

双鸭山 攻坚克难开启新征程

□杜朝剑 国林岳 本报记者 刘晓云

核心提示

又近岁末，即将过去的2018年，是全面贯彻党的十九大精神的开局之年，双鸭山经济社会发展答卷做得如何？明年发展如何谋划？在6日结束的市委十一届三次全会上，市委常委会向全会汇报了全年工作，审议通过了《中共双鸭山市委关于落实〈中共黑龙江省委贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神推动全面振兴全方位振兴的意见〉的实施意见》。《实施意见》明确了目标任务路径、坚定了干事创业信心，是全市统领全局工作的总抓手，是立足新时代谋划双鸭山全面振兴全方位振兴的总体设计。

12月的双鸭山天寒地冻，在岭东区中双石墨采选项目工程现场，施工人员正加班加点赶着进度。主厂房4日刚刚封顶，装配车间里忙个不停。设备安装已完成80%，年底完成全部调试，预计明年5月可联动试车。

宝清煤电化材产业园作为省委省政府推进煤电化材产业发展的重点工作之一、作为市委市政府推动全市转型发展的一号工程，目前正举全市之力强力推进。

以“互联网+政务服务”一体化建设为牵动，启动实施“一网、一门、一次”改革。推进佛山政务服务软件系统本地化应用，改造升级网上政务服务平台，完成总量的90%，初步梳理出全市网上可办理事项2464项，网上可办理率75.9%。

开工热、推进热……热度背后，是双鸭山市委明确把全面振兴全方位振兴作



城区一瞥。

进一步解放思想 找准定位、实现突破，全力推动经济高质量发展

前三季度，全市地区生产总值同比增长5.6%，为五年来同期最高。1—10月份，固定资产投资同比增长5.1%，居四煤城之首。税收、公共财政预算收入同比分别增长29.7%、24.7%，分别排在全省第一、第二位。金融支持实体经济力度不断加大，存贷比达104.3%，居全省第2位。

这一份成绩单来之不易。2018年，双鸭山市委常委会牢牢把握经济建设这个中心，以供给侧结构性改革为主线，以推动经济高质量发展为目标，全面落实“三去一降一补”任务，突出抓好“五头五尾”，全力做好“三篇大文章”，培育壮大“七个新增长领域”，加快发展动能转换，增强发展内生动力，经济运行质量和效益明显提升，主要经济指标稳中有进、稳中向好。

把推进项目建设作为发展壮大实体经济的重要抓手，主动谋项目招项目落项目，一批投资规模大、带动能力强、符合产业发展方向的大项目好项目取得新突破。截至10月底，全市开复工500万元

以上产业项目88个，完成投资48.9亿元。

“粮头食尾”“农头工尾”方面，宝清万里润达150万吨玉米深加工项目加快建设，集贤鸿展30万吨特优食用酒精项目投产，友谊北大荒龙麦30万吨玉米压片项目投产达效，全省9个定点区域玉米燃料乙醇项目有2个在双鸭山落地开工，玉米深加工项目集群初步形成。

“煤头电尾”“煤头化尾”方面，国能宝清露天煤矿已具备生产能力；国能宝清电厂一期2×60万千瓦机组主体设备安装完毕，国家能源局初步同意将其作为我省应急调峰储备电源，预计明年可并网发电；龙煤天泰10万吨芳烃项目已具备甲醇生产条件；建龙65兆瓦余气余热发电、60万吨煤制烯烃等项目前期工作正在积极推进。

把转型发展的基点放在创新上，以创新驱动引领经济转型升级。双鸭山新增科技型企业28家，高新技术产业产值和工业增加值同比分别增长30%、11.1%。石墨产业发展突破空白，中兴矿业与苏州

非金属矿工业设计研究院建立合作伙伴关系，岭东中双石墨采选项目开工建设，现已投资3.2亿元。

大力推进产业科技创新联盟建设，加快弥补该市科技创新能力弱、人才匮乏的短板。大豆研究中心、土壤肥料与环境资源研究试验基地，寒地棚室羊肚菌、富硒产品、农副食品产业创新战略联盟组建完成，实施科技成果转化和应用项目56项。东北惟一水稻种植业研究中心、黑龙江第一个国家级水稻研发中心——中国水稻研究所北方水稻科技研发中心在宝清县正式成立。

