责任编辑:徐明辉(0451-84655585) 执行编辑:高宇红 贾 晶(0451-84655937)

编 者 按

1月24日,省委党校(省行政学院)举行解放思想推动高质量发展研讨会。8位专家学者作主题发言,专家学者们就如何破解东北发展中存在的体制机制、经济结构、开放合作、思想观念的短板问题,如何解决制约龙江振兴发展的“三偏”问题,如何全面深化改革优化营商环境等方面的问题,阐述了各自的观点,提出了许多具有针对性可操作性的意见建议。我们摘编了部分发言,以资读者。

聚焦高质量发展 为龙江全面振兴全方位振兴贡献智慧

——省委党校(省行政学院)“解放思想推动龙江高质量发展”研讨会发言摘编

必须勇于冲破错误的改革观

韩健鹏

在深入推进东北振兴座谈会上,习近平总书记指出东北振兴面临的体制机制、经济结构、开放合作、思想观念四个方面短板,一针见血、切中要害。“四个短板”中,思想观念短板是最具根源性的一块短板,也是最难补的一块短板。而思想观念短板的根源在于改革中错误的思想观念。正确改革观有利于开拓和极推动教改革发展,错误改革观则一扶甚至阻碍着改革振兴发展。要实现龙江振兴发展必须勇于冲破那些错误改革观的障碍。

阻碍龙江改革振兴发展的陈旧错误思想观念,方方面面,新老纠结,错综复杂,呈现出顽固性、交织性、反复性、多元性、传染性等特点,已经与一些领导干部的价值观、权力观、政绩观,思维方式、工作方法、行动习惯、语言范式等纠缠到一起。其中最具根源性的、危害最大的,就是那些错误改革观。

一是政改革观。对旧体制的习惯性倒退。有些人主观上并不反对改革,但多年来习惯于旧体制的那一套,挥之难去。二是反改革观,对传统体制的功利性固守。有些人是传统体制的最大既得利益者,想方设法保住、守住自己的既得利益。还有的人是传统体制的一般得益者,总是留恋过去,形成了对改革的心理抵触。三是假改革观。只有改革的表面形式而无实质内容。此外,还有以改革的名义掠夺国家和人民财富的歪改革观,在超前的名义下脱离实际搞过了头的过度性改革观,以及改良性改革观、“旁观式”改革观、“投机式”改革观等。这些错误改革观虽为软障碍,但是对改革的长过程来说,有时甚至比硬障碍更危险,它们影响着改革,干扰着发展,阻碍着振兴。不正确的改革观导致发展观、振兴观偏差甚至扭曲,不正确的发展观、振兴观又导致权力观、政绩观偏离乃至变形,政治观、大局观也会受到影响。要实现龙江的改革创新、振兴发展,就必须破除林林种种、形形色色的错误改革观,才能以此撬动思想解放、解开行动束缚、扎实行动作为。而且只有在全面深化改革、切实推进体制创新中,才能坚决破除那些陈旧思想和错误观念的障碍。

一、深度推进“体制—结构性”改革。我们的改革一般分为两个层面:“体制—结构性”改革和“政策—功能性”改革。到了改革的中后期,必须以“体制—结构性”改革为主,以“政策—功能性”改革为辅,这样才能真正深层次解决问题。东北地区包括我省的有些改革一直拖到现在还在攻坚、滞后于全国,就是态度不够坚决,徘徊犹豫,不敢碰硬,“政策—功能性”改革一直替代甚至压制着“体制—结构性”改革,满足于在体制外徘徊取得的斩累托改进性成效。现在中央空前重视东北,在经济下行巨大压力下各地都在谋求转型、调整和突破,机遇难得,大家都有突破和超越的机会。我省已没有机会可以浪费和回头,不要再满足于“政策—功能性”改革的浅表性效应,只有结构性改革才能带来我们需要的真正的体制性改革。反之,只有深入的体制性改革,才能解决长期积累、久拖待决的结构性问题。我省必须紧紧抓住供给侧结构性改革、经济转型、结构调整的空前契机,与国家宏大的整体战略和区域发展战略对接,在党政机构改革、行政改革、人才改革、国企改革、教育改革、产业改革、环境优化、科技创新、社会活力释放等方面,大胆解放思想,全方位开动脑筋,系统谋划,大胆推进深层的“体制—结构性”改革,同时利用好中央和东北区域的政策红利释放,走出自己的创新发展振兴之路。另外,中央对东北和我省期待最甚的国家安全上的使担当。这是一个重要的改革定位。所以我省的改革发展振兴要兼顾安全和发展。我省必须全面深化实施以“体制—结构性”改革为主、以“政策—功能性”改革为辅的改革,高度聚焦发展中的结构、质量与效益问题和改革过程中的利益与价值问题。

