

编者按

又值年终岁首时,最宜总结过去、展望未来。连日来,哈尔滨市所辖9个县(市)渐次召开县(市)委全会和人代会。会议回顾了硕果累累的去年,更多地是谋划充满希望的今年:定方向、绘蓝图、明方略,抓党建、谋项目、惠民生……

旧岁已展千重锦,新年更进百尺竿。新的一年里,9个县(市)将以新气象、新担当、新作为,实现各自全面振兴全方位振兴。

宾县 产业强县争创一流 打造宜居宜业新城

□本报记者 潘宏宇 白云峰 王志强

2018年12月26日,中国共产党宾县县委十六届四次全体(扩大)会议召开。2天后,宾县第十七届人民代表大会第三次会议召开。

会议提出:2019年,宾县将坚持推动高质量发展,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作,大力实施产业强县战略,努力把宾县打造成宜居宜业新城、现代农业强县、全域旅游胜地、哈市东郊花园,成为哈尔滨东部重要经济增长极,县域经济全省争一流,加快“撤县设区”进程,奋力推进宾县全面振兴全方位振兴。

加快项目升级 推动高质量发展求突破

坚持以优化营商环境促改革,以深化改革塑环境,推动项目建设大提速。围绕园区提质增效,不断在做活存量、做优增量、做大总量上下功夫,努力形成多点支撑、多业并举、多元发展的产业格局。

提高产业发展质量。坚持振兴实体经济,推动园区发展。大力提升产业规模,采取专业招商、委托招商、精准招商、深哈对口招商等方式,力争引进产业项目30个,计划总投资50亿元以上。全力推动产业集群发展,围绕“1+2”主导产业,精心绘制产业链招商线路图谱,着力补链、强链、扩链,壮大农副产品加工、现代包装、新材料研发制造3个产业园。着力推动产业结构优化,扎实做好“三篇大文章”,持续推进“老字号”转型升级,“原字号”延伸提升,“新字号”向新增

长领域拓展。

提升项目建设成效。积极落实全省重点产业项目建设3年行动计划,集中力量抓有效投资、抓产业项目。注重项目储备,抓住国家振兴东北机遇,谋划、包装、争取一批优质项目,力争储备2000万元以上产业项目20个。强化项目落地,突出项目前期,着力解决制约项目发展的土地、环保、征拆等症结问题,确保项目引得进、留得住。狠抓项目建设,深入实施全生命周期“六包”机制,跟踪推进、挂图作战,力促烟叶复烤、长青生物质发电等开工复工项目投产。推动项目升级,实施“半截子”项目改造和腾笼换鸟工程,加快处置僵尸企业,促进低效存量资源重新焕发生机。

提升城乡环境 做靓美丽家园求突破

强化基础设施建设,推进城市精细化管理和农村综合整治,努力打造整洁有序、优美宜居、和谐文明的城乡环境。

科学规划建设。启动《宾州镇总体规划(2020—2035年)》编制。以哈佳铁路宾州站为牵动,推动主城区向西部、北部延伸,推进尚城时代、新农商贸城征收建设,拓展城市空间。

打造文明城市。实施“五化”工程,维修改造友谊路、福盛北路等16条道路,更换东大街、健康路等5条道路步道板,绿化北大街、休闲广场等区域,打造迎宾尚城、大地花园等楼体亮化景观,施划主次干道交通标线7万平方米,开展环境卫生等专项整治,提升城市品味。推进宾州供水厂



国家级宾西经济技术开发区。

本报记者 白云峰摄

改扩建、垃圾处理厂和污水处理厂升级、老旧小区改造、供热设施增容、供排水管网更新、燃气基础设施建设等项目,满足城市发展需要。

建设美丽乡村。以开展“三清理一绿化”专项行动为突破,大力清理危旧房屋、公共空间和垃圾杂物,推进农村生活垃圾分类处理;改造宾州镇公厕23座,扩大农村改厕覆盖范围;绿化自然屯57个、道路130公里,推动农村人居环境大幅改善。