抢抓互联网经济发展机遇，大力发展战略新兴产业和新商业模式。1—10月份，全市各级电子商务产业园入驻企业162家，快递业务量和业务收入同比分别增长42.7%、32.7%。引进浙江蓝源资本，成立了黑龙江众农联互联网平台并正式上线，为该市发展平台型总部经济发挥了引领示范作用，截至目前，已发展会员企

业255家，完成网上交易额近50亿元。

抢抓我省与广东省对口合作的机遇，全面强化“两山合作”。中国中药（双鸭山）产业园项目落户市经开区，北大荒米高钾肥、百冠科技不锈钢管材、市科技馆、双山全民健身中心等一批企业和民生项目开工建设。加强干部培训交流，选派18名县区党政负责人和市直经济部门副处级以上领导干部赴佛山挂职锻炼。

把招商引资上项目作为加快产业结产业结构调整的主抓手、促进经济发展的“牛鼻子”，摆在重要位置，持之以恒抓招商上项目。举办了双鸭山文化与经济合作发展恳谈会暨北京双鸭山企业商会成立大会、双鸭山经贸合作企业家恳谈暨“双鸭山—佛山合作”经贸交流会等活动，开展招商活动300余次，形成招商线索696条。开展了“我为招商引资做贡献”大讨论，凝聚全市招商、全员招商、全力招商的工作合力。1—11月份，全市共实施招商引资项目67项，到位资金125.4亿元。

进一步抓好落实

创新机制、突破难点 扎实推进全面深化改革扩大开放

双鸭山各项工作再上新的台阶，就要以全面深化改革持续激发内生动力，以全面扩大开放不断增强发展活力，不断厚植转型发展优势。市委常委会切实加强对改革工作的领导，全年谋划重点改革任务87项，已完成46项，正在加快推进41项。

积极推进重点领域改革，以改革效能提升发展质量。国有林场改革顺利通过省级验收；森工重点国有林区教育职能移交工作在全省率先完成，配合双矿公司完成了职工医疗、生育保险基金结余及划转金额工作；整合教育培训资源，解决培训机构散乱杂和资源浪费问题；整合分散设置、职能交叉的就业服务机构，提升就业创业服务水平。

持续推进“放管服”改革，推进简政放权，市本级行政权力事项由2876项减少到2215项，减少比例为23%；行政责任由20111项减少到15511项，减少比例为22.5%；行政审批清单实行动态化管理。

全面建设改造市、县（区）实体政务大厅，清理和归集服务事项，完成了部门专网和平台接入。再造办事流程，优化前置审批服务，企业投资项目审批无需前置要件，政府投资项目审批时限由10天压减至3天；梳理全市政务服务事项3248项，平均单个事项办理时间减少12天，压缩时限57%。以“互联网+政务服务”一体化建设为牵动，启动实施“一网、一门、一次”改革，让“群众少跑腿、数据多跑路”。

坚持开放发展理念，落实省委“打造一个窗口、建设四个区”的要求部署，利用国际国内两个市场、两种资源，采取“走出去”和“引进来”相结合，扩大对外交流合作，对开放层次和水平实现新突破。宝清白瓜籽、集贤四达出口基地建设不断增强，饶河中俄互市贸易区过货7000吨，实现贸易额3000万元。1—10月份，全市外贸进出口总额完成8.4亿元，同比增长8.5%。



建设跨线主交桥项目施工现场。

本报记者 刘晓云摄

进一步改善民生

持续增进人民群众福祉 加强生态文明建设

今年1—11月份，全市累计投入民生资金118.8亿元，占一般公共预算支出的84.86%！

一份沉甸甸的民生答卷来之不易。今年，双鸭山市委常委会深入贯彻落实以人民为中心的发展思想，聚焦群众最关心、最迫切、最直接的现实问题，创新实施“民生六策”，采取一揽子惠民举措，办成了一批解民忧、安民心、顺民意的实事好事。

全力打好精准脱贫攻坚战。全市累计投入资金4199.4万元，全面实现贫困户住房、饮水安全保障；发放各类救助资金4328万元，惠及群众1.2万人次。主攻产业扶贫，坚持扶贫与扶志、扶智相结合，建立完善利益联结机制，重点实施扶贫产业项目34个，实现贫困户产业带动全覆盖。