二、切实摆脱行为惯性和路径依赖。我省要从结构和功能两个方面推进经济改革和社会转型,必须从主观心理和行为便利性上,在增长路径、发展路径、管理路径上,切实摆脱行为惯性和路径依赖,就是放弃对资源资本化、权力“市场化”、市场行政化相结合的路径依赖,加快形成、切实推进经济市场化、文化社会化、社会法治化、城乡融合化相结合的新路径。实际上,对改革的路径依赖必然导致发展方式的依赖,于是容易形成经济发展以及全局性的粗放惯性,这是导致东北和我省发展缓慢、转型缓慢的深层动因。我们过去的改革长期做的更多是增量改革,必然走资源资本化之路。到了改革的中后期之后,这种思路必须是快转换,不然就会出大麻烦。“政策—功能性”改革不仅不能协同、反而可能压抑阻碍“体制—结构性”改革,容易导致在资源转化中的增值收益分配不公,导致一定程度上的体制藏粒狂、发展肥胖症、执政麻痹症,导致权力扭曲并容易加剧危机事态的推式爆发和链式传行,使利益获取陷入混乱和疯狂。应该在增量效应的掩护下,加快加大体制内的存量改革,按照新时代中央的安排和部署,让资源、市场、企业、权力、政府回归本位,在深入推进“体制—结构性”改革中加快摆脱路径依赖,找准新的增长路径、发展路径、管理路径。

三、以营商环境宽松便利为突破点牵动改革。在深入推进东北振兴座谈会上,习近平总书记为我们明确指出了改革发展的重点任务,并把以优化营商环境为基础、全面深化改革放于首位,这点明了东北振兴发展的要害所在。改革创新是东北和我省肉唯一出路,而突破点、撬动点就是营商环境。营商环境是体制、政策、人的综合集成和表征反映。体制则是制度、政策、文化、法治、服务等一系列要素的集合。同时我省所有问题难题的根源在人,说到底都还是人的问题,所以必须解放思想,促使人的革命性改变,通过人的深层改变带来体制、环境改变和其他变化。我省的营商环境本身及其背后确实问题重重。当看到一个个小官巨贪把手中的权力耍得风生水起的时候,我们的营商环境、发展环境便可想而知了。优良营商环境简单说就是宽松环境、办事便利不求人。这说起来简单,做起来并不容易,只有在全面深化改革中才能逐步实现。必须抓紧改变意识转型和行政理念革新,必须切实树立新发展理念,使营商环境宽松便利,逐渐做到服务公开化透明化的制度环境和工作环境中良好人了,也会陷入各种“思维洞穴”,形成思维惯性,以阻观念旧模式应对新问题新形势。解放思想推动龙江径依赖思维就要培育创新意识、倡导创新精神、发展创新文化、完善创新体制机制。

三、破除习惯于人情关系思维。东北是一个多民族聚居的地区,特别是历史上的三次大量移民,给东北地区带来了中原的儒家思想。东北人深受儒家思想的影响,乡土观念很重。加之东北地域有崇尚侠义的风俗,使人们有着较重的“重义轻利”思想,商业气氛、法治规则意识比较淡薄,这些形成了所谓的“东北文化”。这种文化中有东北人豪爽大方、好义薄利、热情开朗、宽容大度的闪光点,但也有办事就求人的人情关系思维的短板。由于东北地区发展环境不优,办事的公开性、公平性以及便捷性都有待改善,人们习惯于办事就求人、进入新时代,人民在民主、法治、公平、正义等方面的要求日趋增长。这些需求是对规则和程序的诉求,不是对人情关系的诉求。人情关系的存在也容易破坏规则。总书记关于龙江的重要讲话中指出:法治是一种基本的思维方式和工作方式,法治化环境最能集人聚财、最有利于发展。我们要把对法律的敬畏、对规则的尊崇转化成思维方式和行为方式,做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。省十三届人大三次会议的《政府工作报告》中,破天荒地提出努力做到“办事不求人”,现场响起热烈掌声。破除人情关系思维关键是要深化改革、继续深化“放管服”改革,“放”要放出活力,“管”要管出公平,“服”要服出便利。我省制定出台《黑龙江省优化营商环境条例》,为营造高效廉洁的政务环境、公平竞争的市场环境、公正透明的法治环境提供了根本遵循。

物理学的惯性定律表明:一切物体都将一直处于静止或者匀速直线运动状态,直到出现施加其上的力改变它的运动状态为止。解放思想推动高质量发展大讨论就是施加在思维惯性上的力。思维的惯性是长期形成的,克服惯性也是痛苦的。柏拉图的“洞穴理论”告诉诫人们社故纳新实际上是一个痛苦的过程。推有经过苦痛,才是真正的吐故纳新。唯有思想解放才能冲破思维惯性的束缚,进而催生理论自信与行动自觉。越是在困难时期,越要把解放思想放在首位,在灵魂深处刷库命,以思想解放促进高质量发展。

