

关于黑龙江省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2019年1月14日在黑龙江省第十三届人民代表大会第三次会议上

黑龙江省发展和改革委员会

各位代表：

受省人民政府委托，现将《黑龙江省2018年国民经济和社会发展规划执行情况与2019年国民经济和社会发展规划草案》提请省十三届人大三次会议审议，并请各位省政协委员提出意见。

一、2018年国民经济和社会发展规划执行情况

2018年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对我省的重要讲话及在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话和考察我省的重要指示精神，按照省委十二届二次、三次、四次全会安排部署，在省委坚强领导下，认真贯彻落实《政府工作报告》确定的目标任务，有效执行省十三届人大一次会议审议批准的2018年国民经济和社会发展规划，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，着力打好“三大攻坚战”，推进“三大攻坚任务”，朝着实现全面建成小康社会目标迈出了新步伐。

（一）经济运行保持总体平稳。针对经济下行压力加大趋势变化，逐季开展经济运行监测分析，高度重视风险防范，力促经济平稳运行。初步预计全省地区生产总值同比增长5%左右，虽然略低于预期目标，但稳的基本面没有变。

农业生产稳，粮食播种面积达到2.1亿亩，粮食总产量达1501.4亿斤，实现“十五连丰”，稳居全国第一。农业供给侧结构性改革稳步推进，综合生产能力不断增强。

工业效益稳，全省规模以上工业增加值同比增长2.8%。1—11月，规模以上工业企业主营业务收入同比增长10.1%，增幅同比提高8.3个百分点，利润总额同比增长30.8%。全省工业固定资产投资增长10.4%，高于全国平均水平4.4个百分点。财政金融稳，全省完成一般公共预算收入1282.5亿元，同比增长3.2%；其中税收收入980.7亿元，同比增长8.7%。全省金融机构本外币各项存款余额25486.6亿元，同比增长7.1%；本外币各项贷款余额20326亿元，同比增长4.4%。

居民收入稳，全省城乡居民可支配收入增幅均明显高于GDP增速，分别增长4.4%和9%，居民消费价格指数涨幅2%，城镇新增就业60.7万人，城镇登记失业率3.99%。

开放步伐稳，预计全省实现外贸进出口总额同比增长36.9%，全年口岸货运量增长37.1%。对俄进出口总额同比增长65%，稳居全国第一。

（二）重大项目重点领域实现新突破。经过全省上下共同努力，一些多年想干的事干成了，为今后发展积攒了后劲、赢得了空间。

重大基础设施项目陆续竣工，全省人民期盼已久的哈佳快速、哈牡客专通车运营，哈尔滨火车站改建投用，面貌焕然一新。哈尔滨机场新航站楼投入运行，年旅客吞吐量首次突破2000万人次，连续三年居东北首位，哈尔滨国际航空枢纽地位牢固确立。建成一二级公路168公里，农村公路4654公里。哈尔滨地铁1号线三期工程完成。齐南—兴安等6项500千伏输变电工程建成，通过扎鲁特—青州特高压直流通道外送电量26.7亿千瓦时。同江界江铁路大桥中方段基本完成，黑河界江公路大桥、黑瞎子岛口岸加快建设。中俄东线天然气管道施工进展顺利。

重点产业项目相继开工建设，“油头化尾”实现重大突破，大庆石化炼油结构调整转型升级项目开工建设，将真正形成千万吨炼油、百万吨乙烯生产能力。神华宝清电厂一期项目、鸡西西大石窑碱产业园、新和成生物发酵产业园、沃尔沃生产平台升级改造、伊品生物和9个玉米燃料乙醇等一批重大产业项目加快建设，龙江阜丰二期玉米深加工、蒙运药业、九阳大庆豆粉加工等项目相继建成投产。

