

2019年全省深化机关作风整顿优化营商环境实施方案

中共黑龙江省委办公厅关于印发《2019年全省深化机关作风整顿优化营商环境实施方案》的通知

各市(地)委,省委各部委,省直各党组(党委):

《2019年全省深化机关作风整顿优化营商环境实施方案》已经省委领导同志同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻执行。

中共黑龙江省委办公厅
2019年1月30日

为巩固扩大全省深化机关作风整顿成果,深入推进整顿作风优化营商环境攻坚任务,省委决定2019年在全省持续深化机关作风整顿优化营商环境。现制定本实施方案。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导,认真贯彻落实习近平总书记关于坚决整治形式主义、官僚主义重要讲话和重要批示精神,以及习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神,特别是关于改进干部作风、加强法治建设、优化营商环境的重要指示精神,提高政治站位,树牢“四个意识”,坚决做到“两个维护”,突出问题导向、目标导向,聚焦形式主义、官僚主义新表现,聚焦群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的作风问题,用“钢牙”啃“硬骨头”,精准发力、重拳整治,纠建并举、标本兼治,严查重处、持续震慑,打好整顿组合拳,努力做到“办事不求人”,以好作风好环境推动黑龙江全面振兴全方位振兴。

二、整顿重点

持续整顿“三个坏把式”,重点聚焦形式主义、官僚主义新表现,深入治理政务环境、营商环境、法治环境中的突出问题。持续整顿不尊法守法,政府和国家公职人员拒执行法院判决和仲裁裁决;办人情案、关系案、金钱案,充当黑恶势力和黄赌毒“保护伞”等问题。

(一)聚焦形式主义、官僚主义新表现,改进干部作风、改善政务环境。突出整顿贯彻落实上级决策部署表态多调门高、行动少落实差,学风会风文风漂浮不实,检查考核过多过滥,过度留痕、不求实效;重显绩轻潜绩,急功近利、脱离实际,搞华而不实、劳民伤财的“政绩工程”“形象工程”等问题。持续整顿能力不足、工作“跑粗”、“五个要细”要求落不实;不担当作为,回避矛盾、上推下卸,庸懒怠政、失职失责等问题。

(二)聚焦企业困扰、制约发展的突出问题,提升行政效能、改善营商环境。突出整顿简政放权不到位、审批环节多、时限长、效率低,企业群众办事多次跑、多头跑;水电气讯等公共服务领域收费不透明,利用垄断优势设定“霸王条款”,搞设计、施工、监理、材料“四指定”等问题。持续整顿政务服务不便捷,“奇葩”证明、循环证明、重复证明禁而不绝;涉企政策不落实,优惠政策停在纸上;新官不理旧账,协议不履行、承诺不兑现等问题。

(三)聚焦不依法行政、不依法办事,规范司法执法、改善法治环境。突出整顿法治意识淡薄,以权压法、以权乱法,动辄“摆平”“搞定”,不善于运用法律解决问题,推动工作;重管制轻服务,司法执法行为不规范,多头执法、重复执法、随意执法,涉企案件滥用强制措施等问题。持续

整顿不尊法守法,政府和国家公职人员拒执行法院判决和仲裁裁决;办人情案、关系案、金钱案,充当黑恶势力和黄赌毒“保护伞”等问题。

三、主要措施

(一)突出问题导向。坚持群众路线,拓宽举报渠道,持续明察暗访,找准群众最反感、市场主体最困扰、制约发展最突出的问题,集中攻坚,力求突破。一是集中开展形式主义、官僚主义专项整治。系统清理重复考核、多头检查问题,集中排查会议简单重开套开、文件照搬照抄问题,重点抽查政策不落实、工作“跑粗”问题,严格执行会议文件、检查考核备案制度,倡导开短会、说短话、发短文,提高检查考核实效,转变学风会风文风,推进中央和省委重要部署落实落细。二是深入开展营商环境专项整治。集中学习宣传贯彻《黑龙江省优化营商环境条例》,进一步健全优化营商环境制度体系;建立全省统一政务服务热线电话,一响应企业群众诉求;全面梳理政府、国家公职人员法院判决和仲裁裁决败诉案件,对拒不执行的严肃追责问责,以政府诚信、干部诚信引领社会诚信;盯紧“霸王条款”“四指定”进行重点治理,不断提升水电气讯等公共服务水平;督促惠企政策落地生根,深入推进“双随机、一公开”监管,推动营商

