

# 激荡改革潮 扬帆正远航

## 党的十八大以来我省全面深化改革成就综述

(上接第一版)惟其艰难,才更显勇毅;惟其笃行,才弥足珍贵。

### 全方位谋划 多角度发力

全面深化改革是以习近平同志为核心的党中央治国理政的重大战略抉择,是“四个全面”战略布局中具有突破性和先导性的关键环节。省委历来高度重视全面深化改革工作,特别是新一届省委牢固树立“四个意识”特别是核心意识和看齐意识,审时度势,把握大局,坚持把抓改革作为重大政治任务,作为义不容辞重大责任,坚持及时传达学习中央深改委(组)会议精神,特别是全面深入学习贯彻落实好习近平关于全面深化改革的重要论述和对我省重要讲话重要指示,紧密联系龙江实际,不断加强整体谋划设计,聚焦重点难点问题,对标对表中央要求,逐条逐项承接落实,实化细化改革举措,有力有序推进改革,坚决打好全面深化改革攻坚战,不断为龙江振兴发展注入强大动力。

2017年4月以来,省委从全面深化改革工作实际出发,立足于迎头赶上、全面完成既定改革任务,抓紧改革“补课”,统筹改革进度,加大改革力度,加快改革节奏,紧紧围绕三大方面推进改革举措落地实施。加快推进中央深改组部署重大改革任务承接落实,做实“规定动作”。把承接落实好中央重大改革部署作为头等政治任务,党的十九大之前中央深改组部署的改革任务,我省已全部出台实施意见和方案。党的十九大以来新出台的,需要我省制定具体方案的67个改革文件,目前已承接落实38个。截至2018年11月份,省委深改领导小组共召开35次会议,研究改革事项297个,其中听取汇报104个,审定审议通过方案193个。省委深改委会议1次,研究改革事项13个,审定审议通过方案9个。组织召开农垦改革、森工改革、事业单位改革等重点改革专题会议9次、省委深化地方机构改革工作小组及办公室会议7次。其中党的十九大后共召开省委深改领导小组(委员会)会议13次,研究改革事项126个,审定审议通过方案84个。统筹推进各类改革试点,做优“创新动作”。对党的十八届三中全会以来,党中央、国务院及各部委在我省安排部署的,我省自己安排的改革试点进行了全面调研梳理,建立改革试点台账,全部纳入改革总盘子,一体部署、一体督察、一体落实。组织对党的十八届三中全会以来中央(含各部委)部署的、我省自主安排的和2017年新争取的改革试点推进落实情况进行调查摸底,加大试点统筹协调力度。党的十八届三中全会以来,我省共承接国家级改革试点任务131项,目前有46项已经完成,取得了宝贵的可复制可推广经验。结合实际谋划推进我省特色改革,做好“自选动作”。按照省第十二次党代会部署,对标基层实际需要,紧紧抓住影响龙江发展稳定的重大问题和主要矛盾,着力在放管服改革、“三大集团”改革、国企改革、农业供给侧结构性改革、科技和人才体制机制改革、民生领域改革、构建开放型经济新体制等方面取得实质性突破。具有龙江特色的司法改革“枫桥经验”大庆模式、农垦森工法体体制改革“龙江探索”等经验做法走向全国,得到高度赞誉。

总体看,经过几年来的艰苦努力,主要领域改革举措基本推出,各级各类改革试点进展总体符合预期,全面深化改革工作呈现出全面启动、多点发力、纵深推进的良好态势,初步培育了一批有特色、有亮点的改革典型,积累了一些比较成型的新鲜经验。哈尔滨大处室制改革、佳木斯市行政审批制度改革、七台河市社区管理改革、农村人居环境整治等得到了中央改革办肯定。改革试点的示范引领作用逐步显现,综合行政法体体制改革、方正县农村集体资产股份权能改革、企业简易注销登记制度、萝北公立医院改革等试点在全国介绍经验或得到表彰

