

# 大兴安岭全力推进林区全面转型全方位转型



①“爱情小镇”新林。  
②北村村冬季钢管舞表演。  
③林间小憩。  
④冰雪赛事。

□闫捍江 本报记者 刘大泳

进入新时代,大兴安岭坚定不移推动林区经济高质量发展,全力推进林区全面转型全方位转型。1月10日,大兴安岭2019年第一次地委委员扩大会议暨全区经济工作会议隆重召开,会议释放出的发展举措令人振奋。

开启新征程,大兴安岭以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大、习近平总书记重要讲话和重要指示精神,紧紧围绕中央和省委系列会议部署,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,聚焦“三年攻坚”目标,深入解放思想,进一步重构治理体系,重聚产业动能,重塑营商环境,提升绿色发展优势,提升经营管理水平,提升民生保障能力,全面从严治政,坚决打好“七大攻坚战”,扎实推进“双十”重点工作,以优异的成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。



## 方向明 思路清 举措实 全面建设龙江新兴安

□闫捍江 本报记者 刘大泳

新的一年,大兴安岭转型发展方向明、思路清、举措实,着力解决六个问题,突出抓好六项工作,切实强化四个保障。

### 着力解决六个问题

着力解决观念与信心问题。解放思想、转变观念、保持耐力,增强时代意识、战略意识、问题意识,坚定基础自信、能力自信、前景自信,再铸林区发展辉煌。

着力解决体制与机制问题。把握发展逻辑,遵循经济规律,建设有为政府,形成有效市场,激发市场主体活力,坚决不走以计划手段和行政命令发展产业的老路、回头路。

着力解决发展与质量问题。牢固树立全面的系统的辩证的思维,积极探索“绿富同兴”的生态经济方法学,努力实现人与自然和谐共生,坚决不以牺牲环境为代价,走先污染后治理的老路死路。

着力解决当前与长远问题。科学处理当前与长远的关系,既要仰望星空,明确发展方向,更要脚踏实地,一步一个脚印,善作善成,行稳致远。

着力解决短板与弱项问题。加快补齐短板、做强弱项,增强发展后劲。

着力解决法治与环境问题。重塑营商环境,建设法治社会,积极营造公平正义、规范规矩、充分竞争的良好环境。

### 突出抓好六项工作

在生态建设上取得新成效。继续打好生态环境保护攻坚战,全力打好森林防虫,确保不发生重特大森林火灾。坚决守住资源红线,努力实现绿富双赢,抓严抓实环境保护。

在改革开放上开创新局面。继续打好重点国有林区改革攻坚战,全面扩大对内对外开放。实施区域协同发展落实行动,深入推进与揭阳对

口合作。

在产业转型上迈出新步伐。继续打好产业发展攻坚战,大力发展全域旅游,努力提升规模效应。实施管护区经济“四化”落实行动,实施“粮头食尾”、“农头工尾”落实行动,培育新产业新业态新模式,实施互联网+“双品牌”落实行动,大力发展高品质农业,加快建立产品质量追溯体系,加快产业项目建设。

在强化管理上再上新台阶。继续打好防范重大风险攻坚战。实施资金管理项目规范化管理落实行动。实施存量资产盘活落实行动。强化目标考核。

在城乡建设上展现新面貌。继续打好基础设施建设攻坚战。深入实施“厕所革命”落实行动,建设美丽宜居农村。强化城镇“五化”建设和精细化管理。

在民生改善上彰显新作为。想方设法提高职工群众收入。继续打好稳定脱贫攻坚战,切实强化人才队伍建设。完善便民服务设施。加强社会治理体系建设。

### 切实强化四个保障

掌握工作好方法。把握关键、重点突破,典型引路、以点带面,结合实际、善于创新,敢于担当、新官理旧账。

培养干部好作风。增强学习针对性,大兴调研之风,力戒形式主义,倡导“工匠精神”,坚持雷厉风行,狠抓工作落实。

营造法治好环境。提高依法行政水平,深化“放管服”改革,构建“亲清”政商关系。

优化政治好生态。提高政治站位,科学民主决策,加强廉政建设。

本版照片为本报资料片

## 2018年怎么看 “三年攻坚”扎实推进 经济社会发展成效明显

过去的一年,大兴安岭地区抢抓发展机遇,牢牢把握稳中求进工作总基调,直面困难挑战,统筹保生态、抓改革、促转型、惠民生、防风险、强党建等各项工作,使经济社会保持平稳健康发展,“三年攻坚”实现初战告捷。

