

## 省委理论学习中心组第二十五次集体学习发言选登

# 坚持完善和发展人民代表大会制度 用制度体系保证人民当家作主

胡亚枫

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话，站在时代和全局高度，以宽广的政治视野、深邃的历史眼光，全面回顾了改革开放40年的光辉历程，深刻总结了改革开放的伟大成就和宝贵经验，为新时代改革开放再出发指明了前进方向、提供了根本遵循。聆听了习近平总书记的重要讲话，心灵受到强烈震撼、思想受到深刻洗礼、信心得到极大鼓舞。习近平总书记的重要讲话，立意高远、思想深刻、内涵丰富，是一篇马克思主义的纲领性文献，具有强大的真理力量、独特的思想魅力和巨大实践动力，对于鼓舞和激励全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗，具有重大现实意义和深远历史意义。

省人大常委会要认真学习领会习近平总书记在大会上重要讲话精神，把学习贯彻习近平总书记的重要讲话作为重要政治任务，同学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记

在推进东北振兴座谈会重要讲话和对我省重要讲话重要指示精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，同解放思想推动高质量发展大讨论结合起来，深学细悟、融会贯通，深刻把握通过“十个始终坚持”取得的伟大成就，深刻把握“九个必须坚持”的宝贵经验，进一步坚定改革意志、增强改革信心，激发将改革开放进行到底的强大动力，切实把思想和行动统一到习近平总书记的重要讲话上来、统一到党中央的决策部署上来，以习近平总书记的重要讲话为指引，牢牢把握全面深化改革的正确方向，围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，依法履行职责，发挥人大作用。

习近平总书记用“九个必须坚持”深刻总结了改革开放40年积累的宝贵经验，这是党和人民弥足珍贵的精神财富，也是我们在新时代继续推进全面深化改革的重要遵循。其中，制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。习近平总书记强调，“必须坚

持完善和发展中国特色社会主义制度，不断发挥和增强我国制度优势。”改革开放40年的实践告诉我们，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。我们必须坚定对中国特色社会主义政治制度的自信，增强走中国特色社会主义政治发展道路的信心和决心，毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，用制度体系保证人民当家作主。1979年12月，省五届人大二次会议选举产生了省人大常委会。40年来，历届省人大及其常委会在省委的坚强领导下，认真履行宪法法律赋予的各项职责，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧跟党中央和省委决策部署，自觉把人大工作放到全省中心工作中去思考、谋划和推进，依法行使立法、监督、重大事项决定、任免等职权，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，确保党的路线方针政策和决策部署得到全面贯彻和有效执行，为加强龙江民主法治建设、推进我省

治理体系和治理能力现代化、推动龙江改革开放和振兴发展作出了积极贡献。

当前，我省正处于爬坡过坎、滚石上山的關鍵阶段，进入了全面振兴全方位振兴新的历史时期，推动全面振兴全方位振兴是当前和今后一个时期龙江工作的全部主题，我们要认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，在推动全面振兴全方位振兴实践中用好改革开放关键一招。省人大常委会要坚持以习近平中国特色社会主义思想为指导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做到“两个维护”，坚持党的集中统一领导，坚持以人民为中心，围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，通过开展立法、监督、决定重大事项、代表工作等各项工作，助力破除阻碍改革开放和振兴发展的体制机制障碍，团结全省人民共同营造把新时代改革开放继续推向前进的良好氛围，为我省全面振兴全方位振兴、建设现代化新龙江做出新的更大贡献。

# 坚定不移推进我省社会事业改革发展

孙东生

推进黑龙江省社会事业领域改革发展，需要深刻领会习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，在不斷实践中解放思想，深化改革，推动高质量发展。

### 一、深刻领会改革开放的政治逻辑，进一步坚定党的领导

改革开放40年实践证明，“必须坚持党对一切工作的领导”“必须坚持全面从严治党”，这是新时代改革开放的领导力量和政治保证。教育是国之大计，党之大计。我们要深入贯彻落实党的教育方针，全面加强教育系统党建工作，切实加强高校党的领导，落实意识形态责任制，维护教育系统安全稳定。贯彻落实党的卫生与健康工作方针，着力加强公立医院党的领导，层层压实全面从严治党责任，确保医疗卫生事业的正确方向。充分发挥各系统基层党组织的政治功能。