奖励,阿城土地确权登记经验成为全国性政策的样本,节能减排财政政策综合示范市获国家奖励奖金超过10亿元。一批市、县(区)先进典型在国务院大督查激励奖励中榜上有名。

### 系统化推进 战略性协同

全面深化改革是一场新的革命和新的长征,也是一项复杂的系统工程,需要系统集成各方力量,系统集成各项改革举措,不断提高改革的整体性系统性协同性。省委坚持把强化组织领导作为全面深化改革的坚强保障,省委全面深化改革领导小组下设专项小组。专项小组由省委常委任组长,有关省领导任副组长,专项小组在牵头部门设立办公室。2017年5月以来,新一届省委又采取省级领导领衔、四大班子参与、专题专班推进的方式,针对农垦、森工、龙煤“三大国企”改革、民生领域改革等重点难点改革事项,新增专题推进组,改革的统筹协调、有力有序推进力度不断加大。理顺改革议事协调机构设置,省委深改办与省委政研室实质性整合,配齐配强干部,聚焦全面深化改革主业主业,实现了资源优化重组,合力明显增强。市县两级也按照省编制部门的统一要求,加强改革工作机构建设,充实调整专务改革力量,省市县三级深改办机构统筹、协调、督促、检查、推进改革落实的职能作用有效发挥。健全完善改革工作体系和制度机制,根据需要出台和调整省委深改组、专项小组、深改办“两规一细则”。探索优化工作流程,以中央深改组会议为节点,前期加强衔接增强主动性,中期及时对接把握方向性,后期全面承接突出实效性,力争中央改革文件下发3个月内拿出具体承接落实方案,从而建立起专项小组、深改办、牵头单位和参与单位各司其职、各负其责,协同推进、协调配合的运行机制。围绕改革工作的全过程管理,全链条推进,全方位协同,制定和落实改革任务提出、议题管理、督察落实、工作考核、信息报送等基础性制度,健全完善靠制度管事、依规则办事的工作推进机制。拓展改革项目议事平台,省委深改组实行定期例会制,会议议题实行“点题攻坚”,每次会议不但审议审定改革方案文件,听取专项小组和部门汇报,还听取市县改革情况和试点工作汇报。依据改革任务性质,改革议题按程序分别移交省委深改组会议、省委常委会会议、省委全面深化改革专题会议、省政府常务会议、省政府专题会议等,规范议事程序,提高决策效率,同时提高改革部门议改革抓改革的权威性。压实落靠各级领导改革主体责任,省委主要负责同志坚持以身作则,按照“四个亲自”“四担”要求,亲自谋划、主动靠前,亲自上手推动具体改革。每次中央深改组会议精神都及时传达,带头深入市县、学校、企业、社区、屯屯宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神,带领省四大班子领导同志多次到省农垦总局、省森工总局专题调研改革工作,召开专题会议研究推动龙煤集团改革。真正做到基层调研改革工作必听、改革项目必看、改革任务始终扛在肩上、抓在手上、放在心头。省委省政府主要负责同志通过亲力亲为、以上率下、带头攻坚啃硬的表率作用,层层传导压力,引导激励和团结带领全省广大干部不断强化“四个意识”,增强在新时代推动改革的政治自觉、思想自觉和行动自觉,争当改革促进派、实干家,形成“一把手抓改革、改革抓一把手”工作格局。发挥改革督察“利器”作用狠抓推进落实,按照“三督三察”(督任务、督进度、督成效,察认识、察责任、察作风)要求,创新督察方式,健全完善改革督察机制。围绕重点改革任务推进落实,发挥好深改办的统筹协调指导作用和各专项小组、牵头单位的主观作用,实行日常督察与重点督察、联合督察与分级督察相结合。对改革督察情况不定期地进行通报,督察结果列出问题清

单、措施清单、责任清单,实施台账式管理,推动各项改革举措落地见效,发挥改革督察打通关节、疏通堵点、破除阻力、追效问责的作用。把改革任务举措落实情况纳入目标责任制考核和领导班子绩效考核重要内容,加强改革目标考核,定期开展改革部署执行情况评估,树立以改革论英雄、以实绩论奖惩的干事创业导向,“督考评”联动机制初步形成。

