

# 深刻把握基层党组织建设质量的规范化标准

陈静

党的十九大提出了新时代党的建设总要求,其中一个基本任务就是“要不断提高党的建设质量”。党的建设质量反映党的建设状况和成效,反映党建工作的优劣程度。提高党的建设质量是一个新的重大课题,需要确立质量标准、推动改革创新、遵循客观规律等一系列具体工作来支撑。2018年年底中共中央印发的《中国共产党支部工作条例(试行)》(以下简称条例),是我们党历史上第一部关于党支部工作的基础主干法规,它确立了党支部建设的质量标准,是一个全面提高基层党组织建设质量的重要法规,是新时代党支部建设的基本遵循。《条例》的制定和颁布是对马克思主义建党原则的秉持坚守,是运用科学理论指导新时代党支部建设实践的集中体现,具有十分重要的意义。

**确立党支部建设的质量标准是推动全面从严治党向基层延伸的重要举措**

《条例》的制定颁布是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,推动全面从严治党向基层延伸的重要举措。党的十八大以来,以习近平为核心的党中央高度重视党支部建设,要求把全面从严治党向基层延伸,要求把全面从严治党落实到每个党支部每个党员,推动全党形成了大抓基层、大抓支部的良好

态势,取得了明显成效。《条例》的颁布,表明我们党把党支部建设放在了更加突出的位置,加强了党支部的标准化、规范化建设,它必将提高党支部的建设质量。《条例》的制定颁布是加强党的组织体系建设,巩固党长期执政的组织基础的重要举措。在党的建设新的伟大工程中,党支部作为党的基层组织,是党的全部工作和战斗力的基础,是党的思想阵地前沿,是党密切联系群众的桥梁和纽带,是最贴近人民群众的组织机构。党支部组织建设的好坏,直接关系到党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设。党的十九大报告提出了“加强基层党组织建设”的任务。提出要强化一个重点、突出一个功能。强化一个重点就是要全面提升党支部组织力。组织力是基层党组织首要的第一位的能力。共产党之所以有力量,就是我们能够把党员组织起来,组织得好,作用就发挥的好;突出一个功能就是政治功能,它是基层党组织各种功能中的核心本质的部分,政治功能是党组织第一位的功能。目前,一些基层党组织出现了组织力、政治功能弱化、虚化、边缘化的问题,所以《条例》的制定是非常具有针对性的,就是要着力解决基层党组织组织体系建设问题,让基层党组织由软变硬、由弱变强。

《条例》的制定颁布是弘扬我们党重视支部建设的光荣传统,是总结提炼固

化为法规制度的重要举措。把“支部建在连上”是建党、建军的一项基本原则和制度。1927年9月,毛泽东同志在秋收起义之后在向井冈山进军的途中,在江西永新三湾村对起义部队进行“三湾改编”,创造性地提出了“党支部建在连上”的原则,在部队建起了严密的党组织体系,为党全面建设和掌握部队提供了可靠组织保证。把“支部建在连上”是我们党在组织建设上的一个创新,它让我们党把根扎到了基层。支部的建立对于党组织的作用极为重要,只有各级党委把党组织建设的重点放在支部建设上,把支部建强,才能逐步而又有效地解决基层存在的各类问题。我们党在革命建设和改革历程中积累了党支部建设的宝贵经验,特别是党的十八大以来,我们党抓基层、打基础、强支部,形成了很多成功经验。《条例》把这些经验进行总结提炼,固化为法规制度,是非常有意义的。

**党支部建设的质量标准是新时代党支部建设的基本遵循**

《条例》内容详实,规定明确,覆盖了党支部建设的各领域、各方面,对党支部工作做出全面规范,是新时代党支部建设的基本遵循。一是明确了党支部的功能定位。《条例》规定“党支部是党的基础组织,是组织开展工作的基本单元,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党

