

# 坚持供给侧结构性改革主线,打好“三大攻坚战”

2018年中央经济工作会议解读

□新华社记者  
齐中熙于文静吴雨

2018年注定是我国发展进程中极不平凡的一年。

在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,面对复杂严峻的外部环境和经济下行的压力,我国宏观调控目标较好完成,三大攻坚战开局良好,供给侧结构性改革深入推进。

经济运行稳中有变、变中有忧,如何化危为机、转危为安?刚刚闭幕的中央经济工作会议强调,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,针对突出问题打好三大攻坚战重点战役。

**迎难而上,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇**

1至9月,中钢协会员钢铁企业实现利润2299.63亿元,同比增长86.01%,创下史上最好业绩。

“这要得益于供给侧结构性改革。”中国钢铁工业协会秘书长刘振江说。

做好经济工作,必须聚焦主要矛盾。

中央经济工作会议做出明确判断:我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八字上下功夫。

今年4月,国家发展改革委等六部门联合印发《关于做好2018年重点领域化解过剩产能工作的通知》,明确今年要持续深入开展钢铁去产能、不断提升煤炭供给体系质量、积极稳妥化解煤电过剩产能,力争实现再压减钢铁产能3000万吨左右、退出煤炭产能1.5亿吨左右、淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组的目

标任务。

各地区、各部门陆续出台了一批建制度、管长远、见实效的新举措,如继续深化增值税改革,降低制造业等行业增值税税率,推出一系列支持创新创业和小微企业发展的减税措施等。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,进一步提高对供给侧结构性改革的认识,对于加快建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重要意义。”中国宏观经济研究院研究员高国力说。

**跨越关口,针对突出问题继续打好三大攻坚战**

日前,因空气污染指标居高不下,在全国排名中多次落后,河南10个县(市)被省污染防治攻坚战领导小组办公室通报。

打赢三大攻坚战,是全面建成小康社会必须跨越的关口。中央经济工作会议强调,今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。

重大风险着力化解——

11月初,中国人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为,当前金融风险总体收敛,金融乱象得到初步治理。展望2019年,中国经济体量大、市场大、韧性强等基本态势没有变,体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解,金融稳定运行的基础将会更加稳固。

“2017年以来的一系列防范化解金融风险的措施收到了显著成效。总体看,我国经济金融风险可控,不会发生系统性风险。”人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东表示。

脱贫攻坚一鼓作气——

中央统筹、省负总责、市县抓落实,开

展建档立卡,精准识别贫困人口,选派驻村工作队,加强一线工作力量……在全社会共同努力下,我国在解决区域性整体贫困上迈出了坚实步伐。

中央经济工作会议要求,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度,减少和防止贫困人口返贫,研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。

国务院扶贫办预计,年底我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上,贫困村将退出80%左右,贫困县脱贫摘帽50%以上。

碧水蓝天巩固成果——

中央经济工作会议明确指出,打好污染防治攻坚战,要坚守阵地,巩固成果。

为挽回碧水、蓝天、净土,今年以来污染防治攻坚战不断发力。

京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查,从企业超排到散乱污整治不彻底、从小锅炉整治到工地扬尘管控,污染问题得到遏制。

1至10月,全国平均优良天数比例为81.5%,同比上升0.9个百分点,PM2.5浓度同比下降7.5%,PM10浓度同比下降4.2%。

国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍,前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%,增速快于全部投资28.3个百分点,成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

**坚定不移,推动中国经济迈向高质量发展新阶段**

1至11月,我国民间投资增长8.7%,比去年同期提高3个百分点,比整体投资

快2.8个百分点。分行业看,制造业民间投资增长10.3%,比去年同期提高6.2个百分点。

国家发改委有关负责人表示,随着向民间资本推介重点领域项目等一系列鼓励民间投资、支持民营企业政策的落地实施,今年以来民间投资始终保持良好增长势头。

中央经济工作会议要求,紧扣重要战略机遇新内涵,加快经济结构优化升级,提升科技创新能力,深化改革开放,加快绿色发展,参与全球经济治理体系变革,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