(作者系省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授)

解放思想要破除“思维洞穴”

周英东

省委书记张庆伟同志在参加省委组织部“解放思想推动高质量发展大讨论”座谈讲话中提出,开展大讨论,要在“三个方面”下功夫,要把握好“三个导向”的总体要求。其中在把握好目标导向时指出:把思想解放的成果体现在促进高质量发展实实在在的措施上,体现在推动龙江全面振兴全方位振兴实实在在的改革上,体现在各级干部观念、作风、状态、面貌实实在在的改变上。没有观念上的破冰,就没有行动上的突围,观念转型ague才是发展的转型。解放思想,就是在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下,打破习惯势力和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题,推动事业新进步。

柏拉图的“洞穴理论”是认识论上的一大智慧。在一个黑暗的山洞里,微弱的阳光照进来,洞穴中的人长时间一直把视射在墙壁上的影像当作真实的东西。有一天有人将其从洞穴中带出来,走到阳光下面,结果刺眼的阳光让他什么也看不见,感觉很痛苦,原来自以为真实的东西什么也看不到了。当他的眼睛慢慢适应了外面的光线,看清楚了真实的存在,并且触碰到它,他才恍然大悟。人们在旧规则、老体制所构造的制度环境和工作环境中呆久了,也会陷入各种“思维洞穴”,形成思维惯性,以阻观念旧模式应对新问题新形势。解放思想推动龙江高质量发展,实现全面振兴全方位振兴要破除“三个习惯于”的思维惯性。

一、破除习惯于计划经济思维。东北地区是新中国成立后最早实行计划经济体制的地区,长期的计划经济体制也衍生了计划经济思维和行为方式,形成了靠国家摆项目、靠计划增投资、靠行政抓发展的思想观念。整个社会形成了“三重三轻”的社会氛围,即重官场、轻市场,重人事、轻干事,重就业、轻创业。经济主体发展过程中表现出等上级政府指示、靠国家政策扶持的惯性思维。多数国有企业将政府的经费支持作为与政府对话的首要议题,而政府部门也将给钱、给地作为扶持企业的主要手段。破除习惯于计划经济思维就要增强市场经济意识、提升驾驭和运用市场能力、增强市场主体活力、提升市场化程度。

二、破除习惯于路径依赖思维。所谓路径依赖就是认为走老路是最保险、最安全的,因为前人或别人是这么做的,后人跟着他们的脚步走,回避了走新路可能遭遇的风险。经过实践检验的习惯确实能让人少走弯路,节约成本,提高效率。但妨碍创新最大的障碍,并不是未知的东西,而是已经熟悉的惯性。如果习惯了自己的方式方法,就会形成下意识的东西,导致思想上的惰性和行动上的路径依赖。路径依赖成为解放思想的一个障碍。高度集中的计划经济体制,尤其是分配体制中平均主义的弊端,形成了严重的“等、靠、要”思想,创新精神蜕化。形成了小富即安、封闭保守、安贫守拙、缺乏冒险精神的心态。农民在存着浓厚的“土地情结”,不愿离开土地;市民存在着浓厚的“单位情结”,害怕下岗,不敢“下海”;干部存在着浓厚的“路径依赖”,害怕失误,不敢闯试,工作中总有“回头看”“过去时”的思维惯性。比如,总书记指出,民营经济偏弱是龙江经济历史上不足的突出表现。解决偏弱的问题,我们就要使民营经济成为振兴发展最具活力的增长点。但由于国有经济长期一枝独秀,很长一段时间我们干部不相信市场的力量、不相信民营的力量、不相信中小微企业的力量。龙江发展具有资源优势、生态优势、科教优势和产业优势,这些优势如何转化为经济发展优势,也要打破路径依赖,要充分发挥市场的资源配置作用,要结合新业态、新商业模式,结合创新驱动来发展。破除习惯于路径依赖思维就要培育创新意识、倡导创新精神、发展创新文化、完善创新体制机制。

