

坚持供给侧结构性改革主线,打好“三大攻坚战”

2018年中央经济工作会议解读

□新华社记者
齐中熙 于文静 吴雨

2018年注定是我国发展进程中极不平凡的一年。

在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,面对复杂严峻的外部环境和经济下行的内部压力,我国宏观调控目标较好完成,三大攻坚战开局良好,供给侧结构性改革深入推进。

经济运行稳中有变、变中有忧,如何化危为机、转危为安? 刚刚闭幕的中央经济工作会议强调,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,针对突出问题打好三大攻坚战重点战役。

迎难而上,坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

1至9月,中钢协会员钢铁企业实现利润2299.63亿元,同比增长86.01%,创下史上最好业绩。

“这要得益于供给侧结构性改革。”中国钢铁工业协会秘书长刘振江说。

做好经济工作,必须聚焦主要矛盾。中央经济工作会议做出明确判断:我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的,必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇,更多采取改革的办法,更多运用市场化、法治化手段,在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。

今年4月,国家发展改革委等六部门联合印发《关于做好2018年重点领域化解过剩产能工作的通知》,明确今年要持续深入开展钢铁去产能、不断提升煤炭供给体系质量、积极稳妥化解煤电过剩产能,力争实现再压减钢铁产能3000万吨左右,退出煤炭产能1.5亿吨左右,淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组的目

标任务。

各地区、各部门陆续出台了一批建制度、管长远、见实效的新举措,如继续深化增值税改革,降低制造业等行业增值税税率,推出一系列支持创业创新和小微企业发展的减税措施等。

“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,进一步提高对供给侧结构性改革的认识,对于加快建设现代化经济体系、推动经济高质量发展具有重要意义。”中国宏观经济研究院研究员高国力说。

跨越关口,针对突出问题继续打好三大攻坚战

日前,因空气污染指标居高不下,在全省排名中多次落后,河南10个县(市)被省污染防治攻坚战领导小组办公室通报。

打赢三大攻坚战,是全面建成小康社会必须跨越的关口。中央经济工作会议强调,今年三大攻坚战初战告捷,明年要针对突出问题,打好重点战役。

重大风险着力化解——

11月初,中国人民银行发布的《中国金融稳定报告(2018)》认为,当前金融风险总体收敛,金融乱象得到初步治理。展望2019年,中国经济体量大、市场大、韧性强等基本态势没有变,体制机制性风险将会逐步得到平稳治理和化解,金融稳定运行的基础将会更加稳固。

“2017年以来的一系列防范化解金融风险的措施收到了显著成效。总体看,我国经济金融风险可控,不会发生系统性风险。”人民银行办公厅主任、金融稳定局局长周学东表示。

脱贫攻坚一鼓作气——

中央统筹、省负总责、市县抓落实,开

展建档立卡,精准识别贫困人口,选派驻村工作队,加强一线工作力量……在全社会共同努力下,我国在解决区域性整体贫困上迈出了坚实步伐。

中央经济工作会议要求,重点解决好实现“两不愁三保障”面临的突出问题,加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度,减少和防止贫困人口返贫,研究解决那些收入水平略高于建档立卡贫困户的群体缺乏政策支持等新问题。

国务院扶贫办预计,年底我国现行标准下农村贫困人口将减少85%以上,贫困村将退出80%左右,贫困县脱贫摘帽50%以上。

碧水蓝天巩固成果——

中央经济工作会议明确指出,打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果。为换回碧水、蓝天、净土,今年以来污染防治攻坚战不断发力。

京津冀、长三角、汾渭平原等重点地区通过持续开展强化督查,从企业超排到散乱污整治不彻底,从小锅炉整治到工地扬尘管控,污染问题得到遏制。

1至10月,全国平均优良天数比例为81.5%,同比上升0.9个百分点,PM2.5浓度同比下降7.5%,PM10浓度同比下降4.2%。

国家统计局新闻发言人毛盛勇介绍,前三季度全国生态保护和环境治理业的投资同比增长33.7%,增速快于全部投资28.3个百分点,成为推动中国经济高质量发展的一大亮点。

坚定不移,推动中国经济迈向高质量发展新阶段

1至11月,我国民间投资增长8.7%,比去年同期提高3个百分点,比整体投资

快2.8个百分点。分行业看,制造业民间投资增长10.3%,比去年同期提高6.2个百分点。

国家发改委有关负责人表示,随着向民间资本推介重点领域项目等一系列鼓励民间投资、支持民营企业政策的落地实施,今年以来民间投资始终保持良好增长势头。

中央经济工作会议要求,紧扣重要战略机遇新内涵,加快经济结构优化升级,提升科技创新能力,深化改革开放,加快绿色发展,参与全球经济治理体系变革,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。