的全部工作和战斗力的基础”。这四句话可以用两个关键词“基础”和“堡垒”来概括,重要性显而易见。二是明确了党支部的职责。《条例》规定党支部“担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责”,并将党支部七大职责这一规定体现在总则中以此统领全篇。三是明确了党支部工作必须遵循的原则。就是“五个坚持”:坚持党的思想路线、坚持把党的政治建设摆在首位、坚持党的群众路线、坚持党的民主集中制、坚持围绕中心服务大局。四是规范了党支部的组织设置。明确党支部设立范围、条件和程序。并规定结合实际创新党支部设置形式,使党的组织和党的工作全覆盖。五是提出了党支部的基本任务和不同领域党支部的重点任务。《条例》规定党支部需要完成八大基本任务,这既是任务清单,也是工作标准,对各类党支部充分发挥战斗堡垒作用具有重要的指导意义。六是完善了党支部的工作机制。对党员大会、党支部委员会和党小组的职责和运行方式等作出规范。七是规定了党支部组织生活对“三会一课”和主题党日、组织生活会、民主评议党员谈心、谈话等细化内容和程序。八是强调了加强党支部委员会建设。规范党支部委员会组成任期和选举。提出党支部书记任职条件和选拔渠道等。九是压实了党支部工作

的领导指导责任,明确为党支部开展工作给予经费保障,干部考察应当听取考察对象所在党支部的意见等。十是对各级党委(党组)和党组织部门抓好党支部建设作出明确规定。

**确立党支部建设的质量标准是运用科学理论指导新时代党支部建设实践的要求**

全体党员要深入学习贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》精神,要把学习《条例》内容同学习《中国共产党章程》、学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来,从而提升全面从严治党认识,提升党支部建设重要性的认识,增强贯彻执行《条例》的思想自觉和行动自觉。党支部书记要重点学。党支部要建设好,支部书记是关键。所以,支部书记要带头学、先学一步、学深一步,提高抓好党支部工作、推动党支部建设的本领。《条例》对党支部书记的责任、义务等作出明确规定,对支部建设工作都制定了具体的量化指标,是支部工作的坐标仪和定位器,是推动新时代支部建设标准化、规范化建设的基本遵循,也是不断提高党支部建设质量的行动指南。所以,各党支部要依照《条例》对标对表,以《条例》为基本标尺,强化支部建设质量。(作者系黑龙江省社科院副院长,研究员)

高水准科研成果,同时又有创业要求的高层次人才,将其纳入我省科技创新体系,孵化生成科技型企业,逐步带动和改造我省优势主导产业向高端化升级,实现高质量发展。二是用高新技术成果改造和提升传统型企业。科技成果产业化不仅仅是科技创新的成功,同时也是商业经营上的成功。应该让专业的人做专业的事,谨慎倡导专家、教授下海创业。要充分认识传统型企业是我省产业的基础和未来发展潜力所在,发挥企业团队、资金、销售、信息优势,积极与科研机构与企业牵线搭桥,让科技成果第一时间与成熟商业资本结合,让新产品快速走进市场。从而在实现科技成果快速转化的同时,也带动传统型企业转型升级。积极引导企业、研发机构紧密联合,通过资金、股权等形式开展深度合作,提高合作的成功率。三是要创造条件引导科技成果在本省直接落地转化。我省电子信息、航空航天领域科研成果丰富,但相关领域的企业少,导致很多科研成果流向南方一些省市寻求转化。解决这个问题,一方面要注重做好产业规划,突出我省学科、人才、土地等比较优势,大做产业链文章、产业集群文章,形成产业氛围,降低投资成本和企业运营成本。另一方面要同时营造好环境,完善各个方面的要素集聚和扶持服务,让高层次人才人才到本省创业,就近创业,从而让产业留在我省。贯彻落实好“头雁行动”,留住科技领军人才,确保我省标志性的科技领域水平不降低,为科技成果生成继而拉动产业振兴巩固基础。(作者系省政府研究室副主任)

**解放思想要坚持以人民为中心主体地位。**解放思想要坚持以人民为中心的价值取向。中国共产党人历来尊重人民群众的主体地位,为实现人民群众的主体地位作为一以贯之的执政理念和执着追求。坚持以人民为中心是党和国家一切工作的出发点和归宿,也是解放思想的出发点和归宿。检验我们一切工作的成效最终都要看人民群众是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障。解放思想如果偏离了这一价值取向,就违背了初衷,也难以继续推行下去。解放思想只有坚持以人为本,从人民群众的根本利益出发,围绕人民群众的利益进行解放,并帮助人民群众获得更多的实际利益,才是正确的思想解放,才是成功的思想解放,才是能够获得人民拥护的思想解放。因此,要把人民群众的满意度作为衡量解放思想是否取得成效的根本标准。因而,在思想解放的过程中,党只有不断制定出使人民群众获得切实的利益的政策,才能使思想解放顺利推进,从而真正体现党全心全意为人民服务的宗旨。(作者单位:黑龙江省社会科学院)