三、破除习惯于人情关系思维。东北是一个多民族聚居的地区,特别是历史上的三次大量移民,给东北地区带来了中原的儒家思想。东北人深受儒家思想的影响,乡土观念很重。加之东北地域有崇尚侠义的风俗,使人们有着较重的“重义轻利”思想,商业气氛、法治规则意识比较淡薄,这些形成了所谓的“东北文化”。这种文化中有东北人豪爽大方、好义薄利、热情开朗、宽容大度的闪光点,但也有办事就求人的人情关系思维的短板。由于东北地区发展环境不优,办事的公开性、公平性以及便捷性都有待改善,人们习惯于办事就求人。进入新时代,人民在民主、法治、公平、正义等方面的要求日趋增长。这些需求是对规则和程序的诉求,不是对人情关系的诉求。人情关系的存在也容易破坏规则。总书记关于龙江的重要讲话中指出:法治是一种基本的思维方式和工作方式,法治化环境最能集人聚财、最有利于发展。我们要把对法律的敬畏、对规则的尊崇转化成思维方式和行为方式,做到在法治之下、而不是法治之外、更不是法治之上想问题、作决策、办事情。省十三届人大三次会议的《政府工作报告》中,破天荒地提出努力做到“办事不求人”,现场响起热烈掌声。破除人情关系思维关键是要深化改革、继续深化“放管服”改革,“放”要放出活力,“管”要管出公平,“服”要服出便利。我省制定出台《黑龙江省优化营商环境条例》,为营造高效廉洁的政务环境、公平竞争的市场环境、公正透明的法治环境提供了根本遵循。

(作者系省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授)

提升质量效益推动农业高质量发展

梁寒

我省是农业大省,拥有良好的农业资源禀赋,农业产业优势较为突出,多项评价指标位居全国首位和前列。然而,从发展质量和效益看,仍然存在较大提升空间,“大而不强”的问题仍在一定程度上存在,建设农业强省的任务仍然艰巨繁重。当前推动我省农业转型升级,实现高质量发展的关键在于解决“供应端不优”“产业链较短”“价值链偏低”“生态链不稳”等问题。

一、提升供给质量和效率,解决“供应链不优”问题。虽然近年来我省在深化农业供给侧结构性改革方面取得了显著成效,但结构性矛盾仍然存在,供给质量和效率还有待进一步提升。突出表现为,种植业比重偏高、林业、畜牧业、渔业占比偏低。粮食作物比重偏高,经济作物占比偏低。一般性的同质化的中低档农产品占比偏高,特色的优质的高档农产品占比偏低。推动我省农业高质量发展,必须以市场为导向大力调整农业结构,优化农产品供应端。要调优农业计划结构,大力发展畜牧业,积极扩大“两牛一猪”的养殖规模,做大做强鹅产业,推动实现过度饲粮值以及农畜食品的转化率。同时,加快发展渔业和畜蜂业,更好地适应消费结构升级的需要,促进农民增收农业增效;要调优种植业结构,在保证粮食安全的前提下,继续扩大鲜食玉米、瓜菜、食用菌、马铃薯、甜麻、中药材等高值高效经济作物种植面积。同时适应畜牧业发展需要,稳步发展青贮玉米等饲料作物,更好地满足市场需求,提升种植业比较利益;要调优品质结构,实施优势农产品区域布局规划,选用优质种养品种,增加高端农产品供给。

二、大力发展农产品加工业,解决“产业链较短”问题。近年来我省十分注重推进“粮头食尾”“农头工尾”,农产品加工业获得较大发展和提升,但“加工瓶颈”仍然明显存在,“产强加弱”的问题尚未根本解决。主要表现为,就地加工转化不足,精深加工比重不高。全省农产品加工企业中有70%左右从事初加工。全省加工产值与农业总产值之比只有1∶1,明显低于全国2.2∶1的平均水平。农产品加工业发展滞后,严重挤压了农业的增值空间和经济效益。推动我省农业高质量发展,必须做大做强农产品加工业,延伸产业链,拓展增值空间。要培育壮大龙头企业,我省农产品加工企业数量少、规模小、实力弱,难以形成产业发展带动效应。应通过引进一批知名企业,做强一批骨干企业,发展一批示范企业,打造行业领军力量,引领带动农产品加工业扩能、提质、增效;要推动形成产业集群,积极引导支持农产品加工企业及其发展要素向主产区、优势产区、产业园区集中,进一步优化产业空间布局,发挥集聚效应;要优化提升产业组织结构,鼓励组建产业联盟,加强同类农产品加工企业之间以及上下游产业市场主体之间的协作,整体提升产业竞争力。同时,加快淘汰落后产能,优化资源配置,释放市场空间。要大力实施剧新驱动,进一步加大对农产品加工业尤其是粮食加工产业的技术研发与科技成果转化的支持力度,依靠科技创新带动农产品精深加工,促进产业提档升级。