### 聚焦关键点 寻求新突破

推进全面深化改革以来,我省注重发挥经济体制改革的牵引作用,突出供给侧结构性改革主线,加大重点领域和关键环节改革的突破力度,带动各领域改革取得积极进展,取得了一批阶段性成果,有力地促进了发展动能转换,改革成效已经显现。

——加快推进国企改革,着力搭建改革政策体系,出台了全面深化国企改革、加强省属国有企业统一监管、国有企业功能界定与分类、国资委以管资本为主推进职能转变、国有资产管理情况报告制度、在国有企业改革中加强党的建设等多个具体实施意见和方案。稳步推进了驻省央企“三供一业”移交地方试点,除大庆油田外,全省基本完成驻省央企“三供一业”分离移交工作,每年减轻央企负担10亿元以上。龙煤集团通过“两供一业”移交,四煤城获得国家补助资金52.4亿元,每年减轻企业负担3.8亿元。在全国率先完成厂办大集体改革试点,共惠及3284户企业。农垦、森工改革取得明显进展,龙煤集团奋力脱困,中国一重实现扭亏,北满特钢战略重整。混合所有制改革步伐加快,在2016年完成推进12户子公司混改基础上,2017年上半年又完成推进10户。

——持续深化放管服改革,坚持“多取消、审一次、真备案”原则,截至2018年7月,共取消下放行政权力1102项,行政权力精简率为73.5%。非行政许可审批全部取消。建立并动态调整省市县三级权力清单、责任清单、中介服务清单。大力推进“多证合一”“一照多址”“一址多照”,2017年全省实有市场主体是2012年的2.4倍。截至2017年末,为企业降成本807.2亿元。努力推动“两随机、一公开”监管工作全覆盖。推进公共资源市场化改革,矿产资源、集中供热热源、风电、光伏发电、基础设施等项目全部采用公开招标。推进“互联网+政务服务”,建成全省投资项目在线审批监管平台,非涉密项目和信息逐步实现网上审批。开通黑龙江公共资源交易网,建成全省公共资源交易平台体系。在全国较早编制《黑龙江省主要经济活动行政审批流程指南》。实行网络和必要的办事中心相结合,办事效率有所提高。

——大力实施创新驱动发展战略,修订出台了黑龙江省科学技术进步条例,出台了建立集聚人才体制机制激励人才创新创业若干政策的意见、科技体制改革实施方案,积极推进科技计划、经费和科研设施等体制改革,鼓励科研人员适度兼职兼薪。制定出台了关于深入实施创新驱动发展战略推进科技强省的若干意见,实施“千户科技型企业三年行动计划”,加快培育发展新动能,今年前9个月新注册成立科技型企业2870家。促进互联网与经济社会深度融合,省政府43个部门制定本行业“互联网+”行动计划,并动态调整年度版本。健全产学研协同创新机制,推进哈大齐国家自主创新示范区建设,推进佳木斯、牡丹江创建国家级高新技术产业开发区。

——积极构建开放型经济新体制,制定了构建开放型经济新体制实施方案、积极参与“中蒙俄经济走廊”建设推动对外开放转型升级的若干意见,复制推广自由贸易试验区新一批改革试点试验工作的实施方案、加强和改进对外人文交流合作实施方案,确立了“打造一个窗口、建设四个区”的发展定位,初步构建起了以对外合作为重点的全方位对外开放格局。创新绥芬河综合保税区体制机制,理顺绥芬河—东宁重点开发开放实验区管理体制。在全省范围内实施外商投资准入负面清单制度。哈尔滨新区紧紧围绕“三区一极”功能定位和“一江居中、南北互动、两岸繁荣”发展目标先行先试,加快体制机制创新,在全省首个推出“负面清单”管理模式,全面推行“最多跑一次”改革,营商环境明显好转,对俄合作多元化、深哈合作纵深化取得新成果。2018年上半年,共吸引外资7.1亿美元,吸引国内资金92.6亿元,分别占全市56.3%和21.5%,经济增速实现8.8%,创新区获批以来最好水平。

