

中办国办印发《若干意见》

加强金融服务民营企业

(上接第一版)

——(二)基本原则

——公平公正。坚持对各类所有制经济一视同仁,消除对民营经济的各种隐性壁垒,不断深化金融改革,完善金融服务体系,按照市场化、法治化原则,推动金融资源配置与民营经济在国民经济中发挥的作用更加匹配,保证各类所有制经济依法公平参与市场竞争。

——聚焦难点。坚持问题导向,着力疏通货币政策传导机制,重点解决金融机构对民营企业“不敢贷、不愿贷、不能贷”问题,增强金融机构服务民营企业特别是小微企业的意识和能力,扩大对民营企业的有效金融供给,完善对民营企业特别是小微企业的支持,支持民营企业持续健康发展,促进实现“六稳”目标。

——压实责任。金融管理部门要切实承担监督、指导责任,财政部门要充分发挥财税政策作用并履行好国有金融资本出资人职责,各相关部门要加强政策支持,督促和引导金融机构不断加强和改进对民营企业的金融服务。各省(自治区、直辖市)政府要认真落实属地管理责任,因地制宜采取措施,促进本地区金融服务民营企业水平进一步提升。金融机构要切实履行服务民营企业第一责任人的职责,让民营企业有实实在在的获得感。

——标本兼治。在有效缓解当前融资痛点、堵点的同时,精准分析民营企业融资难融资贵背后的制度化、结构性原因,注重优化结构性制度安排,建立健全长效机制,持续提升金融服务民营企业质效。

(三)主要目标。通过综合施策,实现各类所有制企业在融资方面得到平等待遇,确保对民营企业的金融服务得到切实改善,融资规模稳步扩大,融资效率明显提升,融资成本逐步下降并稳定在合理水平,民营企业特别是小微企业融资难融资贵问题得到有效缓解,充分激发民营经济的活力和创造力。

二、加大金融政策支持力度,着力提升对民营企业金融服务的针对性和有效性

(四)实施差别化货币信贷支持政策。合理调整商业银行宏观审慎评估参数,鼓励金融机构增加民营企业、小微企业信贷投放。完善普惠金融定向降准政策。增加再贷款和再贴现额度,把支农支小再贷款和再贴现政策覆盖到包括民营银行在内的符合条件的各类金融机构。加大对民营企业票据融资支持力度,简化贴现业务流程,提高贴现融资效率,及时办理再贴现。加快出台非存款类放贷组织条例。支持民营银行和其他地方法人银行等中小银行发展,加快建设与民营中小微企业需求相匹配的金融服务体系。深化联合授信试点,鼓励银行与民营企业构建中长期银企关系。

(五)加大直接融资支持力度。积极支持符合条件的民营企业扩大直接融资。完善股票发行和再融资制度,加快民营企业首发上市和再融资审核进度。深化上市公司并购重组体制机制改革。结合民营企业合理诉求,研究扩大定向可转债适用范围和发行规模。扩大创新创业债试点,支持非上市、非挂牌民营企业发行私募可转债。抓紧推进在上海证券交易所设立科创板并试点注册制。稳步推进新三板发行与交易制度改革,促进新三板成为创新型民营中小微企业融资的重要平台。支持民营企业债券发行,鼓励金融机构加大民营企业债券投资力度。

(六)提高金融机构服务实体经济能力。支持金融机构通过资本市场补充资本。加快商业银行资本补充债券工具创新,支持通过发行无固定期限资本债券、转股型二级资本债券等创新工具补充资本。从宏观审慎角度对商业银行储备资本等进行逆周期调节。把民营企业、小微企业融资服务质量和规模作为中小商业银行发行股票的重要考量因素。研究取消保险资金开展财务性股权投资行业范围限制,规范实施战略性股权投资。聚焦民营企业融资增信环节,提高信用保险和债券信用增进机构覆盖范围。引导和支持银行加快处置不良资产,将盘活资金重点投向民营企业。