三、加强农产品市场营销和品牌建设,解决“价值链偏低”问题。众所周知,我省由于地理位置和气候条件独特,农产品品质普遍较好,尤其是三大主粮作物,品质均位居全国前列。然而由于市场营销和品牌建设相对薄弱,导致我省农产品大品牌、知名品牌较少。品牌效应有限,好产品没有卖出好价格,优势产区的优势没有占显出来,由此也影响了我省农业发展的质量和效益。推动我省农业高质量发展,必须加强农产品市场营销和品牌建设,提升品牌的影响力和号召力,拓展品牌溢价空间,促进价值链跃升。要进一步整合品牌,加强品牌发展的顶层设计与总体规划,积极推进区域公用品牌系建设,注重打造整体品牌形象,形成品牌合力。同时引导、支持我省知名品牌,通过兼并、控股、贴牌生产等多种方式,整合小品牌,提升知名品牌产品的产业集中度和市场占有率;要加强品牌市场营销,农产品加工企业应深入挖掘自身品牌特色,找准品牌定位,制定实施差异化发展战略。综合运用媒体、网络、展会等传播平台,加强品牌的宣传推介,通过线上线下相结合,提升品牌美誉度和社会影响力。政府应加强对农产品品牌建设的引导和服务,积极搭建市场平台,在主要媒体上宣传推介我省绿色农产品的整体形象,为全省农产品品牌的塑造提供“信用背书”。要切实做好品牌维护,强化对农产品品牌的质量管控,建立品牌目录制度,实行动态管理,确保品牌的“含金量”。严厉打击各种侵权、假冒伪劣行为,维护品牌合法权益。

四、加强农业生态建设,解决“生态链不稳”问题。我省地处世界三大黑土带之一,拥有大森林、大草原、大湿地,生态环境良好,加之地处高寒地带,较少病虫害,具备开发有机食品、绿色食品的得天独厚的条件,绿色生态是我省农业的金字招牌。然而近年来由于多种原因,农业生产引发了一些不容忽视的环境问题,农业生态环境约束日益趋紧,生态链呈现不稳定的态势。主要表现为:黑土层变薄,土壤有机质下降;地下水超采,水土流失严重;农业废弃物资源化利用不充分,面源污染压力较大。推动我省农业高质量发展,必须加强农业生态建设,走绿色发展之路,提升农业生态效益。要加大黑土地保护力度,深索建立科学的轮作休耕制度,加大深松整地力度,实施黑土保护工程;要强化地下水管理与保护,采取工程换水、休耕种水、控灌节水等措施,对地下水超采进行综合治理;要加强农业面源污染防治,实施农业“三减”行动,推进秸秆综合利用、加强残膜、农药包装废弃物、废弃菌棒的回收利用,推动禽畜养殖粪污资源化利用,无害化处理。要建立完善绿色农业补贴制度,通过构建以绿色生态为导向的农业补贴政策体系,激发农业生产经营主体采取绿色生产方式的内生动力,为促进农业可持续发展提供制度保障。

(作者系省委党校(省行政学院)经济学教研部主任、教授)

要完善落实好容错纠错机制

孙艳春

习近平总书记指出,干事业总是有风险的,不能期望每一项工作只成功不失败。当前,中国特色社会主义进入新时代,改革进入攻坚克难、闯关夺隘的重要阶段,特别需要广大干部具有敢闯敢试的冒险精神。而只有允许、宽容干部在改革创新中的失误错误,才能使改革永不停顿、创新永无止境。为此,中共中央办公厅印发了《关于进一步激励广大干部新时代新担当新作为的意见》,随后,各地相继出台了有关的《实施意见》,我省也及时制定颁布了《实施意见》。为肩负起龙江全面振兴全方位振兴的政治担当,激发广大干部敢担当善作为,必须要完善落实好容错纠错机制。

一要以点带面、整体推进。建立容错纠错机制,正确对待干部在改革创新中的失误或错误,是激发敢担当善作为干部脱颖而出的重要保障。但由于容错纠错自身的复杂性,加之对这一机制探索的时间较短,目前,容错纠错机制以及与之相配套的机制尚不完善,使之难以发挥激励引导作用。因此,各级党委应首先突破创新容错纠错机制,拿出一些具体可操作的政策措施,使这一机制尽快在实践探索中成熟起来。在此基础上,以点带面,完善容错纠错机制的相关配套机制,使敢到不难票、只难实。各级纪委监委对于干部的容错申请,要及时开展评估核实,妥善把握事业为上、实事求是、依纪依法、容纠并举的原则,对于部的失误错误进行综合分析,该容的容,不该容的坚决不容。当然,不能以容错纠错规避或代替纪律处分和组织调整,为应当受到处理的干部开脱。对于符合“容错免责”条件的干部,各级党组织在年度考核、评先评优、提拔任用中需公平公正对待。

四要典型引路、推动落实。以典型案例、典型人物引路,是落实好容错纠错机制的重要方法。目前,各地也推出了一些容“错”的案例,但多数是因特殊情况违反纪律程序的“错”,而宽容改革创新中的失误,容“误”的案例较少。习近平总书记提出的“三个区分开来”,旨在宽容干部在工作中特别是改革创新中的失误错误,在一定意义上,是要解决改革创新中的失误问题,形成敢闯敢试的改革导向。在中共中央的《意见》以及各地的《实施意见》中均提出要发现、宣传、重用一批敢于担当、奋发有为的先进典型,进一步树立鼓励和引导广大干部干事创业、改革创新的良好用人导向。但由于树立这方面的典型人物,必须要立得住、叫得响,经得起长期实践的考验,各地均十分谨慎。因此,对于看得准、立得住的干部,各级党委也要有敢于担当的勇气,敢于把榜样树起来,以典型示范引路的方法,推动容错纠错机制的落实。