度地激发各类人才的内生动力,促进人才成长、调动人才干事创业积极性。

**四、努力完善配套服务。**人才引进来,能不能留得住、能不能干得好,关键在于服务。应大力营造有利于人才发展的优良环境,完善落实更加优惠的政策措施,学习借鉴先进经验,拿出更多接地气、有吸引力的务实举措,积极推动政策落地见效。要围绕“人才链”构建“服务链”。持续提供人才优质服务,全面落实各项人才政策,对人才的户籍、子女入学、医疗保险、创业投资等方面,实行“一站式”受理服务,千方百计帮助人才解决工作和生活上的困难。让人才能够撸起袖子加油干,解决他们的后顾之忧。更重要的是要加强创新创业平台建设,为人才施展才华提供土壤、创造机会。事实证明,有什么样的产业才能留住和吸引什么样的人。科技产业,不单是一个地方经济发展的引擎,更是留人扎根的关键,只有经济振兴,才能形成人才的聚集。(作者单位:中共黑龙江省委党校)

## 坚持以人民为中心发展思想才会有大作为

司海燕

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上指出,必须坚持以人民为中心,不断实现人民对美好生活的向往。以人民为中心是中国共产党党的初心,是中国特色社会主义道路的根本遵循。要实现人民对美好生活向往的目标,就要继续深化改革开放,坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想。必须把最广大人民的根本利益作为我们党一切工作的根本出发点和落脚点。

**人民性是马克思主义最鲜明的品格。**从马克思主义诞生的那一天开始,“为全人类解放而斗争”就成了马克思主义一以贯之的价值使命。自从列宁领导十月革命取得胜利,建立起世界上第一个社会主义国家后,抽象的“人类”就转化为具体的“人民”,“以人民为中心”就不再是一句抽象的理论口号,而是转化为无产阶级执政党的政治实践。马克思主义传入中国以后,中国共产党人历来把“人民”的理念根植于心,中国共产党人把“为人民服务”作为党的宗旨,把“一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去”党的群众路线作为党的生命线和根本工作路线。党的十八大以来,习近平总书记更把“以人民为中心”的世界观表达得全面、充分而透彻。在十九大报告中,习近平总书记进一步明确中国共产党的初心和使命是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。坚持以人民为中心的发展理念是中国共产党属性的本质要求,是马克思主义方法论的时代表达。

**坚持以人民为中心,是我们党坚持以人为本、执政为民、人民至上的根本政治遵循。**为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。改革开放40年来,我们党带领人民砥砺前行,迎难而上,奋勇拼搏,取得了前所未有的喜人硕果。人民生活水平和生活质量大幅提高,人民的精神生活日益丰富,从单一走向多元。人民群众在政治文化社会生态等各方面的发展成为得到了共享,人民群众拥有的获得感、幸福感和安全感更多更直接更实在,以人为本、执政为民、人民至上的根本政治原则得到了充分体现,以人民为中心的执政理念也得到了全面彰显。

**坚持以人民为中心是中国特色社会主义事业不断推向前进的强大根基,是改革开放取得辉煌成绩的宝贵经验。**改革开放40年来,每一次重大改革,党都坚持把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴作为政策制定的原则依据,让广大人民群众评价评判,把是否促进经济社会发展、是否给人民群众带来实实在在的获得感,作为改革成效的评价标准。实实在在地做到改革为了人民,改革依靠人民,广泛地调动出人民的积极性、主动性和创造性,使人民既成为改革开放的推动者,又成为改革开放的受益者,把坚持以人民为中心贯穿改革开放的全过程,以实现人民的美好生活为目标将改革开放推向深入。(作者单位:中共七台河市委党校)