创新驱动战略动能输出有效集聚，哈工大人工智能研究院和国家机器人创新中心组建成立，中国移动哈尔滨数据中心一期工程建成投产，哈工大大学科学工程加快建设，哈工程极地装备与重大基础设施建设大科学项目开工，工业机器人、数控机床、电子通信、新能源汽车等战略性新兴产业产值、产量均呈现快速增长态势，发展动能持续增强。哈工大刘永院士获国家最高科学技术奖。绥化国家级农业科技园已经公示。

绿色生态产业快速壮大，“两座金山银山”品牌效应持续放大，非转基因、寒地黑土、绿色有机农产品品牌逐步叫响，“粮头食尾”“农头工尾”等级和层级不断提升，召开全省首届旅游产业发展大会，生态旅游、全域旅游加快升级，大庆、齐齐哈尔获批国家可再生能源综合示范区，增强生态服务功能，编制碳汇经济发展规划，促进新兴产业板块加速形成。

（三）重点工作取得较好成效。按照2018年经济社会发展工作预期安排，有力推进各项工作落实，较好完成了各项工作任务。

“三大攻坚战”扎实推进。防范化解重大风险方面，召开全省防范化解金融风险工作会议，坚持结构性去杠杆，严厉打击金融违法活动，促进金融回归服务实体经济本源。建立政府性债务统计核查、风险预警等协调会商工作机制，做好债券置换工作，进一步加强地方政府债务预算管理

和源头管控。精准脱贫方面，把脱贫攻坚作为重大政治任务和民生第一工程，重点围绕“两不愁三保障”，改造建档立卡贫困户危房5.25万户，解决9.35万农村贫困人口饮水安全问题，受益人口达到349.3万人。17.2万农村贫困人口脱贫，超额完成15万人脱贫任务，在2017年5个国家县、8个省贫县摘帽的基础上，又有10个国家县申请摘帽。污染防治方面，召开全省生态环境保护大会，制定实施《关于进一步加快生态文明建设 全面加强生态环境保护的实施意见》等“1+N”文件体系，开展农业农村污染治理等4个专项战役。全年完成造林117万亩。全面落实河湖长制，79个省控河流断面达到功能区水质目标要求。认真落实中央环保督察“回头看”整改任务，完成地市级地表水源地环境问题整治，强力推进严禁秸秆露天焚烧及综合利用，淘汰各类燃煤小锅炉2185台，全省优良天数比率为93.5%，为2012年新空气质量标准实施以来最优。

乡村振兴战略稳步实施。现代农业发展迈出新步伐，落实藏粮于地、藏粮于技战略，提前一年完成粮食生产功能区和重要农产品生产保护区划定任务，农业综合机械化率达到96.8%，全省农业科技贡献率达到67.1%，农作物良种应用实现全覆盖。开展黑土地保护行动，耕地轮作休耕面积1490万亩，农业“三减”高标准示范面积3500万亩，秸秆还田面积9771万亩。畜牧业标准化规模化养殖稳步推进，生鲜乳品质优势进一步确立，做好非洲猪瘟等重大动物疫病防控工作，及时果断处置我省发生的疫情。成功举办首届农民丰收节、国际大米节，承办首届中国粮食交易大会，以市场化方式持续提升龙江农产品影响力竞争力，“五常大米”品牌的价值位列全国大米类第一位。分类施策深入开展“大棚房”清理整治。农业农村改革稳步推进，农业供给侧结构性改革持续深化，鲜食玉米、蔬菜、食用菌、马铃薯、高粱等高效作物面积近2000万亩，大豆种植面积达5351万亩，绿色有机食品认证面积8466万亩。全省农民专业合作社达到9.6万个，土地确权登记颁证超过90%，“两权”抵押贷款余额达229.1亿元，政策性农业保险面积1.21亿亩。一二三产融合发展加快推进，实施产业兴村强县示范行动，全省新增26个省级现代农业产业园，国家和省级产业园达到45个，全省农业产业化龙头企业发展到2050家。开展农村环境综合整治，推进“厕所革命”，完成6.58万户农村室内改厕，新建秸秆压块站453个，积极推广秸秆还田，农村自来水普及率及率达90%，通村公路畅通率达99.96%，行政村全部通光纤宽带，95%的行政村覆盖4G网络，建成省级美丽乡村示范村666个。