五要严惩诬告、肃正风气。邪风不正,正气难彰。敢于担当作为的干部,有时可能会得罪人,甚至触动一些人的利益,导致一些人利用公众渠道、舆论声势等进行打击报复甚至诬陷。因此,为了保护干部敢于担当作为的好干部,带着巨大的精神压力工作,绝不能挫伤干部改革发展、干事创业的积极性。因此,各级纪委监委要严肃查处诬告陷害、恶意炒作等行为,从严从重处理;要及时为受到不实反映的干部澄清事实、名誉、消除顾虑,引导干部敢担当善作为,专心致志为党和人民干事创业、建功立业。

(作者系省委党校(省行政学院)党史党建教研部主任、教授)

弘扬黑龙江优秀精神提振精气神

华雷

人无精神不立,国无精神不强。精神是一个民族赖以长期生存的灵魂,唯有精神上达到一定的高度,这个民族才能在历史的洪流中屹立不倒、奋勇前进。黑龙江要振兴发展,首先要大力弘扬黑龙江优秀精神,把干部群众的精气神提振起来,把热爱龙江、建设龙江的热情干劲激发起来,砥冠新时代龙江儿女的精神风貌。在长期的革命、建设和改革实践中,龙江儿女用汗水、鲜血甚至生命创造了辉煌业绩,也形成了东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神等一系列宝贵精神财富。它们虽然出现于不同时代、不同行业,拥有不同的内容,但却拥有共同的核心思想,贯穿着共同的价值主线,固爱国奉献、开拓创业、奋斗自强、开放包容。弘扬黑龙江优秀精神对于统一思想,凝聚力量,提振干部群众精气神具有重大意义。

深挖黑龙江优秀精神的深刻内涵

一是爱国奉献。黑龙江的早期开发史就是一部保家卫国史。新中国建设初期,黑龙江无私奉献,支援全国建设。它是祖国的干部基地,为解放区建设输出了大批干部;它是中国的资源宝库,为祖国建设贡献了大量的物质资源;它是中国现代工业、农业的试验场,为国家建设积累了丰富的经验,培养了大批管理人才和技术人才。黑龙江人始终把国家利益放在第一位,祖国需要,黑龙江人责无旁贷。二是开拓创业。我们的先辈“向荒原要粮”,硬是将沼泽湖泊开拓成为亿亩良田,过去的北大荒已经成为全国最大商品粮基地;石油工人在没有条件中创造条件,在盐碱的土地上,建成了中国第一、亚洲第三、世界第十的大油田;林业工人深入大小兴安岭,在高寒禁区挑战生命极限,开辟了中国最大林业基地,为国家提供了四分之一的原木。三是奋斗自强。先辈们的奋斗业绩,强化了今天黑龙江人的自信心、自豪感。大庆油田向地球深处要能源,不断进行科技创新,推进技术改造,高产稳产不断改写世界同类油田开发史上的记录;作为粮食主产区,黑龙江不断改革管理体制、调整种植结构、推广农业科技、推进农业现代化,粮食产量逐年快速增长;特别是党的十八大以来,我们面对油煤粮木传统产业持续集中负向拉动的严峻挑战,奋力爬坡过坎,攻坚克难,各领域改革全面发力、多点突破、纵深推进,主动融入“一带一路”建设,打开对外开放大通道,黑龙江改革开始向系统性整体性协同性持续深入,开放开始向全方位多层次宽领域新次展开,黑龙江发展出现了新面貌。四是开放包容。黑龙江的开发建设史也是一部地域开放、人际包容的历史。黑龙江向国内开放,也向世界开放。开放的历史造就了黑龙江人包容的品性。长期以来各个民族文化相融、和谐共生,各方移民开发建设、利益与共,开放包容成为黑龙江文化的核心内容,流淌于黑龙江人的血液之中,也成为黑龙江人特有的情怀。