大力推进社会事业，推进基本公共服务均等化。设立专项资金，加大就业创业培训力度，培训9685人。多渠道促进就业创业，城镇登记失业率3.91%。全市新建改建公办幼儿园、学校11所，市第三十二中学新建主体工程完工。完成市口腔医院搬迁和市妇幼保健院改造工程并投入使用。加快推进医药卫生体制改革，组建医联体9个，一般人群和重点人群家庭医生服务质量明显提升，签约率逐年提高。大力发展养老产业，养老服务质量和不断提升。

保护生态环境就是保障民生，改善生态环境就是改善民生。市委常委会认真贯彻落实习近平生态文明思想，以绿色发展为统领，全力打好污染防治攻坚战，切实解决突出环境问题，加快推进“美丽双鸭山”建设。

全力打好蓝天保卫战，深入推进大气污染综合治理，持续改善大气质量，满足人民群众对美好生态环境的需求。截至11月末，全市环境空气质量达标天数比例为93.4%，同比提高3.6个百分点。

扎实推进水污染防治，全面提高水环境治理水平。挠力河、乌苏里江国控断面达到Ⅲ类水体功能，安邦河国控断面达到Ⅳ类水体功能。统筹抓好工农业和城市生活垃圾分类源头点源整治，新建改建污水干道和背街巷道“微循环”建设。牡佳客专项目进展顺利，集当公路尖山至宝山段简易通车，饶盖公路饶河至岱岱林场段竣工通车，同哈公路友谊至集贤段改扩建工将投运。



湿地生态好，群鸟翩翩来。

刘立明摄



神华国能宝清煤电项目现场工人们正在安装汽轮机转子。

马淑芬 本报记者 刘晓云摄

十个新

思想解放实现新飞跃、发展质量取得新突破、接续替代产业实现新跨越、绿色发展形成新优势、创新发展集聚新动能、深化改革激发新活力、发展环境得到新塑造、人民群众生活水平有新提高、广大干部有新作为、党的全面领导得到新加强。

六条路

转型发展之路、高质量发展之路、创新发展之路、绿色发展之路、改革开放之路、重塑环境之路。

本版图片除署名外均由双鸭山市委宣传部提供

进一步从严治党 激励广大党员干部担当作为，为脱困转型提供坚强政治保证

双鸭山在全省2017年度政治生态考核中排名第二。这是市委常委会坚持党要管党、全面从严治党，严格落实新时代党的建设总要求，统筹抓好政治、思想、组织、作风、纪律建设，把制度建设贯穿其中，不断推进全面从严治党向纵深发展的成果。

双鸭山不断加强领导班子和干部队伍建设，树立正确选人用人导向，创新实施能上能下政策激励、大数据干部管理等方式。注重在实践中锻炼和提升干

部，选派33名优秀年轻干部到基层一线，急难险重岗位挂职锻炼。扎实推进人才工作和人才队伍建设，在全省率先制定并落实柔性引才政策，市委书记走进黑龙江大学招贤纳士，继续深化与黑龙江大学、复旦大学等省内外高校合作，各项引育才留才举措有效落实，为全市经济社会发展提供了人才保证和智力支持。持续强化基层党组织建设，实施市委

常委联系县（区）党建工作制度和季度报告党建工作制度，提升基层组织建设水平。以提升组织力为重点，以农村第一书记为抓手，深入实施农村基层党组织质量提升三年行动，软弱涣散党组织得到有效治理。制定出台加强全市城市基层党建工作实施意见，城市社区“两委三化”工作取得初步成效，社区服务理念、服务质量、服务功能全面提升。

严格落实管党治党主体责任，以永远在路上的执着，深入推进正风反腐。查处违反八项规定精神问题99件。深入开展专项整治，查处扶贫、医疗、教育等领域违纪违法案件114件。截至11月末，全市共立案928件，给予党纪政务处分988人，移送检察机关45人，其中，市本级立案涉及处级干部22人。

奋斗出幸福，实干向未来。双鸭山上正以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，步履铿锵，砥砺前行。