“面对新的困难和挑战,要有更清醒的认识,要努力化危为机,推动中国经济迈向高质量发展新阶段。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说。

无论是中央经济工作会议还是最近召开的中央政治局会议,都强调提出“五个坚持”:坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推进高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。

1至11月,高技术制造业、装备制造业增加值分别快于规模以上工业5.5和2.0个百分点;前三季度,服务业和消费对经济增长的贡献率分别升至60.8%和78%。

国家统计局数据显示,2015年至2017年我国经济发展新动能指数分别为123.5、156.7、210.1,呈逐年加速之势。

越是面对复杂局势,越要保持战略定力,紧抓战略机遇期。国务院发展研究中心副主任张军扩认为,面对复杂局面,关键要坚定不移深化改革、扩大开放,着力完善有利于推动高质量发展的体制和政策环境。

新华社北京12月23日电

外商投资法草案首次提请最高立法机关审议

有望实现外资三法合一

新华社北京12月23日电(记者丁小溪 于佳欣)外商投资法草案23日提请十三届全国人大常委会第七次会议审议,有望替代早年制定的“外资三法”成为外商投资领域的基础性法律,为新形势下进一步扩大对外开放、积极有效利用外资提供更加有力的法治保障。

改革开放以来,我国形成了以中外合资经营企业法、外资企业法、中外合作经营企业法三部法律为主的外商投资法律制度体系,为扩大对外开放、积极利用外资提供了制度保障。近年来,面对新形势,早期制定的“外资三法”难以适应构建开放型经济新体制的需要。

司法部部长傅政华23日在十三届全国人大常委会第七次会议上作说明时指出,党的十八届三中、四中全会对统一内外资法律、完善涉外法律法规体系提出明确要求,制定外资基础性法律列入全国人大常委会2018年立法工作计划。

外商投资法草案拟确立外商投资促进、保护和管理所必需的相应制度,主要包括:实行准入前国民待遇加负面清单制度,负面清单以外按照内外资一致的原则实施管理;国家支

持企业发展的各项政策同等适用于外商投资企业;外商投资企业平等参与标准化工作;国家保障外商投资企业公平参与政府采购活动;国家对外商投资不实行征收,根据社会公共利益需要实行征收的,应当依照法定程序进行并给予公平合理的补偿等。

草案规定,国家坚持对外开放基本国策,鼓励外国投资者依法在中国境内投资,提升利用外资的质量和水平。国家实行高水平投资自由化便利化政策,建立和完善外商投资促进机制,营造稳定、透明、可预期的投资环境。

同时,草案明确,地方各级人民政府及其有关部门应当严格履行向外国投资者、外商投资企业依法作出的政策承诺以及依法订立的各类合同。因国家利益、社会公共利益需要改变政策承诺或者合同约定的,应当严格依照法定权限和程序进行,并依法对外国投资者、外商投资企业因此受到的损失予以补偿。

统计显示,截至2018年11月底,我国依据“外资三法”设立的外商投资企业累计达95万家,实际利用外资累计超过2万亿美元,外商投资已成为推动我国经济社会发展的重要力量。

我国拟对疫苗管理单独立法

新华社北京12月23日电(记者赵文君 杨维汉)疫苗管理法草案23日首次提请十三届全国人大常委会第七次会议审议。草案就疫苗管理单独立法,突出疫苗管理特点,强化疫苗的风险管理、全程控制、严格监管和社会共治,切实保证疫苗安全,有效和规范接种。

党中央、国务院高度重视疫苗监管工作,要求加快完善疫苗药品监管长效机制。疫苗管理单独立法,有利于进一步提高疫苗管理措施的权威性和稳定性。

国家药监局政策法规司有关负责人介绍,2005年国务院出台了《疫苗流通和预防接种管理条例》,并于2016年进行了修订。此次提交审议的疫苗管理法草案,对疫苗研制、生产、流通、预防接种、补偿、赔偿等以法律形式进行明确规定,有利于建立系统的、全链条的疫苗管理制度。

这位负责人说,草案坚持疫苗的战略性和公益性,将预防重大疾病疫苗的研制、生产和储备纳入国家战略。如提出国家制定疫苗行业发展规划和产业政策,鼓励生产的规模化、集约化;建立部门协调机制,统筹协调疫苗安全监管工作;进一步加强国家免