三、强化融资服务基础设施建设,着力破解民营企业信息不对称、信用不充分等问题

(七)从战略高度抓紧抓好信息服务平台建设。依法开放相关信息资源,在确保信息安全前提下,推动数据共享。地方政府依托国家数据共享交换平台体系,抓紧构建完善金融、税务、市场监管、社保、海关、司法等大数据服务平台,实现跨层级跨部门跨地域互联互通。健全优化金融机构与民营企业信息对接机制,实现资金供需双方线上高效对接,让信息“多跑路”,让企业“少跑腿”。发展各类信用服务机构,鼓励信用服务产品开发和创新。支持征信机构、信用评级机构利用公共信息为民营企业提供信用产品及服务。加大守信激励和失信惩戒力度。

(八)采取多种方式健全地方增信体系。发挥国家融资担保基金引领作用,推动各地政府性融资担保体系建设和业务合作。政府出资的融资担保机构应坚持准公共定位,不以营利为目的,逐步减少反担保等要求,对符合条件的可取消反担保。对民营企业和小微企业贷款规模增长快、户数占比高的商业银行,可提高风险分担比例和贷款合作额度。鼓励有条件的地方设立民营企业和小微企业贷款风险补偿专项资金,引导基金或信用保证基金,重点为首贷、转贷、续贷等提供增信服务。研究探索融资担保公司

接入人民银行征信系统。

(九)积极推动地方各类股权融资规范发展。积极培育投资于民营科创企业的天使投资、风险投资等早期投资力量,抓紧完善进一步支持创投基金发展的税收政策。规范发展区域性股权市场,构建多元融资、多层细分的股权融资市场。鼓励地方政府大力开展民营企业股权融资辅导培训。

四、完善绩效考核和激励机制,着力疏通民营企业融资堵点

(十)抓紧建立“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。商业银行要推动基层分支机构下沉工作重心,提升服务民营企业的内生动力。尽快完善内部绩效考核机制,制定民营企业服务年度目标,加大正向激励力度。对服务民营企业的分支机构和相关人员,重点对其服务企业数量、信贷质量进行综合考核。建立健全尽职免责机制,提高不良贷款考核容忍度。设立内部问责申诉通道,为尽职免责提供机制保障。授信中不得附加以贷转存等任何不合理条件,对相关违规行为一经查实,严肃处理。严厉打击金融信贷领域强行返点等行为,对涉嫌违法犯罪的机构和个人,及时移送司法机关等有关机关依法查处。

(十一)有效提高民营企业融资可获得性。新发放公司类贷款中,民营企业贷款比重应进一步提高。贷款审批中不得对民营企业设置歧视性要求,同等条件下民营企业与国有企业贷款利率和贷款条件保持一致。金融监管部门按法人机构实施差异化考核,形成贷款户数和金额并重的考核机制。发现数据造假的核心企业处理相关机构和责任人员。国有控股大型商业银行要主动作为,加强普惠金融事业部建设,落实普惠金融领域专门信贷政策,完善普惠金融业务专项评价机制和绩效考核制度,在提高民营企业融资可获得性和金融服务水平等方面积极发挥“头雁”作用。

(十二)减轻对抵押担保的过度依赖。商业银行要坚持审核第一还款来源,把主业突出、财务稳健、大股东及实际控制人信用良好作为授信主要依据,合理提高信用贷款比重。商业银行要依托产业链核心企业信用、真实交易背景和物流、信息流、资金流闭环,为上下游企业提供无需抵押担保的订单融资、应收应付账款融资。

(十三)提高贷款需求响应速度和审批时效。商业银行要积极运用金融科技支持风险评估与信贷决策,提高授信审批效率。对于贷款到期有续贷需求的,商业银行要提前主动对接。鼓励商业银行开展线上审批操作,各商业银行应结合自身实际,将一定额度信贷业务审批权下放至分支机构;确需集中审批的,要明确内部时限,提高时效。

