

# 学广东新会样本 促我省乡村振兴

——关于广东省江门市新会区乡村振兴战略实施情况的调研报告

- 以乡村旅游为抓手:创建“一村一精品”“一镇一品牌”
- 以特色产业为引领:打造产业聚集区 延伸配套产业链
- 以打造宜居环境为切入点:上下联动 建设幸福新农村
- 以乡风文明为底蕴:保持传统的同时挖掘新亮点

邓雪霏 陈沫

塔,特别是陈皮文化体验馆,是集新会陈皮历史文化体验和陈皮消费购物于一体的综合性场馆,利用声、光、电多媒体技术,让游人全方位体验陈皮的独特魅力。罗坑镇下沙村结合本村农业特色,做深“以节促旅”文章,近年来先后举办了第三届芒果节、乡村旅游音乐节、共享田园农夫节等活动,带动当地村民及周边商家创收。

二、以特色产业为引领。大力发展以陈皮为主的农产品加工产业。通过积极搭建“陈皮银行”、创新推出“陈皮+贷”、高薪吸引研发团队和项目等方式,强化发展动能,全力推动新会陈皮产业化发展。目前,新会陈皮产业已打造成为一个集陈皮加工、柑鲜果交易、仓储物流、文化观光等于一体的区域产业聚集区,形成种植、橘皮陈化、陈皮酒、陈皮凉果、陈皮糕点、陈皮普洱茶等上下游配套的产业链。陈皮柑茶产量达8000吨,全产业产值超60亿元。奇榜村充分利用地缘优势,投资兴建专业水果批发市场,现年交易额超过30亿元,成为辐射“珠三角”的水果物流枢纽。水果批发市场的建成,带来了物流企业及运输业在奇榜村驻足发展,也促进了全村第三产业的迅猛发展,酒店餐饮和房屋出租发展势头良好,成了全村集体经济不可缺少的重要组成部分,丰富了集体经济的收入来源。罗坑镇下沙村发挥自身优势,大力发展富民兴村产业,完成种植面积超600亩的冬种沃土生态景观示范项目,在冬种时划分出20亩种植花海景观,用30亩建设共享田园样板,转租给城里的家庭,供他们体验农家生活。

三、以打造宜居环境为切入点。一是启动新一轮幸福新农村建设,先后投资2亿多元,对全区环境设施相对落后的自然村实施改造工程,农村人居环境得到大力改善。二是全面整治畜禽养殖污染。划定畜禽禁养区,落实属地管理责任,运用行政、法律和经济等综合手段,清拆或转产畜禽养殖场(户)1400多户,实现水污染物零排放。三是扎实推进农村污水处理设施建设。从2016年开始,启动农村污水处理设施试点建设,镇级污水处理设施实现全覆盖,80%以上农业污染得到有效处理。以镇(街)为责任主体,全域推进“垃圾革命”“污水革命”“厕所革命”。按照“缺什么补什么”的原则,分阶段分步骤推进村道巷道硬底化、安全饮水、垃圾分类等基础设施建设,不断提升宜居环境水平。以罗坑镇下沙村为例,该村辖11个村民小组,1800人,采取上下联动,在区、镇两级政府及旅港乡亲大力支持下,共投入700多万元。

元开展幸福新农村建设工程。先后清理乱堆乱放80多处,拆除废弃猪栏、乱搭乱建30多间,整治乱扔乱放20多处,完成新建项目40多项,建起了老人康乐活动中心等。

四、以乡风文明为底蕴。广泛开展评星级文明户、道德模范、身边好人、五好家庭等活动,教育每个村民都能从自身做起,移风易俗,杜绝“黄赌毒”;以留住“乡愁”为目标,组织开展创建“祠堂文化示范工程”活动,引导教育村民弘扬中华民族传统文化,树立良好的农村家风。大力强化农村文化阵地建设,目前,行政村、自然村基本实现了“三有”,即有公园、有运动场所和有文化书屋。一方面,结合“扫黑除恶”专项活动,突出问题导向,组织开展农村基层治理“亮剑行动”和突出社会矛盾专项治理行动,整肃一批农村违纪违法问题,净化农村政治生态,奠定了良好的乡村治理基础。同时,引导基层组织和群众参与修改村规民约,在保持传统的前提下,紧跟时代步伐,出现不少新亮点,如有的村将“防火防盗,不烧爆竹”“绿化社区,保护环境”等列入规定之中;而一些村则关注邪教问题,要求村民“崇尚科学,远离邪教”,将规则融入到对仗的四字词语当中,言简意赅,朗朗上口,方便村民记忆。一些村规民约还和“分红”挂钩,先口头警告,再限期整改;如果依然没有改正,就根据村规民约停止责任人和该家庭成员本年度的股份分配以及所有福利,乡村治理水平不断提升。