环境持续好转。三是大力开展法治环境专项整治。推进规范公正文明执法,办理涉企案件慎用强制措施,持续刀刃向内“清理门户”;严厉打击欺行霸市的黑恶势力,整治企业周边治安秩序,积极排查化解涉企矛盾纠纷;提高审判和执行效率,加强企业产权保护,加大涉企冤错案件纠正力度,营造公平正义的法治环境。

(二)着力深化改革。坚持解放思想、改革创新,聚焦企业发展痛点、群众办事难点,做实改革举措,释放机制活力,鼓励基层实践探索、及时推广经验做法,以深化改革创新提升政府服务效能。一是全面推进政务服务“一网、一门、一次”改革。加快全省一体化在线政务服务平台和数据共享交换平台建设,打破信息壁垒,实现政务信息共享和协同应用;优化政务服务大厅“一站式”功能,加速推行“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”服务模式;复制推广浙江“最多跑一次”改革经验,推动实现全省政务服务“一张网”、大多数事项“网上办”、窗口服务事项“一次办”、企业特殊审批事项“我帮办”。二是深入推进行政体制改革。推进“先照后证”“证照分离”“照后减证”“多证合一”改革,压缩企业开办时间;建立一般生产经营项目办照即可生产经营制度;推进市场主体注销登记便利化,大幅压缩企业注销时间,加快解决企业“注销难”问题。三是强力推进工程建设项目建设审批制度改革。着力压缩报建审批时限,实行建设工程项目多评合一、并联审批、多图联审、联合验收,实行建设用地区域评估制度和新批建设用地“标准地”“承诺即开工”制度,积极推行负面清单制度。四是持续深化司法体制改革。加快构建新型监管机制,全面落实司法责任制,规范司法权力运行;加快推进公益诉讼改革,完善检察建议机制,依法维护公共利益、群众利益;深化民事诉讼制度改革,实施案件繁简分流,提高办案质效。同时,持续深化事业单位改革。

(三)强化问责通报。坚持斗争精神,反对好人主义,以“零容忍”的态度坚决惩治破坏作风、破坏环境的人和事。一是严肃查处问责。对线索具体清晰的快查快

办,对影响恶劣的问题提级办理,对查实的案件坚决纠正、从严问责,对问题频发、整改不力的地方和单位实行“一案双查”“一问三责”,既问责具体责任人,又追究主要领导、分管领导责任。二是专项巡视巡察。将机关作风问题作为巡视巡察内容,对问题突出的重点地区、重点单位进行专项巡视巡察,线索清晰、社会关注度高的开展专项督察,办理情况向社会通报。三是公开通报曝光。省级每季度集中通报作风整顿反面案例,各市(地)每季度至少通报一批当地反面案例,对严重破坏作风、破坏环境的典型案件随时曝光,适时召开警示教育大会,持续传导压力、放大警示效果。四是强化媒体监督。省级分期分批开设重点单位、垄断行业、民生领域等“党风政风热线”专场,直面社会关注,接受问政质询,倒逼尽责担当、主动作为。各市(地)要参照跟进、联动开展。

(四)注重制度建设。坚持标本兼治、重在治本,常抓不懈、重在抓长,及时总结成功经验、固化创新成果、健全制度机制,从根本上解决作风不实、环境不优问题。一是建立营商环境考核评价机制。采取问卷调查、企业测评、引入第三方评价等方式,开展营商环境年度目标责任制考核,将市场主体和社会公众满意度作为考核的重要内容,科学运用考核评价结果倒逼营商环境改善。二是健全党政沟通机制。实行领导干部日常联系企业制度,定期开展调研、见面对谈、到企服务、现场办公,及时了解情况、答疑解惑,构建“亲”“清”新型政商关系,打造尊商、重商、亲商、安商的社会氛围。三是固化“四零”承诺服务经验,严格执行首问负责、服务承诺、限时办结、一次性告知等工作制度,定期开展“一把手”走流程、坐窗口,推行政务服务中心建设国家标准规范,不断提升大厅和窗口服务水平。四是加大涉企政务信息公开力度。现有招商引资、产业扶持等惠企惠民政策要对照法律法规进行全面梳理、公开发布,新制定的涉企政策要及时发布并按行业领域精准推送和解读辅导,新推出的便企政务服务事项要通过线上线下方式向社会公布,让企业充分享受政策红利。