LLUN

理论专刊

总第1565期

习近平总书记多次讲过,要把创新作为引领发展的第一动力。科技创新作为创新领域中的核心和关键,用什么样思路 and 办法才能彻底释放其强大动力,是我省解放思想、推动高质量发展大讨论的必答题。让科技创新真正成为引领发展的第一动力,要用科技创新统领全省经济发展战略,以市场化手段打造科技创新支撑体系,促进科技创新与优势主导产业深度融合。

**用科技创新统领全省经济发展战略**

一是创新思想理念,真正把科技创新当成第一动力来对待。打破长期形成的自然资源依赖观念,真正领会习近平总书记“抓创新就是抓发展、谋创新就是谋未来”,“时不我待,我们必须增强紧迫感,及时确立发展战略,全面增强自主创新能力”等重要论述。看到形势、市场、需求、资源条件变化的根本性影响,对传统产业丢掉幻想,充分认识到全球新一轮科技革命和产业变革迅速发展,数字经济、生物技术、人工智能将深刻影响未来经济发展和社会形态,把高新技术产业作为带动全省经济增长的主力军,把科技创新请上思想理念的“帅”位,避免在资源型产业上打转转,走出旧的路径

依赖,用科技创新引领发展的逻辑指导经济工作。二是创新工作思路,把科技创新摆在全省经济发展战略的核心地位。要按照科技创新带动经济发展的规律重塑发展机制,以科技创新统领全局,形成具有强大功能的科技创新体系。随着科技创新和高新技术产业发展,经济发展路径要重新梳理,政府掌控的资源要重新配置,推进发展的措施要重新制定。引导政府和市场主体资源向科技创新倾斜,取消阻碍科技创新发展的规定,服从服务于建设科技创新平台、引进科技人才、科技成果转化、建设科技产业项目、发展高新技术产业。三是创新推进机制,为科技创新引领经济发展提供充沛动力。要充分运用制度优势,释放党委和政府推进发展上的潜力,以上率下,激发抓创新促发展的热情。主要领导干部要亲自抓科技创新,并以此为抓手打通整个高质量发展的产业链。特别是科教资源集中,吸引人才条件好的城市,应把发展的重心放在科技创新上。不具备条件的边远地区,在传统优势产业项目谋划和建设中,也应注重运用科技来增强竞争力。在领导干部特别是主要领导中,普及科技创新体系建设及管理知识,提高抓创新的本领。把抓科技产业发展的能力作为评价干部能力素质的重要标

## 理解新时代解放思想的本质要求

许淑萍

回顾改革开放40年的历程,可以说,改革开放的历史也是我们党始终坚持解放思想、开拓创新的历史。中国40年改革开放的伟大实践充分证明,只有思想的大解放,才有改革的大突破、制度的大创新、力量的大凝聚。40年来,我们党坚持解放思想、实事求是,不断冲破传统思想观念束缚,扫除掣肘改革的思想障碍,为改革发展注入不竭动力。中国特色社会主义进入了新时代,同时也赋予解放思想新的内涵、新的任务和新的要求。我们要充分认识新时代解放思想的实质和精髓,把握新时代解放思想的新要求,突破传统僵化思想观念的束缚,为新一轮改革凝聚共识,为实现中华民族伟大复兴的宏伟目标打下坚实的思想基础。

**解放思想要坚持以新思想定向领航。**解放思想不是脱离实际的主观臆想,也

不是华而不实的空想,更不是毫无章法的蛮干,其目的在于更好地实事求是。习近平总书记指出“解放思想的过程就是统一思想的过程,解放思想目的是为了更好统一思想”。改革开放40年,坚持在解放思想中统一思想,坚持解放思想与统一思想相统一,始终是我们党发展中国特色社会主义的一条宝贵经验。40年来,每一次大的思想解放都与思想统一相伴相随。真理标准大讨论,开启了当代中国思想解放的航程,我们党统一了思想,提出了建设有中国特色的社会主义的崭新命题。当前,进一步解放思想,就是要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把全党全国人民的思想统一凝聚到新的思想坐标上来。