(十四)增强金融服务民营企业的可持续性。商业银行要遵循经济金融规律,依法合规审慎经营,科学设定信贷计划,不得组织运动式信贷投放。健全信用风险管控机制,不断提升数据治理、客户评级和贷款风险定价能力,强化贷款全生命周期的穿透式风险管理,在有效防范风险前提下加大对民营企业支持力度。加强享受优惠政策低成本资金使用管理,严格监控资金流向,防止被个别机构或个人截留、挪用甚至转手套利,有效防范道德风险。加强金融监管与指导,处理好支持民营企业发展与防范金融风险之间关系。

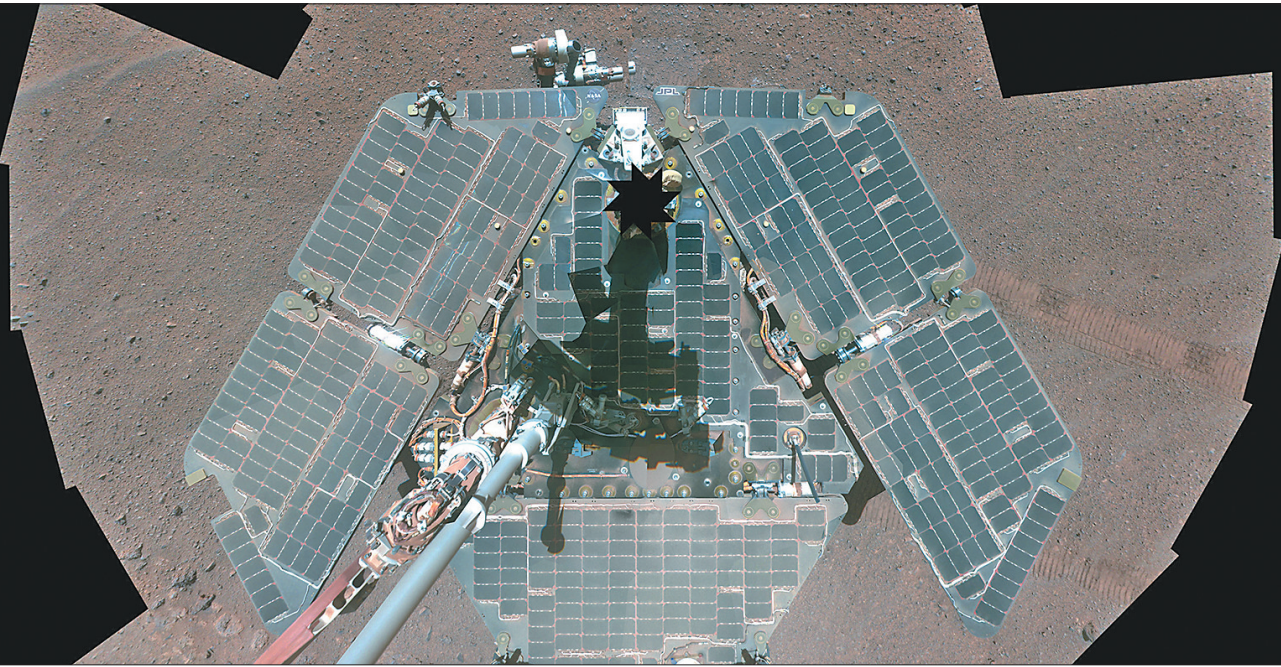
五、积极支持民营企业融资纾困,着力化解流动性风险并切实维护企业合法权益

(十五)从实际出发帮助遭遇风险事件的企业摆脱困境。加快实施民营企业债券融资支持工具和证券行业支持民营企业发展集合资产管理计划。研究支持民营企业股权融资,鼓励符合条件的私募基金管理人发起设立民营企业发展支持基金。支持资管产品、保险资金依法合规通过监管部门认可的私募股权基金等机构,参与化解处置民营上市公司股票质押风险。对暂时遇到困难的民营企业,金融机构要按照市场化、法治化原则,区别对待,分类采取支持处置措施。