“面对新的困难和挑战,要有更清醒的认识,要努力化危为机,推动中国经济迈向高质量发展的新阶段。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

无论是中央经济工作会议还是最近召开的中央政治局会议,都强调提出“五个坚持”:坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量发展,坚持供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

1至11月,高技术制造业、装备制造业增加值分别快于规模以上工业5.5%和2.0个百分点;前三季度,服务业和消费对经济增长的贡献分别升至60.8%和78%。

国家统计局数据显示,2015年至2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1,呈逐年加速之势。

越是面对复杂局势,越要保持战略定力,紧抓战略机遇期。国务院发展研究中心副主任张军扩认为,面对复杂局面,关键要坚定不移深化改革、扩大开放,着力完善有利于推动高质量发展的体制和政策环境。

新华社北京12月23日电

# 外商投资法草案首次提请最高立法机关审议 有望实现外资三法合一

新华社北京12月23日电(记者丁小溪于佳欣)外商投资法草案23日提请十三届全国人大常委会第七次会议审议,有望替代早年制定的“外资三法”成为外商投资领域的基础性法律,为新形势下进一步扩大对外开放,积极有效利用外资提供更加有力的法治保障。

改革开放以来,我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法三部法律为主的外商投资法律制度体系,为扩大对外开放、积极利用外资提供了制度保障。近年来,面对新形势,早期制定的“外资三法”难以适应构建开放型经济新体制的需要。

司法部部长傅政华23日在十三届全国人大常委会第七次会议上作说明时指出,党的十八届三中、四中全会对统一内外资法律、完善涉外法律法规体系提出明确要求,制定外资基础性法律列入全国人大常委会2018年立法工作计划。

外商投资法草案拟确立外商投资促进、保护和管理所必需的相应制度,主要包括:实行准入前国民待遇加负面清单制度,负面清单以外按照内外资一致的原则实施管理;国家支

持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业;外商投资企业平等参与标准化工作;国家保障外商投资企业公平参与政府采购活动;国家对外商投资不实行征收,根据社会公共利益需要实行征收的,应当依照法定程序进行并给予公平合理的补偿。

草案规定,国家坚持对外开放基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资,提升利用外资的质量和水平。国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期的投资环境。

同时,草案明确,地方各级人民政府及其有关部门应当严格履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺或者合同约定的,应当严格按照法定权限和程序进行,并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。

统计显示,截至2018年11月底,我国依据“外资三法”设立的外商投资企业累计达95万家,实际利用外资累计超过2万亿美元,外商投资已成为推动我国经济社会发展的重要力量。

# 我国拟对疫苗管理单独立法

新华社北京12月23日电(记者赵文君杨维汉)疫苗管理法草案23日首次提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。草案就疫苗管理单独立法,突出疫苗管理特点,强化疫苗的风险管理、全程控制、严格监管和社会共治,切实保证疫苗安全、有效和规范接种。

党中央、国务院高度重视疫苗监管工作,要求加快完善疫苗药品监管长效机制。疫苗管理单独立法,有利于进一步提高疫苗管理措施的权威性和稳定性。

国家药监局政策法规司有关负责人介绍,2005年国务院出台了《疫苗流通和预防接种管理条例》,并于2016年进行了修订。此次提交审议的疫苗管理法草案,对疫苗研制、生产、流通、预防接种、补种、赔偿等以法律形式进行明确规定,有利于建立系统的、全链条的疫苗管理制度。

这位负责人说,草案坚持疫苗的战略性和公益性,将预防重大疾病疫苗的研制、生产和储备纳入国家战略。如提出国家制定疫苗行业发展规划和产业政策,鼓励生产的规模化、集约化;建设国家和省两级职业化、专业化检查员队伍;强化对监管部门和地方政府责任追究,体现疫苗违法行为主动打击违法行。