**生态保护成效显著。**森林资源管护得到全面加强,抚育质量位居全国前列,查处资源林政案件367起,收回林地293.4公顷;连续打响“清明节战役”、“5月攻坚战”、“6月决胜战役”,雷击火全部于当日扑灭;中央、省环保督察及“绿盾2018”自然保护区专项巡查问题得到有效整改。

**林区改革纵深推进。**地方机构改革部门全部转隶挂牌,国有林区改革纳入国家和省顶层设计,省委省政府专门成立大兴安岭林区改革、基础设施、兴边富民和产业转型推进组;创新目标考核机制,差异化考核县(市)区局;对内对外开放取得新进展,签署漠河口口岸开通中俄省州会议纪要,与广东揭阳签订对口合作框架协议。

**产业发展步伐加快。**成功举办旅游发展大会,开发爱情小镇等景区景点16处,营销信息有效送达11.7亿人次,接待旅游专列190列,电商产业销售额突破8亿元,农夫山泉桦树汁项目投入生产,矿泉水项目生产线进入调试阶段;耕地有机认证面积1.5万亩,47种林农产品进入中石化营销网络,博龙牧业“新三板”上市;管护区经济蓬勃发展。

**基础设施持续改善。**呼中大桥竣工通车,瓦西、呼十、连阿等项目进展顺利,通行行政村公路全部实现硬化,新兴公路纳入省交通厅“三年滚动计划”,

“一环两纵三通四联”公路网正在形成。富加铁路提速改造项目纳入省铁路网“十三五”规划。120座管护区用房主体工程全部完工,城市精细化管理不断加强,一批“三供一业”、棚改配套、水利工程等项目建成并投入使用,厕所革命取得阶段性成果,呼玛智慧城市试点建设走在全省前列。

**生活水平不断提高。**现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列,在全省率先实现整体脱贫;城镇居民、林业职工脱贫解困三年工作目标如期完成。为林业和机关企事业单位职工增长工资,城乡居民收入超过GDP增速。全民创业与管护区经济深度融合,创业人员人均收入3.3万元。义务教育向优质均衡发展迈进。公立医院全部取消药品加成,地区医院和塔河中医院开设昆虫专科。殡葬四项基本费用免除实现全覆盖。集中开展了信访问题专项治理专项行动,房地产等一批涉及民生的突出问题得到妥善解决。

**发展环境持续优化。**政务服务水平不断提升,作风整顿持续深入,“法治兴安”三年创建活动扎实推进,扫黑除恶专项斗争成效显著,全区刑事案件同比下降38.9%,人民群众的安全感和满意度稳步提升。

**民主建设富有成效。**人大代表当好“五员”,为“三年攻坚”作贡献活动深入开展,“人大代表之家”规范化建设得到极大加强。在“港澳委员深圳座谈会”上作了专题推介,中国女子围棋甲级联赛暨世界围棋名人邀请赛在漠河成功举办,艰苦边远地区御寒津贴、戍边人口政策争取等一批提案正逐步落实。

**党的建设全面加强。**第一书记实现全覆盖,全面消除村集体经济“空壳村”;打造了“初心学堂”、“前哨学院”、“流动党员驿站”等特色品牌。党的十九大精神大学习大宣传活动深入开展,“讴歌新时代、建设新兴安”万人朗读活动声势浩大,“煤改气”专题信息得到李克强总理重要批示。深化作风整顿、优化营商环境持续深入,9个专项治理成效显著。

## 2019年这么干 转换动能抢抓机遇 努力拼搏奋力转型

2019年主要预期指标是:经济增长预期目标为5%以上;公共财政预算收入增长3%;规模以上工业增加值增长2%;固定资产投资增长4%;城乡居民人均可支配收入与GDP增长同步;七大攻坚均取得突破性进展。按照中央和省委经济工作会议的部署,将统筹推进国有经济与民营经济发展三方面重点工作,以及加快建设美丽兴安等八项重点工作任务。

**加快建设美丽兴安 不断夯实发展根基**

加强森林资源保护。坚持把森林防火作为林区头等大事来抓,持续开展保护森林资源“十三五”专项行动;实施森林经营培育、生态景观廊道建设、果树兼用林发展工程,狠抓中央环境保护督察反馈问题整改,严格落实秸秆露天焚烧责任,深化落实河长制,编制城乡垃圾综合治理专项规划,集中打造一批示范镇、村、林场和管护区。