(十六)加快清理拖欠民营企业账款。坚持边界清晰、突出重点、源头治理、循序渐进,运用市场化、法治化手段,抓紧清理政府部门及其所属机构(包括所属事业单位)、大型国有企业(包括政府平台公司)因业务往来与民营企业形成的逾期欠款,确保民营企业有明显获得感。政府部门、大型国有企业特别是中央企业要做重合同、守信用的表率,认真组织清欠,依法依规及时支付各类应付未付账款。要加强政策支持,完善长效机制,严防新增拖欠,切实维护民营企业合法权益。

(十七)企业要主动创造有利于融资的条件。民营企业要依法合规经营,珍惜商业信誉和信用记录。严格区分个人家庭收支与企业生产经营收支,规范会计核算制度,主动做好信息披露。加强自身财务约束,科学安排融资结构,规范关联交易管理。不逃避金融债务,为金融支持提供必要基础条件。

(十八)加强对落地实施的监督检查。各地区各部门及各金融机构要树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚持问题导向,明确责任,确定时限,狠抓落实。推动第三方机构开展金融服务民营企业政策落实情况评估,提高政策落实透明度。及时总结并向各地提供可复制易推广的成功案例和有效做法。对贯彻执行不力的,要依法依规予以严肃问责,确保各项政策落地落细落实。



美“机遇”号火星车任务正式终结

这是2014年4月17日由美国航天局发布的“机遇”号在火星表面的“自拍”(合成照片)。

美国航天局2019年2月13日宣布,由于历经8个多月努力也没能“唤醒”失联的“机遇”号火星车,“机遇”号任务正式终结。“机遇”号于2004年登陆火星,实际工作时间近15年,总行驶里程超过45公里,创造了人类探测器在外星的最长行驶距离纪录,获得了包括火星上曾存在“可饮用的水”等重要发现。

新华社发

外贸“开门红”高质量发展需持续加力

□新华社记者 刘红霞

海关总署14日发布数据显示,今年1月我国货物贸易进出口总值2.73万亿元人民币,同比增长8.7%。专家认为,外贸迎来“开门红”并不意外,更应更加关注中长期走势,着力促进外贸高质量发展、构建高水平对外开放新格局。

数据显示,1月份,我国出口1.5万亿元,增长13.9%;进口1.23万亿元,增长2.9%;贸易顺差2711.6亿元,扩大1.2倍。以美元计价,同期,我国进出口总值3959.8亿美元,增长4%。其中,出口2175.7亿美元,增长9.1%;进口1784.1亿美元,下降1.5%;贸易顺差391.6亿美元,扩大1.1倍。

“1月数据可以说是‘开门红’。”对外

经贸大学国际经济研究院副院长庄芮告诉新华社记者,“这个结果符合中国外贸发展的现实,也符合全球贸易发展的逻辑,不令人意外。”

从贸易类型看,1月份,我国一般贸易进出口1.66万亿元,增长13%,占我国外贸总值的60.9%,比去年同期提升2.3个百分点,呈现快速增长且比重提升态势。加工贸易进出口6807亿元,下降0.9%,占24.9%,下滑2.4个百分点。此外,我国以保税物流方式进出口2797.3亿元,增长9.3%,占我国外贸总值的10.2%。

从主要贸易伙伴看,我国对欧盟、东盟、日本等主要市场进出口均实现增长,对“一带一路”沿线国家进出口增速高于整体。

具体而言,1月份,中欧贸易总值4448.4亿元,增长17.6%,占我国外贸总值的16.3%;我国与东盟贸易总值为3566亿元,增长7.8%,占我国外贸总值的13.1%;我国对“一带一路”沿线国家合计进出口7708亿元,增长11.5%,高出全国整体增速2.8个百分点,占我国外贸总值的28.2%,比重提升0.7个百分点。

“不论是贸易类型还是贸易伙伴,如果把一段时期以来的情况结合起来看,不难看出,我国外贸总体稳中向好、稳中有进的基本面没有改变。”庄芮说,“也就是说,我国外贸平稳发展还是有底气的。”