疫规划制度,明确实行异常反应无过错补偿机制。

为体现最严格监管,草案提出,国家对疫苗生产实行严于一般药品生产的准入制度。要求疫苗一般不得委托生产,要求法定代表人、主要负责人以及其他关键岗位人员具有良好信用记录,有相应的专业背景、从业经历。实行疫苗批签发制度、疫苗责任强制保险。此外,还规定疫苗的临床试验应当由三级医疗机构或者省级以上疾控中心实施或者组织实施。

对疫苗研制、生产、流通、预防接种全过程,草案有关条款明确落实各方责任。国家实行疫苗全程信息追溯制度,对上市疫苗开展质量跟踪分析;在流通环节,疾病预防控制机构组织将疫苗配送至接种单位,其他单位或个人不得向接种单位供应疫苗。

草案明晰监管责任,强化监管能力建设,严厉打击违法行为。要求药品监管部门和卫生行政部门建立信息共享机制,实行疫苗安全信息统一公布制度;建设国家和省两级职业化、专业化检查队伍;强化对监管部门和地方政府责任追究,体现疫苗违法行为从重处罚的原则。

周桂生：献身革命 矢志不渝

据新华社电(记者周楠)作为中国十大“将军县”之一的湖南省平江县,在充满硝烟烽火革命年代里涌现了许多革命先驱,周桂生就是其中被广泛传颂的一位革命勇士。

周桂生,名仲生,1906年9月出生于平江县油水乡丁溪村一个贫苦农民家庭。父亲周金书,长工出身,1930年参加革命,曾任平江县肥垵区13乡工农兵苏维埃政府财务委员,1931年在恩溪被反动地主武装杀害。母亲廖瑞珍是位勤劳俭朴的农村妇女,生有三男一女,周桂生居长。

周桂生7岁入私塾读书,10岁时因家境贫困,辍学给家放牛。1926年5月,中共平江县委在全县范围开展“打倒军阀统治”“完成国民革命”的大宣传,周桂生受到了深刻的教育。同年7月参加了中共平江县委领导的暗探队,装扮成卖柴农民,混进了敌军司令部,为北伐部队搜集情报,同年9月加入乡农民协会。

1928年3月参加平江农民扑城暴动,周桂生自告奋勇参加敢死队,用炸药包炸毁敌军火力点,为扑城农民打开了一条通道。4月加入中国共产党。1928年7月24日,平江起义部队领导人和中共平江县委召开群众大会,宣布成立工农红军第15军和平江县长工农兵苏维埃政府。周桂生参加了成立大会,毅然报名参加红5军,12月随部队到井冈山。

1929年1月,湘赣两省国民党军兵分三路,向井冈山的大小五井进犯。周桂生在小五井与敌激战3昼夜,坚守阵地,击毙敌人20多名。在向敌人出击时腿部负伤,但他带伤坚持战斗,直至击退敌人才下火线。由于作战勇敢,被提升为班长。1930年在红5军任排长,参加两次攻打长沙战斗。攻克长沙

后,周桂生负责宣传工作。他在红3军团政治部主任袁国平的领导下,通宵达旦地写稿、组稿、印刷,在占领长沙的第二天就出版了《红军日报》,共出版6期,广泛宣传党和红军的各项政策。后任红16军7师连长、营长,红16师团长,参加中央苏区、湘鄂赣苏区反“围剿”。1932年7月,红一方面军发起水口战役,他率领1个营进至广东大小梅岭关及仙人岭,出敌不意,攀悬崖、登峭壁,占领阵地,牵制大庾河(今桃河)以北之敌,为夺取战役的胜利立下头功。

中央红军主力长征后,他任瑞(金)(昌)县游击司令部参谋长,在长汀、瑞金、会昌交界的武夷山区坚持了极其艰苦的3年游击战争。1937年春任汀瑞游击支队参谋长,继续在闽赣边坚持游击战争。

1937年抗战爆发后,周桂生奉命奔赴皖南抗日前线。到达安徽太平后,新四军4个支队胜利会师。他从1938年起任新四军第2支队副团长、团长,皖南第2纵队司令员。在抗日前线,他身先士卒,经历了无数次战斗,多次率部痛击日伪军。

1940年12月底,新四军老三团、新三团奉命合编为新四军第二支队,周桂生任司令员。1941年1月,国民党顽固派制造皖南事变,新四军皖南部队遭到包围,新四军决定,除军直机关部队外,编成3个纵队,周桂生任第二纵队司令员,率第二纵队为中央纵队,掩护军直部队及教导总队突围。