加快乡村振兴步伐。大力推动农村一二三产融合发展,夯实乡村振兴经济基础。推进“四季青蔬菜、丰硕合作社2万亩优质大

豆、亚峰肉牛交易大市场等项目,新增蔬菜、“三莓”、鲜食玉米等经济作物2.6万亩、北药3000亩,生产食用菌7000万袋,养殖森林牛2000头、森林鸡10万只,叫响蔬菜、烤烟、肉牛、林下经济特色县品牌。实施高标准农田建设工程,投资5580万元建设保安、满井生态高标准农田3.7万亩;创建全国玉米绿色高质高效示范县,加快现代农业建设。稳步推进农村改革,打造示范性新型经营主体15个。

丰富旅游产品供给。充分发挥绿水青山、冰天雪地等资源优势,推动旅游与养老、民俗、历史、文化深度融合,加快建设国家全

域旅游示范区。推进神州国际新城、大顶山休闲度假、长寿山生态旅游、中科建产学研旅游基地和院士疗养中心等项目建设,规划宾州、居仁、宾西、永和“四区两带”山水田园综合体,努力构建以点带面、连线成片的全域旅游模式,深度叫响“宜养宜游、幸福宾县”旅游品牌。

改善生态环境 实现绿色发展求突破

继续突出绿色生态导向,落实生态建设、环境保护、绿色发展任务,坚决打好原生蓝天、碧水、净土保卫战。

开展资源保护行动。推进国土绿化,完成造林1.5万亩,森林培育7万亩,治理侵蚀沟6.1公顷。实施国家级黑土地保护利用试点项目,提高耕地质量。加强湿地保护和恢复,开展退耕还湿、退耕还草,逐步修复生态功能。

开展治霾卫蓝行动。严格落实秸秆禁烧政策,扩大饲料化、燃料化、肥料化规模,提高秸秆综合利用效率。完善大气污染防治体系,有效应对重污染天气。推进燃煤小锅炉淘汰改造,排查清理涉气“散乱污”企业,坚决打赢蓝天保卫战。

开展治污净水行动。大力实施宾州河综合治理项目,完善日常管护机制,努力实现“河畅、岸固、水清、景美”目标。实行最严格水资源管理,促进水资源可持续利用。深入落实河长制,定期开展巡河清河行动,有效保护水环境。加大排污企业管控力度,确保污水达标排放。防治二龙湖水源地保护区农业、生活面源污染,保障群众饮水安全。

保障改善民生 增进群众福祉求突破

着力满足人民日益增长的美好生活需要,不折不扣落实好各项惠民政策,让群众共享振兴发展成果,让人民生活得更富裕、更舒适、更有尊严。

坚决打赢脱贫攻坚战。坚持把精准扶贫作为重大政治任务和头号民生工程,压实脱贫责任,加大帮扶力度,确保实现全部退出目标。紧扣产业扶贫主线,把特色种植、养殖、光伏发电等项目落实落靠,保证贫困家庭收入可持续。加快补齐“三保障”短板,彻底解决贫困群众教育、医疗、住房、饮水等实际困难。全面落实金融扶持、农村低保等扶贫政策,建立防范贫困户返贫长效机制,巩固脱贫成果。

健全社会保障体系。加强职业技能培训,组织开展“春风行动”“进园区、强服务”等招聘活动,城镇新增就业5400人。围绕低保、五保、残疾人三类人群,改造危房1492户。新建宾安敬老院,扩大医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面,完善社会救助和养老服务体系,织牢民生保障网。

优化公共服务供给。办好人民满意教育,新建县六小学、幼儿园,扩建县三小学、光恩小学教学楼,撤并教学点19个。建设健康宾县,启动建立现代医院管理制度改革和药品跨区域集团采购改革试点,扩建三宝卫生院,提高医疗服务质量和振兴乡村文化,发挥中共北满分局旧址、二龙山艺术村、民俗馆阵地作用。

依兰“四大战略”推动全面振兴全方位振兴

□本报记者 潘宏宇 白云峰 王志强

2019年1月2日,中国共产党依兰县第十六届委员会第七次全体会议召开。3天后,依兰县第十七届人民代表大会第三次会议召开。

会议提出:2019年,依兰县将继续坚持稳中求进工作总基调,始终秉持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,坚定不移推进实施强县、园区兴县、环境靓县、民生安县发展战略,解放思想、锐意进取,朝着依兰全县振兴全方位振兴目标奋勇前行。

