

“大庆之年”加油干 转型振兴再出发

□本报记者 李飞 叶云贵

2019年是新中国成立70周年和决胜全面建成小康社会的关键之年,也是大庆油田发现60周年、大庆建市40周年。在大庆发展史册上具有标志性和里程碑意义的这个特殊年份,如何抢抓机遇、乘势而上,如何勇于担当、奋力前行,如何放大优势、深挖潜力,如何直面挑战、扎实工作?大庆市第十届人民代表大会第四次会议《政府工作报告》提出,践行新发展理念,落实高质量发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,全力以赴抓发展、促改革、

优环境、惠民生、转作风,奋力推动大庆全面振兴全方位振兴,加快争当全国资源型城市转型发展排头兵。

转型振兴再出发,“大庆之年”加油干。主要预期目标是:地区生产总值增长4%,地方经济增长7.5%,规上工业增长1.3%,制造业占GDP比重提高到15%,万元GDP能耗下降3.2%。公共财政预算收入增长2.9%,固定资产投资增长8%,社会消费品零售总额增长6%。城乡居民人均可支配收入分别增长4%和6%。城镇登记失业率控制在4.3%以内。

油气当量稳定在4000万吨以上,连续重整装置子项目建成投产,建设国家能源陆相砂岩开采研发中心

抓共建促融合 巩固油化经济根基

稳定油气能源生产。全力以赴支持油田公司打好“抢产夺油”攻坚战,确保大庆油田油气当量稳定在4000万吨以上,巩固经济发展的“压舱石”地位。

稳步发展中直化工。支持石化公司炼油结构调整转型升级项目建设,力争连续重整装置子项目9月份建成投产。支持炼化公司石蜡项目建设,支持中蓝石化公司实施技术改造升级项目。

合力推动改革创新。扎实推进驻庆央企“三供一业”及办社会职能分离移

交,启动物业、供热等设施维修改造工程。共建国家级可再生能源综合应用示范区,抓好大庆油田和经开区两个国家级增量配电业务改革试点。

大力深化科技融合。建立油化央企、地方政府和驻庆高校科技资源三方共用共享机制,培育一批科技成果产业化的平台载体。加快突破体制机制限制,建设国家能源陆相砂岩开采研发中心,打造全国领先的科技创新平台。

新建续建千万元以上产业项目230个,其中超亿元项目120个、计划完成年度投资310亿元

抓投资上项目 积蓄转型发展潜能

全力推动项目前期准备。超前准备,提早动手,确保项目落地开工准备最快、用时最少、效率最高。重点开工建设云化工70万吨聚碳酸酯、海润20万吨醋酸制乙醇等“化尾”项目,为承接好石化公司新增化工原料做好准备;开工建设宏福现代农业二期、金锣大豆蛋白加工等项目,为提升农牧产品加工转化能力打下基础;开工建设溢泰240万吨片状铝晶片等项目,建成投用化合物半导体产业园;开工建设数字高新智慧园区等项目,带动服务业升级。

全力推动项目包保服务。制定实施首席服务官代办制度,服务团队驻场制度,为纳入全省产业项目三年行动计划和全省“百大”项目建设计划的项目,提供“一对一”的个性化服务。重点支持550万吨重油催化热裂解项目加快建设,力争9月份部分中交;支持沃尔沃扩能改造,确保S60样车4月份下线,11月份量产;启动运营大庆汽车城三期,建设汽车

文化公园;支持豫港龙泉铝材加工项目续建,完成一期精深加工18栋厂房及配套工程;支持伊品玉米深加工二期、国投30万吨燃料乙醇等项目建成投产。

全力推动项目招商引资。建立“专班+园区”、“目标+考核”的招商机制,紧盯长三角等重点区域承接产业转移开展定点招商,紧盯重点企业做好供应端、采购端、研发端项目的配套招商,紧盯油化装备市场和驻庆化工央企的原料供给、产品市场进行招商,全年力争引进亿元以上项目120个。

全力推动项目谋划储备。加快重点产业项目谋划,建立市级重点产业项目库,对入库项目实施台账管理、动态监测、落地考核。坚持解放思想谋项目、抢抓政策机遇谋项目,加紧谋划一批油化装备制造存量资源裂变的项目、龙头企业上下游关联集聚的项目、新业态新经济新业态催生的项目,积攒产业发展后劲。