第三,生态宜居,绿色发展。推动农业“三减”“五化”“农村人居环境整治”,积极开展绿色消费、清洁能源生产,科学施用化肥、农药,搞好农作物秸秆的循环利用,强化农业废弃物回收,加大江河流域污染防治和农村面源污染防治力度,推进畜禽排泄物的无害化处理和利用。复制推广“渔船共作”“蟹稻共作”等循环发展模式,打造天蓝、水碧、清洁、宜居的美丽新农村。

第四,健全机制,上下联动。乡村振兴既是政府的一项重要工作,更是农民自建美好家园的一个有效平台。要通过健全机制,搞好上下联动。一是强化依法管理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,通过细化村规民约等形式把乡村治理措施具体化,切实在乡村治理过程中发挥作用。二是健全基层组织。选好党支部书记,夯实党建基础,提升基层党组织的向心力、凝聚力和战斗力,引导党员干部发挥先锋模范作用,带领开展乡村振兴各项事业。三是突出农民主体。把推动乡村振兴的主动权交给农民自己,变“要我振兴”为“我要振兴”。按照“村民大会集体商量、村级组织自主申报、农民群众全员参与”的原则,确定乡村振兴的重大事宜。四是盘活集体经济。以土地产权制度改革为契机,将农村集体建设用地流转和增减挂钩取得的收益全部用于农业农村,将农村集体所有的资金、资产、资源,特别是经营性的资产盘活,满足乡村振兴建设需求。

中,体现“乡愁”,厚植“乡愁”。

第二,做强产业,增加动能。实践证明,新会区依托陈皮产业,带动了村域旅游、有效促进了三产融合,“乘数”效应倍增,成为推动乡村振兴的先手棋和决胜盘。我省要立足高起点,放大联动效能。一是以“业”兴村。把乡村振兴同发展特色产业结合起来,引导乡村发挥资源优势,大力调整产业结构,重点围绕果蔬、药材、食用水、淡水产品等,尽快打造一批“渔村”“果村”“菜村”“药村”等,开发具有地域和文化特色的生态农产品,拓展产业价值链空间,促进三产融合。二是以“旅”融村。重点打造“五圈”,即西部松嫩平原绿色康养休闲度假旅游圈、南部张广才岭老爷岭寒温带民族风情旅游圈、东部三江平原区域特色农业文化旅游圈、北部大小兴安岭动感极地生态农业旅游圈、口岸“丝路带”界江跨国风情旅游圈,使旅游业成为我省乡村振兴的主导产业;促进三产融合的引领产业;构建现代产业体系的支撑产业;促进农业高质量、高效益发展的富民产业。

第三,生态宜居,绿色发展。推动农业“三减”“五化”“农村人居环境整治”,积极开展绿色消费、清洁能源生产,科学施用化肥、农药,搞好农作物秸秆的循环利用,强化农业废弃物回收,加大江河流域污染防治和农村面源污染防治力度,推进畜禽排泄物的无害化处理和利用。复制推广“渔船共作”“蟹稻共作”等循环发展模式,打造天蓝、水碧、清洁、宜居的美丽新农村。

第四,健全机制,上下联动。乡村振兴既是政府的一项重要工作,更是农民自建美好家园的一个有效平台。要通过健全机制,搞好上下联动。一是强化依法管理。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,通过细化村规民约等形式把乡村治理措施具体化,切实在乡村治理过程中发挥作用。二是健全基层组织。选好党支部书记,夯实党建基础,提升基层党组织的向心力、凝聚力和战斗力,引导党员干部发挥先锋模范作用,带领开展乡村振兴各项事业。三是突出农民主体。把推动乡村振兴的主动权交给农民自己,变“要我振兴”为“我要振兴”。按照“村民大会集体商量、村级组织自主申报、农民群众全员参与”的原则,确定乡村振兴的重大事宜。四是盘活集体经济。以土地产权制度改革为契机,将农村集体建设用地流转和增减挂钩取得的收益全部用于农业农村,将农村集体所有的资金、资产、资源,特别是经营性的资产盘活,满足乡村振兴建设需求。

(作者单位:省农村发展研究中心)

