

# “大庆之年”加油干 转型振兴再出发

□本报记者 李飞 叶云贵

2019年是新中国成立70周年和决胜全面建成小康社会的关键之年,也是大庆油田发现60周年、大庆建市40周年。在大庆发展史册上具有标志性性和里程碑意义的这个特殊年份,如何抢抓机遇、乘势而上,如何勇于担当、奋力前行,如何放大优势、深挖潜力,如何直面挑战、扎实工作?大庆市第十届人民代表大会第四次会议《政府工作报告》提出,践行新发展理念,落实高质量发展要求,坚持稳中求进工作总基调,坚持以供给侧结构性改革为主线,全力以赴抓发展、促改革、

油气当量稳定在4000万吨以上,连续重置装置子项目建成投产,建设国家能源陆相砂岩开采研发中心

## 抓共建促融合 巩固油化经济根基

稳定油气能源生产。全力以赴支持油田公司打好“抢产夺油”攻坚战,确保大庆油田油气当量稳定在4000万吨以上,巩固经济发展的“压舱石”地位。

稳步发展中直化工。支持石化公司炼油结构调整转型升级项目建设,力争连续重置装置子项目9月份建成投产。支持炼化公司石蜡项目建设,支持中蓝石化公司实施技术改造升级项目。

合力推动改革创新。扎实推进驻庆央企“三供一业”及办社会职能分离移



打造中国北方四季风情全域旅游示范城市。

李林 本报记者 李飞摄

新建续建千万元以上产业项目230个,其中超亿元项目120个、计划完成年度投资310亿元

## 抓投资上项目 积蓄转型发展潜能

全力推动项目前期准备。超前准备、提早动手,确保项目落地开工准备最快、用时最少、效率最高。重点开工建设星云化工70万吨聚碳酸酯、海润20万吨醋酸制乙醇等“化尾”项目,为承接好石化公司新增化工原料做好准备;开工建设宏福现代农业二期、金锣豆蛋白加工项目,为提升农牧产品加工转化能力打下基础;开工建设溢泰240万片砷化镓晶片等项目,建成投用化合物半导体产业园;开工建设数字高新智慧园区等项目,带动服务升级。

全力推动项目包保服务。制定实施首席服务官代办制度、服务团队驻场制度,为纳入全省产业项目三年行动计划和全省“百大”项目建设计划的项目,提供“一对一”的个性化服务。重点支持550万吨重油催化热裂解项目加快建设,力争9月份部分中交;支持沃尔沃扩能改造,确保S60样车4月份下线、11月份量产;启动运营大庆汽车城三期,建设汽车

新增规上企业46户,建设石化产品加工产业园、新型功能材料产业园和天然气专业园区

## 抓存量引增量 提升地方工业质量

实施保规晋规计划。采取措施分类推进停产半停产企业释放有效产能,引导“潜伏停产”企业扩能改造,支持临规企业加强技术储备,改进工艺路线、优化产品结构,力争新增规上企业46户。

推动既有存量裂变。制定存量盘活专项支持政策,通过招商引资一批资源闲置、产权关系明晰的企业;采取股权融资、资产质押、债转股等方式扶持一批资金短缺、

粮食总产稳定在100亿斤以上,打造高端乳制品生产中心,486个村级单位组建股份经济合作社

## 抓振兴补短板 加快农业农村发展

全面提升种植业。落实粮食安全市长责任制,推动粮食生产由增产向提质转变。建设农业“三减”示范基地200万亩、绿色食品生产基地240万亩,种植优质玉米600万亩、水稻200万亩、大豆100万亩,粮食总产稳定在100亿斤以上,给放心安全的“中国饭碗”多装“大庆粮食”。