新增规上企业46户,建设石化产品加工产业园、新型功能材料产业园和天然气专业园区

抓存量引增量 提升地方工业质量

实施保规晋规计划。采取措施分类推进停产半停产企业释放有效产能,引导“潜力股”企业扩能改造,支持临规企业加强技术储备、改进工艺路线,优化产品结构,力争新增规上企业46户。

推动既有存量裂变。制定存量资源盘活专项支持政策,通过招商盘活一批资源闲置、产权关系明晰的企业;采取股权融资、资产质押、债转股等方式扶持一批资金短缺、

资金链断裂、经营困难的企业;启动司法拍卖程序清理一批严重违约、资不抵债、圈占土地的企业;推动成果转化落地一批实验室研发与产业化应用有效对接孵化的项目。

提升园区基础功能。引进专业管理机构和团队,市场化运营经开区科技企业孵化器。启动建设石化产品加工产业园、新型功能材料产业园和天然气专业园区,加快推进园区配套项目。

粮食总产稳定在100亿斤以上,打造高端乳制品生产中心,486个村级单位组建股份经济合作社

抓振兴补短板 加快农业农村发展

全面提升种植业。落实粮食安全市长责任制,推动粮食生产由增产向提质转变。建设农业“三减”示范基地200万亩、绿色食品生产基地240万亩,种植优质玉米600万亩、水稻200万亩、大豆100万亩,粮食总产稳定在100亿斤以上,给放心安全的“中国饭碗”多装“大庆粮食”。

加快发展畜牧业。科学规划畜牧养殖,坚持“养加”一体化发展。推进中以奶业、兴和10万吨蛋品、子赫牧业120万只大鹅、乐尔3万只种兔、大北农生猪等项目建设。

差异化发展县区经济。强化顶层设计,出台支持县区经济发展的具体政策

措施。建立市财政统筹的税收分成机制,鼓励在全市省级以上园区间发展“飞地经济”。支持各县区培育1~2个特色优势产业,抓好2~3个县市区产业项目。

全力打赢脱贫攻坚战。深入实施脱贫攻坚三年行动计划,持续推进综合扶贫措施,确保林甸县脱贫摘帽,全市剩余的10个贫困村全部出列,杜尔伯特县、肇州县、肇源县和大同区贫困人口全部销号。新建续建产业扶贫项目42个,增强“造血”能力。支持林甸伊利乳业项目建设,打造高端乳制品生产中心。

促进农村生产要素优化配置。深化农村集体产权制度改革,在486个村级单位组建股份经济合作社,提升村集体经济实力。

开工建设国际航站楼,新建西城客运综合枢纽

抓管理重精细 提高城市建管水平

打造顺畅交通环境。健全城市交通导向系统,集中完善城市干道出入口标识牌、夜间可视化指示牌。投放新能源公交车100辆,方便市民出行。加强停车管理,坚决整治停车乱象。

补齐城市重大功能短板。升级萨尔图机场功能,开工建设国际航站楼,启动航空口岸开放申请工作。推动绥化公路肇松段、哈肇高速公路大段、哈大与大齐高速公路连接线等项目建设,打通大庆对外交通瓶颈。新建西城客运综合枢纽,打造集多种运输方式于一体的换乘中心。

创新网格管理模式。出台城市精细化管理实施办法。建立“居民需要、街道呼

叫、部门响应、企业即到”的街道服务模式。综合整治市容环境。建立“城市家具”档案,推进城市标识配套、街路硬化铺装、城市亮化改造。全面排查治理城市环境脏乱差,基础设施丢失破损等突出问题,提升城市品位。

推进城市细部治理。逐年分步实施油井用地、废弃地、边角地改造,建设完善口袋公园、微型广场。提高铁路东西两站、萨尔图机场等城市窗口部位综合管理和服务水平。下力气整治物业管理不到位、服务不达标等突出问题,实施物业服务行业优胜劣汰。规划建设一批便民小市场,为解决低收入群体就业、方便社区居民生活创造必要条件。



打造中国北方四季风情全域旅游示范城市。

李林 本报记者 李飞摄

90%以上事项“最多跑一次”,企业设立时间控制在8天之内,“头雁行动”引进高端人才,转化科技成果150项以上

抓服务提效能 系统优化营商环境

支持民营经济加快发展。推动民营经济发展33条政策措施落地生效,构建“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制,对贡献突出、成长性好的民营企业“一企一策”专项扶持。