## 加快推进我省乡村振兴的对策建议

**大力发展地理标志农产品;**  
**把乡村振兴同发展特色产业结合起来;**  
**打造宜居环境;**  
**坚持系**  
**统治理、依法治理、综合治理、源头治**

第一,彰显特色,厚植“乡愁”。一是彰显特色。根据每个村的自然环境、物产等情况,定位乡村的特色,塑造宜工则工,宜农则农,宜旅则旅,宜商则商的美丽新农村。二是注重“乡愁”的发掘,留住“乡愁”、体现“乡愁”、彰显“乡愁”。在乡村各类建筑物中体现当地文化民俗、风土人情,丰富乡愁;注重大力发展地理标志农产品,通过发展壮大特色产业记住乡愁,传播乡愁;注重引导村民在日常生活生产、文体娱乐活动

中,体现“乡愁”,厚植“乡愁”。

第二,做强产业,增加动能。实践证

明,新会区依托陈皮产业,带动了村域旅

游、有效促进了三产融合,“乘数”效

增,成为推动乡村振兴的先手棋和决

胜盘。我省要立足高起点,放大联动效

能。一是以“业”兴村。把乡村振

兴同发展特色产业结合起来,引导

乡村发挥资源优势,大力调整产

业结构,重点围绕果蔬、药材、食

用水、淡水产品等,尽快打造一

批“渔村”“果村”“菜村”“药村”等,

开发具有地域和文化特色的生态农

产品,拓展产业价值链空间,促进三

产融合。二是以“旅”融村。重点打

造“五圈”,即西部松嫩平原绿色康

养休闲度假旅游圈、南部张广才岭老

爷岭寒温带民族风情旅游圈、东部三江平

原区域特色农业文化旅游圈、北部大

兴安岭动感极地生态农业旅游圈、口岸

“丝路带”界江跨国风情旅游圈,使旅

游业成为我省乡村振兴的主导产业;

促进三产融合的引领产业;构建现代

产业体系的支撑产业;促进农业高质

量、高效益发展的富民产业。

第三,生态宜居,绿色发展。推

动农业“三减”“五化”“农村人居环

境整治”,积极开展绿色消费、清

洁能源生产,科学施用化肥、农药,

搞好农作物秸秆的循环利用,强

化农业废弃物回收,加大江流域污

染防治和农村面源污染防治力度,

推进畜禽排泄物的无害化处理和利

用。复制推广“渔船共作”“蟹稻共

作”等循环发展模式,打造天蓝、水碧

、清洁、宜居的美丽新农村。

第四,健全机制,上下联动。乡村振

兴既是政府的一项重要工作,更是农

民自建美好家园的一个有效平台。

要通过健全机制,搞好上下联动。

一是强化依法管理。坚持系统治

理、依法治理、综合治理、源头治

理,通过细化村规民约等形式把乡

村治理措施具体化,切实在乡村治

理过程中发挥作用。二是健全基

层组织。选好党支部书记,夯实党

建基础,提升基层党组织的向心力

、凝聚力和战斗力,引导党员干部发

挥先锋模范作用,带领开展乡村振

兴各项事业。三是突出农民主体。

把推动乡村振兴的主动权交给农

民自己,变“要我振兴”为“我要振

兴”。按照“村民大会集体商量、村

级组织自主申报、农民群众全员参

与”的原则,确定乡村振兴的重大事

项。四是盘活集体经济。以土地产

权制度改革为契机,将农村集体用

地建设用地流转和增减挂钩取得

的收益全部用于农业农村,将农村

集体所有的资金、资产、资源,特

别是经营性的资产盘活,满足乡

村振兴建设需求。

(作者单位:省农村发展研究中心)



## 培育东北区域物流圈 形成协同开放合力

白世贞 吴绒

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话中指出,加强重点区域和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力。随着东北振兴战略的深入实施,东北地区经济规模、综合竞争力将进一步提升,物流需求以及基础设施建设快速增长,我省应与辽、吉、蒙充分对接,加速融合形成东北经济区物流圈。物流业的快速发展,将促进我省及东北区域国际物流运作效率。一是推进东北区域物流大融合。更好地加强物流企业、物流客户、政府部门之间沟通与协作,实现物流、资金流、信息流、商流的有机融合,提高我省及东北区域国际物流运作效率。一是推进东北区域物流公共服务平台,推进区域物流大融合。

2.搭建东北区域物流公共服务平台,推进区域物流大融合。更好地加强物流企业、物流客户、政府部门之间沟通与协作,实现物流、资金流、信息流、商流的有机融合,提高我省及东北区域国际物流运作效率。一是推进东北区域物流公共服务平台,推进区域物流大融合。更好地加强物流企业、物流客户、政府部门之间沟通与协作,实现物流、资金流、信息流、商流的有机融合,提高我省及东北区域国际物流运作效率。二是推进东北区域物流公共服务平台,推进区域物流大融合。更好地加强物流企业、物流客户、政府部门之间沟通与协作,实现物流、资金流、信息流、商流的有机融合,提高我省及东北区域国际物流运作效率。三是加强诚信体系建设。充分利用交通物流公共数据,依托社会信用信息共享平台,整合汇聚行业协会、专业化经营平台数据资源,形成行业相关主体诚信档案,建立实施“红黑名单”制度和机制,对失信企业予以预警警示、惩戒和淘汰处理。