### 平昌冬奥会:享受这一刻

“体育是我人生中不能缺少的一部分,每当和时间赛跑,成绩提高了0.01秒那种成就感,是任何事物都不能带给我的愉悦。”在张虹的世界里,体育不仅仅是竞技,更是一种永不舍弃、勇攀高峰的精神。

速滑女子500米是张虹的弱项,但她偏要在弱项上超越自己有所突破。2014年冬奥会夺冠后,经过两年的苦练,到

平昌冬奥会,中国选手张虹在第11组出发,以1分15秒67仅排名第11位,无缘卫冕。当晚出场,赛场内的中国观众依旧为张虹大声欢呼。因为能克服伤病站在这里,张虹就已经战胜了自己,对自己22年的运动员生涯有了一个圆满的交代。平昌冬奥会的坚持,也让张虹更理解了奥林匹克的意义。“我快摔倒时就告诉自己,这是奥运会,我一定要坚持到最后,这个比赛不仅仅有竞技的意义,滑了22年,值得我再拼一回。”

——扎实开展社会体制、司法体制、文化体制和民生领域改革,出台了创新社会治理深化“平安黑龙江”建设、加强和完善城乡社区治理、推进安全生产领域改革发展等实施意见,司法体制改革试点方案及相关配套方案,开展了法官、检察官逐级遴选工作,启动了省以下地方法院、检察院人财物省级统管。创新推进农林法检机构改革,实现资源优化组合,破解了“有案无人理、有人无案办”的多年困局。大力推进预防和化解社会矛盾机制、社会治安防控体系建设,制定了《黑龙江省信访工作责任制实施细则》。深化文化体制改革,推动传统媒体和新兴媒体融合发展,出台了推动国有文化企业把社会效益放在首位实现社会效益和经济效益相统一的实施意见,不断扩大对外文化交流与合作。出台了城市公立医院综合改革、乡村教师支持计划、加强儿童医疗卫生服务改革发展等实施意见,全面放开养老服务市场,创新脱贫攻坚体制机制,促进了民生改善。积极开展与改革配套与改善营商环境相适应的地方性法规和政府规章的立、改、废等工作,修订和废止了12部不适应民营经济发展的地方性法规,为民营经济发展清障、松绑、减负。

——按照中央第六巡视组反馈意见抓好整改落实。建立改革任务整改专班,对到2017年底40项未完成的改革任务逐项梳理、甄别确认。对目前已完成的,列出检验成果并实地核查。对仍未完成的列入整改清单,分层次落靠整改责任,制定整改落实方案,确保按时整改到位。

——围绕《党的十九大报告重要改革举措实施规划(2018—2022年)》抓好具体贯彻落实。围绕党的十九大提出的158项力度更大、要求更高、内容更实的改革举措,形成未来五年的“龙江施工图”,不断推深做实,一步步把蓝图变为现实。

——发挥考核的“指挥棒”作用,以转变作风促督察落实。按照中央改革办安排的20项改革督察重点题目,调整落实好我省重点改革督察任务,对13个市(地)党政班子改革任务完成情况实行清单考核,提高改革分值权重,制定完善细则,将省直部门改革任务完成情况列入目标责任管理。创新考核内容和考核方式,坚持重点改革任务与特色改革任务相结合,日常考核与年终考核相结合,工作考核与民意测评相结合,督察考核与班子考核和干部选拔任用相结合,建立健全正向激励机制、容错免责机制和整改问责机制,鼓励干部领责、担责、负责、尽责,营造“改革者上、不改革者下”的工作导向,进一步激励各级干部新时代新担当新作为。