结构调整动能转换取得新进展。持续做好“三篇大文章”，1—11月，全省141户“老字号”规上企业主营业务收入同比增长7.5%，利润同比增长4.5%；1807户“原字号”规上企业主营业务收入增长12.1%，利润增长55.3%。全省规上农产品加工企业发展到1731家，产值增长13.8%。食品制造业增加值增长18.9%，农副产品加工业增加值增长8.9%。医药制造业增长10.4%。新动能加速聚集生成，支持高校及科研院所自主创新，全省转化落地高新技术成果432项，高新技术企业总数达1120家，增长20.5%，高技术制造业增加值预计增长11.2%。我省获19项2018年度国家科学技术奖。市场主体规模扩大，截至去年底达到226.9万户，同比增长7.6%，新登记市场主体增长7.3%，其中私营企业增长6.3%。民间固定资产投资同比增长10%左右。前三季度非公经济同比增长6.1%。军民融合发展步伐加快，制定实施《黑龙江省经济建设和国防建设融合发展“十三五”规划》《黑龙江省经济建设和国防建设融合发展的实施意见》，全省参与军工配套的民营企业达42家，推进8家军工单位开放共享780余台（套）设备设施。哈飞研制的AC312E高原型直升机完成试飞，哈一机全地形车获22项国家专利。圆满承办中国航天日主场活动和第九届中国卫星导航学会年会，成功举办“航天军民融合助力龙江振兴”“北斗助力数字龙江”等系列活动。现代服务业持续发展，依托得天独厚的原生态优势，大力发展旅游、休闲、康养等产业，旅游产业加速升温，冰雪品牌影响力不断增强，重点航线、高铁沿线成为旅游热线，全年共接待国内外游客1.84亿人次，同比增长12%，实现旅游收入2253亿元，同比增长18%。康养产业加快发展，建立18个城市参与的天鹅鹏翔联盟经济走廊城市合作机制，组建养老产业金融支持联盟，签约资金23亿元，来我省度假旅游的省外老年人超过200万人。体育产业带动作用增强，与北京奥组委、国家体育总局签署战略合作框架协议，助力北京奥运。“赏冰乐雪”系列活动覆盖面不断扩大，吸引带动2500多万人参与。网络消费等现代消费更加活跃，全省电子商务交易额、网络零售额分别增长25%和40%。

重点领域改革取得明显成效。供给侧结构性改革深入推进，加大小煤矿整治和淘汰落后产能力度，淘汰关闭小煤矿245处，退出落后产能1483万吨。商品房库存比同期减少161万平方米。减免退税669.6亿元。一般工商业电价降低10.2%，每度电降价0.8分，降低用电成本13.56亿元，直接交易电量116亿千瓦时，又降低用电成本6.6亿元。截至11月末，银行贷款利率下降1.49个百分点，东北三

省最低。体制机制改革取得重大突破，黑龙江北大荒农垦集团总公司、中国龙江森工集团、伊春森工集团挂牌成立，行政职能和办企业职能移交有序推进。龙煤集团改革深入推进，企业收入大幅增长。大型独立工矿企业剥离办社会职能综合改革试点取得实质性进展。加快混合所有制改造，完成16户省属国企子公司混改任务，董事会建设、市场化选聘职业经理人试点工作取得成效。完成建龙北满特钢重组，产值增长2.6倍。开展国有资本投资公司试点，改组成立国有资本投资公司，组建建投、建投、旅投、农投、产投、金控、林投等7个省级产业投资集团。亚布力管委会和黑瞎子岛管理体制得到理顺。农电企业划转改革顺利推进。积极做好驻省央企改革配套服务工作，中国一重、东北轻合金等“老字号”企业依靠改革焕发新活力。“放管服”改革持续深化，落实省委深化作风整顿优化营商环境部署要求，积极打造法治化营商环境，国务院取消下放事项全部有效落实，省级清理行政权力1419项，累计取消和下放行政权力2402项，清理规范行政权力中介服务事项322项，全部取消非行政许可审批和省级涉企行政许可事项性收费。持续开展“四零”服务承诺创建，出台省本级第一批“不见面、跑一次、网上办、马上办、就近办”政务服务事项清单。成立省营商环境建设监督局，建立统一政务服务公开平台，着力打造高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、诚信守约的人文环境、绿水青山的生态环境。支持哈尔滨新区改革创新，理顺哈尔滨新区管理体制，制定《支持哈尔滨新区改革创新促进高质量发展意见》，对新区规划标准定位，促进哈尔滨发展重心由松花江南岸转向“揽江入城、两岸联动”，构建“一江居中、南北互动、两岸繁荣”发展格局。省级一次性下放给新区事权254项、市级下放事权284项，对185项行政事项和公共服务事项进行流程再造，赋予新区省级相应事权。