产业强县 打造产业发展新体系

深入实施乡村振兴战略,以农业供给侧结构性改革为主线,加快农业结构调整,提高水稻大棚二次利用率;依托丹青水库及牡丹江治理、倭肯河续建配套等重点水利工程,提高农业综合生产能力,保障粮食安全;围绕“粮头食尾”“农头工尾”,重点推进江苏悦兴药业中药原料提取和北味菌业食用菌种植加工等项目建设,实现农业产业链、价值链全方位提升;深度开发农业资源,积极发展田园综合体等新业态新模式,加快推进农村劳动力转移,推动一产“接二连三”;突出“两羊一牛”生产,建成清真屠宰场,健全重大动物疫病防控和畜产品质量安全监管体系;全力发展林业经济,探索生态产业化、产业生态化有效模式,促进生态与经济协调发展。

始终把工业经济作为产业发展主攻方向,做优做强主导产业,做大做强非公经济,做深做实项目招引,夯实工业经济发展“根基”。加快中煤240万吨竖井项目建设,力争年末投产达效;推进东部矿区生态综合治理项目建设,实现生态环保和产业发展“双赢”;启动护苗农药年产能600吨农药原药、华永危废处理、丰迪科技固废综合处置等项目建设,夯实煤炭产业和化工产业基础。支持雪花啤酒扩大市场份额,稳定华润雪花啤酒产能;推进和信诺泰巴布剂、春宇生物3000吨黄素、哈尔滨新菌源木耳加工等项目投产达效,扩张健康食品产业规模;加快华润生物质秸秆气化项目和30兆瓦生物质热电联产项目建设,力争北京天佑、北京首华信及协合新能源风力开发利用项目落地,助力新能源产业扩量升级。

积极培育现代服务业新业态,推动服务业优质高效发展。深度开发历史文化资源,重点培育“中华东疆古首府、大清满祖肇兴地”核心文化品牌,提升古城文化影响力。加强重点文物维修,扎实开展文化遗存保护工作,继承和弘扬中华民族优秀传统文化。推进县图书馆、档案馆异地新(改)建,完善村屯文化广场配套设施,丰富人民群众精神文化生活。积极引进产业化、规模化企业文化集团,推动依兰文化产业扩规升级。

园区兴县 占领经济发展新高地

充分发挥哈尔滨市唯一化工产业园区资源优势、平台优势,进一步完善园区各类规划,推进“多规合一”,充分发挥规划引领作用。完成哈尔滨化工产业园区



古城依兰远眺。

甘铁维 本报记者 白云峰摄

完达山路东段、牡丹江路北段道路建设,加快建设工业给水厂、污水处理厂、消防站、环卫站等基础设施;启动朝阳工业园广源路西段道路和给水工程建设,加快推进污水处理厂前程,切实提高园区要素保障能力,确保产业项目接得住、落得下。加快清理园区内“僵尸企业”,整合闲置土地,盘活土地存量,实现“腾笼换鸟”。

加快园区体制机制创新,赋予园区县级行政管理事权,推进行政审批流程优化再造,探索“容缺审批”制度,实现“园区事园内办结,园区项目只审一次”。创

新园区运营模式,加强与发达地区合作交流,探索“共建、共管、共享”合作机制,大胆创新发展“飞地经济”。推动园区人事和薪酬制度改革,探索实行市场化、企业化选人用人模式,增强园区内生动力。完善投资者之家,对企业开展全方位保姆式服务。加快智能化园区建设,全力打造管理更高效、运行更科学的现代化园区。

环境靓县 提升综合环境新水平

持续深化“放管服”改革,大力培植新

生市场主体,增强权力下放度和准度,坚决取消与上位法不适应的行政管理权限,将更多便民事项下放到乡镇和社区,同步推进人力、财力向基层下沉;依法动态清理行政许可审批事项,全面优化业务流程、服务流程。扎实推进融媒体中心建设,深化“互联网+政务+服务”,学习推广深圳在优化营商环境方面的好经验好做法,对审批流程相对简单事项实现“秒批”服务,力求数据多跑路、百姓少跑腿。加大对风貌整顿力度,以实施“负打捞”服务规范执法检查,积极开展各类专项治理活动,严肃查处破坏发展环境的人和事,始终保持惩治高压态势。