草案明晰监管责任,强化监管能力建设,严厉打击违法行为。要求药品监管部门和卫生行政部门建立信息共享机制,实行疫苗安全信息统一公布制度;在流通环节,疾病预防控制机构将疫苗配送至接种单位,其他单位或个人不得向接种单位供应疫苗。

对疫苗研制、生产、流通、预防接种全过程,草案有关条款明确落实各方责任。国家实行疫苗全程信息化追溯制度,对上市疫苗开展质量跟踪分析;在流通环节,疾病预防控制机构组织将疫苗配送至接种单位,其他单位或个人不得向接种单位供应疫苗。

# 周桂生:献身革命矢志不渝

据新华社电(记者周楠)作为中国十大“将军县”之一的湖南省平江县,在充满硝烟烽火的革命年代里涌现了许多革命先驱,周桂生就是其中被广泛传颂的一位革命勇士。

周桂生,名仲生,1906年9月出生于平江县浊水乡丁溪村一个贫苦农民家庭。父亲周金书,长工出身,1930年参加革命,曾任平江县肥聚区13乡工农兵苏维埃政府财务委员,1931年在恩溪被反动地主武装杀害。母亲廖瑞珍是位勤劳俭朴的农村妇女,生有三男一女,周桂生居长。

周桂生7岁入私塾读书,10岁时因家境贫困,辍学给人放牛。1926年5月,中共平江县委在全县范围开展“打倒军阀统治”“完成国民革命”的大宣传,周桂生受到了深刻的教育。同年7月参加了中共平江县委领导的暗探队,装扮成卖柴农民,混进了敌军司令部,为北伐部队搜集情报,同年9月加入乡农民协会。

1928年3月参加平江农民扑城暴动,周桂生自告奋勇参加敢死队,用炸药包炸毁敌军火力点,为扑城农军打开了第一条通道。4月加入中国共产党。1928年7月24日,平江起义部队领导人和中共平江县委召开群众大会,宣布成立工农红军第五军和平江县工农兵苏维埃政府。周桂生参加了成立大会,毅然报名参加红五军,12月随部队到井冈山。

1929年1月,湘赣两省国民党军兵分三路,向井冈山的大小五井进犯。周桂生在小五井与敌激战3昼夜,坚守阵地,击毙敌人20多名。在向敌人出击时腿部负伤,但他带伤坚持战斗,直至击退敌人才下火线。由于作战勇敢,被提升为班长。1930年在红5军任排长,参加了周桂生率第二纵队司令员,率第二纵队为中央纵队,掩护军直属队及教导总队突围。

为了保护军首长的安全,周桂生亲临前沿阵地指挥作战。13日黄昏,率部转移至狮形山西北高地时,遭遇敌人重兵围攻。激战中,周桂生身上多处中弹,仍端枪冲向敌人,掩护战友突围,最终壮烈牺牲,时年35岁。

1940年12月底,新四军老三团、新三团奉命合编为新四军第二支队,周桂生任司令员。1941年1月,国民党顽固派制造皖南事变,新四军皖南部队遭到包围,新四军决定,除军直机关部队外,编成3个纵队,周桂生任第二纵队司令员,率第二纵队为中央纵队,掩护军直属队及教导总队突围。

为了保护军首长的安全,周桂生亲临前沿阵地指挥作战。13日黄昏,率部转移至狮形山西北高地时,遭遇敌人重兵围攻。激战中,周桂生身上多处中弹,仍端枪冲向敌人,掩护战友突围,最终壮烈牺牲,时年35岁。

为了保护军首长的安全,周桂生亲临前沿阵地指挥作战。13日黄昏,率部转移至狮形山西北高地时,遭遇敌人重兵围攻。激战中,周桂生身上多处中弹,仍端枪冲向敌人,掩护战友突围,最终壮烈牺牲,时年35岁。