

国办印发《指导意见》

# 有效发挥政府性融资担保基金作用 切实支持小微企业和“三农”发展

新华社北京2月14日电 日前,国务院办公厅印发《关于有效发挥政府性融资担保基金作用切实支持小微企业和“三农”发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)。《指导意见》强调,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,按照高质量发展要求,坚持以供给侧结构性改革为主线,规范政府性融资担保基金运作,弥补市场不足,降低担保服务门槛,着力缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难、融资贵,支持发展战略性新兴产业,促进大众创业、万众创新。

《指导意见》针对当前我国融资担保行业存在的业务聚焦不够,担保能力不强、银担合作不畅、风险分担补偿机制有待健全等问题,明确了相关举措。一是坚持聚焦支小支农融资担保主业。各级政府性融资担保、再担保机构要主动剥离政府债券发行和政府融资平台融资担保业务,不断提高支小支农担保业务规模和占比,重点支持单户担保金额500万元及以下的小微企业和“三农”主体。二是切实降低小微企业和“三农”综合融资成本。政府性融资担保机构坚持准公共定位,不以营利为目的,在可持续经营的前提下,保持较低

费率水平。国家融资担保基金再担保业务收费一般不高于省级担保、再担保基金(机构),引导合作机构逐步将平均担保费率降至1%以下。三是构建政府性融资担保机构和银行业金融机构共同参与、合理分险的银担合作机制。原则上国家融资担保基金和银行业金融机构承担的风险责任比例均不低于20%,省级担保、再担保基金(机构)承担的风险责任比例不低于国家融资担保基金承担的比例。四是加强合作和资源共享,优化监管考核机制。国家融资担保基金和省级担保、再担保基金(机构)要推行统一的业务标准

和管理要求,市、县融资担保机构要主动对标,提高业务对接效率。金融监管部门要实施差异化监管措施,适当提高对担保代偿损失的监管容忍度。银行业金融机构和融资担保、再担保机构要健全内部考核激励机制,提高支小支农业务考核指标权重。

《指导意见》要求,各地区、各部门要充分认识规范政府性融资担保机构运作的重要意义,强化责任担当,加大工作力度,推动政府性融资担保机构发挥应有作用,切实有效缓解小微企业和“三农”融资难融资贵。

## 地方各出实招缓解小微企业融资难

新华社北京2月14日电(记者张莫)《经济参考报》2月14日刊发题为《地方各出实招缓解小微企业融资难》的报道。文章称,2019年各地两会陆续闭幕,各省、自治区、直辖市的政府工作报告也相继出炉。记者梳理发现,地方政府工作报告将金融支持小微企业和民营企业以及缓解小微企业融资难问题列为工作规划的重点。其中,新设政策性融资担保基金和纾困基金以及发展民营银行、社区银行等地方金融机构等成为诸多地方政府政策清单的重要选项。与此同时,为了从根本上提升地方金融支持实体经济的力度,多地政府也提出因地制宜推动当地金融改革。

### 设立基金缓解融资难

在诸多政策规划中,设立政策性融资担保基金、民营企业发展基金、纾困基金等成为不少地方政府的重要选项。

如天津市提出,安排100亿元的再贷款和再贴现资金、100亿元的常备借贷便利资金,专项用于支持地方金融机构增加对民营企业的信贷投放,设立50亿元的融资担保发展基金、100亿元的民营企业发展基金、100亿元的民营企业纾困基金,为符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业提供融资服务和流动性支持。重庆市提出,对接国家金融监管部门民营企业贷款“125”目标和债券融资政策,设立市级首期100亿元民营企业纾困基金,转贷应急周转资金增加到20亿元。湖北省提出,设立100亿元上市公司纾困基金,筹集100亿元担保再担保资

金。更好发挥政府引导基金的撬动作用。海南省也提出,设立重点产业投资发展、中小微企业融资担保和企业纾困基金,再造融资担保体系。

另外,在2018年下半年,已有部分省设立了一些政策性基金,而在今年,这些基金的规模有望再次扩大。如上海市提出,将中小微企业政策性融资担保基金的规模逐步扩大到100亿元,帮助企业有效缓解准入难、融资难等问题。

多地政府也在推进与之相关的配套工作。如浙江省提出,实行企业帮扶“白名单”制度,量化细化民营企业发展需求清单、上市公司股权质押纾困帮扶清单、困难企业帮扶清单,着力化解民营企业流动性风险和股权质押平仓风险。实施小微企业增信计划和金融服务滴灌工程,有效破解融资难融资贵问题。