传承黑龙江优秀精神,凝聚振兴发展的精神力量

弘扬黑龙江优秀精神要坚决破除狭隘地域局限、树立全局性界限光。跳出龙江看龙江,站在全国看龙江,面向世界看龙江,主动对接国家重大战略,眼观大局、服从大局、维护大局,在大局中思考,在大局中行动,从不同维度审视优势和短板,以更大格局推进振兴发展,自觉承担起维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全和产业安全的责任。弘扬黑龙江优秀精神要紧抓开拓创业这条主线,开创创新创业新局面。要从条条框框的束缚中解放出来,推进体制机制创新。破除顽瘴痼疾禁锢、打破利益固化藩篱,以更有力的举措和办法推进改革,构建有利于创新创业的体制机制。只要有利于深化供给侧结构性改革,有利于加快培育经济增长新动能,有利于激发各类市场主体活力,有利于增强人民群众获得感,有利于调动保护广大干部积极性,就要坚决改、大胆改。弘扬黑龙江优秀精神要突出奋斗自强这个核心,把命运牢牢掌握在自己手里。要从看摊守业求稳中解放出来,展现奋发有为的风貌。龙江的事业是靠奋斗出来的,新时代龙江振兴发展同样需要龙江人的奋斗自强。要锐意进取、真抓实干、埋头苦干、增强民族过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感,务实求变、务实求新、务实求进,依靠自己的奋斗拼搏建设美丽的龙江家园。弘扬黑龙江优秀精神要发扬开放包容这个品质,增强凝聚力和吸引力。要从封闭孤立束缚中解放出来,彰显开放包容的情怀。要以改略眼界谋划对外开放,主动融入共建“一带一路”大格局,抓住周边开放大机遇;主动融入东北振兴发展大战略,形成东北地区协同发展合力;主动融入与东部地区对接合作,在南北互动交流合作发展,以更加开放的姿态、更加开放的政策、更加开放的环境,打造全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局,形成龙江开放、合作、共赢发展良好氛围。

(作者系省委党校(省行政学院)政治学教研部主任、教授)

对标先进地区重塑龙江营商好环境

刘瑞华

刘瑞华

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的讲话中提出“以优化营商环境为基础,全面深化改革”,优化营商环境既是对龙江振兴发展提出的要求,也是为振兴发展提出的新路径。刚刚结束的黑龙江省十三届人大三次会议审议通过了《黑龙江省优化营商环境条例》,更为营商好环境提供重确利器,我省重塑营商好环境之路前景可期。

一、勇于与营商环境先进地区对标

发达地区的实践证实,营商好环境是生产力,是竞争力,是发展潜力。确定对标先进地区的参照系。2018年国家发展改革委会同有关部门和地区,借鉴世界银行标准,从衡量企业全生命周期、反映城市投资吸引力、体现城市高质量发展水平三个维度,初步构建了具有中国特色的、国际可比较的指标体系,并在东、中、西部和东北地区选取22个城市进行了试评价。这项工作将在全国省会城市展开,2020年在全国地级市全面铺开。从试评价结果看,上海、广东、江苏发达地区高居营商环境高指数榜单,是对标的对象,贵州、海南营商环境评价也很高,也是对标的对象。根据世行报告显示,好的营商环境会使投资率提升0.3%,GDP增长率提升0.36%。

总结对标地区可借鉴的经验。一是主动对标国际标准。主动与国际标准对标是营商环境先进地区的共性特征。上海市对照世界银行标准,在减时间、减环节、减费用上推出了一系列大力度的改革专项行动。广东省对标世界银行标准,提出开办企业“3个程序、2个环节、5天办成”,做到“只进1扇门”“最多跑1次”的总体目标。江苏省对标世界银行标准,提出了江苏营商环境评价体系,由开办企业、不动产交易登记、建设项目施工许可、用电报装和纳税5项创业创新环境评价方面的指标,以及1项“不见面审批”方面的指标组成。二是优化营商环境要突出本地特色。《营商环境指数报告》显示,进步最大、最快的是贵州的贵阳,主要是在招商引资方面取得成绩较大。三是优化营商环境要持之以恒。海南打造国际旅游岛的做法值得借鉴。从1988年建省,到2000年提出建设国际旅游岛,是基于对自身资源优势深入挖掘和对发展形势的准确判断。开始也没有上升到国家战略那个高度,就是自己在慢慢地摸,持之以恒地围绕这个目标在招商、建设、做然发展当中走过一些弯路,但一直是把眼光放得很远,一直在坚持地弄,最终我们看到的海南岛在发展旅游上在全国乃至世界都是一流的。

二、打好优化营商环境攻坚战

建立营商环境考核评价指标体系。建立营商环境考核评价指标体系应当突出独立性和专业性,避免沦为新一轮自上而下的目标责任考核。要突出以市场主体和社会公众满意度为主的评价指标。建议省委省政府建立“季度通报、半年点评、全年考核”的工作机制,将“优化营商环境工作成效”纳入考核范围。

建立常态化营商环境调研机制。随着社会的发展变化,我省优化营商环境政策也应当随之调整。因此,建议成立营商环境专项调研小组,可委托高校、科研院所等第三方机构,定期深入企业开展营商环境专题调研,根据调研中反映的突出问题,对政策进行科学调整。