启动公路客运南站建设,健全完善火车站配套设施,改造西南路、文卫巷等主次干道,构建便捷高效城市交通体系。实施依兰县城西(城中村)二期棚户区改造项目,稳步推进老旧小区改造,提档升级东山公园、江畔公园和城市绿化美化亮化工程,打造优美宜居环境。深化城市执法体制改革,启用“数字城管”平台,提高城市管理精细化管理水平。严格落实农村人居环境整治3年行动,巩固既有成果,深入实施“绿色革命”和“厕所革命”,提升村容村貌,真正让乡村美起来、绿起来、净起来。推进同哈公路依兰段改扩建,启动通中公路两年攻坚计划,打通城乡公路网络“最后一公里”。

民生安县 发展成果普惠民生

坚定实施民生安县战略,始终把保障

和改善民生工作摆在突出位置,使振兴发展成果更多惠及民生。适时开展农村饮水安全及危房改造“回头看”,严格落实教育扶贫、健康扶贫政策,提升“两不愁、三保障”水平。持续发展食用菌、万寿菊和光伏发电等扶贫产业带动作用,完成江湾、愚公食用菌基地建设,确保贫困群众稳定增收。坚持扶贫与扶智扶志扶相结合,积极开展贫困户劳务技能培训,扩大小额贷款覆盖面,鼓励贫困户自主创业主动脱贫,推动贫困群众自觉参与社会治理。强化驻村帮扶工作和社会扶贫工作力度,全面提升贫困户满意度。加大对扶贫领域不正之风和腐败问题查处力度。

启动公路客运南站建设,健全完善火车站配套设施,改造西南路、文卫巷等主次干道,构建便捷高效城市交通体系。实施依兰县城西(城中村)二期棚户区改造项目,稳步推进老旧小区改造,提档升级东山公园、江畔公园和城市绿化美化亮化工程,打造优美宜居环境。深化城市执法体制改革,启用“数字城管”平台,提高城市管理精细化管理水平。严格落实农村人居环境整治3年行动,巩固既有成果,深入实施“绿色革命”和“厕所革命”,提升村容村貌,真正让乡村美起来、绿起来、净起来。推进同哈公路依兰段改扩建,启动通中公路两年攻坚计划,打通城乡公路网络“最后一公里”。

民生安县 发展成果普惠民生

坚定实施民生安县战略,始终把保障

巴彦 加快循环农业建设 打造生态有机大县

□本报记者 潘宏宇 白云峰 王志强

2018年12月27日,中国共产党巴彦县第十六届委员会第四次全体(扩大)会议召开。2019年1月2日,巴彦县第十七届人民代表大会第三次会议召开。

会议提出:2019年,巴彦县将瞄准全面振兴全方位振兴的目标方向,实施重点工作突破,持续推进“建设循环农业、打造生态有机巴彦”发展战略,保持定力,精准发力,持续加力,推动脱贫攻坚、产业培育、深化改革、民生改善、党的建设等各项工作再上新台阶、再获新突破,推动巴彦全面振兴全方位振兴迈出新步伐。

推进脱贫攻坚

提升脱贫成效实现新突破

巴彦县将始终坚持脱贫攻坚是“头等大事”和“第一民生工程”的政治站位,以更高的标准和要求完善思路、创新举措,巩固脱贫摘帽成果。严把“精准严实”的工作总要求,安排本级财政预算资金7000万元,打好打赢年度脱贫攻坚战。

拓宽增收渠道。巩固好标准化养猪场、稻米加工、光伏发电等建成的产业项目,确保贫困户持续稳定增收。围绕扶贫项目对贫困群众全覆盖目标,确定新型经营主体,实施新的增收项目,完善利益联结机制。继续引导、帮助有劳动能力的贫困群众发展差异性增收项目,提高劳动收入,脱贫长期稳固。

