

# 关于黑龙江省2018年国民经济和社会发展计划执行情况与2019年国民经济和社会发展计划草案的报告

(上接第六版)

12. 推动军民融合深度发展。立足大型军工企业、高校和科研院所所在燃气轮机、航空航天、装备制造、新材料等领域的科教及产业优势,在成熟军工技术溢出、民企参军上实现突破。做好军民融合创新示范区建设,组建军民融合协同创新试验联盟和示范基地。建立完善军工科技成果交易、军民两用技术双向转移机制,加快军转民、民参军、军民协同发展步伐。抓住国家在东北地区实施自主航空发动机、海洋核动力平台等军民融合示范工程的契机,推进北斗导航定位、遥感测绘等高新技术应用,做强量子通信等军民两用产业,加快履带全地形车、飞行模拟器等军民融合产业发展壮大,打造军民融合产业集群。

(四) 发挥投资关键作用加快项目建设。聚焦做实做强做优实体经济,实施产业项目建设三年行动计划,重点建设好“百大”项目,围绕做好“三篇大文章”,突出抓产业、上项目,建立重点项目省市县分级管理制度,实行专人专班包抓责任制,通过项目建设拉动投资、带动就业、促进增长。

13. 持续抓好“五头五尾”,加快壮大支柱产业。结合改造升级“老字号”,壮大升级装备制造、能源、石化、食品等四大传统优势产业。“油头化尾”方面,加快推进

大庆石化炼油结构调整转型升级项目,今年完成投资17亿元,确保MTBE、烷基化、加氢裂化及连续重整装置竣工。围绕产业链制定下游石化产业发展方案和招商图谱,面向行业龙头,以资源引资本,以龙头企业,不断延伸乙烯、丙烯、芳烃、碳四等产业链条,推进精细化工及下游产品加速集聚。加快建设总投资84亿元的龙油石化公司550万吨/年重油催化热裂解项目。“煤头电尾”“煤头化尾”方面,建成投产神华宝清电厂一期项目,启动20万吨腐植酸、褐煤石蜡等中试项目,加快已核准的龙煤集团煤电项目建设,推动宝清、鹤岗煤电化产业园区建设。统筹抓好矿产资源开发利用,引进中国五矿等开展战略合作,加快建设紫金铜业冶炼项目,支持多宝山铜矿等重点矿山做大做强。建设好石墨新材料实验室等创新平台,大力发展石墨等矿产资源精深加工。“粮头食尾”“农头工尾”方面,着力把食品和农副产品精深加工打造成第一支柱产业,推动飞鹤乳业制品智能产业园、伊利大健康液态奶生产基地、益海嘉里粮油综合加工、全省新布局的270万吨玉米燃料乙醇及天之草、金达、云天麻产业化等重大项目加快建设。力争规上农产品加工企业主营业务收入增长10%以上。

14. 加快基础设施建设。落实好国务院101号文件精神,抓住国家基础设施领域补短板的黄金期,以《哈尔滨国际航空枢纽规划》《黑龙江省铁路“十三五”规划》等为引领,围绕重点产业方向、重大功能提升、重要民生领域,加大对上争取政策资金力度,扩大有效投资,拉动经济增长。

铁路方面,加快建设牡丹江—佳木斯客专,开工建设哈尔滨—绥化—铁力—铁力—伊春客专等高铁项目和佳木斯—鹤岗既有线改造项目,加快构建以哈尔滨为中心,连通10个地级市的“一小时、两小时经济圈”高铁骨干网,尽快实现“全省一张网,融入全国网”。加快推进绥化—黑河、佳木斯—同江铁路改造项目前期工作,积极谋划伊春—鹤岗客专、北安—五大莲池—嫩江—加格达奇改扩建铁路项目,抓好大庆、齐齐哈尔相关城市轻轨项目前期工作。

公路方面,加快京哈高速拉林河—哈尔滨段,鹤大高速佳木斯过境段等高速公路和沿边公路建设,推进哈尔滨都市圈环线、吉黑高速哈尔滨—五常段、哈尔滨—肇源、绥化—大庆高速公路建设。

机场方面,编制实施《黑龙江省机场网络体系规划》,优化省内支线机场和通用机场布局,开工建设哈尔滨机场第二跑道,推进绥芬河机场续建项目,加快推动牡丹江等机场迁建和齐齐哈尔、大庆机场扩建,谋划绥化等支线机场项目,加快建设富裕、通河等通用机场。

能源方面,服务保障好中俄东线天然气管道省内段建成投用,规划建设与中俄天然气管道连接的省内天然气管网,建设

15. 扶持康养产业健康发展。深度打

(二) 完善实施机制

按照党中央、国务院决策部署,京津冀协同发展领导小组加强对雄安新区改革开放工作的统筹指导,河北省委和省政府切实履行主体责任,雄安新区党工委和管委会承担雄安新区改革开放工作任务具体落实责任,并赋予其更大的自主发展、自主创新的管理权