加快发展畜牧业。科学规划畜牧养殖,坚持“养加”一体化发展。推进中以乳业、兴和10万吨蛋白、子赫乳业120万羽大鹅、乐尔3万只种兔、大北农生猪等项目建设。

差异化发展县区经济。强化顶层设计,出台支持县区经济发展的具体政策

开工建设国际航站楼,新建西城客运综合枢纽

## 抓管理重精细 提高城市建管水平

打造顺畅交通环境。健全城市交通导向系统,集中完善城市干道出入口标识牌、夜间可视化指示牌。投放新能源公交车100辆,方便市民出行。加强停车管理,坚决整治停车乱象。

补齐城市重大功能短板。升级萨尔图机场功能,开工建设国际航站楼,启动航空口岸开放申请工作。推动绥沈公路肇松段、哈肇高速公路大庆段、哈大与大齐高速公路连接线等项目建设,打通大庆对外交通瓶颈。新建西城客运综合枢纽,打造集多种运输方式于一体的换乘中心。

创新网格管理模式。出台城市精细化管理实施办法。建立“居民需要、街道呼

90%以上事项“最多跑一次”,企业设立时间控制在8天之内,“头雁行动”引进高端人才,转化科技成果150项以上

## 抓服务提效能 系统优化营商环境

支持民营经济加快发展。推动民营经济33条政策措施落地生效,构建“个转企、小升规、规改股、股上市”梯次培育机制,对贡献突出、成长性好的民营企业“一企一策”专项扶持。

大力深化科技融合。建立油化央企、地方政府和驻庆高校科技资源三方共用共享机制,培育一批科技成果产业化平台载体。加快突破体制机制限制,建设国家能源陆相砂岩开采研发中心,打造全国领先的科技创新平台。

加快推进“1+4”政务服务。建立“网”纵向联通省、市、县区、乡镇和街道,横向联通专业部门的“四级网络”,实施跑一次、不见面、延伸办理、复杂事项“四个清单”管理,建好实体、网络、移动、自助“四种形式”的服务大厅,确保90%以上事项实现“最多跑一次”,70%以上事项实现“网上办”。动态梳理行政权力事项清单和工作流程,能取消的坚决取消,能下放的全部下放。推进证照分离改革,完善市场主体登记全程电子化系统。

完善“一件事”联审联办机制。对固定资产投资项目实行“一表申请、一窗受理、疑难会商、限时办结”。企业设立时间控制在8天之内。

提高公共资源配置效率。建设公共

资源交易远程开标系统,政府采购网上电子商城,实现政府采购、建设工程、交通水

利等领域交易活动全程网上运行。

拓宽企业融资渠道。制定政府出资产业基金管理办法。支持银行机构开展产品创新,更好服务国企债务融资和项目建设融资,扶持重点企业上市。

加大人才引育力度。落实高端人才引进“头雁行动”,加快引进一批企业人才。实施“人才引进高校行”“双百培养计划”,帮助高校院所、中小学校和医疗机构引进专业技术人才,帮助地方企业引进技术人员和产业工人,用更加灵活、务实、管用的政策措施引人留人育人。

强化科技创新。实施新一轮科技型企业三年行动计划,推进平台建设,培育重点实验室2个,转化科技成果150项以上。

构建亲清新型政商关系。制定出台“意见”,厘清政商界限,明确服务任务,提高服务质量。完善信息公示和联合惩戒机制,健全投诉举报制度。

实施“十项暖心行动”

## 抓实事用真情 更好保障改善民生

大力度实施就业促进行动。搭建驻庆高校毕业生本地就业服务平台。抓好自主就业退役士兵职业教育。强化职业技能培训,扶助重点群体就业。

大力度实施教育提质行动。推动教育均衡发展和教育资源优化配置,实施高中教学质量提升计划,扩大职业教育“双元制”改革试点。

大力度实施全民健康行动。探索实行公立医院薪酬制试点和市场化的智慧健康服务试点。为社区卫生服务中心招聘专业技术人员,为乡镇卫生院动态补充医学院校毕业生。建设农民体育健身工程,实现行政村公共体育健身设施全覆盖。

大力度实施文化惠民行动。开展社会主义核心价值观和大庆精神新時代内涵“七进”教育,推动基础创建常态化。加强文化精品创作,推出一批文艺作品。

大力度实施社保提标行动。建设“12+1+N”特色社会救助体系,进一步提高城乡低保和特困人群供养标准。推进机关事业单位养老保险制度改革,充分运用律师、人民调解介入信访工作的“大庆模式”,依法处理各类信访问题和信访积案,最大限度把矛盾化解在初始状态。