四、组织实施

(一)加强组织领导。根据整顿工作需要,省委对全省深化机关作风整顿领导小组和工作机构进行了调整,调整后的领导小组下设办公室,同时设形式主义官僚主义整治、法治环境、营商环境3个专项组,分别对整治形式主义官僚主义、优化营商环境和法治环境等重点任务进行集中领导、聚力攻坚。领导小组办公室内设综合协调、监督问责、宣传报道3个工作组。

(二)确保责任落实。各级党委、政府及其工作部门承担深化机关作风整顿的主体责任,要统筹谋划、整体推进;各地各单位主要领导是第一责任人,要敢抓敢管、真抓真管、严抓严管,带头改作风、树形象、优环境;各级领导干部和工作人员是直接责任人,要把转变作风、服务企业、服务群众作为分内职责,以干部作风明显好转促进营商环境明显优化。对机关作风、营商环境得不到改善的地方和单位“一把手”严肃问责,问题严重的即时调整。

(三)强化上下联动。上级机关要以上率下,继续推进省直单位系统延伸、基层拓展,加强顶层设计、推进数据共享,将先进理念、工作标准、业务规范向全系统普及。下级机关要主动对接,承接好下放事项,落实好政策规定,服务好企业群众,将实践中遇到的问题、形成的经验及时向上反馈,做到上下良性互动、同步整顿、整体提升。

(四)注重分类指导。将所有市县和营商环境直接相关的省直单位均纳入作风整顿范围;其他省直机关和企事业单位参照推进;驻省中直单位也要积极开展整顿、接受评议,确保作风整顿工作全面发力、重点突出、有序推进。

(五)营造浓厚氛围。要充分利用广播、电视、报纸、网络等媒体,全覆盖、多形式、各角度宣传报道,形成强大舆论声势。要加强典型宣传,既注重报道先进经验、强化示范引领,又注重曝光反面案例、持续警示教育。要加强与中央主要媒体对接,及时反映全省整顿作风优化营商环境的做法成效,宣传龙江投资营商环境新形象。

杜尔伯特 站在新起点锁定高目标

(上接第一版)伊利集团在杜尔伯特累计投资20亿元,建成亚洲最大的婴幼儿配方奶粉生产基地。2018年实现产值20.76亿元,实缴税金1.5亿元。伊利270万吨玉米深加工项目二期工程规划总投资68亿元,达产后年可实现销售额60亿元,年上缴税金4亿元以上,安置2000余人就业。该项目14个月完成投资31亿元,一期建成投产,预计年加工转化玉米90万吨,生产赖氨酸、氨基酸等。九阳豆业大豆深加工项目一期投产运营,每天可“吃”掉30吨大豆,年可实现销售收入1.2亿元、利税1400万元。谷实集团生猪养殖项目5年内将形成年出栏100万头的养殖规模。

将水产业打造成又一支柱产业,建成全省淡水产品物流集散中心。水产产品量由2016年的3.5万吨增加到2018年的4.3万吨,产值从3.6亿元飙升至7.2亿,增长一倍。2018年,大银鱼产量突破1400吨,产值5000万元,远销日韩欧美,“中国大银鱼第一县”实至名归;河蟹养殖面积近40万亩,总产量逼近2000吨,产值突破亿元,打入香港市场。重点开发野生淡水鱼冷鲜鱼肉及休闲食品等系列产品,拉起从水面到餐桌环环相扣的“鱼头餐尾”产业链。

2018年,全县规模以上工业实现产值35.3亿元,同比增长19.1%。全县规上工业企业达35家,其中规上食品加工企业18家,占规上工业经济总量的60%以上。“工业大县”登上舞台,“食品药品”呼之欲出。

补齐民生“短板”共享改革发展成果

带着浓浓的为民情怀补齐民生领域短板,让人民群众共享改革发展成果。2018年,全县民生支出占财政总支出的86%。

启动实施乡村振兴战略五年规划。2018年投资1.08亿元,实施乡村建设项目52个,一批公共服务设施建成投用。推进“厕所革命”,2018年在两个村集中改厕556户,市县财政每户补助8500元,农户只需自筹500元。每年推进2个村改厕,2019年至2020年计划改厕1100户,补齐农民生活品质短板。