哈尔滨市应急储气调峰储备站。加快推进生物质发电、生活垃圾和餐厨垃圾焚烧发电项目建设。推进全省农村电网新扩建及增容改造和城市配电网项目建设。推动哈尔滨东—天津南交流特高压电网规划落地。

农田水利方面,加快推进三江连通工程项目前期工作,开工建设三江平原14处灌区田间配套工程和牡丹江市林海水库,完成绥棱阁山水库、锦西灌区等重点工程建设。

民生方面,高标准实施好现有老旧供

热管网改造工程,开工建设哈尔滨外区

供热分区热电联产项目,推进老城区棚户区改造和配套设施建设,提升城市供

热、给排水、污水垃圾处理等基础设施建

设水平,在哈尔滨市率先探索智慧供暖试

点。编制好《全省城乡固体废弃物治理布

局规划》、《黑龙江县级以上城镇及百镇污

水处理布局规划》,加快推进89个重点镇

污水处理设施建设、城乡208处存量垃圾

处理,推进24条城市黑臭水体治理。加

快推进哈尔滨地铁2号线一期、3号线二期

工程建设,破解制约4号线、5号线的问题。

加强人工智能等新型基础设施建设,

继续推进“数字龙江”建设,扩大光纤宽带

和移动4G信号覆盖,加强下一代互联网

络改造升级,推进5G网络商用进程。

16. 加大招商引资力度。建立“专班+园

区”“目标+考核”的招商引资新机制,

分类实施税收增量返还激励政策,充分调动

市县抓投资、抓项目、抓招商引资积

极性,力争全省实际利用省外资金增长5%

以上。开通重点项目审批绿色通道,在土

地供给、环境评价等方面,指定专人、专业

部门提供管家式服务。加快推进全省开

发区优化升级,全力打造一批百亿级以上

园区。支持开发区基础设施建设引入民

营资本,通过发展工业地产吸引投资者。

开展省市共建,公共基础设施项目和重点

项目向哈尔滨新区倾斜,尽快产生投资倍

效应。注重发挥各地龙商商会作用。

抓好2018年签约的184个内资项目和8

个外资项目落地开工。依托与广东对口

合作,力争在招商引资方面取得更多实质

性成果,加快推进平安金融中心大厦等一

批亿元以上重大项目。落实与吉林省合

作框架协议,加快已规划的两省间高

速铁路建设,推动基础设施互联互通,加

强冰雪经济发展合作。

(五) 不断提升服务业有效供给。依

托龙江现有基础优势,供需两端同步发

力,提升服务供给水平,进一步放宽服务消

费领域市场准入,完善促进实体消费结

构升级的政策体系,适应消费升级趋势,

发展消费新业态新模式,满足最终需求。

20. 大力发展民营经济。有效落实国

家和省出台的支持民营经济发展的各项政

策,取消民营企业在准入许可、招投标等

方面的复杂程序,建立公开平等机制,提

振投资和发展信心,保护和弘扬企业家精

神,激发内生动力。深入实施小微企业成

长工程,建立“专精特新”中小企业库,搭

建银企对接平台,对民营企业投资重点项目

和第七届旅博会,推动“东北好风光”尽在

黑龙江”主题宣传持续深入,形成视觉冲

击力。加快打造“哈亚雪”、生态林都、火

山湿地、秘境双湖、北极东极等旅游板块,

提升必到必游核心景区影响力竞争力。

鼓励省内重点景区带动周边景点,尽快实

现冬季旅游联动,形成冬季夏季优势互

补、四季均衡发展的态势,打造全国优

质的旅游目的地。加快服务品质提升,

发展智慧旅游,运用好APP、微信公众号、

专业网站等应用平台。发挥旅游诚信基

础作用,用消费者评价促进各类市场主体

不断提高服务质量。强化旅游市场建设

监管,严守旅游安全底线,努力营造诚信

经营、公平竞争、文明有序的旅游市场环

境。抓好旅游产品转型升级,以旅游+文

化、体育、康养、农业、工业、研学、会展为

重点工作。深入实施小微企业成长工程,

建立“专精特新”中小企业库,搭建银企对

接平台,对民营企业投资重点项目和第七

届旅博会,推动“东北好风光”尽在黑龙

江”主题宣传持续深入,形成视觉冲击力。

加快打造“哈亚雪”、生态林都、火山湿

地、秘境双湖、北极东极等旅游板块,常

态发布向民间资本推介项目清单。鼓励社

会资本参与PPP项目,对商业运营潜力大

、投资规模适度、适合民间资本参与的

PPP项目,支持民间资本控股,扩大民间