对外开放力度不断加大。积极开展对外交流活动，高标准承办中俄地方合作交流年活动，组织召开中俄地方合作理事会中方成员和双方成员会议，成功举办第二十九届“哈洽会”，组团参加首届中国国际进口博览会、第四届东方经济论坛、中日省长市长论坛、第五届中俄博览会、哈巴罗夫斯克国际商务日、中美省市长论坛等交流活动。成功举办以“新时代的中國：黑龙江走振兴新路 约世界同行”为主题的外交部黑龙江全球推介活动。强化对外开放保障，推动绥东重点开发开放试验区建设，跨境基础设施互联互通加快，“三桥一岛”有序推进。中俄原油管道二线建成，中俄天然气管道穿江两条隧道贯通，干线管道焊接完成90%。进一步优化口岸布局，口岸整体通关时间大幅压缩。推动成立中俄地方合作发展投资基金，中俄双边本币结算业务稳步发展。积极推进与日本、韩国、美国、加拿大等国家和地区交流合作。加大对合作力度，签约合作项目266个，合同投资总额1856.5亿元，组织“解放思想·广东行”，深哈合作高新技术产业园区落户哈尔滨新区。积极推进哈长城市群合作机制建设。扎实开展援疆援藏工作，我省党政代表团赴新疆开展考察慰问，研究推进高标准做好对口支援工作，联合举办第十六届珠峰文化节。

人民生活不断得到改善。扎实做好稳就业工作，建设各类创业孵化基地145个，入驻企业2813家，带动就业1.82万人。统筹做好各类就业困难人员的就业援助工作，全省新增困难人员就业15.6万人。不断增强保障能力，落实企业职工基本养老保险基金调剂制度，确保企业养老金按时足额发放。深入实施全民参保计划，持续提高社保待遇，企业和机关事业单位退休人员基本养老金分别增长5.5%和4%，城乡居民基本养老保险标准增长35%，失业保险金标准平均增长29.7%，城乡居民医保财政补助标准由每人每年450元提高到490元，城乡低保标准实现“十二连增”。棚改开工13.02万套，基本建成14.88万套，农村危房改造8.1万户，积极争取保障性安居工程配套基础设施建设中央预算投资37亿元。“三供三治”项目完成投资45.2亿元。开展房地产市场专项整治，为157万户“办证难”居民办理不动产权证。积极推进冬季清洁取暖能源取。持续提升标准水平，新建和改扩建118所公办幼儿园，学前三年毛入园率80%；改善推进中小学到校时间，全面完成义务教育发展基本均衡县建设任务，提前实现高中阶段教育普及化，毛入学率达到92.42%。高校毕业生初次就业率80.96%，连续17年高于全国平均水平。推动“双一流”建设，全省高校A类学科达到23个。启动实施新时代教师队伍建设改革，补充乡村教师2382名。深入推进“健康龙江”行动，全部取消药品加成，药品集中采购，高值医用耗材价格联动后降幅分别达12.3%、9.2%，17种抗癌药品纳入医保目录，平均降价幅度达56.7%。为城市社区卫生服务中心招聘15000名执业医师，建立乡镇卫生院家庭医生动态补充机制，新招聘医学毕业生197人，保持乡镇卫生院在岗大学生不少于3000人，基本公共卫生服务人员均经费补助标准增长10%。龙江健儿平昌冬奥会取得好成绩，成功举办第十四届省运会、省残运会。促进社会和谐稳定，开展扫