国家金融与发展实验室副主任曾刚在接受《经济参考报》记者采访时表示,纾困基金和担保基金通过不同渠道为小微企业和民营企业提供支持。担保基金主要是通过提供担保的方式来分散风险,撬动商业银行或其他金融机构向小微企业和民营企业发放贷款。纾困基金则是通过基金本身直接把钱投给企业,从而缓解其流动性问题。两种基金可通过上述方式直接或间接改善小微企业融资环境。

### 民营银行社区银行等成抓手

除了直接拿出“真金白银”支持小微企业之外,多地政府还提出要发展和改革本地法人金融机构、民营银行和社区银行。业内人士表示,这些地区性中小

银行的战略定位与服务小微、民营、三农的目标更为契合,推动这些机构的发展也是地方助推金融服务实体的重要路径。

如山西省提出,调整优化金融体系结构,积极引进战略投资者参与地方金融机构改革,加快农信社改制化险,引导城商行、农商行、农信社业务回归本源,推进设立民营银行,发展社区银行。四川省则提出,加快西部金融中心建设,支持四川金融发展,加快组建四川银行,稳妥推进农信社改革,引进培育金融创新,推动资本市场发展,提升企业直接融资水平,打造金融功能中心。

曾刚表示,绝大多数的城商行、农商行、农村金融机构均属于上述所提及的社区银行的范畴。这类金融机构以服务本地客户为主,可以说,目前来讲,这类银行是支持小微企业和民营企业的主力军。未来应该进一步强化这类银行对本地业务的支持,具体来讲就是要关注这类银行怎么样坚守主业、服务本地。”他说。

民营银行也在服务小微企业和民营企业发展过程中发挥了重要作用,中国人民大学重阳金融研究院副院长董希森对记者表示。

他建议,可适当放宽民营银行市场准入,同时应适度放宽民营银行经营区域限制,取消“一行一点”要求,支持和鼓励民营银行在省域内逐步增设分支机构和网点,进一步激活民营银行发展活力和服务能力,为民营企业提供充分竞争的金融服务市场。

### 因地制宜推动金融改革

业内人士表示,解决实体经济融资难

题,除了一些有指向性的支持和鼓励政策之外,更重要的是推动金融改革以及改善地方金融生态,从根本上提升地方金融活力,提高其支持实体经济融资的能力。

多地政府均提出要进一步落实具有本地特色的金融改革措施。如浙江省提出,加快建设杭州金融科技中心,深化温州金融综合改革、宁波保险创新、台州小微金融改革和丽水农村金融改革,推动湖州、衢州绿色金融改革。江西省提出,推进赣江新区绿色金融改革创新试验区建设,支持南昌建设全省金融商务区,积极创建国家级赣州、吉安普惠金融改革试验区,支持上饶推进开发区金融创新试点、抚州创建金融科技创新试验区、鹰潭打造物联网金融创新中心。天津市提出,积极推进国家租赁创新示范区建设,在离岸租赁和出口租赁上重点发力,打造天津租赁业发展升级版。海南省则提出,创新金融开放制度,在海南自由贸易账户体系上线运行的基础上创新业务,提高企业跨境存、贷、汇、兑的便利化水平;支持外资金融机构深度参与自贸试验区建设。

董希森表示,对于地方政府而言,解决企业融资难,需要创造良好的金融生态环境,打造良好的社会诚信环境,从而让金融机构更加放心地服务实体经济。“更重要的是,为实体经济创造更好的营商环境,特别是针对小微企业和民营企业,降低其制度性成本和负担,让其发展更好,这是根本之道。只要小微企业和民营企业发展好了,金融支持是没有问题的。”他说。



## 舞龙迎元宵

2月13日,人们在贵州省毕节市大方县六龙古镇舞龙。

元宵节临近,贵州省多地举办龙灯节、龙灯展演等活动,喜迎元宵。

新华社发

## 中国经济仍将运行在合理区间

新华社2月14日电(王静文)《经济参考报》2月14日刊发题为《中国经济仍将运行在合理区间》的报道。文章称,近一段时间以来,一些省份下调2019年增长目标,引发了舆论关注。中国经济下行压力加大,这是客观现实。中央经济工作会议提出,经济运行稳中有变,变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力。但同时也应当看到,中国经济基本面仍然稳健,仍然具备较强韧性,新的积极因素正在不断出现。