对于1月份贸易顺差同比较大增长,她认为,单个月份数据受季节、假期、基数、结汇等因素影响较大,呈现的是短期

态势,不一定预示长期走势。随着我国经济迈向高质量发展阶段,人民对美好生活的需要日益增长,加之一系列扩大开放、扩大进口政策落地,从长期看,我国货物贸易将日趋均衡。

看我国的外贸,不仅要看货物贸易,还要看服务贸易。商务部近期发布的2018年服务贸易数据显示,我国服务出口17658亿元,增长14.6%;进口34744亿元,增长10%,服务进出口规模有望连续5年保持世界第二位。

专家表示,当前我国正着力构建高水平对外开放新格局,外贸实现“开门红”是个好的开端,要持续优化外贸结构,有序转换外贸增长动能,优化营商环境,促进外贸高质量发展。

新华社北京2月14日电

“战斗英雄”乾云清

新华社长沙2月14日电(记者柳玉敏)在抗战的艰苦岁月里,冀中平原有一个区队长,指挥平原小部队,与日本侵略者进行短兵相接的白刃战,屡次以突然袭击给敌人予歼灭性的打击,他就是战斗英雄乾云清。

乾云清,1906年出生,湖南人。少年时参加了中国工农红军,并参加了长征。

全国性抗日战争爆发后,乾云清随八路军第120师转战晋西北抗日战场,任特务团连长。不久,调冀中警备旅,任营长、作战股副股长。

1942年,日军对冀中抗日根据地进行残酷的“五一”大扫荡,实行野蛮的“三光”政策。时任冀中军区第6军分区31区队队长的乾云清,率领部队活动在深县、束鹿、赵县、晋县等地,屡次以突袭等方式给日军以迎头痛击。一次,通过连续侦察,乾云清发现,每逢护驾池“大集”,前磨头据点的日军都会全副武装地沿着新修的公路来这里“护驾”,早晨过来,下午原路返回。摸清了这一情况后,他决定在这里打个伏击。于是,在下一个护驾池“大集”到来之前,他和侦察员一起把敌人的出行路线仔仔细细地“踩”了一遍,并把伏击阵地设在了距孙家村公路50米的“青纱帐”里。护驾池“大集”这天拂晓,乾云清带着队伍在预设阵地隐蔽起来。8点半

左右,当30多个鬼子从前磨头据点大摇大摆地走到距伏击阵地二三十米处时,公路两侧突然射出了密集的子弹,扔出了几颗手榴弹,许多鬼子还没明白过来就被打死在公路上。这场“一边倒”的战斗只持续了不到15分钟,30多个鬼子全部被消灭,所携带的一挺“歪把子”机枪、20多支“三八大盖”及一具掷弹筒成了八路军的战利品,我方在战斗中只损失了一员。这场伏击战的规模虽然不大,却创造了冀中第6军分区突袭敌军的模范战例,受到冀中军区通令嘉奖。

1943年5月,乾云清调任冀中警备旅40区队队长,亲自指挥了大里寺、西泽北、和庄、黄龙等20多次战斗,缴获敌军大批武器装备,活捉日伪军100余人。日军指挥官也不得不称赞:“八路军的战术高明,乾部队真是厉害!”战士们也十分信任、佩服他,常说:“跟着乾队长,天天打胜仗!”

1943年8月,乾云清在深县黄龙与日军展开激战。乾云清奋勇当先,战斗接近尾声时,他身中日军流弹,不幸壮烈牺牲,时年37岁。牺牲后被冀中军区追认为“战斗英雄”。

2014年,乾云清被收入选党中央、国务院批准的第一批300名著名抗日英烈和英雄群体名录。

李竹如 宣传新闻战线杰出组织者和活动家



李竹如像。

新华社发

新华社电(记者吴书光)在山东省东营市利津县总工会院内,立有一尊坐南朝北的铜像,红色的花岗岩底座上,徐向前题词的“李竹如烈士”格外醒目。

李竹如,1905年1月生于山东省利津县庄科村。1922年后,在惠民第四中学、南京东南大学附中、济南正谊中学读书。1927年加入中国共产党。1931年九一八事变后,任南京中央大学中共地下支部书记,参与领导中央大学师生和南京各校师生的抗日救亡运动。