3.规划重点产业集群与跨境物流园区,振兴东北老工业基地。在“一带一路”建设中,东北等老工业基地应以制造装备业物流转型升级为核心,根据资源分布特点,加快构建双向性、开放型、跨区域、连内外的重点产业集群与跨境物流园区。一是重点产业集群与跨境物流园区,振兴东北老工业基地。在“一带一路”建设中,东北等老工业基地应以制造装备业物流转型升级为核心,根据资源分布特点,加快构建双向性、开放型、跨区域、连内外的重点产业集群与跨境物流园区。二是重点产业集群与跨境物流园区,振兴东北老工业基地。在“一带一路”建设中,东北等老工业基地应以制造装备业物流转型升级为核心,根据资源分布特点,加快构建双向性、开放型、跨区域、连内外的重点产业集群与跨境物流园区。三是重点产业集群与跨境物流园区,振兴东北老工业基地。在“一带一路”建设中,东北等老工业基地应以制造装备业物流转型升级为核心,根据资源分布特点,加快构建双向性、开放型、跨区域、连内外的重点产业集群与跨境物流园区。

但是,长期以来,东北区域贸易发展受到物流成本制约,运输费用高,运输时间长,没有港口出海一直是我省对外开发开放的掣肘因素。与京津冀、长三角、大湾区相比,东北区域物流还有一定的差距,物流综合运行效率较低,规模化、专业化、信息化、国际化程度不高,区域之间发展水平不均衡,尤其是在跨区域基础设施建设、物流信息系统、大通关服务、物流专业人才等方面,区域间统筹合作有待进一步加强。

4.加速东北物流圈培育的对策建议

1.建立“三省一区”交通物流体系,建设北向物流大通道。一是战略层面,黑龙江省应协同辽宁、吉林、内蒙古交通运输主管部门,签订战略合作协议,建立黑辽吉蒙交通物流体系,明确依托黑龙江作为“一带一路”大通道建设的战略枢纽。制定东北物流战略联盟和企业联盟指导意见,增强区域之间的物流协同效应,为引导我省企业“走出去”,连接至首都经济圈、长三角、大湾区区域,全面融入“一带一路”建设奠定良好的基础。二是战术层面,建设北向物流大通道,要强化龙江枢纽规划建设,整合多种运输方式和各类节点设施,建设综合型枢纽园区,充分发挥枢纽经济辐射带动作用。合理规划交通基础设施布局,补足铁路线、公路网、水路码头等基础设施短板。

(作者单位:哈尔滨商业大学)

# 创新模式加速推进农村人居环境整治

对我省53个村(屯)人居环境整治情况的调研

省农村发展研究中心调研组

村生活污水处理处于缺失状态。缺少污水回用设施,经过处理的生活污水无法进行资源化利用,直接排到河流中,造成水资源的浪费。

三、厕所改造工艺技术不成熟

由于农民生活习惯难以改变,以及很多室内厕所改造技术不到位等问题,导致很多农户室内厕所闲置,仍以室外旱厕为主。东北高寒地区对大部分基础设施有严格的要求,我省目前推广改造的室内厕所连接的储粪池埋入地下2.5米左右,冬天仍然会结冻,如遇管线漏气封闭不好,加速储粪池结冻,粪便就不能清理。如果用南方适用的玻璃钢材质,耐寒性差。推广使用的农民室外厕所也存在着储粪池渗漏污染地下水的问题。

四、多元化投入机制尚未形成

现阶段农村人居环境整治资金的投入主要依靠政府,投入机制较为单一,村民力量尚未完全发动,社会资本参与建设的程度较低,多元化投入机制不成熟。尚未形成以政府为核心的企业与社会多元化投资机制,不能最大限度地引导社会资本进入农村人居环境整治,没能调动社会各方面主动参与的积极性,缺乏多元化投入农村人居环境建设的机制。由于县域经济发展落后,各项基础设施相对陈旧,农村厕所改造涉及化粪池、污水处理、给排水管网等基础设施建设,制定改造计划需要耗费大量的人力物力成本,配套资金缺乏,技术设备水平有限,在建设中遇到的