为了保护军首长的安全,周桂生亲临前阵地指挥作战。13日黄昏,率部转移至狮形山西北坡时,遭遇敌人重兵围攻。激战中,周桂生身上多处中弹,仍端枪冲向敌人,掩护战友突围,最终壮烈牺牲,时年35岁。



为了民族复兴·英雄烈士谱

中组部人社部

印发《事业单位工作人员奖励规定》

新华社北京12月23日电 日前,中组部、人社部印发《事业单位工作人员奖励规定》,对事业单位工作人员奖励工作的基本原则、条件种类、权限程序、实施要求等作出规定,为激励广大事业单位工作人员担当作为、干事创业,加强高素质专业化事业单位队伍建设提供了制度支撑。

《奖励规定》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,贯彻落实新时代党的组织路线,以《事业单位人事管理条例》等法律法规为依据,把握事业单位特点,规范奖励工作,丰富奖励形式,发挥正向激励作用,建立了导向鲜明、科学规范、有效管用的事业单位工作人员奖励制度,作为《事业单位人事管理条例》的配套政策法规文件,是新时代事业单位工作

人员奖励工作的基本遵循。

《奖励规定》坚持党管干部、党管人才,坚持德才兼备、以德为先,坚持事业为上、突出业绩贡献,坚持公开公平公正、严格标准程序,坚持精神奖励与物质奖励相结合,以精神奖励为主,坚持定期奖励与及时奖励相结合,以定期奖励为主,致力于服务经济社会发展,充分调动事业单位工作人员积极性、主动性、创造性,体现了时代性、导向性、实效性。

《奖励规定》要求按照分级分类原则组织实施奖励工作,将事业单位人事综合管理部门和事业单位、主管机关(部门)以及有关行业主管部门都列入奖励实施责任主体范围,明确划分奖励权限、规定奖励程序,注意落实和保障事业单位的自主权。

根据行业特点和事业单位实际需

要,《奖励规定》从加强党建工作、执行重要任务、推进改革发展、长期服务基层、发明创造创新、维护安全稳定、对外交流合作等8个方面,明确了奖励条件,并对嘉奖、记功、记大功等奖励种类作了细化表述,增强了奖励工作的针对性操作性。

《奖励规定》对定期奖励和及时奖励分别作出规定。定期奖励一般以年度或聘(任)期为周期进行,以年度考核、聘(任)期考核结果为主要依据,奖励具体时间由奖励决定单位根据行业实际、工作特点等确定。定期奖励的比例(名额)以及有关行业主管部门单位数量、人员规模、职责任务、工作绩效等因素统筹确定,给予工作人员嘉奖、记功,一般分别不超过工作人员总数的20%、2%。定期奖励的比例(名额)应向

基层和艰苦边远地区事业单位倾斜,向一线工作人员倾斜。《奖励规定》提出加大及时奖励力度,及时奖励情况可以作为定期奖励的重要参考。《奖励规定》还对颁发奖励证书、奖章或奖牌等作了明确规定,为更好地适应各级各类事业单位奖励工作需要,对给予奖金作出原则性规定。

为保障奖励工作有序进行,《奖励规定》坚持把监督贯穿奖励实施全过程,强调严格遵守政治纪律和政治规矩、组织人事纪律、工作纪律、财经纪律、廉洁纪律,在审批时,要根据需要组织评选或听取业内专家、服务对象等有关方面意见,应听取纪检监察机关意见,从制度上防止“带病奖励”;对违反规定获得或实施奖励的,要按照程序撤销奖励,追究责任,作出处理。

做好2019年元旦春节期间有关工作

(上接第一版)加大对困难老年人、残疾人、农村留守儿童、困境儿童等救助帮扶和安全保护力度,兜住农村留守儿童、困境儿童安全底线,保障流浪乞讨人员合法权益。加大稳岗支持力度,做好零就业家庭、就业困难人员、去产能安置职工、困难企业职工等就业帮扶和服务。健全防贫救援救灾“一体化”运作机制,及时发放救灾款物,确保受灾群众安全温暖过冬。带着对农民工的真挚情感,扎实做好欠欠保支工作,强化欠薪违法惩戒,确保农民工及时足额拿到工资。