制定我省优化营商环境行动纲要。重塑好环境要提高行动自觉。世界银行的评价标准是国家的基本遵循,国家层面以标准是我们的基本遵循,但是各省可以做行动计划,各省的标准可以有差异性。建议省层快研究制定行动纲要,重点内容围绕简化企业开办和注销程序,简化施工许可证办理,方便企业获得水电气暖,方便企业办理不动产登记,优化企业纳税服务,提升企业对俄贸易和投资便利化,降低企业运行成本,开展县域、国家级开发区营商环境试评价,降低企业获得信贷难度和成本,提升企业跨境贸易和投资便利化等方面进行。

建立制度、化常态化政商交往行为准则。优化营商环境要从改变现状入手,对落后的、阻碍发展的观念做法做到真弃、真改。针对有的职能部门禁止与企业家接触,职能部门的领导分开表态不参与企业家私人聚会的现象,建议有的放矢重点围绕新型“亲”“清”政商关系和谐、重担当、理直气壮亲商安商。给政商交往提供一张“明白纸”,明确政府和企业哪些应该为,哪些不能为,哪些必须为。政府及相关部门要建立完善的制度化、常态化的政企沟通机制,实现政府与企业的良性互动,让政商关系在“清”的前提下“亲”起来,理直气壮地支持企业发展。

金融机构服务实体经济的政策要落地落地。针对中小微企业融资难、融资贵的问题,建议由国家财政和金融机构捐资,根据不同类型的中小企业设立全国性的专项担保基金,分别为不同类型的中小企业贷款提供信用保证的理论。建立黑龙江省中小微企业贷款风险补偿资金池,并规资金池运作情况逐步扩大规模,鼓励、引导金融机构向符合条件的中小微企业发放流动资金贷款和技术改造项目贷款等。对贷款后出现的坏账,由中小微企业贷款风险补偿金对贷款本金损失给予一定比例补偿。

建立营商环境督查督办机制。针对政策执行中“上下两层皮”的现象,基层遇到“绝缘层”太厚的问题,建议成立由市、地主要领导牵头的督查组,定期专项督查营商环境政策落实情况,保障政策的实施效果。

(作者系省委党校(省行政学院)法学教研部主任、教授)

促进新型农业经营主体规范发展

陆静超

陆静超

中央经济工作会议提出,要重视培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,注重解决小农户生产经营面临的困难,把他们引入现代农业发展大格局。近年来,在省委省政府的大力推动下,我省的新型农业经营主体不断发展壮大。我省相继发布了《关于加快构建政策体系培育新型农业经营主体的实施意见》《省级农民合作社规范社评定办法》等规划细则,在涉及财政、用地、用电、税收、金融和保险等20多个方面实施了明确的鼓励扶持政策。我省以“两大平原”农业综合配套试验改革为契机,积极探索出“专业合作社+农户经营”“龙头企业+现代农机合作社”“农民专业合作社联合社经营”等经营模式,农业规模化经营水平大幅提高,促进了农业增效和农民增收。

但随着我国工业化、城镇化的深入推进,农村劳动力大量外流,农村老龄化、空心化问题凸显,土地的边际产出率和劳动力生产率遭减。以传统分散经营为特点的家庭承包责任制,已经无法适应市场化、规模化与信息化的现代农业发展要求。新型农业经营主体作为一种新型农业经营组织,具有规模化、集约化和组织化的特点,是实现乡村振兴和农业农村现代化的重要载体和推动力量。当前,我省的新型农业经营主体还存在着重数量轻质量、重审批轻监管、重约束轻服务的现象,准入门槛偏低,运行不规范,经营缺乏规范性、治理不完善,规范有序发展的机制尚待建立,诚信法治经营环境亟待完善。土地流转程序及监管机制不完善,贷款难手续繁,融资不通畅等问题仍然存在。管理理念滞后,人才缺口大,留守农民的文化程度普遍较低,综合素质不高,难以胜任现代农业发展需求。因此,构建一个良性发展环境,促进新型农业经营主体规范有序发展,是实现我省由农业大省向农业强省迈进的一项迫切任务。

一、完善经营主体运行机制,引导其规范发展。完善农民合作社运行机制,规范合作社章程和财务管理制度,完善分配监督机制,使入社农户共享合作利益,降强凝聚力。强化部门之间协作和监督,严防“空壳社”“冒牌社”现象。充分发挥新型经营主体对农户的辐射带动作用,促进经营主体由生产型向生产经营型转变,实现农业一二三产融合发展。

二、推动土地承包经营权规范流转,加速市场化进程。建立土地流转市场化交易平台,以自愿互利为原则,不搞强行流转。建立土地流转评估机构,对“三权”准确、快速评估,推进农村土地确权颁证。培育和完善中介服务机构,通过发布相关信息、解读流转政策,以解决土地供求双方信息不对称问题。加紧制订