

学广东新会样本 促我省乡村振兴

——关于广东省江门市新会区乡村振兴战略实施情况的调研报告

- 以乡村旅游为抓手:创建“一村一精品”“一镇一品牌”
- 以特色产业为引领:打造产业聚集区 延伸配套产业链
- 以打造宜居环境为切入点:上下联动 建设幸福新农村
- 以乡风文明为底蕴:保持传统的同时挖掘新亮点

邓雪霏 陈沫



为落实省委省政府坚持把实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手指示要求,学习发达地区先进经验,更好地推进我省乡村振兴战略。调研组赴广东江门市新会区考察学习其实施乡村振兴战略的经验,对我省有一定的借鉴意义。

乡村振兴的新会样本

充分利用当地乡村旅游资源优势;第三产业的迅猛发展,丰富了集体经济的收入来源;农村人居环境得到大力改善;引导教育村民弘扬中华民族传统文化,树立良好的家风

江门市新会区地处广东省中南部,珠江三角洲西南部,全区土地面积1354平方公里,农村人口占74.4%。2013年,新会区成为全国农村综合改革示范试点区。2017年,新会区被确定为农村集体产权制度改革国家级试点区。围绕“农业强”“农村美”“农民富”的目标,打造了独具特色的新会样本。

一、以乡村旅游为抓手。从2015年起,充分利用当地乡村旅游资源优势,分阶段实施乡村旅游建设。在2016年完成3个示范村建设,2017年完成8个特色村建设的基础上,2018年开始全面铺开。重点是进一步挖掘村庄文化资源优势,创建“一村一精品、一镇一品牌”。2017年,新会区接待游客1805万人次,旅游总收入111.3亿元,分别增长12.8%和19.6%。陈皮村作为全国特色景观旅游名镇名村示范村。一是培育商业文化综合体。以陈皮“种植、收购、鉴定、研发”为重点,陈皮村已发展成为集陈皮交易、特色餐饮、休闲养生、文化旅游于一体的中国首个大型特色农产品商业文化综合体,总占地面积10.3万平方米,总投资额达3.5亿元。二是大力发展餐饮。投资兴建了“987”美食都会,总占地面积1万平方米,涵盖“五邑”风情美食、港澳台特色美食和各地风情小吃,是江门最大的美食城之一。三是大力发展旅游产业。兴建了陈皮村牌坊主广场、风情长廊以及标志

创新模式加速推进农村人居环境整治

对我省53个村(屯)人居环境整治情况的调研

省农村发展研究中心调研组



农村人居环境整治是乡村振兴战略的重要内容,事关全面建成小康社会和民生福祉,是当前我省农村工作的重点。为全面了解我省农村人居环境及其治理工作情况,省农村发展研究中心调研组走访了53个村(屯),就农村生活垃圾、生活污水治理以及农村厕所等情况开展调研。从调研情况来看,我省农村人居环境有待进一步提升;农村生活垃圾、污水处理方面还有很多工作要做;农村厕所工作在鸡西等个别地市已形成一定经验,但总体来说还处在试点阶段。为保证我省的农村人居环境治理工作取得实效,仍需探索形成新的技术路线与管理模式,完善规划和布局,加强资金和制度保障。

农村人居环境治理面临的困难

一、农村生活垃圾处理方式简单粗放

我省农村垃圾处理场较少,处理方式仍以简易填埋和堆放为主,很多村庄也配备了专职保洁人员。部分村生活垃圾治理达到“村收集、镇转运、县处理”的标准,有些村生活垃圾由各村屯自行处理,主要以露天存放的形式堆放在低洼废弃地带,甚至有的农村直接将生活垃圾倾倒在干枯河流或废井之中。这不仅影响了农村整体的村容村貌,而且严重污染了地下水和土壤,给当地村民的身体健康带来了影响,农村生活垃圾有效处理能力较弱。

二、农村生活污水治理能力较弱

农村污水管网建设落后,只有极少部分临近城镇的村屯建有污水收集管网,污水处理设施也主要集中在县城乡镇,农村生活污水根本未得到处理,农村居民散乱排放生活污水,夏季污染环境,危害村民健康;冬季污水结冰给农民出行带来隐患,农

村生活污水处理处于缺失状态。缺少污水回用设施,经过处理的生活污水无法进行资源化利用,直接排到河流中,造成水资源的浪费。

三、厕所改造工艺技术不成熟

由于农民生活习惯难以改变,以及很多室内厕所改造技术不到位等问题,导致很多农户室内厕所闲置,仍以室外旱厕为主。东北高寒地区对大部分基础设施有严格的要求,我省目前推广改造的室内厕所连接的储粪池埋入地下2.5米左右,冬天仍然会结冻,如遇管线漏气封闭不好,加速储粪池结冻,粪便就不能清理。如果用南方适用的玻璃钢材质,耐寒性差。推广使用的农厕室外厕所也存在储粪池渗漏污染地下水的问题。