黑除恶专项斗争及各类专项行动，刑事案件发案总量和命案发案量分别下降4.8%、11.7%。扎实做好防汛抗洪工作，有效应对内蒙古跨境大火，多项重点行业领域安全问题，各类生产安全事故起数和死亡人数分别下降12.1%、6.9%。食品药品安全得到有效保障。

在经济社会发展中，还存在一些需重点解决的问题。一是固定资产投资下滑，低于预期目标，主要是重大项目储备和开工不足，需要加大补短板力度，全力扩大有效投资。二是消费带动力下降，社会消费品零售总额增速放缓，需要新业态加速成长，强化消费支撑引领。三是单位地区生产总值能耗下降幅度收窄，与预期目标差距较大，需要进一步加快转变结构，促进发展质量不断提升。四是研究与试验发展（R&D）投入水平不高，与预期目标存在差距，需要强化科技研发投入，加快新旧动能转换。五是出口降幅较大，1—11月，全省外贸出口263亿元，同比下降20%，需要进一步优化外贸结构，增强“走出去”能力。

二、2019年经济社会发展的总体要求及主要目标

今年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会关键之年，也是推进全面振兴全方位振兴、重塑环境重振雄风的发力之年，做好2019年工作意义重大。

（一）总体要求

2019年，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和中央经济工作会议精神，聚焦贯彻落实习近平总书记记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推进高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，加快建设现代经济体系，坚决打好“三大攻坚战”，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险，落实“六稳”要求，深入解放思想，提振市场信心，扬长避短、扬长补短、扬长补短，激发内生动力，重塑投资营商环境，重塑产业发展新动能、重构协调发展新格局、提升绿色发展优势、提升改革开放水平、提升民生保障能力，全面加强党对经济工作的领导，全力推动经济平稳健康发展和社会大局稳定，为实现龙江全面振兴全方位振兴打牢坚实基础，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

（二）主要预期指标

突出绿色发展、高质量发展要求，综合考虑复杂的外部环境及我省正处于转方式调结构、加快新旧动能转换关键时期，提出2019年全省经济社会发展主要预期指标：

经济发展指标方面。地区生产总值增长5%以上；规上工业增加值增长2.5%以上；社会消费品零售总额增长6%左右，居民消费价格指数涨幅控制在3%以下；一般公共预算收入增长2.5%左右；固定资产投资增长3.5%左右。

创新驱动指标方面。战略性新兴产业产业加快发展，新注册并有纳税申报的科技型企业达到3700家，技术合同交易额增长8%以上；加速推进科技成果转化，加强知识产权保护；全要素生产率不断提高；企业新产品产值率进一步提升。

绿色发展指标方面。单位国内生产总值能耗降低3%以上；继续实施天然林保护工程，推进三北防护林工程，造林面积117万亩；地级及以上城市空气质量优良天数比率达到87%以上；持续放大非转基因、寒地黑土、绿色有机品牌效应。

民生保障指标方面。城乡居民可支配收入增长与经济增长基本同步；全省城镇新增就业52万人；城镇登记失业率控制在4.5%以内；教育卫生、文化养老等基本养老保险服务均等化水平进一步提升，社会保险覆盖面进一步扩大，城镇职工基本养老保险人数达到1310.6万人。

