记者罗争光）民政部副部长、社会组织管理局局长詹成付在此间召开的全国社区社会组织改革发展相关会议上介绍，我国社区社会组织数量已达39.3万个，其中基层民政部门登记6.6万个，街道和社区管理32.7万个。

与此同时，全国以社区居民为主要服务对象的民办社工机构已超过7000家，设置社工岗位23万多个。

社区社会组织是由社区居民发起成立，在城乡社区开展为民服务、公益慈善、邻里互助、文体娱乐和农村生产技术服务等活动的社会组织。

詹成付表示，社区社会组织在创新社会治理、完善社区服务、做好群众工作等方面具有重要作用，是扩大社区居民参与的“活化剂”、党组织与社区群众之间的“粘合剂”、城乡社区治理的“减压剂”、完善社区服务体系的“填充剂”。下一步要始终坚持党对社区社会组织工作的领导，重点发展国家倡导、社区需要、机构规范、效应明显的组织，完善分类管理制度，创造有利于社区社会组织发挥作用的环境，增强引领社区社会组织发展的一套本领。

### 商务部称

## 美更新“301调查”报告罔顾事实

据新华社北京11月22日电（记者于佳欣）商务部新闻发言人高峰22日表示，中方注意到美方日前对“301调查”报告进行的更新，对此表示严重关切，报告对中方进行新的无端指责，捕风捉影，罔顾事实，中方完全不能接受。

近日，美国贸易代表办公室更新了对华“301调查”报告，对中国有关技术转让、知识产权和创新等方面进行了新的指责。

高峰说，中方多次强调，美方开展的所谓“301调查”以及相关的贸易措

施，是依据其国内法采取的单边主义、贸易保护主义的做法，是把美国的国内法凌驾于国际法之上，违背美方自己对世贸组织所有成员作出的承诺，是对世贸组织多边规则的无视和破坏。

高峰表示，希望美方停止破坏双边经贸关系的言行，采取建设性态度，为中美经贸关系重回正轨、为全球经济的稳定增长创造有利条件。

他还表示，目前中美双方工作团队正在保持密切接触，推动落实两国元首通话达成的共识。

### 中国领馆再次提醒

## 中国游客在澳注意水上安全

据新华社悉尼11月22日电（陈宇）中国驻布里斯班总领馆21日再次提醒中国公民在澳大利亚务必注意水上安全，特别是要注意未成年人的安全防护。

中国驻澳大利亚布里斯班总领馆工作人员对新华社记者说，今年澳大利亚入夏以来，在昆士兰州北部海滩又发生一起中国游客携未成年人在公共游泳场不幸溺水身亡事件，因此水上安全有必要强调。

总领馆发布的旅游警告提醒中国游客，在长途旅行后、身感疲劳时应避

免参与水上活动，在充分休息、体力恢复后再谨慎参与；在公共泳池游泳时，应留意泳池边水深提示标识，并尽量选择在有救生员监护的泳池及时间段活动。在夜晚时段、光线条件不佳或水温低时，应谨慎下水。

未成年人进行水上活动时应有成年人陪护，5岁以下儿童或不会游泳的未成年人需时刻有成年人在伸手可及的范围内陪护，6岁至10岁的未成年人需有成年人在视线可及的范围内陪护，11岁至14岁的未成年人也应保证在成年人目视可及的范围内活动。

## 乌克兰举行空降部队演练



这是11月21日在乌克兰日托米尔附近拍摄的空降部队演练现场。  
乌克兰21日在日托米尔附近举行空降部队演练。

新华社发

## 黑龙江省种子管理条例 (草案修改稿征求意见稿)

第一条 为了保护和合理利用种质资源，规范品种选育、种子生产经营和管理行为，维护种子生产经营者、使用者的合法权益，推动现代种业发展，促进农业和林业发展，保障粮食安全和生态安全，根据《中华人民共和国种子法》等法律、行政法规，结合我省实际，制定本条例。

第二条 在本省行政区域内从事种质资源保护、品种选育、种子生产经营和管理等活动，适用本条例。

第三条 省人民政府应当制定并组织实施本省种业发展规划，推动现代种业体系建设。

县级以上人民政府应当加强政策引导，宣传普及科学种子相关知识，提高种业发展水平，将有关部门履行种子管理职责所需必要经费纳入同级部门预算统筹保障。

第四条 县级以上人民政府负责农作物种子管理、林木种子管理的部门（以下统称种子管理部门）分别主管本行政区域内农作物种子和林木种子工作。其他有关部门依照法定职责做好相关工作。

第五条 省人民政府应当建立种子储备制度，调剂余缺，满足生产需要，保障农业和林业生产安全。对储备的种子应当定期检验和更新。

第六条 省种子管理部门应当分别建立农作物、林木种质资源库，根据需要建立种质资源保护区、种质资源保护地，设立保护标志，加强保护和管理。

第七条 县级种子管理部门应当按照各自职责，对种质资源库、种质资源保护区、种质资源保护地的种质资源进行日常监管，对盗取、损毁种质资源等违法行为及时予以制止，并向省种子管理部门报告。