推进清洁能源城市建设,引进企业实施天然气入户工程,管道天然气入户1.35万户,越来越多的城镇居民告别“扛罐上楼”时代。

标准化学校比例达到100%,义务教育发展基本均衡工作顺利通过国检验收,获评全国成人教育先进单位。2018年投资360万元,面向全县1263名农村校外住宿生改造13处学校食堂宿舍8000余平方米,新增床位、餐位300个,接收校外住宿生667人,剩余部分学生在外住宿问题将逐步解决到位。建立分级诊疗配套机制,将群众首

诊需求合理引向基层医疗卫生机构,同时努力提高医疗保障水平。2018年新型农村合作医疗参合率达98.1%,人均筹资标准提高到700元至910元。建成并即将投入使用中医医院、蒙古族医院。加强县乡村对口支援三级医疗共同体建设,到2020年实现县域内横向互联、纵向贯通、城乡一体的医疗服务网络。获评全国农村中医药工作先进县。

全力抓实脱贫攻坚。整合各类资金6.16亿元,发放扶贫再贷款1.13亿元,贫困群众全部住上安全房、吃上安全饮用水,产业扶贫实现全覆盖,25个贫困村全部出列,3126户、6480名贫困人口稳定脱贫,贫困发生率降至0.7%。2018年9月经省政府正式批复脱贫摘帽。

生态建设派发恒久“红利”

坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,把生态建设作为发展“稳压器”和最普惠的民生,20多年来风沙碱兼治、林草水并举,在全省率先建成百万亩人工林,风沙肆虐的“西北风口”成为历史名词。全国防沙治沙造林、造林绿化、水土流失治理工作先进县,生态环境湿地保护最佳范例奖、“三北”防护林体系建设30年突出贡献单位、“母亲河”奖、国家级生态县,一顶顶桂冠写实“美丽中国”建设的“龙江样本”。

绿海环抱,百草丰茂,土沃粮丰,水兴鱼肥,全县森林覆盖率、村屯绿化率分别达到13.6%、100%。在优良生态环境的涵养护佑下,资源优势变身经济优势。

197万亩优质草原引来伊利集团扎根落户、裂变发展,2018年收购商品奶8.5万吨,向养牛户发放奶资3.2亿元。3年来全县招商引资项目50余个,到位资金97.15亿元,招商考核排名在全省范围内取得突破性进展,位居大庆市5区4县前列。2018年在建投资千万元以上工业项目6个,全部建成达产,年可实现销售收入35亿元,利税1.5亿元。

浩瀚的草原,柔美的湖泊,无垠的林海,养生的温泉,洁白的冰雪,依托生态文明建设的丰硕成果和得天独厚的资源优势,杜尔伯特打出民族风情、草原观光、生态休闲、养生度假特色旅游品牌。近年来景区建设投资近20亿元,现有国家4A级旅游景区4处,所在“龙江西部旅游线”入选全国十佳旅游线路。连环湖温泉景区完成投资4.2亿元,荣膺“最佳国际休闲生态旅游景区”、省级旅游度假区,累计接待游客近300万人次,其中国外游客超过7万人次。2018年全县接待游客220万人次、同比增长28.6%,实现旅游收入12亿元、同比增长17.6%。作为首批“国家全域旅游示范区”,杜尔伯特“旅游大县”初露锋芒。

回荡在太行山的英雄赞歌——爱民模范马定夫

新华社太原2月12日电(记者张磊)通往山顶的是一条削山而建、路宽不足3米的盘山砂石路,巡林防火的皮卡车摇晃沿山而上,目的地是位于山顶的马定夫村。

马定夫村位于山西省太谷县东南18公里处,原名枫子岭,坐落在太行山脉的一个小山头上。为纪念1943年7月23日在枫子岭战斗中牺牲的马定夫烈士,太谷县人民政府把村子更名为马定夫村。

马定夫,1915年出生,山西榆社人。1935年考入北京师范大学,积极投身反帝爱国运动。1936年春加入中国共产党。全国抗战爆发后,受党组织派遣回到家乡,参加山西牺牲救国同盟会。1939年后,历任中共榆社县委宣传部部长、组