### 二、深刻领会改革开放的历史逻辑，进一步坚定改革信心

改革开放40年实践证明，“只要把握住历史发展大势，抓住历史变革时机，

奋发有为，锐意进取，人类社会就能更好前进。”40年来，黑龙江省教育事业飞速跃进。全省幼儿园增加了4234所，学前教育三年毛入园率提高了74.66%。小学净入学率提高4.86%，初中阶段净入学率提高21.25%，全省普通高校增加了57所，高等教育毛入学率达到53.05%，普通本专科在校生增长22.08倍。全省累计培养普通本专科毕业生290.6万人，毕业研究生23.8万人。全省人均受教育年限由5.8年提高到9.77年，主要劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.76年，全省人口文化素质明显提高。40年来，卫生健康事业长足进步。覆盖城乡的医疗卫生服务体系基本形成，医疗卫生机构由8108家增加到20278家，每万人床位数增长87.9%；城乡居民人均期望寿命由1981年的68.56岁增加到2017年的77.52岁。40年来，体育事业蓬勃发展。经常参加体育锻炼人数比例达33%，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上比例达87.8%。我省运动员共获得夏季奥运冠军4个、冬季奥运冠军9个、世界冠军75个，为国家争得了荣誉。

### 三、深刻领会改革开放的理论逻辑，进一步坚定四个自信

改革开放40年实践充分证明，坚持和发展中国特色社会主义是党的全部理论和实践的主题，必须坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，进一步坚定信仰、信念和信心。我们要坚定社会主义办学方向，全面落实立德树人根本任务，树立中国特色社会主义的理想信念。全面建立中国特色基本医疗卫生制度、医疗保障制度和优质高效的医疗卫生服务体系，始终坚守公立医院的公益属性。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，旗帜鲜明坚持社会主义文化方向和文化立场。

### 四、深刻领会改革开放的时代逻辑，进一步坚定为民情怀

改革开放40年实践证明，“必须坚持以人民为中心”，顺应了广大人民对改革开放的新期盼。我们要始终牢牢把握人民群众对美好生活的向往，深入研究谋划新时代提高公共服务能力的切入点和突破口。坚持办好人民满意教育，促进

学前教育深化改革规范发展，义务教育向优质均衡方向迈进；全面推进素质教育，促进学生的全面发展和健康成长。持续提升医疗服务能力和质量，全面深入推进“健康龙江”建设，满足人民群众的公共卫生服务需求。积极应对人口老龄化，健全健康服务体系。

### 五、深刻领会改革开放的实践逻辑，进一步坚定使命责任

实践是检验真理的唯一标准。我们要进一步解放思想，实事求是，以改革精神担负起服务经济社会发展的使命责任。持续深化教育体制改革，聚焦“教育强省”建设，分层次推进“双一流”建设，调整完善学科专业体系，推动科技成果落地转化，跟上科技浪潮发展步伐。加强教育对外开放，积极引进优质教育资源，搭建高水平合作平台，扩大对外人文交流。持续深化医药卫生体制改革，全面推开病种付费，推进分级诊疗制度建设，健全现代医院管理制度。不断提升全民健身公共服务体系的标准化、均等化、多元化和法治化水平。

# 小“窗口”大民生

## 我省窗口服务突出问题集中整治情况综述

□本报记者 孙佳薇

一杯热水还没喝完，事情竟然办好了。徐伯伯是来哈尔滨市公安局出入境接待大厅办理业务的，原本以为要等半天，来了以后，不仅有微笑，还有工作人员热情的导引，没几分钟，一本制作好的旅游护照已经拿在手中。和徐伯伯一样，很多哈市的老百姓在去窗口办理各类业务时不经意间发现，窗口的服务效率更高了，程式化的服务中亲切的微笑更多了，越来越多的人向优质的窗口服务竖起了大拇指。

窗口单位是群众感受政府作风好坏的重要场所。省委省政府坚持以人民为中心的发展思想，聚焦企业和群众办事的难点和堵点，深入开展窗口服务突出问题集中整治工作。一年来，全省各地各部门按照《全省集中整治窗口服务突出问题专项工作方案》和《集中整治窗口服务突出问题专项工作任务分解》的安排部署，直面服务大厅、办事窗口存在的突出问题，坚持即查即改、标本兼治，集中攻坚、定向突破，集中整治专项工作取得了明显成效。