四、多元化投入机制尚未形成

现阶段农村人居环境整治资金的投入主要依靠政府,投入机制较为单一,村民力量尚未完全发动,社会资本参与建设的程度较低,多元化投入机制不成熟。尚未形成以政府为核心的企业与社会多元化投资机制,不能最大限度地引导社会资本进入农村环境整治,没能调动社会各方面主动参与的积极性,缺乏多元化投入农村人居环境建设的机制。由于县域经济发展落后,各项基础设施相对陈旧,农村厕所改造涉及化粪池、污水处理、给排水管网等基础设施建设,制定改造计划需要耗费大量的人力物力成本,配套资金缺乏,技术设备水平有限,在建设中遇到的困难较多,尤其是人才匮乏以及各个职能部门缺乏统筹规划。

推进农村人居环境治理的对策建议

一、发挥基层党组织引领作用和村民主体作用

1.加强组织领导。改善农村人居环境,加快美丽宜居乡村建设是一项系统工程,工作中要注重党委总揽、政府主导,发挥统筹作用,努力形成推动工作的合力。要加强对下级的工作指导,就推动工作的

核心问题提出指导性、规范性意见。对于村镇建设规划布局、政策措施、资金整合等重大问题,党政主要领导要亲自抓。推行市领导联系县(市)区和重点建设中心村制度,加强人居环境整治工作力度。例如,五常市背荫河镇富有村,在村党支部带动下,成立了由老干部、老党员、老教师组成的“三老服务队”,依靠“三老”带头义务维护村屯环境卫生。采取“自建自管”模式,除公共区域外,村里不支付任何保洁费用,村民对自家房前屋后环境卫生和绿化美化进行管护。村民对农村人居环境逐渐变成习惯行为,彻底改变了富有村过去环境卫生脏乱差的局面。

2.引领村民参与整治。大力倡导健康文明的生活方式,培养良好的文明习惯,规范村民的行为。通过运用各种宣传手段和载体,如广播、电视、标语、墙报、专栏、宣传牌等,多层次地开展宣传教育工作,引导农民树立起清洁乡村意识,着力转变农民生活习惯,树立环保意识。通过宣传教育农民,提高思想觉悟,坚持政府引导,充分发挥农民的主体作用,尊重农民的意见,调动广大农民的积极性和主动性。通过开展星级文明户评选、志愿服务活动等形式,培养广大农民自己动手建设美丽家园,让农民成为农村环境整治的受益者、参与者、建设者。例如,虎林市杨岗镇六人班村通过吸引社会资金,建成农民住宅楼6栋128户,引导村民通过商业购买、房屋置换等方式吸纳周边各屯村民入驻,入住率达到85%。在环境综合整治上,坚持建管结合,在配备垃圾箱和运输车等设备设施、设立专职保洁员的同时,建立了长效管护机制。社会资本的参与为农村环境治理建立长效机制提供了有力资金保障。

二、以新产业新模式带动农村人居环境整治

1.发展新产业新业态带动农村人居环境整治,通过开展利用自然资源,发展休闲农业,带动农村人居环境整治。例如,位于富锦市锦山镇以西9公里处的洪洲村,依托黑鱼泡国家级湿地公园和别拉

音子山锦台旅游资源优势,将目光聚焦到“生态宜居”上,围绕“山水田园”这个新产业新业态,在村西处建立了沙棘果种植基地、百果园日光温室采摘观光基地,通过发展休闲农业,积极加强农村人居环境建设,在村里建文化广场,硬化村路,修建停车场,极大地改善了农村人居环境。依靠新产业全力打造“宜居洪洲”,制定村民公约保障农村人居环境治理的有效运行。

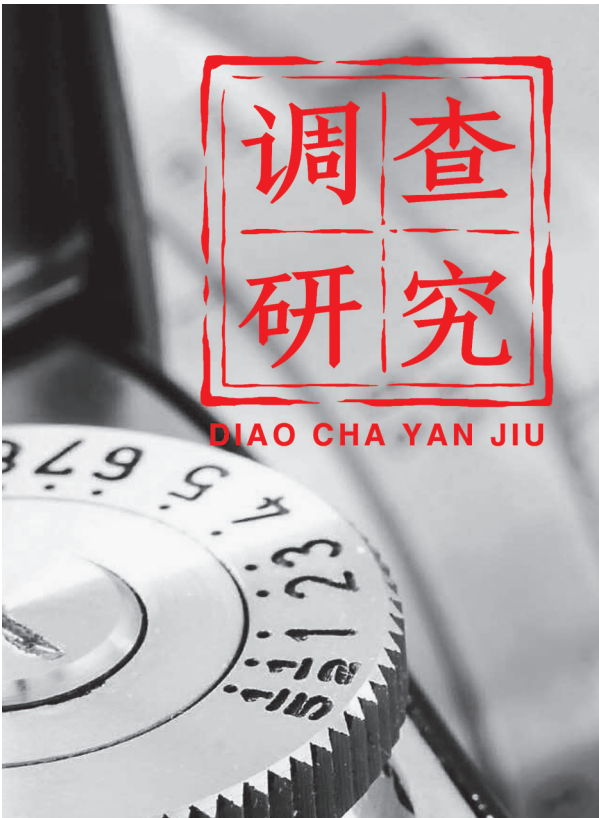
2.实施环保产业支持政策。农村人居环境整治要加大对县域环保产业建设力度,鼓励县、乡建设污水处理、垃圾处理等环保产业,加大环保产业支持力度,可以探索简化审批流程,加快投资进程,缩短建设周期,尽快投入使用。对相关企业投资环保产业,投资兴建垃圾场处理厂、污水处理厂、社会化保洁服务等,可在市场化运营基础上,研究适当给予建设和运营补贴,调动企业投身乡村环境治理的积极性,引导社会资本投入农村人居环境整治。