**解放思想要坚持问题导向。**坚持问题

纵观我们党的奋斗历程,就是一个不断解放思想、坚持问题导向的过程。马克思主义在中国的传播和发展过程中,曾一度出现了教条主义、本本主义、拿来主义和经验主义等错误思想,进而导致中国革命道路出现了挫折,而在关键时刻我们党坚持以问题为导向,破除本本主义,坚持解放思想,创造性地把马克思主义基本原理与中国革命的实际相结合,使马克思主义思想体系在中国一次又一次地创新发展。坚持问题导向是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央治国理政的鲜明特点。中国特色社会主义已进入新时代,我们面前面临着诸多新问题新矛盾,也面临着前所未有的诸多挑战。解决这些新问题新矛盾新挑战,必须在解放思想过程中始终坚持问题导向,准确发现问题、深入分析问题、高效解决问题。没有问题导向,就

没有相应的思想解放,只有思想解放了,才能正确地解决问题,实现理论和实践的新飞跃。

**解放思想要增强创新意识。**解放思想的过程本身就是创新思想的过程,二者具有同一性。从这个意义上说,思想解放总是与改革创新相伴相生。回顾改革开放以来40年来,每个改革创新之举都是以解放思想为先导的;每一次重大的突破都是运用解放思想破除束缚的;每一个重要进步都是超越自我的结果。40年来,我国改革开放和社会主义现代化建设取得了举世瞩目的成就,但一些落后的思想意识、保守思想、陈旧思维、模糊认识仍然影响着我国经济社会的发展。进入新时代,中国所面对的国情和世情,都发生了巨大变化。解放思想就要勇于在思想上自我革命,在思想上不断与时俱进,在理论上不断创新。

## 优化人才发展环境 做强“第一资源”

王庆治

人才是推动和实现发展的第一资源,振兴龙江,人才是关键。从总体上看,我省的人才基础比较好,但是人才引进难、留住难、作用发挥不充分,体制机制不灵活,发展环境不优等问题仍然突出。对此,我省应在破除体制机制障碍、积极落实人才政策、努力完善配套服务等方面入手,大力优化人才发展环境,吸引人才、用好人才、留住人才,为龙江振兴发展提供坚强的人才保证。

**一、破除体制机制障碍。**办好中国的事情,关键在党,关键在人,关键在人才。现阶段,我省要想吸引人才、用好人才、留住人才,就要进一步落实中共中央《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,人

才管理相关职能部门要科学的制定改革的目标和内容,建立人才有效发挥作用的体制机制,合理有效配置人才,科学有效的推进改革方案实施,助力政策真正落地。注重人才管理责任体系和责任评价标准,进一步完善人才选用机制、评价机制、激励机制、实施个性化的人才管理,创新具有龙江特色的人才聚集制度。

**二、积极落实人才政策。**人才是衡量一个国家综合国力的重要指标。要把优秀的人才引来,就要制定高含金量的政策措施。据《黑龙江省重点产业(行业)急需紧缺人才目录(2017—2018年)》显示,我省专业技术人才最为紧缺,占56%,技能人才占27%,经营管理人才占

17%。可以看出,专业技术人才和技能人才占据了黑龙江重点产业行业急需岗位的绝大多数。对此,应在对本地人才加以充分利用的基础之上,立足实际,进一步完善相关留住人才吸引人才政策。就我省缺少创新型人才以及尖端人才的情况,要有针对性地吸引人才。“柔性引才”在一定程度上可以缩减人才引进的经济成本和时间成本,同时也避免了与经济发达地区正面抢夺人才的窘境,用人单位可以在不改变省外人才的人事、档案、户籍、社保等关系的前提下,坚持“不求所有、但求所用”的原则,积极吸引海内外高层次人才通过挂职、兼职、技术咨询等形式,实现人才资源的最佳配置,为我

省经济社会发展提供智力支持。

**三、注重“盘活”本土人才。**龙江的人才基础是比较好的,但仍然存在高端人才引进难,引进人才留不住的问题,能否因地制宜的挖掘培养现有人才,能否用好稳住本地人才则是我省面临的个一难题。一要充分挖掘本土人才的潜能。按照其所学专业和专长匹配相应的工作,真正做到“人尽其才,才尽其用”。二要激发本土人才干事创业的积极性。当前人才评价方式仍然是“唯论文、唯职称、唯学历”的评价方式,对不同类型人才“一把尺子量到底”。对此,应创新人才评价机制,实施对人才差别化评价,发挥评价指挥棒的正向激励作用,最大限