对外经贸指标方面。巩固全省外贸进出口高速增长势头，进一步放大对俄进出口优势，加快跨境电子商务综合试验区建设，提高外资利用能力，实际利用外资增长5%以上。

（三）基本遵循

做好今年全省国民经济和社会发展规划工作，要落实习近平总书记记在中央经济工作会议上强调推进的“东北地区要深化国有企业改革、行政管理体制改革等改革，改善营商环境，增强经济发展活力”，准确把握形势，积极应对，主动作为，既要正视当前遇到的压力困难，还要看到后发优势和发展潜力，既要看到今后发展将面临的挑战，更要看到有条件和难得机遇，善于抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，创新思路办法，明确主攻方向，深刻把握重要战略机遇期新内涵，坚决贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，准确理解新时代全面振兴全方位振兴新要求，用好解放思想这个重要法宝。紧紧抓住宝贵的发展窗口期，结合我省实际坚定不移抓机遇、用机遇，促改革、谋发展。深化改革，推动高质量发展，重点在“破、立、降”上下功夫，真正把“八字方针”贯穿于经济发展各方面和全过程。抓住“三偏”问题以及“四个”短板，用好“三长三短”辩证方法，加快把农业优势、科教优势、生态优势、区位优势、矿产优势转化为产业优势、经济优势。深入推进思想解放，找准经济总量不大、发展速度不快、发展质量

不优、内生动力不足的微观的、具体的、即期的实际问题，采取“一会三函”方式优化流程，超常规做好项目前期工作，解决好“猫冬”问题，持续抓投资、抓项目、抓招商引资、抓改革开放创新。

三、2019年经济社会发展重点任务

2019年，按照省委十二届四次全会和省委经济工作会议的部署要求，围绕《政府工作报告》确定的重点任务，着力做好以下工作。

（一）持续打好“三大攻坚战”。巩固已有攻坚成果，坚持精准施策，集中打好重点战役。

1.有效防范化解重点领域风险。落实防范和处置金融风险应急预案，用好金融风险监测预警平台，全面排查梳理潜在风险，牢牢守住不发生区域性系统性金融风险的底线。加强金融机构监管，防范处置银行不良贷款，查处逃废银行债务案件，加大对非法集资、互联网金融等问题治理力度，结合扫黑除恶专项斗争严厉打击“套路贷”等违法活动，防范金融风险传导为社会信用风险。强化政府债务风险防控主体责任，加强政府性债务管理，按计划化解隐性债务，坚决遏制违规新增债务，积极化解存量债务。有效解决我省国有企业负债率高问题，完善国有企业资产负债约束机制，降低企业负债率，增强企业活力。

2.聚力打赢精准脱贫攻坚战。注重与乡村振兴战略统筹衔接，强化精准施策，继续解决好“两不愁三保障”等突出问题。利用好产业扶贫政策，继续实施产业扶贫，扶贫项目要精准落到户到人，建立产业扶贫增收长效机制。在农业产业扶贫上，推广复制“互助菜园”、“牛托牛人”、转移就业、龙头带动、基地联结等扶贫模式。在电商扶贫上，不断提升电商平台水平，扩大有效覆盖，实现买和卖结合，推动农村电商市场规模加快增长，营销领域不断拓宽。在光伏扶贫上，加强光伏电站管理维护，健全收入分配机制。注重把扶贫同扶志、扶智相结合，做好培训和助学等帮扶工作，提高脱贫致富内生动力。落实对重病慢性病患者、残疾人、孤寡老人等特殊困难群体的保障性扶贫措施，实现贫困人口稳定脱贫，防止返贫和产生新的贫困。切实加强扶贫资金监管，抓好扶贫领域腐败和作风问题专项治理。确保9万农村贫困人口脱贫，剩余5个贫困村全部摘帽、100个贫困村全部出列。