加快推行“1+4”政务服务。建立“一网”纵向联通省、市、县区、乡镇和街道,横向联通专业部门的“四级网络”,实施跑一次、不见面、延伸办理、复杂事项“四个清单”管理,建好实体、网络、移动、自助“四种形式”的服务大厅,确保90%以上事项实现“最多跑一次”,70%以上事项实现“网上办”。动态梳理行政权力事项清单和 workflows,能取消的坚决取消,能下放的全部下放。推进证照分离改革,完善市场主体登记全程电子化系统。

完善“一件事”联审联办机制。对固定资产投资事项实行“一表申请、一窗受理、疑难会商、限时办结”。企业设立时间控制在8天之内。

提高公共资源配置效率。建设公共

资源交易远程开标系统,政府采购网上电子商城,实现政府采购、建设工程、交通水利等领域交易活动全程网上运行。

拓宽企业融资渠道。制定政府出资产业基金管理办法。支持银行机构开展产品创新,更好服务国企业债务融资和项目建设融资,扶持重点企业上市。

加大人才引进力度。落实高端人才引进“头雁行动”,加快引进一批企业家人才。实施“人才引进高校行”“双百培养计划”,帮助高校院所、中小学校和医疗机构引进专业技术和管理人才,帮助地方企业引进技术人员和产业工人,用更加灵活、务实、管用的政策措施引人留人育人。

强化科技创新。实施新一轮科技型企三年行动计划,推进平台建设,培育重点实验室2个,转化科技成果150项以上。

构建亲清新型政商关系。制定出台“意见”,厘清政商界限,明确服务任务,提高服务质量。完善信息公示和联合惩戒机制,健全投诉举报制度。

组建国有资本投资运营公司,加快建设海关监管作业场所和B型保税物流中心

抓改革扩开放 激发微观主体活力

推进重点改革。深化政府机构改革,清晰界定部门职能。探索赋予高新区、经开区部分市级权限。深化建筑工程领域管理机制改革,建立工程款按合同拨付、农民工工资按月支付的管理和监督办法。深化市场化改革,推动政府非办公类资产和企业非经营性资产向创造财富的生产部门配置。深化市属国资国企改革,组建国有资本投资运营公司,抓好困难企业处置出清;完善市属国有企业经营业绩考核机制;完善国有企业内部“三项制度”,建立健全工资决定和正常增长机制。

深化市校院所共建。创造条件建

立中国地质调查局、大庆油田、大庆市政府和相关科研院所之间的合作机制,开展技术攻关和产业化实践及应用。支持高校院所加快产学研用协同创新。鼓励高校科学设置专业,为龙头企业定向培养人才。

加强庆惠合作。建立大庆与惠州政府间定期会商机制,支持高新区、经开区与惠州的产业园区精准对接,再落地一批新成果。

扩大开放交流。加快建设海关监管作业场所和B型保税物流中心。推动大庆与美国休斯敦、韩国昌原缔结国际友好城市,加入世界冬季城市市长会议组织,与世界能源城市伙伴组织开展务实合作。

实施“十项暖心行动”

抓实务用真情 更好保障改善民生

大力度实施就业促进行动。搭建驻庆高校毕业生本地就业服务平台。

抓好自主就业退役士兵职业教育。强化职业技能培训,扶助重点群体就业。

大力度实施教育提质行动。推动教育均衡发展 and 教育资源优化配置,实施高中教学质量提升计划,扩大职业教育“双元制”改革试点。

大力度实施全民健康行动。探索

实行公立医院薪酬制试点和市场化的智慧健康服务试点。为社区卫生服务

中心招聘专业技术人员,为乡镇卫生院动态补充医学院校毕业生。建设农民体育健身工程,实现行政村公共体育健身设施全覆盖。

大力度实施文化惠民行动。开展社会主义核心价值观和大庆精神新时代内涵“七进”教育,推动基础创建常态化。加强文化精品创作,推出一批文艺作品。

大力度实施基层治理行动。充分

运用律师、人民调解介入信访工作的

“大庆模式”,依法处理各类信访问题和信访积案,最大限度把矛盾化解在初始

状态。



大庆沃尔沃扩能改造,S60轿车将于11月份实现量产。 本报记者 李飞摄



宏福公司现代农业项目。

本报记者 李飞摄



兴和生物科技有限公司建设10万吨蛋品项目。朱艳阳 黄晓丽 本报记者 李飞摄