### 重点围绕六个重点 全面开展自查自改

根据中央巡视和国办暗访督查反馈问题，省作风整顿办印发了《关于做好窗口服务突出问题自查自改进一步提升服务效能的通知》，组织各地、各部门围绕审批事项不集中、窗口设置不科学、办事指引不清晰、办事证明材料过多过滥、精细服务不到位、办事大厅管理水平差等六个方面问题开展自查自改，重点推动优化窗口布局、执行延时服务制度、推进邮寄业务进大厅等三项工作。通过自查，各地各部门共查摆出具体问题1909个，已完成整改1802个，列入长期整改107个。整改期间，各地各部门优化办事流程8949个，优化办事指南11883个，取消无谓证明1516个，建立、完善窗口服务管理制度546个。

### 强化实体政务大厅建设 构建“放管服”展示平台

实体政务大厅作为“放管服”改革成果集中展示的平台，是企业群众体验、感知改革成效的前沿阵地和末端神经。2018年以来，全省各级政府高度重视综合性实体政务大厅建设，佳木斯市东风区、双鸭山市宝山区、友谊县、伊春市乌马河区、黑河市爱辉区、北安市新建综合性实体政务大厅并投入运营使用。哈尔滨市道外区、平房区，方正县，牡丹江市东安区，佳木斯市向阳区、郊区、前进区，鸡西市城子河区，密山市，双鸭山市岭东区等一批县级政府通过新建、改建、扩建综合性实体政务大厅，推进政务服务集约化、高效化，服务能力得到大幅提升。截至目前，全省省直部门办事大厅和市县两级政府综合性实体政务大厅共计118个，其中，省直部门办事大厅18个，市级综合性实体政务大厅13个，县级综合性实体政务大厅87个。哈尔滨、齐齐哈尔、大庆、七台河等市已实现市、县两级综合性实体政务大厅全覆盖。

### 拓展便民服务措施 实现群众少跑腿

各地各部门积极推进邮寄业务进大厅，通过快递多跑路实现群众少跑腿。截至2018年10月底，全省100家市、县级综合性实体政务大厅实现邮寄业务全覆盖，市级综合性实体政务大厅邮政（快递）网点进驻率由76.9%提升至100%、县级由32.6%提升至73%。塔河县公安局推出“互联网+移动警局”工作模式，创新打造“警民直通车”将优质服务延伸到偏远林场、村屯。推行

# 鹤岗争创国家级光伏发电领跑基地

本报讯(记者邵晶岩)随着日前鹤岗市政府争创国家级光伏领跑基地筹备工作组第一次领导小组会议召开，筹备工作全面铺开，争创进入冲刺阶段。该项目年发电6.13亿度，年节约标煤25万吨。

据悉，2015年国家能源局提出实施光伏发电“领跑者”计划和建设光伏基地，通过市场支持和示范引领，加快促进光伏发电技术进步、产业升级，实现2020年光伏发电用电侧平价上网。以地方政府为申报主体，目前全国共批复了3批共22个领跑基地，我省暂无申报先例。

鹤岗市光伏发电领跑基地，规划装机容量500MW，总投资25亿元，占地1350公顷。项目投入运行后，年上缴税金1亿元，提供稳定就

“5+1”延时服务模式。对与民生密切相关、流程简单可即时办结、群众需求急迫的办理事项，实行“5+1”工作模式，满足企业和群众办事需求。截至目前，全省市、县级综合性实体政务大厅全部实行延时服务模式，覆盖率达到100%。佳木斯市行政服务中心56个窗口为群众提供49项延时服务事项，年内通过延时服务办理事项达17485项。各地各部门积极探索网上、电话预约服务，作息时间实行弹性调整，为群众办事提供便利。

### 以高频事项为重点 优化窗口布局

各地各部门坚持因地制宜、因时制宜、因事制宜，以投资项目、不动产登记、商事登记、社会事务等领域高频事项为重点，稳步推进“一窗”分类受理；对办理频率较低或者办件量呈现周期性变化的政务服务事项，积极探索以综合窗口方式进驻，实现“一窗通办”。齐齐哈尔市推行“一窗式”政务服务新模式，实行无差别受理，实现线上线下一体化，通过数据共享交换实现部门业务协同。哈尔滨市以跨部门整合为核心，分类设置综合主题类、专项主题类、集约整合类综合服务窗口，形成“统一收件、按责转办、限时办结、统一送达、评价反馈”的业务闭环。佳木斯市设立公安、人社、税务、公积金、不动产交易、便民服务等6个特色专区，实现“一窗通办”。截至2018年10月底，全省市、县(区)综合性实体政务大厅综合窗口数量由936个增加至1468个，新增532个；综合窗口可办事项由7071项增加至15706项，新增8635项；进驻事项综合窗口可办率由36.6%增加至58%，其中，58个综合性实体政务大厅进驻事项综合窗口可办率达到50%以上。