3.打好污染防治攻坚战。加快中央环保督察反馈问题整改，围绕生态环境保护，严格执行已划定生态保护红线，加强扎龙湿地、东北虎豹公园等重点保护区建设，实施“山水林田湖草”综合治理，主动融入西部生态经济带。围绕蓝天保卫战，制定“气化龙江”规划，落实大气污染防治措施，按照宜电则电、宜气则气、宜煤则煤原则，逐步推行用天然气、电及生物质、型煤等冬季清洁取暖。加快淘汰县级及以上城市建成区10蒸吨/小时及以下燃煤小锅炉，原则上不再新建35蒸吨/小时以下燃煤锅炉。按照硫堵结合原则抓好秸秆露天焚烧及综合利用，完善哈大绥化区域重污染天气应对联防联控机制，确保空气质量持续改善。围绕碧水保卫战，高标准完成水源地环境保护反馈问题整改，开展好水源地环境保护专项行动，保障饮用水环境安全。全面落实河湖长制，加大对阿什河、倭肯河等劣五类河段综合治理力度，继续推进肇兰新河环境综合整治。围绕净土保卫战，全面实施土壤污染防治行动计划，加强土壤污染管控与修复，深入开展农业“三减”行动，实施一批土壤污染防治工程项目。

（二）深入实施乡村振兴战略。坚持农业农村优先发展，促进农业由总量扩张向质量效益提升转变，为农业插上科技的翅膀，争当农业现代化排头兵，加快农业强省建设。

4.当好保障国家粮食安全“压舱石”。毫不放松粮食生产，为“中国饭碗”“中国粮食”提供坚强支撑。提升以北大荒农垦集团为代表的农业机械化、信息化、智能化建设步伐，实现可视化、可追踪，加快现代农业大基地、大企业、大产业建设步伐，打造现代农业航母。推行工程换水、灌溉节水、休耕停水“三水”措施，新增置换地下水灌溉面积190万亩。加快高标准农田建设，确保种植面积稳定在2亿亩以上。

5.深入推进农业供给侧结构性改革。合理调整粮经内部结构，落实生产者补贴政策，实施大豆振兴计划，扩大玉米、蔬菜、鲜食玉米、杂粮杂豆、汉麻、牧草等高值高效种植面积，大力推进种养一体化发展，搞好畜牧业精深加工，提高生猪养殖与加工匹配水平，构建长效机制，打好防控非洲猪瘟硬仗，持续提高奶业质量效益和市场竞争能力。推进质量兴农，打好非转基因、寒地黑土、绿色有机优势牌，绿色有机食品认证面积增加到8100万亩，优质特色作物面积扩大到2100万亩。完善农产品质量安全监管体系、标准体系，开展农产品质量安全示范企业和质量安全县（市、区）创建活动，鼓励企业争创省产品质量奖、中国质量奖及提名奖。注重品牌强农，将五常大米、达达山、飞鹤、北大荒、黑森等打造成具有强大影响力的农产品品牌。强化营销富农，加大对五常大米、响水大米等品牌保护力度，丰富国际大米节等活动内涵，扩大农产品“互联网+”营销，做大做强哈尔滨绿色食品批

发市场、牡丹江（东宁）黑木耳批发市场等知名农林产品交易市场，实现既“种得好”更“卖得好”，提高农民在价值链上的收益。

6.推动农村一二三产融合发展。围绕“粮头食尾”“农头工尾”，提升“两米一豆”“两牛一猪”“两菜（蔬菜、山野菜）一菌”“两杂（杂粮、杂豆）一薯”“两果（浆果、坚果）一药（北药）”产业层级，谋划精深加工项目，培育骨干龙头企业，通过“接二连三”把一产的链条拉得更长，把二产的带动作用发挥更好，把三产的活力激发更足，尤其要促进玉米等农产品优势资源产业链条向精深加工下游项目延伸，延长价值链，增加附加值。推进设施农业、观光农业、田园综合体等建设和林下经济发展，支持发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务产业。深入开展电子商务进农村综合示范，推行“农村客运+电商物流+交邮合作”模式，乡镇物流节点覆盖率超过80%。加快建设农村“双创”示范园区和农村一二三产业融合先导区，培育创建建安渤海镇等10个国家级农村产业融合示范镇镇。

