

# 黑龙江省规范行政裁量权办法

黑龙江省人民政府令

第10号

《黑龙江省规范行政裁量权办法》已经2018年12月10日省政府第十九次常务会议通过,现予公布,自2019年1月28日起施行。

省长 王文涛  
2018年12月29日

**第一条** 为规范行政机关行使行政裁量权,促进行政机关依法行政、合理行政,保护公民、法人和其他组织的合法权益,根据有关法律、法规,结合本省实际,制定本办法。

**第二条** 本省辖区内行政裁量权的规范和监督,适用本办法。

**第三条** 本办法所称行政裁量权是指行政机关在法定职责范围内,依据法律、法规、规章以及其他规范性文件规定的方式、种类、幅度和时限等,结合具体情形进行审查、判断并作出处理的权力。

**第四条** 规范行政裁量权,应当坚持依法、公开、公平、公正的原则,体现合法性、合理性、科学性和可操作性。

**第五条** 县级以上人民政府应当加强对本辖区内规范行政裁量权工作的领导。

县级以上司法行政部门负责本辖区内规范行政裁量权工作的指导、协调和监督。

上级行政机关应当加强对下级行政机关规范行政裁量权工作的指导和监督。

**第六条** 行政机关起草地方性法规、政府规章草案,制定规范性文件,应当对行政裁量权的种类、幅度以及行使

主体、条件、时限等内容作出具体规定,缩减行政裁量的空间。

**第七条** 法律、行政法规、部门规章以及国家行政机关制定的规范性文件,省人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规、省人民政府制定的政府规章以及省级行政机关制定的规范性文件应当细化和量化行政裁量标准的,由省级行政机关组织制定,并在全省范围内适用。

设区的市人民代表大会及其常务委员会制定的地方性法规、设区的市人民政府制定的规范性文件应当细化和量化行政裁量标准的,由同级行政机关组织制定,并在本市范围内适用。

民族自治县人民代表大会制定的自治条例和单行条例应当细化和量化行政裁量标准的,由同级行政机关组织制定,并在本县范围内适用。

上级行政机关已经制定相关行政裁量权标准的,有关行政机关可以在规定的裁量标准范围内进行合理细化。

**第八条** 行使行政裁量权,应当遵守下列规则:

(一)符合立法或者规范性文件制定的目的;

(二)在法定裁量幅度范围内;

(三)公平对待公民、法人和其他组织;

(四)考虑事实、性质、情节和危害程度,排除不相关因素的干扰;

(五)依法可以采取多种方式实现行政目的的,应当选择对当事人合法权益保护最有利的方式;

(六)除相关依据或者客观情况变化外,相同或者相似情况下,作出行政裁量的决定应当与以往作出的决定基本相同。

**第九条** 行政机关制定行政裁量标准,应当公开征求社会公众意见、经过科学论证,并经本单位集体讨论决定。

**第十条** 行政许可存在下列情形的,应当细化、量化裁量标准:

(一)对行政许可条件有选择性规定的,应当列出对应的具体情形;

(二)对行政许可程序或者对变更、撤回、撤销行政许可程序只有原则性规定的,应当列出具体程序;

(三)对行政许可办理时限没有明确规定的,应当确定具体情形的办理时限;

(四)对不予许可只有原则性规定的,应当列明不予许可的具体情形;

(五)对行政许可申请材料没有明确规定的,应当列明材料清单;

(六)行政许可事项申请和办理过程中其他应当细化、量化行政裁量标准的情形。

**第十一条** 行政处罚存在下列情形的,应当细化、量化裁量标准:

(一)同一种违法行为,可以选择处罚种类的,应当列出选择处罚种类的具体情形和适用条件;

(二)同一种违法行为,有处罚幅度的,根据违法行为的事实、性质、情节和社会危害程度,一般应当划分三个以上具体裁量阶次,并列明每一阶次处罚的具体标准;

(三)依法可以单处也可以并处的,列明单处或者并处的具体情形和适用条件;

(四)对适用不予处罚、减轻、从轻、从重处罚的条件只有原则性规定的,应当列出具体情形;

(五)实施行政处罚过程中其他应当细化、量化行政裁量标准的情形。

**第十二条** 行政确认存在下列情形的,应当细化、量化裁量标准:

(一)对行政确认条件、程序只有原则性规定的,应当列出具体条件、程序;

(二)对行政确认办理时限没有明确规定的,应当确定具体情形的办理时限;

(三)对行政确认申请材料没有明确规定的,应当列明材料清单;

(四)实施行政确认过程中其他需要细化、量化行政裁量标准的情形。

**第十三条** 行政给付存在下列情形的,应当细化、量化裁量标准:

(一)对行政给付条件、程序只有原则性规定的,应当列出给付的具体条件、程序;