织部部长,八路军晋中独立支队政治部教育科长、民运科长,太行2分区政治部主任,新编第10旅第30团政委等。

1943年,马定夫率领全团参加了著名的祁县印染厂战斗,重创日伪军。6月,马定夫奉命带领部队赴晋中地区的太谷县南山中北岭一带伏击敌军,击毙30多名日军。

马定夫是抗日战争时期著名的爱民模范。他关心战士,热爱群众,所率部队以遵纪爱民著称,深受广大指战员的爱戴。

1943年7月23日,由于叛徒告密,盘踞在黄卦据点的200多名日伪军偷袭南山枫子岭。为掩护群众转移,马定夫率部与敌血战。战斗中,马定夫不幸中弹牺牲,年仅28岁。

82岁的赵守柱老人是那场战争的

亲历者,当年马定夫曾住在他家。赵守柱回忆说,我军在地形处于劣势和寡不敌众的情况下,仍英勇阻击,马政委在掩护群众转移时对指战员们说:“有我们就不能让群众受到鬼子的伤害!”回忆至此,赵老眼里泛起了泪花。

马定夫牺牲后,噩耗传到烈士家乡榆社县,人们悲痛万分,纷纷请战,迅速组织起120多人的“马定夫复仇连”。为纪念这位抗战殉国的勇士,太行2分区将第30团第3连命名为“马定夫爱民模范连”。

“1943年7月下旬,马政委带领第30团被围困。为了保卫枫子岭,为了保卫贫下中农。奋勇突围杀敌人,壮烈牺牲立功勋……”如今,这首颂扬马定夫的歌谣仍在当地传唱。

徐宝珊:一门三英烈 声名永流芳

据新华社电(记者吴书光)在鲁西北平原蜿蜒的徒骇河畔,静卧着三位英烈的陵墓,这就是徐河口三英烈士墓。三英烈士墓位于山东省聊城市茌平县胡屯镇徐河口村西南1公里处,是为纪念在抗日战争中牺牲的徐宝珊和徐宝璧、徐宝珍三兄弟而建。

徐宝珊,1908年出生于山东博平(现为茌平)。他是家中兄长,下有六个弟弟和一个妹妹。少时学习勤奋、成绩优秀,后因父亲有病辍学返乡。全国抗战爆发后,博平群众自发组织起来,成立联庄会,徐宝珊被推选为联庄会会长,率领群众积极开展抗日活动。

1937年10月,徐宝珊组建抗日武装,后被编入山东省第6区行政公署专员、保安司令范筑先所部第32支队第2团,徐宝珊任营长。

1938年,徐宝珊加入中国共产党。1939年初,兼任博平县第1届抗日民主政府县长,对外称“博东行署主任”。同年2月,所部扩编为筑先抗日游击队第7团,任团长。为解决部队给养和军属困难,毅然决定将家中积存的粮食拿出来充作军粮。

1940年6月,徐宝珊任八路军第129师新编8旅24团团长。所部整编后,即开赴冀南地区。按照冀南军区部署,8月20日,徐宝珊率部投入百团大战。因在百团大战中战功卓著,第24团被授予“模范战斗团”称号。

1941年7月,徐宝珊作为代表出席晋冀鲁豫边区临时参议会第一次会议,会后入中共中央北方局党校学习。1942年5月中旬,日军为了消灭活动在太行区的八路军总部和第129师领导机关,

出动万余兵力,对太行根据地实行“铁壁合围”。25日,徐宝珊在山西省辽县(今左权县)麻田地区突围战斗中牺牲,时年34岁。

至今,徐家三英烈的故事还在家乡流传。2015年,徐河口三英烈士墓也作为抗战遗址,基础设施被列入山东省省级文物保护单位。当地党政部门、中小学校在清明节、烈士纪念日等,组织纪念活动,牢记先烈遗志。

徐淑之是三烈士的侄子,谈及三位为国壮烈捐躯的伯父时说:“作为革命先烈的后人,虽然没有生与死的考验,依然要高扬理想信念的旗帜,在本职岗位上踏实奉献,将前辈的理想信念融入自己的血液。坚持宣传弘扬英烈事迹和革命精神,传承践行百年家风,为实现中华民族伟大复兴的中国梦添砖加瓦。”

中国远征军抗日英烈——张琦

据新华社电(记者柳王敏)在湖南省永州市祁阳县文明铺镇丝塘冲村一座青松环抱的山上,张琦烈士墓和纪念碑格外引人注目,每到清明时节,总有不少人前来参观、凭吊,一代英烈张