三、强化管理推进农村人居环境整治

1.县级政府统筹农村人居环境治理。健全治理体系,各级党委、政府和有关部门要分级分类制定有效措施,强化县级党委和政府的主体责任,要落实政策、下放权力,实行农村人居环境整治县级统筹管理制度。做好项目落地、资金使用、重点任务推进等工作,对实施效果负责。

2.完善乡村规划编制。根据国家和省有关精神,加强对村镇建设发展趋势预测和方向引导,规范村镇布局调整,科学划定未来村镇建设发展分阶段、分类别、分区域的任务目标和建设重点,加强对县域乡村建设规划的编制指引,合理调控建设规模,有效避免盲目过度建设。以县为单位,加快县域乡村建设规划编制,加强规划实施监管。

3.打造科技服务平台。农村人居环境整治涉及先进技术应用,要打造省级技术支撑平台,将适合本地实际的应用技术在平台展示,包括各类技术规范、项目实施报告,各地在人居环境整治工作中,可择优选取适用技术,提高技术水平。



培育东北区域物流圈 形成协同开放合力

白世贞 吴斌

习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话中指出,加强重点区域和重点领域合作,形成东北地区协同开放合力。随着东北振兴战略的深入实施,东北地区经济规模、综合竞争力将进一步提升,物流需求以及基础设施建设快速增长,我省应与辽、吉、蒙充分对接,加速融合形成东北经济区物流圈。物流业的快速发展,将促进我省及东北区域对外经济技术合作,全面提升东北区域沿海边开放的程度和水平。东北区域物流基础设施建设为我省“一带一路”大通道的建设提供硬件支持。

东北区域物流圈发展现状

近年来,黑、吉、辽、蒙物流业发展迅速,对经济社会发展的支撑能力不断增强。截至2017年底,东北地区高铁运营里程达到2338公里,高速公路通车里程达到11174公里,沿海主要港口码头泊位359个,其中万吨级以上泊位174个,集装箱专用泊位24个,辽宁运营的民用机场25个。辽宁自由贸易区、吉林长春新城、哈尔滨滨南城等园区建设,为东北物流业发展创造了较好的基础。“中中外”“中内外”和“外中外”模式及哈欧、哈绥俄亚等班列,构建起了黑龙江陆海联运大通道,以这条大通道为纽带,贯穿亚太、欧洲甚至北美地区,进一步拉近黑龙江省与国际市场距离,进而吸引国内产业、资金北上落户黑龙江。黑河一布拉戈维申斯克黑龙江(阿穆尔河)大桥建成后,将形成一条新的国际公路大通道,成为打通东北与俄罗斯远东地区的新“丝路”。

但是,长期以来,东北区域贸易发展受到物流成本制约,运输费用高,运输时间长,没有港口出海一直是我省对外开发开放的掣肘因素。与京津冀、长三角、大湾区相比,东北区域物流还有一定的差距,物流综合运行效率较低,规模化、专业化、信息化、国际化程度不高,区域之间发展水平不均衡,尤其是在跨区基础设施建设、物流信息系统、大通关服务、物流专业人才等方面,区域间统筹合作有待进一步提升。

加速东北物流圈培育的对策建议

1.建立“三省一区”交通物流体系,建设北向物流大通道。一是战略层面,黑龙江省应协同辽宁、吉林、内蒙古交通运输主管部门,签订战略协议,建立黑龙江蒙交通物流体系,明确依托黑龙江省作为“一带一路”大通道建设的战略枢纽。制定东北物流战略联盟和企业联盟指导意见,增强区域之间的物流协同效应,为引导我省企业“走出去”,连接至首都经济圈、长三角、大湾区区域,全面融入“一带一路”建设奠定良好的基础。二是战术层面,建设北向物流大通道,要强化龙江枢纽规划建设,整合多种运输方式和各类节点设施,建设综合型枢纽园区,充分发挥枢纽经济辐射带动作用。合理规划交通基础设施布局,补足铁路线路、水路码头等基础设施短

(作者单位:哈尔滨商业大学)