实事求是地说,中国GDP增速符合经济规律。从三次产业角度看,中国第三产业占GDP的比重在逐年提高,而第三产业的劳动生产率通常低于第二产业。从外部环境看,始于2016年中的全球经济复苏共振已接近尾声,而贸易保护主义的威胁尚未全部显现,近期国际航运雨表的BDI指数已落至两年多来的新

低;另一方面则是由于目前中国经济正处于三大攻坚战和高质量发展的新阶段,以往常用的政策手段,如加大基建投资力度、放松房地产市场调控等,都受到非常大的掣肘。

实际上,无论是从外部环境的变化,还是从经济基本面的支撑,以及政策面的转圜余地来看,目前都有不少积极因素正在出现,中国经济仍然具备较强韧性。

首先,外部环境并未完全恶化。美国经济已经显现出越来越多的见顶回落迹象,美联储本轮加息已临近尾声,甚至有转向降息的可能,美元和美债利率对新兴经济体的“双收紧”效应消退,资金正重新从发达经济体向新兴经济体回流。对中国而言,一方面,随着美联储加息结束,人民币逐渐企稳,货币宽松的空间正在打开;另一方面,新兴经济体的需

求回暖,将有助于对冲对发达经济体的

出口回落。

其次,中国经济基本面仍然稳健。经过40年的快速发展,我国经济的规模、深度、韧性都已今非昔比。其一,我国拥有全球最具潜力的消费市场,人均GDP接近一万美元,中等收入群体数量已经超过4亿人,这是我们应对外部形势变化的最大底气;其二,我国拥有完善的政治体系、高新技术产业占比不断提升,新旧动力逐渐接续;其三,我国拥有雄厚的人才基础,工程师红利正在替代劳动力红利;其四,我国还有巨大的有效投资空间,新型基建、民生领域、环保领域等仍具备诸多投资机遇。

最后,政策逆周期调节逐渐加码。去年底中央经济工作会议明显加大了稳增长的政策权重,各项逆周期调节措施已相继到位。比如,财政政策方面,中央已提前下达超过1.8万亿元的转移支付

资金额度和1.39万亿元地方债新增额度,较往年大幅提前,预计两会上通过的赤字率目标和地方政府专项债额度都会上调。

不可否认,中国经济仍然面临不少不确定因素。从外部看,抢跑效应消退之后出口会回落到何种程度,值得关注;从内部看,由于房地产调控并未放开,居民部门杠杆率有放缓迹象,今年房地产投资端和销售端都有可能继续放缓。但总体上看,这些因素已进入政策视野,并不构成意外冲击。

总的来说,尽管外部环境复杂严峻,困难挑战更多,下行压力加大,但也要看到新的积极因素正在出现,经济基本面仍有潜力,政策正在积极做出调整。随着这些效应逐渐释放,中国经济有望在三季度迎来反弹,全年仍将运行在合理区间之内。

## 各部门积极应对 寒冷天气保出行

新华社北京2月14日电(记者樊曦、叶昊鸣)春节假期结束,返程客流仍保持高位运行。各部门积极应对雨雪寒冷天气,确保运输安全平稳有序。

14日,正月初十,全国铁路预计发送旅客1150万人次,同比增长0.7%,加开旅客列车892列。面对雨雪天气,中国铁路北京局集团公司北京南站及早开启电热道岔,加强站区道岔及行车设备检查,做好列车运行安全盯控和防护工作;郑州局集团公司连夜组织在岗、休班职工清扫站台、道岔积雪,确保铁路大动脉安全畅通。

正值春运返程高峰,浙江一带迎来新一轮阴雨寒潮。国网浙江宁

波市镇海区供电公司“红船”共产党员服务队在当地长途客运中心、轮渡码头等地检查供电设施,宣传安全用电、节约用电和电力设施保护等相关知识,并为出行旅客送上热腾腾的姜茶。

为确保春运期间旅客顺畅出行,首都机场已于13日会同航空公司提前调整航班计划,削减航班190班,同时安排除冰雪保障人员近400人,作业保障车辆近200台。14日早6时,首都机场启动运管委应急会商机制,协同空管、航空公司和机场主要保障单位联席沟通,根据天气动态及机场运行情况实时调整航班计划并开展航班除冰作业。