投资规模,通过政府购买服务、政府与民

营合作、政府和社会资本合作等模式,满

足最终需求。

21. 推进电力体制改革。实质性推进黑

龙江电力交易中心股份制改造,支持哈

尔滨市开展电力体制改革综合改革试点,

增加增量配电业务改革试点,继续推进农

电管理体制改革创新,完成131户农电企

业移交,实现从贸易到加

工再到产业的全产业链。支持我省企业

参与俄跨区域发展区和远东自由港建设,

加快推进矿区转化供电管理体制改

革,扩大黑龙江电网专属供电区。

22. 实施“头雁行动”。建设好特色学

科、重点实验室、工程技术中心等创新平

台,立足“国字号”平台、人才,先通过“固

巢留凤”,留住黑龙江科技领军人才,稳住科

教的四梁八柱,再通过“筑巢引凤”,给予平

台、资金、政策支持,以头雁带雁阵,吸

引更多科技人才。

(七) 加快促进区域协调发展。深入

实施区域协调发展战略,统筹推进、精准

施策,高质量优化区域空间布局,不断提

升全省发展协调性。

23. 推进区域性和中心城市加快发展。

24. 加强康养产业健康发展。深度打

造天鹅颐养联盟品牌,鼓励发展不同规模、不同层次、覆盖不同群体的多元化养老服务供给模式,健全以居家为基础、以社区的发展引领带动作用。进一步释放哈尔滨新区建设力度,将新区打造成最具潜力的创新高地,最具优势的转型发展引擎,最具活力的增长极。依托高铁互通、高速相连,加强哈尔滨与大庆、齐齐哈尔等区域性城市发展互动,促进人口省内流动集聚,增强外来人口吸引力。研究制定具体的产业协同发展规划,真正落实到产业链和重点项目上,加快构建功能互补、要素共享、产业链关联的城市群。密切与东北地区省区沟通,围绕推进规划衔接、基础设施互联互通、公共资源共享,协同加快长城城市群建设。

25. 推进资源型城市转型。支持大庆壮大石化产业和新兴产业,争当全国资源型城市转型发展排头兵。落实促进煤城转型发展政策措施,发展壮大接续产业,建设生态修复示范区、煤电化一体化基地、粮食和绿色食品深加工基地,推动石墨产业集群发展,大力发展特色旅游、现代物流等服务业。充分发挥煤城大专院校作用,推进体制机制改革,促进产教融合。加大关闭煤矿职工创业支持力度,推动煤城转型、企业转业、职工转岗、民生改善,支持采煤沉陷区、矿坑、尾矿治理和老工业区、独立工矿区搬迁改造,建设生态宜居城市。促进大兴安岭、伊春、黑河等林区转型发展,通过推动理顺体制机制、优化行政区划调整,形成“人人都是营商环境”的浓厚氛围,以良好的环境聚人聚财。

26. 加快发展县域经济。开展兴村强县示范行动,突出抓好特色经济、拳头经济、民营经济,探索税收增量返还政策,提高各级财政、抓项目、抓发展积极性。依托优势资源禀赋,创建特色化、专业化产业园区,突出培育1至2个立县(市、区)主导产业,不断把县域经济做强,增强集聚辐射、带动能力,培育一批农业产业化强镇、示范镇、示范村。研究制定县域经济分类定位施策考评的意见,采取差异化支持政策和工作指导,充分发挥县级抓财源、抓产业、抓发展的积极性。实施兴边富民行动,集聚边境地区人口和生产要素,改善生产生活和基本公共服务条件,加快边境整后的西钢调整产能和产品结构,通过精细化管理,提高企业核心竞争力。加强基础设施建设,推动基础设施互联互通,加强冰雪经济发展合作。

27. 加快发展县域经济。开展兴村强县示范行动,突出抓好特色经济、拳头经济、民营经济,探索税收增量返还政策,提高各级财政、抓项目、抓发展积极性。依托优势资源禀赋,创建特色化、专业化产业园区,突出培育1至2个立县(市、区)主导产业,不断把县域经济做强,增强集聚辐射、带动能力,培育一批农业产业化强镇、示范镇、示范村。研究制定县域经济分类定位施策考评的意见,采取差异化支持政策和工作指导,充分发挥县级抓财源、抓产业、抓发展的积极性。实施兴边富民行动,集聚边境地区人口和生产要素,改善生产生活和基本公共服务条件,加快边境整后的西钢调整产能和产品结构,通过精细化管理,提高企业核心竞争力。加强基础设施建设,推动基础设施互联互通,加强冰雪经济发展合作。

28. 努力建设开放合作高地。深度融合

融入共建“一带一路”,积极参与中蒙俄经

济走廊建设,发挥对俄合作排头兵和桥头

堡作用。

&lt;p