(二)对行政给付数额存在一定幅度的,应当列出行政给付数额的具体标准;

(三)对行政给付办理时限没有明确规定的,应当确定具体情形的办理时限;

(四)实施行政给付过程中其他需要细化、量化行政裁量标准的情形。

**第十四条** 行政裁决存在下列情形的,应当细化、量化裁量标准:

(一)对行政裁决立案、通知、答辩、审查、决定、执行等程序只有原则性规定的,应当列出具体程序;

(二)对行政裁决标准只有原则性规定的,应当列出标准的具体情形;

(三)对行政裁决办理时限没有明确规定的,应当列出具体情形的办理时限;

(四)实施行政裁决过程中其他需要细化、量化行政裁量标准的情形。

**第十五条** 存在裁量空间的其他行政行为,应当根据行为类型分别细化、量化裁量标准。

**第十六条** 应当细化和量化行政裁量标准的法律、法规、规章以及其他规范性文件在本办法施行前公布施行的,应当自本办法施行之日起一年内,完成行政裁量标准制定工作。

新公布的法律、法规、规章以及其他规范性文件应当细化和量化行政裁量标准的,应当自新的法律、法规、规章和规范性文件施行之日起六个月内,完成行政裁量标准制定工作,并报上一级行政机关备案。

制定行政裁量标准的行政机关,应当自标准公布之日起7日内将标准抄送同级人民法院。

**第十七条** 行政机关制定的行政裁量标准,应当以规范性文件形式向社会公开发布。

**第十八条** 行政机关应当将行政裁量的依据、条件、范围和标准等对外公开。

行政裁量结果除涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私外,应当允许社会公众按规定查询。

**第十九条** 行政机关应当根据法律、法规、规章以及其他规范性文件 and 行政执法工作实际情况,适时对行政裁量标准进行评估论证和调整完善。

**第二十条** 行政机关行使行政裁量权应当执行有关法律、法规、规章规定的回避、公开、告知、听证、送达等程序制度。

行政机关应当建立健全内部工作程序,明确各内部机构在立案(受理)、调查、审查、决定和执行等环节的具体职责。实施重大行政行为的,应当由本机

关集体讨论决定。

**第二十一条** 省、市级行政机关应当建立行政裁量权案例指导制度,每年编制指导案例,指导下级行政机关行使行政裁量权。

**第二十二条** 行政裁量标准有下列情形之一的,应当立即纠正:

(一)超越制定权限的;

(二)违反法定程序的;

(三)违反本办法第八条所规定的行政裁量规则的;

(四)制定的行政裁量标准不科学、不合理、不具有操作性的;

(五)其他违反本办法规定应当纠正的情形。

**第二十三条** 行政机关应当加强内部监督,建立对本单位、下一级行政机关制定和行使行政裁量权的监督机制;发现制定或者行使行政裁量权违法或者不当的,应当自行主动、及时纠正。

未自行纠正的,制定或者行使行政裁量权行政机关的同级人民政府可以作出责令纠正的决定。

**第二十四条** 行政机关行使行政裁量权,有下列情形之一的,由有权机关依法追究职责:

(一)未按要求制定、发布行政裁量标准的;

(二)未执行已公布生效的行政裁量标准的;

(三)发现违法行使行政裁量权,未自行纠正或者未按照同级人民政府的决定纠正的;

(四)滥用行政裁量权,造成重大损失或者恶劣影响的;

(五)其他违反本办法规定的行为。

**第二十五条** 法律、法规、部门规章对规范行政裁量权已有规定的,从其规定。

**第二十六条** 本办法自2019年1月28日起施行。

# 黑龙江省人民政府关于下放哈尔滨新区省级审批事项的决定

(上接第十一版)