——积极总结基层改革探索经验,培

——协调推进党的建设制度和纪律检查体制改革,出台了推进领导干部能上能下实施细则,制定了省总工会、共青团、妇联、科协等群团改革方案,下发了《关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《省级党员领导干部联系服务专家工作方案》。制定了贯彻落实中国共产党问责条例的实施办法、省级监督执纪“四种形态”办法,实现了省纪委委派驻机构和巡视对象全覆盖。研究出台了关于推进风清气正政治生态建设的意见、关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的实施意见、关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见、关于加强和改进县委书记管理监督工作办法等,推动全面从严治党不断向纵深发展,营造改革创新、干事创业良好环境,调动和激发广大干部建设现代化新龙江的积极性、主动性、创造性。

### 紧跟新时代 改革再出发

潮平两岸阔,风正一帆悬。中国特色社会主义进入新时代,全面深化改革步入新阶段。新时代要有新气象新作为,唯有改革开路、负重前行。

改革越深入,矛盾越凸显。改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。我省改革虽然总体上态势良好,但还存在各级干部对全面深化改革要求学习领会不够、贯彻落实不到位,改革主动性不强,重点难点改革相对滞后,民生领域改革短板突出等问题。表现在:一是各领域改革进展不够平衡。改革基础较弱,历史积累与现实问题交织,改革整体滞后的局面尚未根本扭转,上热下冷、中梗阻问题还不同程度存在。二是改革方案质量不够高。有的地方和部门不同程度存在照搬中央文件的现象,拿出的改革方案不接地气,结合实际不够,群众获得感不强。三是改革试点推广力度不大。改革试点总体成效不明显,真正触碰深层次体制机制矛盾的少,总结形成可复制经验的少,以点带面作用还不突出。四是改革成本压力较大。典型资源型省份,加之农垦、森工条块分割特殊管理体制,改革欠账多,改革成本筹集难。基层对改革认识不足,改革力量不够强,推进机制和工作作风亟待尚待时日。

问题是时代的声音,人心是最大的政治。推进改革必须坚持问题导向,把实在在解决实际问题作为检验各级干部是否担当负责、执政为民“试金石”。

——按照中央第六巡视组反馈意见抓好整改落实。建立改革任务整改专班,对到2017年底40项未完成的改革任务逐项梳理、甄别确认。对目前已完成的,列出检验成果并实地核查。对仍未完成的列入整改清单,分层次落靠整改责任,制定整改落实方案,确保按时整改到位。

——围绕《党的十九大报告重要改革举措实施规划(2018—2022年)》抓好具体贯彻落实。围绕党的十九大提出的158项力度更大、要求更高、内容更实的改革举措,形成未来五年的“龙江施工图”,不断推深做实,一步步把蓝图变为现实。

——发挥考核的“指挥棒”作用,以转变作风促督察落实。按照中央改革办安排的20项改革督察重点题目,调整落实好我省重点改革督察任务,对13个市(地)党政班子改革任务完成情况实行清单考核,提高改革分值权重,制定完善细则,将省直部门改革任务完成情况列入目标责任管理。创新考核内容和考核方式,坚持重点改革任务与特色改革任务相结合,日常考核与年终考核相结合,工作考核与民意测评相结合,督察考核与班子考核和干部选拔任用相结合,建立健全正向激励机制、容错免责机制和整改问责机制,鼓励干部领责、担责、负责、尽责,营造“改革者上、不改革者下”的工作导向,进一步激励各级干部新时代新担当新作为。

——积极总结基层改革探索经验,培

育先进典型。加强改革宣传,传递龙江声音,促进新一轮思想再解放、改革再深入、工作再抓实,形成更加浓厚、更有活力的新时代全面深化改革有利氛围。

改革只有进行时没有完成时,新征程上改革仍有大作为。做好下步改革工作需要在认真总结几年来改革工作经验、把握运用改革规律的基础上,继续坚持问题导向,紧紧围绕党中央部署改革任务承接省重点改革任务推进、各项改革试点落实三个方面重点,狠抓推进落实。对于党的十八大以来部署的改革任务,已经推出改革方案的要狠抓落实,还没有完成任务的要紧抓快干,已经落实方案的还要巩固改革成果。要紧紧围绕统筹推进党的十八大以来部署的改革举措和党的十九大部署的改革任务,接力探索,接续奋斗,久久为功、善作善成,把改革进行到底,不断增强人民群众的获得感。