### 推进政务服务事项进驻 授权和监督管理到位

2018年以来，全省各地各部门紧密结合工作实际，积极推进审批事项向一个科室集中，审批科室向行政服务中心集中，审批事项向网上办理集中；力争做到事项进驻到位、授权到位、监督管理到位。哈尔滨市以“市民大厦”启用为契机，入驻委办局46个，进驻审批服务事项1097项，其中市级行政许可事项进驻率达到100%。2018年11月13日，桦南县行政审批局正式挂牌运行，全面推行“一站式”服务，实现了一枚印章管审批。截至2018年10月底，全省市、县(区)综合性实体政务大厅进驻部门数量由1826个增加至2081个，新增255个；进驻事项数量由19303项增加至27102项，新增7799项；事项平均进驻率看由44.2%增加至60%，其中，事项进驻率达到70%以上的47个。

### 落实“一把手走流程” 健全窗口服务机制

各地各部门普遍建立“一把手走流程”常态化机制，通过定期“走流程、坐窗口”及时发现并解决服务流程不畅通、不规范等问题，取得了显著成效。截至2018年10月底，各市(地)开展“一把手走流程”18409人次，建立“一把手走流程”工作制度2859个；通过“一把手走流程”发现问题7149个，解决问题6731个。各地各部门通过在办事大厅(窗口)设置投诉举报箱、投诉监督岗和服务满意度即时评价系统，在网上大厅开设“投诉举报直通车”等方式，提升现场投诉问题解决能力。汤原县出台《汤原县政务服务管理规范(暂行)》，对进驻事项拒不进驻、办事窗口未充分授权、未按要求选派窗口工作人员等九方面问责内容进行了明确，收到了较好效果。

# 我省召开大豆优品推介暨产业项目洽谈会

本报讯(见习记者付宇 记者宋晨曦)目前，正值我省大豆购销的关键阶段。24日，黑龙江大豆优品推介暨产业项目洽谈会召开，此次活动由黑龙江省粮食局、国家粮油信息中心主办，活动旨在搭建大豆产销衔接和产业项目合作平台，重点完善和落实大豆收储、营销和加工推进措施，保证大豆产出得、用得上、销得畅，促进农民丰产增收、大豆产业健康发展。

黑龙江是全国优质大豆重要生产基

地，大豆产业发展优势突出。我省2018年大豆产量为131.6亿斤，占全国总产量一半以上。今年秋粮收购开始以来，全省大豆购销总体平稳。目前，已销售25.6亿斤。黑龙江大豆质量优势突出，粗蛋白含量平均水平约为40%、脂肪含量平均约为21%，色黄、粒大、味香、营养丰富，特别适于食品和蛋白饲料消费领域。2018年，我省积极落实大豆加工补贴政策，支持大豆食品企业扩大开工生产，今年1~10月份，全省实际加工大豆

27.4亿斤、同比增加9.2亿斤。

下一步，我省将加大推动大豆产业高质量发展，全面挖掘整合省内生产能力、产业项目和资金、政策等各类资源，积极争取和落实国家政策，重点支持大豆产业发展。严格执行国家秋粮购销政策，把推进大豆购销作为粮食购销工作的阶段性重点任务；加强“走出去、请进来”力度，强化产销衔接推动和跟踪服务保障措施，大力加强与重点销区政府部门和国内外有实力的大豆加工企业特别

是食品加工企业的对接，精准开拓市场。加强国家大豆购销政策解读；及时全面准确掌握本地大豆产、购、余及市场变化情况，加强大豆产品品牌营销；加强与铁路方面沟通协调，完善运输需求与运力供给对接机制，为大豆外运提供保障。

洽谈会上，主办方还邀请行业专家进行形势分析，组织大豆主产市县市政府进行现场推介，组织企业进行大豆购销贸易和产业项目合作的现场洽谈、签约。