在国民党反动当局追捕下,李竹如被迫回到山东,先后在济南、平原乡师任教,秘密发展党员,培养一大批革命青年,并在济南创办《新亚日报》,宣传抗日救亡。1936年,李竹如到上海,参与创办《文化报》,经常用大量篇幅揭露日本帝国主义的侵略阴谋。当沈钧儒等救国会“七君

子”被捕后,他不顾国民党当局的恐吓,在《文化报》上连续报道和发表文章,声援“七君子”。

1937年全国抗战爆发后,李竹如率领一批革命知识分子奔赴延安,途中留在山西创办《中国人报》,后任华北《新华日报》副总编辑。1939年5月随徐向前、朱瑞率领的八路军第1纵队进入山东敌后,先后任第1纵队民运部长,中共山东分局民运部长、宣传部长、政府工作部长,山东省参议会秘书长,山东省战时工作推行委员会(省政府)秘书长,并兼山东《大众日报》社长,新华社山东分社社长,中国青年记者学会山东分会理事,山东省文协会长等职。他经常说“一张报纸胜过一发炮弹”,在1939年至1942年的《大众日报》上,登载了许多李竹如署名的文章,不少重要社论、评论,也是由他执笔写的。李竹如非常关心报社编辑、记者的思想和政策水平的提高,经常给大家作学习辅导,他领导下的《大众日报》社,培养了一大批优秀新闻工作者。在山东抗日根据地,李竹如身兼数职,为根据地的民主政权建设作出很多贡献。

1942年冬,日军对山东根据地进行第二次大规模“扫荡”。11月2日,8000余敌人将山东军区和政府机关包围在对岗山上。在突围战斗中,李竹如壮烈牺牲。时年37岁。

徐向前亲笔题词称赞“李竹如同志是我党宣传新闻战线上一位杰出的组织者和活动家”。

如今,李竹如的家乡利津街道庄村发生了翻天覆地的变化,规划建起了庄村社区,社区配套设施幼儿园、卫生院、植物园、居家养老中心等。“过上小康生活的家乡人民,更加怀念为革命献身的李竹如烈士,珍惜来之不易的幸福生活。”庄村村党支部书记李利说。



美高官称目前不倾向对委内瑞拉采取军事行动

新华社华盛顿2月13日电(记者朱东阳 刘品然)美国负责委内瑞拉事务的特别代表埃利奥特·艾布拉姆斯13日说,美国目前不倾向对委内瑞拉采取军事行动。

艾布拉姆斯当天在出席国会众议院外交事务委员会的一个听证会上作出上述表示。他说,对委动武不是美国的政策,美方将寻求通过人道、经济、外交等手段处理涉委事务,但美国仍保留对委内瑞拉的所有选项。

艾布拉姆斯说,美国已经取消了最高法院数名成员赴美的签证,未来将继续对马杜罗政府施压。他还透露,美国和俄罗斯已就局势进行了几次对话,但成效不大。

众议院外交事务委员会主席恩格尔尔说,他对总统特朗普屡次暗示不排除对委采取军事行动的言论感到担

忧,但国会不会支持美国军事干预委内瑞拉,这一方案“不在选项之列”。根据美国法律,美对其他国家采取军事行动需得到国会批准。

恩格尔还说,白宫必须思考对委国家石油公司的制裁可能对委民生带来的影响,美须继续评估制裁措施的效果。此外,白宫当前的移民政策可能加剧委难民危机。

当天,特朗普在白宫接待了来访的哥伦比亚总统杜克。被问到美国是否会对委动武时,特朗普重申不排除任何选项。

委内瑞拉议会主席瓜伊多1月23日在一场反对党集会活动中自我宣布为委内瑞拉“临时总统”,要求重新举行大选,美国及一些拉美国家立即对瓜伊多表示支持。为逼迫马杜罗下台,美国近日对委内瑞拉的制裁不断加码。