## 明年建成300个 示范性职业教育集团

新华社北京2月14日电(记者班娟娟)《经济参考报》2月14日刊发题为《明年建成300个示范性职业教育集团》的报道。文章称,近日,国务院印发《国家职业教育改革实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》指出,要把职业教育摆在教育改革创新和经济社会发展中更加突出的位置。2020年初步建成300个示范性职业教育集团(联盟),带动中小企业参与。支持和规范社会力量兴办职业教育培训,鼓励发展股份制、混合所有制等职业院校和各类职业培训机构。建立公开透明规范的民办职业教育准入、审批制度,探索民办职业教育负面清单制度,建立健全退出机制。

完善技术技能人才保障政策,将提高技术技能人才待遇水平。《方案》强调,支持技术技能人才凭技能提升待遇,鼓励企业职务职称晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。建立国家技术技能大师库,鼓励技术技能大师建立大师工作室,并按规定给予政策和资金支持。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职务晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。完善技术技能人才保障政策,将提高技术技能人才待遇水平。《方案》强调,支持技术技能人才凭技能提升待遇,鼓励企业职务职称晋升和工资分配向关键岗位、生产一线岗位和紧缺急需的高层次、高技能人才倾斜。建立国家技术技能大师库,鼓励技术技能大师建立大师工作室,并按规定给予政策和资金支持。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、参加机关事业单位招聘、职称评审、职务晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。

《方案》明确了办好新时代职业教育的具体措施。在完善国家职业教育制度体系方面,将健全全国职业教育制度框架,提高中等职业教育发展水平;推进高等职业教育高质量发展,完善学历教育与培训并重的现代职业教育体系。

在构建职业教育国家标准方面,将完善教育教学相关标准,深化复合型技术技能人才培养培训模式改革,在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点(1+X证书制度试点)工作。自2019年开始,围绕现代农业、先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业,推动职业院校在10个左右技术技能人才紧缺领域大力开展职业培训。

畅通技术技能人才职业发展通道,鼓励其持续获得适应经济社会发展需要的职业培训证书,引导和支持企业等用人单位落实相关待遇。

值得一提的是,《方案》还提

## 汽油柴油价格“三连涨”

新华社北京2月14日电(记者安蓓)连续两次上调后,国内汽油、柴油价格将再次上调。国家发展改革委14日发布消息,根据近期国际市场油价变化情况,按照现行成品油价格形成机制,自2019年2月14日24时起,国内汽油、柴油价格每吨均提高50元。

国家发改委有关负责人说,中石油、中石化、中海油三大公司要组织好成品油生产和调运,确保市场稳定供应,严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监管力度,严厉查处不执行国家价

格政策的行为,维护正常市场秩序。消费者可通过12358价格监管平台举报价格违法行为。

这位负责人表示,正密切关注成品油价格形成机制运行情况,结合国内外石油市场形势变化,进一步予以研究完善。

本轮成品油调价周期内,国际市场原油价格总体小幅上涨,波动幅度不大。国家发改委价格监测中心预计,石油输出国组织减产执行情况,委内瑞拉、伊朗等地缘政治局势变化,中美经贸关系走向将对国际油价产生持续影响。

### 实验室爆炸为责任事故

## 北交大党委书记、 校长等12人被问责

新华社北京2月14日电(记者鲁畅、马岩)北京市应急管理局13日公布了北京交通大学“12·26”较大爆

炸事故调查报告。调查报告称,经

过事故调查组认定,本起事故是一起责任事故。

2018年12月26日,北京交通大学力学与工程实验室发生爆炸燃烧,事故造成3人死亡。

调查报告确认事故直接原因为:在使用搅拌机对镁粉和磷酸搅拌、反应过程中,料斗内产生的氢气被搅拌机转轴处金属摩擦、碰撞产生的火花点燃爆炸,继而引发镁粉

粉尘云爆炸,爆炸引起周边镁粉和其他可燃物燃烧,造成现场3名学生烧死。调查报告称,据视频监控录像显示,9时33分21秒至25秒之间,室内出现两次强光。第一次强光光线颜色发白,符合氢气爆炸特征;第二次强光光线颜色泛红,符合镁粉爆炸特征。

调查报告同时指出,违规开展

试验、冒险作业;违法储存危险化学品;对实验室和科研项目安全管理不到位是导致本起事故的间接原因。

依据事故调查的结论,公安机关对事发科研项目负责人李德生和事