习近平总书记指出:“无论改什么、改到哪一步,坚持党对改革的集中统一领导不能变,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变,坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。”“三个不能变”是新时代全面深化改革必须坚持的根本原则。

因循守旧没有出路,畏缩不前坐失良机。唯有以更大决心、更强勇气破藩篱、涉险滩,真刀真枪,求真务实,才能开创改革全新局面。

2017年11月,省委十二届二次全会提出,龙江改革开放进入了全面推进的新阶段,要围绕建设现代化新龙江打好重要领域改革攻坚战。

2018年3月,《黑龙江省深化事业单位机构改革实施意见》印发。

2018年6月,省委十二届三次全会召开,专题审议通过《中共黑龙江省委关于贯彻落实党的十九届三中全会精神深化地方机构改革的意见》。

2018年6月30日,中国龙江森林工业集团有限公司挂牌成立,标志着龙江森工改革进入新的历史阶段。

2018年8月30日,省委省政府召开全面深化和加快推进国有企业改革会议,全面部署打好打赢国企改革这场硬仗。

2018年9月28日,习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上提出,要以优化营商环境为基础,全面深化改革。提出要坚定改革信心,在“三个方面下功夫”,从“五个有利于”等方面完善改革思路,做实改革举措,释放改革活力,提高改革效能。

2018年10月20日,黑龙江省深化机构改革动员大会召开,标志着我省机构改革进入全面实施阶段。

2018年10月21日,黑龙江伊春森工集团有限责任公司挂牌成立,我省重点国有林区改革取得新成果。

2018年10月25日,省委全面深化改革委员会召开第一次会议,张庆伟书记强调:要继续高举改革开放旗帜,把思想和行动统一到中央改革部署上来,统一到习近平总书记对改革“抓落实、见成效”的重大要求上来,统一到习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和在黑龙江考察时的重要指示上来,聚焦发展“第一要务”,用好改革开放“关键一招”、人才“第一资源”,释放创新驱动“第一动力”,在新起点上科学谋划和纵深推进改革,坚定不移将改革进行到底。

2018年10月29日至30日,省委十二届四次全会召开,审议通过了《中共黑龙江省委贯彻落实习近平总书记深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神推动全面振兴全方位振兴的意见》,提出重整行装再出发,奋力开创龙江全面振兴全方位振兴新局面。

时代在召唤,巨轮再起航。让我们在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,不忘初心,牢记使命,坚定改革决心,增强发展信心,凝聚改革合力,朝着既定的全面深化改革总目标劈波斩浪、奋勇前进!

一起努力的结果,也是国际奥委会对祖国的认可,我为我的祖国感到骄傲。”北京冬奥会申办成功,也是对奥林匹克精神更好的传承与发展。近年来,张虹一直在为传播和倡导奥林匹克精神而努力。“体育的意义除了奋勇争先,就是给自己设定目标,然后克服一切困难不断努力去实现它。”张虹说,我们的教育中也需要倡导体育精神,让孩子有目标,能抗击压力和挫折,摔倒了能够自己爬起来,为自己设定目标后不停地向目标努力。有了这种永不言弃百折不挠的体育精神,无论在今后的生活和工作中遇到什么困难,都能有勇气有力量去克服它。

如今,每天学习与冬奥会有关的专业英语,学习钻研国际奥委会的各项法规,面对这些全新的领域和角色转换,张虹已渐渐适应,步履坚定。回想起这些年的运动员生涯,张虹认为最艰难的时候不是对手超越自己,而是你付出所有努力所有力量的时候没有一点点进步,遇到了瓶颈期。“让生活变成梦想,让梦想变成现实。我想每一位朋友在生命中都会遇见这样困难的阶段,但请你相信,这个时候我们正在储备能量,就看谁能坚持住,明确自己想要的目标,并为之不断的努力,就一定会实现。”张虹的眼神清澈,语气坚定。