**加强基础设施建设 着力补齐短板弱项**

优化公路网布局。争取资金对漠北一级公路进行中修,瓦西、呼十、龙江第一湾公路年内要全线通车。持续加大防火公路升级改造力度;争取富加铁路提速改造项目纳入今年开工计划。加快推进呼玛、塔河通用机场项目前期手续办理,完成漠河机场改扩建项目可研批复;全面完成208座综合站和10座中心站建设任务;加快推进“三供一业”维修改造、“棚改配套”建设项目。深入实施厕所革命;探索新林、呼中智慧城市建设,漠河、塔河、加区实现安全稳定运行。

**切实强化各项管理 全面提升效率效能**

加强林业企业管理。探索实行集团公司财务预算制管理,加强人事编制管理,林业职工要全部纳入集团公司编制管理平台;加大减文控会力度,加强文件审核把关,切实提高文件针对性和实效性;整合规范检查考评,倡导联合检查,严控单项检查,简化考评项目和程序。

**全面推进依法治区 持续优化营商环境**

深化法治兴安建设。从严规范司法行为,加强司法活动监督;持续聚焦突出问题,着力解决群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题;积极探索“一窗受理、并联审批”等有效措施,持续深化“放管服”改革。

### 全面深化林区改革 健全完善治理体系

扎实推进机构改革。高标准制定部门“三定”规定,保障职能加强领域和新组建部门的编制需求;扎实推进重点国有林区改革。加强同省联合专班汇报沟通,积极协调解决改革中遇到的重大问题;完善古莲河煤矿产销机制,建立神州北极木业技术创新体系;依法推进电力工业局改制工作;强化农工商公司和林田公司经营职能。

### 大力发展生态经济 推动产业转型升级

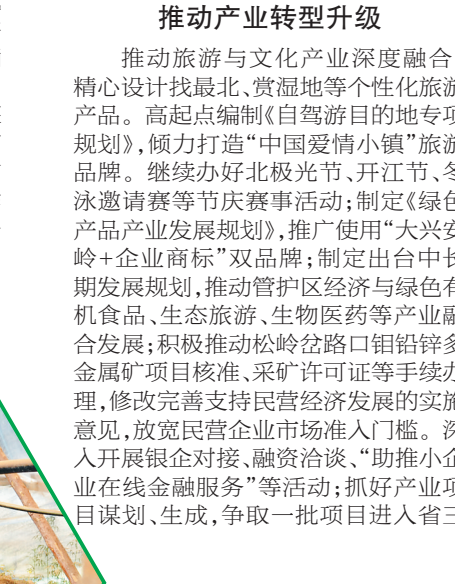
推动旅游与文化产业深度融合。精心设计找北、赏湿地等个性化旅游产品。高起点编制《自驾游目的地专项规划》,倾力打造“中国爱情小镇”旅游品牌。继续办好北极光节、开江节、冬泳邀请赛等节庆赛事活动;制定《绿色产品产业发展规划》,推广使用“大兴安岭+企业商标”双品牌;制定出台中长期发展规划,推动管护区经济与绿色有机食品、生态旅游、生物医药等产业融合发展;积极推动松岭岔路口铅锌多金属矿项目核准、采矿许可证等手续办理,修改完善支持民营经济发展的实施意见,放宽民营企业市场准入门槛。深入开展银企对接、融资洽谈、“助推小企业在金融融资”等活动;抓好产业项目谋划、生成,争取一批项目进入省三

### 繁荣发展林区文化 加快建设文化强区

积极培育社会主义核心价值观。开展好“解放思想见行动,建设兴安做贡献”万人故事大赛;实施兴安文艺精品原创战略,实施文化遗产传承保护利用工程;健全落实以县级文化馆、图书馆为中心的总分馆机制,开展“结对子、种文化”、广场文化等活动,积极争取大型体育赛事活动。

**扎实推进兴边富民 大力改善社会民生**

深入实施兴边富民行动。编制兴边富民实施规划;继续抓好产业扶贫,加强县级项目库建设,抓好城镇和林业脱贫解决工作;加大职业院校订单式培养人才力度,加强职业病治疗等特色专科建设,加快建设“健康兴安”。通过赎买等方式将民营殡葬服务机构全部收归国有;全力做好“助保贷”和知青工及一次性安置人员参保工作,推进社会保险扩面征缴,提高医疗救助比例和封顶线,健全完善社会救助体系;加强消防、交通、矿山等各领域安全监管,严防重特大安全生产事故发生。严格落实各级领导“三访一包”工作制度,深入推进“平安兴安”建设。



⑤树种培育。  
⑥灵芝栽培。  
⑦林特产品。  
⑧放水成冰。  
⑨南瓮河湿地。