二、保障节日期间市场供应和平稳运行。加强煤电油气运供需的形势监测和协调保障,确保民生用气用煤用电需要。拓宽供应渠道,加强产销衔接,保障粮油肉菜禽蛋奶等主要生活必需品的市场供应,尤其要加强生猪及其产品的检验检疫,做好保供稳价工作。强化食品药品全流程全链条监管,严厉打击各种违法生产经营行为,保证群众吃上用上放心、安全的食品药品。加强节日市场经营行为、节日热销产品和价格监管,依法查处捏造散布涨价信息、价格欺诈、哄抬物价等违法行为,维护消费者合法权益。

三、丰富群众节日精神文化生活。开展“我们的中国梦”——文化进万家活动,组织各类文化文艺小分队面向农村、面向基层特别是老少边穷地区开展文化惠民活动,加大公共文化机构免费开放力度,为城乡居民提供更多优质文化产品和服务。坚持以人民为中心的创作导向,讲品味、讲格调、讲责任,抵制低俗、庸俗、媚俗,制作播出一批扎根新时代实践、彰显新时代精神的文艺精品剧目,弘扬社会主义核心价值观,传递向上向善正能量。广泛开展群众性文化活动和体现地方特色、节日风俗的乡土文化活动,积极推广

优秀民间文化艺术和非物质文化遗产项目,进一步弘扬优秀传统文化。建立健全综合监管机制,加大执法力度,确保文化和旅游市场健康有序。

四、保证群众安全便利满意出行。完善春运工作协调机制,强化运力调配供给,做好铁路、公路、水路、民航、城市轨道交通接续接驳,满足群众出行需求。创新售票服务举措,优先保障务工人员、学生等重点群体购票,精准打击线上线下倒票等违法行为。扩大持二代身份证直接刷证进出站、检票乘车的应用范围,全面提升车站服务品质,为旅客出行营造温馨舒适的环境。制定完善应对恶劣天气、设备故障、客流激增、延误晚点等突发事件的应急预案,提升应急处置能力。强化运输安全监管,紧盯“两客一危”车辆和严重违法货车等重点车辆,加强路面执法和交通疏导,严防发生重大交通事故和大范围、长距离道路交通拥堵。依法严惩“机闹”、“车闹”、“霸座”等行为,维护良好出行秩序。

五、狠抓安全生产责任落实。严格落实属地管理责任和部门监管责任,强化企业主体责任,突出抓好煤矿和非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、水电气热、交通运输、特种设备等行业领域隐患排查治理,防范遏制各类生产安全事故发生。抓好学校医院、商场影院和大型公共建筑综合体等公用设施及其他人员密集场所的安全防控,防止发生重大公共安全事故。深入开展消防隐患排查整治,严防高层建筑、地下空间、“城中村”、群租房、“三合一”场所等高风险场所失控漏管。加强大型活动安全监管,防止发生拥挤踩踏等伤亡事故。强化传染病疫情监测等防控工作,有效应对突发公共卫生事件。加强雨雪、冰冻、寒潮、雾霾等灾害性天气

及森林草原火灾等自然灾害的监测预警和应急处置工作。

六、维护社会和谐稳定。坚持发展新时代“枫桥经验”,健全落实社会矛盾源头预防、排查预警、多元化解机制,围绕征地拆迁、劳资纠纷、环境污染、讨薪讨债、房地产、医疗纠纷、转业安置等重点领域,深入开展社会矛盾纠纷排查化解,严密防范个人极端暴力犯罪。强化社会面整体防控,深入推进扫黑除恶专项斗争,严厉打击农村恶势力,加强对危爆物品、寄递物流等重点治安要素的源头管控,依法惩治黄赌毒黑拐骗和电信网络诈骗、非法集资、侵犯公民个人信息等违法犯罪活动,确保节日期间社会治安平稳有序。持续深化严打暴恐活动专项行动,始终保持高压震慑态势。

七、务实节俭文明过节。弘扬中华民族孝亲敬老的传统美德,传承阖家团圆、其乐融融的中国年文化,倡导理性、文明、健康的消费观和人情观,引导人们崇俭戒奢、摒弃陋习。做好城市燃放烟花爆竹管控工作,开展村庄清洁行动,过绿色环保春节。组织好正常的党团、工会活动,保障干部职工按规定享有的正常福利待遇。贯彻落实激励干部新时代新担当新作为的各项措施,加大对基层干部特别是工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部关心关爱力度,对因公殉职或者不幸去世的优秀基层干部家属重点走访慰问。加强党内激励关怀帮扶,深入走访慰问生活困难党员、老党员、老干部和军队离退休干部、红军老战士、老复员军人、军烈属等,做好新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作。

八、坚持不懈正风肃纪。党员领导