大庆沃尔沃扩能改造,S60轿车将于11月份实现量产。 本报记者 李飞摄

组建国有资本投资运营公司,加快建设海关监管作业场所和B型保税物流中心

## 抓改革扩开放 激发微观主体活力

推进重点改革。深化政府机构改革,清晰界定部门职能。探索赋予高新区、经开区部分市级权限。深化建筑工程领域管理机制改革,建立工程款按合同拨付、农民工工资按月支付的管理和监督办法。深化市场化改革,推动政府非公类资产和企业非经营性资产向创造财富的生产部门配置。深化市属国资国企改革,组建国有资本投资运营公司,抓好困难企业处置出清;完善市属国有企业经营业绩考核机制;完善国有企业内部“三项制度”,建立健全工资决定和正常增长机制。

深化校院所共建。创造条件建立中国地质调查局、大庆油田、大庆市

政府和相关科研院所之间的合作机制,开展技术攻关和产业化实践及应用。支持高校院所加快产学研用协同创新。鼓励高校科学设置专业,为龙头企业定向培养人才。

加强庆惠合作。建立大庆与惠州政府间定期会商机制,支持高新区、经开区与惠州的产业园区精准对接,再落地一批新成果。

扩大开放交流。加快建设海关监管作业场所和B型保税物流中心。

推动大庆与美国休斯敦、韩国昌原缔结国际友好城市,加入世界冬季城市市长会议组织,与世界能源城市伙伴组织开展务实合作。

持续打好蓝天保卫战,开工建设餐厨废弃物处理厂,启用建筑垃圾消纳场

## 抓治理强修复 保护绿色生态环境

开展全域全民绿化。通过政府引导、地企共建、市场运作、居民认领,推动空地插绿、公园增绿、围矿添绿、综湖补绿、护村植绿、环城扩绿,推进油田核心区域生态修复,打造一批公益绿地、纪念林廊和彩化景观。

加强污染综合防治。严格落实河湖长制,抓好“清四乱”专项行动,重点解决好松花江、嫩江等水域及沿岸的乱占、乱采、乱堆、乱建问题。强化湖泊综合治理,完成大龙虎泡水源地替代工程项目建设,持续推进城市“五类垃圾”的分类处理。

县域建成区燃煤小锅炉,全域禁止秸秆露天焚烧。

推动城乡垃圾治理。编制城乡垃圾综合治理专项规划,探索推进以乡镇转运站、村屯收集站为重点的农村生活垃圾收运体系建设,抓好肇源县生活垃圾资源化利用省级试点。加快实施大庆市生活垃圾综合处理厂焚烧发电技改项目,开工建设大庆市餐厨废弃物处理厂,加快运营东城区第二污水处理厂,启用大庆市建筑垃圾消纳场,系统建设。持续打好蓝天保卫战,逐步淘汰



宏福公司现代农业项目。 本报记者 李飞摄

加快打造中国北方四季风情全域旅游示范城市,电子商务交易额增长10%

## 抓供给带需求 推动消费市场升级

推动“文化+旅游”融合发展。抓好国家公共文化服务体系示范区创建,完善四级公共文化设施。大力推进大庆旅游全产业链一体化项目,精心策划石油工业游、湿地温泉游、草原自驾游、乡村休闲游,加快打造中国北方四季风情全域旅游示范城市。

推动“竞技体育+群众体育”并进发展。办好斯诺克国锦赛、全国铁人三项联赛和全国田径锦标赛等专业性赛事,高水平承办全国帆船帆板俱乐部部分站赛、省第六届体育舞蹈锦标赛等群众性赛事。

推动“线下实体+线上平台”互动发展。推进国家电子商务进农村示范县建设,支持线下商贸企业和本土电商企业和国内知名电商平台开展战略合作,扩大特色产品网络销售,力争电子商务交易额增长10%。

推动“健康+养老”组合发展。建立健全养老服务综合评价体系。推动既有旅游项目植入养老功能,提供养老服务。开发微型养老、就近养老、康复养老产品。探索建立社区居家养老电子健康档案系统,推进智慧养老、数字养老等业态加快发展。



兴和生物科技有限公司建设10万吨蛋白项目。朱艳阳 黄晓丽 本报记者 李飞摄