230	执业兽医资格认定	一、《中华人民共和国动物防疫法》 二、《关于取消和下放一批行政审批项目的决定》(国发〔2013〕44号)	230000-01-0-2859	
231	饲料添加剂、添加剂预混合饲料产品批准文号审批	一、《饲料和饲料添加剂管理条例》 二、《饲料和饲料添加剂生产许可管理办法》	230000-01-0-2861	
232	征用使用草原许可	一、《中华人民共和国草原法》 二、《国务院关于取消和下放一批行政审批项目的决定》(国发〔2014〕5号) 三、《黑龙江省草原条例》	230000-01-0-2862	
233	家畜卵子、冷冻精液、胚胎等遗传材料生产许可审批	一、《中华人民共和国畜牧法》 二、《家畜遗传材料生产许可办法》	230000-01-0-4300	
234	从境外引进畜禽遗传资源或向境外输出列入保护名录的畜禽遗传资源审核(审核转报)	一、《中华人民共和国畜牧法》 二、《中华人民共和国畜禽遗传资源进出境和对外合作研究利用审批办法》	230000-01-1-2864	
235	矿藏开采和工程建设超过七十公顷以上征用、使用草原许可(审核转报)	一、《中华人民共和国草原法》 二、《黑龙江省草原条例》 三、《草原征占用审核审批管理办法》	230000-01-1-2865	
236	跨省运输或运往国外高致病性动物病原微生物(毒)种或样本、从事特定高致病性或疑似高致病性病原微生物实验审批(审核转报)	一、《病原微生物实验室生物安全管理条例》 二、《黑龙江省人民政府关于落实国务院取消一批行政许可事项的通知》(黑政规〔2017〕34号) 三、《高致病性动物病原微生物实验室生物安全管理审批办法》	230000-01-1-2866	
237	在境内与境外机构和个人合作研究利用列入畜禽遗传资源保护名录的畜禽遗传资源审核(审核转报)	一、《中华人民共和国畜牧法》 二、《中华人民共和国畜禽遗传资源进出境和对外合作研究利用审批办法》	230000-01-1-2868	
238	草种进出口经营许可证核发(审核转报)	一、《中华人民共和国种子法》 二、《草种管理办法》	230000-01-1-2870	
239	典当行及分支机构设立审批	一、《国务院关于第六批取消和调整行政审批项目的决定》(国发〔2012〕52号) 二、《典当管理办法》	230000-01-0-1303	
240	融资性担保机构设立与变更审批	一、《融资担保公司监督管理条例》 二、《国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定》 三、《融资性担保公司管理暂行办法》	230000-01-0-3053	
241	小额贷款公司设立与变更审批	一、《关于小额贷款公司试点的指导意见》(银监发〔2008〕23号) 二、《黑龙江省小额贷款公司管理办法》(黑政办规〔2018〕56号)	230000-01-0-3052	
242	高等专科教育、非学历高等教育、普通高中教育的中外合作办学机构和项目审批	一、《中华人民共和国中外合作办学条例》 二、《中华人民共和国中外合作办学条例实施办法》	230000-01-0-0078	该项为部分下放 下放事项: 高等专科教育、非学历高等教育的 中外合作办学机构和项目 审批 不下放事项: 普通高中教育的中外合作办学机构和项目 审批
243	权限内民用枪支(弹药)配购许可及民用枪持枪证核发	《中华人民共和国枪支管理法》	230000-01-0-0155	该项为部分下放 下放事项: 民用枪持枪证 核发 不下放事项: 权限内民用枪支(弹药)配购许可

244	权限内基金会登记	《基金会管理条例》	230000-01-0-0274	该项为部分下放 下放事项: 新区范围内冠以“黑龙江省哈尔滨新区”的基金会登记 不下放事项: 新区范围外成立的基金会及冠以“黑龙江省”的基金会 登记
245	权限内建设工程占用、挖掘公路或者使公路改线审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》	230000-01-0-0818	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
246	国际、国内跨省、跨地市道路运输经营许可	《中华人民共和国道路运输条例》	230000-01-0-0819	该项为部分下放 下放事项: 跨地市道路运输经营许可 不下放事项: 国际道路运输经营许可、跨省道路运输经营许可
247	权限内在公路上增设或改造平面交叉道口审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》 三、《黑龙江省公路条例》	230000-01-0-0820	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
248	在中型以上公路桥梁跨越的河道上下游各1000米范围内抽取地下水、架设浮桥以及修建其他危及公路桥梁安全的设施批准	《公路安全保护条例》	230000-01-0-0825	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
249	权限内在公路用地范围内及利用跨越公路的设施设置、悬挂公路标志以外的其他标志审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》 三、《黑龙江省公路条例》	230000-01-0-0828	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
250	权限内公路、水运工程初步设计、施工图设计及变更审批	一、《建设工程勘察设计管理条例》 二、《建设工程质量管理条例》 三、《公路建设市场管理办法》 四、《航道建设管理规定》 五、《港口建设管理规定》 六、《公路工程设计变更管理办法》	230000-01-0-0830	该项为部分下放 下放事项: 水运工程初步设计、施工图设计及变更审批 不下放事项: 权限内国道、省道公路工程初步设计审批
251	权限内更新、砍伐公路用地上的树木审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》	230000-01-0-0833	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
252	权限内穿跨越公路修建设施、在公路用地范围、公路建筑控制区内修建设施审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》	230000-01-0-0837	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
253	权限内公路桥梁跨越的河道上下游各500米范围内依法进行疏浚作业确认	《公路安全保护条例》	230000-01-0-0841	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可
254	特殊情况危及公路安全作业审批	一、《中华人民共和国公路法》 二、《公路安全保护条例》	230000-01-0-0842	该项为部分下放 下放事项: 普通国省干线公路许可权限(新区规划内) 不下放事项: 厅直管收费公路的路政许可