第八条 任何单位和个人不得更改种质资源的国家统一编号和名称。

第九条 县级以上人民政府应当扶持本地优势特色农作物、林木的品种选育，推广符合产业发展需求的优良品种。

第十条 省农作物品种审定委员会应当在品种审定申请者提供的试验种子

中留取标准样品进行封存，并确保标准样品的安全性和原始性。封存的农作物品种标准样品可以作为种子真实性纠纷的处理依据。

省林木品种审定委员会可以委托有资质机构开展品质或者特殊价值检测、品种和无性系的DNA指纹检测。检测结果可以作为林木种子真实性纠纷的处理依据。

第十二条 经省级审定的主要农作物品种、主要林木良种，具有下列情形之一的，经原省农作物品种审定委员会、省林木品种审定委员会审核确认后，撤销审定，由省种子管理部门予以公告，停止推广、销售：

（一）使用过程中出现不可克服严重缺陷的；

（二）种性严重退化或者失去利用价值的；

（三）以欺骗、伪造试验数据等不正当方式通过审定的。

市、县级种子管理部门发现前款情形的，应当分别向省农作物品种审定委员会、省林木品种审定委员会提出撤销审定的建议。

第十三条 应当审定的农作物品种未经审定通过的，不得作为良种推广、销售，但生产确实需要使用的，应当经省林木品种审定委员会认定。

第十四条 县级以上人民政府可以根据本地实际，建立农作物种子、林木种子生产基地，推进种子生产基地规模化、机械化、标准化、集约化、信息化建设。

有关县级以上种子管理部门应当加强对农作物种子、林木种子生产基地建设的指导，并实行严格监督管理。

第十五条 县级以上种子管理部门和有关部门依法打击生产经营假、劣种子的违法行为。

第十六条 种子使用者因种子质量

问题或者因种子的标签和使用说明标注的内容不真实，遭受损失的，可以向出售种子的经营者要求赔偿，也可以向种子生产者或者其他经营者要求赔偿。赔偿额包括购种价款、可得利益损失和其他损失。属于种子生产者或者其他经营者责任的，出售种子的经营者赔偿后，有权向种子生产者或者其他经营者追偿；属

于出售种子的经营者的责任的，种子生产者或者其他经营者赔偿后，有权向出售种子的经营者追偿。

前款规定的可得利益损失，按照以下标准计算：农作物种子使用者遭受的可得利益损失，按其所在乡（镇）前三年同种作物的单位面积平均产值乘以实际种植面积减去其实际收入计算；无统计资料的，可以参照所在乡（镇）当年同种作物的单位面积平均产值乘以实际种植面积减去其实际收入计算；无参照农作物的，按照资金投入和劳动力投入的一倍以上二倍以下计算；田间产量鉴定按照国家有关规定执行。林木种子使用者遭受的可得利益损失，按购种价款和有关费用的三倍以上五倍以下计算。

第二十条 县级以上种子管理部门应当加强对种子市场的监督管理，维护种子市场秩序，依法查处违法的种子生产经营活动。

第二十一条 县级以上种子管理部门依法履行种子监督检查职责时，有权采取下列措施：

（一）进入生产经营场所进行现场检

查；

（二）对种子进行取样测试、试验或者检验；

（三）查阅、复制有关合同、票据、账簿、生产经营档案及其他有关资料；

（四）查封、扣押有证据证明违法生

产经营的种子，以及用于违法生产经营

的工具、设备及运输工具等；

（五）查封违法从事种子生产经营活动的场所。

种子管理部门进行监督检查时，当事人都应当协助、配合，不得拒绝、阻挠。

第二十二条 县级以上人民政府应当建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，对种子生产经营主体诚信和失信信息进行归集，实行动态管理，并及时公示。

第二十三条 在种子交易市场中经营或者参加种子交易会的种子生产经营者，应当依法取得种子生产经营许可证或者备案，依法开展经营活动。

在种子交易市场或者种子交易会购买种子，因种子质量、种子的标签和使用说明标注的内容不真实遭受损失的，可以向种子经营者要求赔偿，也可以直接向种子交易市场或者种子交易会的主办方要求赔偿。种子交易市场或者种子交易会的主办方给予赔偿后，有权向种子经营者追偿。

种子管理部门及其工作人员不得有下列行为：

（一）包庇、纵容生产销售假、劣种

子；

（二）参与和从事种子生产经营活

动；

（三）非法干预种子使用者违背自身意愿购买、使用种子。

第二十五条 县级以上种子管理部

门应当建立健全投诉举报制度，公开投

诉举报电话、电子信箱，收到投诉举报后

应当依法及时处理。

第二十六条 省人民政府应当制定并完善提高企业自主创新能力，推动育种人才、技术、资源依法向企业流动的相关政策措施，构建商业化育种体系。

第二十七条 县级以上人民政府应

当依法将优势农作物种子繁育基地内的耕地划入基本农田保护区，实行永久保</p