增强脱贫信心。从宣传引导、励志教育、扶智培训入手,破解贫困群众目标不

清、志气不足、智力不够等问题;从创新惠农举措、增强服务保障能力入手,激发贫困群众内生动力和内在活力;促使贫困户从“我要脱贫”向“我要脱贫”转变,从“我要脱贫”向“我能脱贫”迈进。加强对贫困群众感恩教育、勤俭教育和诚信教育,广泛开展孝老爱亲、励志脱贫、致富带头人群体、优秀帮扶干部等各类先进典型评选表彰活动,促进民风、乡风、家风和干部作风持续好转,切实提升贫困群众文明程度和各级干部帮扶实效。

巩固退出成果。围绕“两不愁、三保障”补短板、找漏洞,建立长效机制。对列出贫困村、脱贫户坚持扶贫政策不变、帮扶力度不减,把特惠与普惠政策结合起来,把外力扶贫和内力脱贫结合起来,确保贫困村、脱贫户稳定脱贫不返贫。构建三位一体大格局。在坚持做好专业扶贫、行业扶贫的同时,广泛组织、充分发动群团组织以及企业家、个体工商业者等社会力量,投身到扶贫开发大战役中来,千军万马攻堡垒,千家万户战贫困,为脱贫攻坚各项事业协力发展提供强大支撑和保障。

强产业上项目 发展实体经济实现新突破

巴彦县将以壮大主导产业为重点,强力推动经济高质量发展。坚持把产业发展作为富民强县的根本,提升传统产业、培育新兴产业,保持经济持续增长。

突出发展农业。深化农业供给侧结构性改革,推进农业产业由增产向提质转变。投资2.6亿元,实施千斤粮食产能、



巴彦县城新貌。

本报记者 白云峰摄

西集共同水田改善和兴隆建华土地整治项目,提升标准化农田比重。建设国家级水稻绿色食品生产基地15万亩;新增设施蔬菜面积20万平方米。培育龙头企业1家、各类专业合作社150个。全方位提升生猪养殖、加工、运输标准化水平,打造巴彦生猪品牌。推动寒鲜2万吨肉灌制品、酱卤制品深加工项目达产达效;建成大东北生猪养殖项目。

多元发展工业。坚持存量求发展、增量求突破,全面落实工业稳增长措施,下大力气打造产业项目集群,锁紧产业链条,推进优势产业不断发展壮大,抓住中粮燃料

档升级。

加大基本建设 城乡深度融合实现新突破

巴彦县将坚持以人为本,高质量建设,高水平管理,在城乡一体化发展上实现新突破。

优化城乡路网结构。规划投资4.5亿元,争取启动哈北公路大顶子山至巴彦段一级公路16公里、常住户籍人口300人以上自然村(屯)公路80公里,改造危桥71座,建设村级公路安防工程120公里;争创全国“四好农村路”示范县。完善城镇服务体系。继续稳步推进棚户区改造项目,改善城镇居民生活质量。在县城人口密集区域新建改建公厕8处。融资1.41亿元,启动松江路、兴隆商贸街、西集东西路等16条道路改造项目,改造面积24万平方米。投资1.7亿元,启动县第三水厂、新城区排水管网及兴隆镇公园建设项目。

推进美丽乡村建设。继续整合社会资金投入,打造松花江水系、巴彦港五星等5个美丽乡村示范村。对各乡镇垃圾中转站,垃圾分类收集箱进行科学布局,建立健全卫生环境长效保洁机制,着力改善乡村卫生环境。下大力气壮大乡村产业,提升乡村旅游发展水平。继续加大职业教育投入,改善职业学校办学条件。深入实施“健康巴彦”行动计划,完成年度工作任务;深化医疗卫生体制改革,完善绩效考核和激励机制,提升县级公立医疗机构基本药物制度、分级诊疗制度等改革成效;建立医共体模式,实现技术支援、人才培养、双向转诊等多层次联合,通过医疗资源合理流动方便群众就医。谋划启动中医院异地新建项目。大力开展全民健身活动,优化公共文化服务,升级配套3个社区文化中心,新建4个中心村文化广场。