7.全面深化农村改革。落实强农惠农富农各项政策，深化土地制度、粮食收储制度等改革，加快把改革成果转化为项目建设、农民就业和税源增加。推进土地确权成果转化，允许承包土地的经营者担保融资，加快推进农房地一体的宅基地确权登记颁证工作。积极发展新型经营主体，培育新型职业农民2.7万人。扩大国家级农村集体产权制度改革试点，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，增加农民财产性收入。建立涉农资金统筹整合长效机制，完善农业信贷担保体系，扩大政策性保险面积。深化供销社综合改革，加快形成覆盖全程的农业服务体系，为降低农业生产成本发挥应有作用。加强农村基层基础工作，促进乡村治理体系和治理能力现代化。

8.深入开展农村人居环境整治。打好人居环境整治三年行动会战，整体提升农村人居环境质量。加快推进垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌提升等重点工作，编制农村垃圾综合处理规划，开展10个县、59个乡镇、189个村垃圾治理试点。再解决1966个村屯、120万农村人口饮水安全问题，农村自来水普及率提高到90%以上。完成危房改造7万户，改造室内卫生厕所12.8万户。加快补齐“水电路讯房”等基础设施短板，深入推进“四好农村路”建设，再建农村公路4000公里，实现750个村通村硬化。

9.巩固提升绿色发展优势。切实做好大小兴安岭、张广才岭、老岭岭、完达山脉生态保护和修复。推进山水林田湖草综合治保护国家重大工程。释放森林、湿地和草原生态功能，探索培育碳汇市场。开展对市地自然资统一核算，编制全省资产负债表和自然资源资产账户。扎实推进东北虎豹国家公园建设。落实黑土地保护措施，通过深松整地、秸秆还田和畜禽粪污资源化利用相结合，提高耕地质量，有效探索秸秆其他综合利用路径。农业“三减”高标准示范面积扩大到4000万亩，减少900万亩耕地轮作试点。逐步将全省畜禽规模化养殖场纳入监控系统。

（三）落实中央“八字方针”推动高质量发展。深化供给侧结构性改革，加快动能转换，切实提高经济发展质量和效益。

10.巩固“三去一降一补”成果。重点在“破、立、降”上下功夫，持续淘汰落后产能，加速化解过剩产能，按照台账计划，坚决完成小煤矿关闭和退出落后产能任务，严格按标准验收，做到真关真停真淘汰。加快“僵尸企业”处置和市场出清，做到摸清底数、精准分类、因企施策，利用好国家出台的相关优惠政策，加快出清步伐。进一步降低企业负担，逐项列出企业成本清单，加快构建多式联运物流网络，落实国家对物流企业建设和车辆减税降费政策，合理降低用能、物流、融资等要素成本。落实好更大规模减税降费政策，进一步降低制度性成本，让企业轻装上阵。

11.加快培育壮大新动能。深入实施创新驱动战略，开展好新一轮“科技型企业三年行动计划”，新生成一批科技型中小企业，培育壮大一批高新技术企业和创新型领军企业。启动实施重大科技专项，支持企业自建或与高校、科研院所联合共建技术创新基地，做大做强一批重点实验室、技术创新中心，鼓励有条件的科技园区建设加速器。推进人工智能、石墨烯、3D打印、轻量化制造、生物疫苗等重点领域关键共性技术研发，推动企业与哈工大、哈工程、哈工大等高校和科研院所开展合作，促进高新技术成果省内落地转化与产业化。在哈尔滨新区开展科技成果转化激励政策试点。搭建科技与金融对接平台，用好多层次资本市场，促进符合条件科技企业在科创板等资本市场上市、挂牌。推进省属科研院所改革，推广以增加知识价值为导向的分配政策。加强知识产权保护、运用和保护。推进佳木斯、牡丹江国家级高新区创建。注重培育发展新技术新产业新业态新模式，发展“大智移云”新一代信息技术、电熔结晶新材料、机器人、清洁能源装备、生物医药等新兴产业。推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合，以数字化（智能）车间建设为抓手，大力发展工业互联网，加快制造业数字化转型。

（下转第七版）