

“不让信访矛盾纠纷再回到社会”

聚焦大庆市司法局人民调解“枫桥经验”升级版(二)

□本报记者 李飞

近年来,大庆市在实践中探索出具有大庆特色的人民调解介入信访矛盾纠纷化解的“四五四三”工作模式。

“四五四三”不是数字概念,而是一整套科学管用的方法。即,建立市县乡村四级调解网络,重心下移、力量下沉;统筹调解组织、司法机关、行政机关、社会团体、新闻媒体五方面资源力量,精准收集信息、接访化解、劝返稳控;坚持思维法治化、队伍专业化、方法多元化、程序规范化“四化标准”,为群众提供“一站式”调解服务;强化组织、机制、人才三重保障,市财政每年列支人民调解专项经费500余万元,全市专兼职和义务人民调解员发展到6500多人。

在大庆,人民调解是党委政府热词,也承载了百姓厚望。3年来,这个市人民调解组织共调解矛盾纠纷6.1万件,其中市级、县级、乡镇村居分别占6.2%、11.4%和82.4%。2015年以来,市级人民调解中心和信访法律服务中心受理信访案件893件,成功调解365件;全市47%的信访积案得到有效化解,新增信访案件数量年均减少16.7%,人民调解对基层新老信访案件预防和化解的贡献率超过80%,最大限度实现了矛盾不上交、就地就近解决问题。

记者见闻:要像对待自己的眼睛一样呵护群众

春节长假后第二天,记者走进四位一体的大庆市人民调解中心、大庆市信访法律服务中心、大庆市法律援助中心、大庆

市信访矛盾调处中心。

中心接待咨询台前,记者翻开来访人员登记簿,今年1月来访114人次、63件,覆盖大庆市五区四县。大厅整个墙面挂满专家照片和简介,其中不乏博士、硕士学历。走进办公区,“不要先说不可能”的牌匾十分醒目。焦倩告诉记者,中心以独立第三方身份参与矛盾纠纷化解,政府以购买服务的方式创造便利条件,综合运用法律咨询、释法析理、引导诉讼、组织听证、法律援助、证据保全公证、发放救助金等手段,对信访案件同意调解的纳入人民调解程序,对调解不了或不适宜调解的移交信访法律服务中心,对需要法律帮助的向法律援助中心分流办理。信访法律服务中心办公室里,高高的卷柜占地半面墙大小,层层整齐摆放着卷宗。“我们调解的信访案件案源来自法院、信访部门、市县区乡镇政府和村委会委托,以及领导接访交办。”在这里工作了3年的常驻律师张波告诉记者:“我接待法律咨询多少次,跑了多少腿,说了多少话记不住了,仅接待一位老龄上访者就有200多次,终于让他化解了积怨,放弃了进京上访。这个卷柜大概有卷宗600份,收录了3年来信访案件调解的详细材料。”

大庆市人民调解中心负责人孙延刚说:“我们的目标是,通过人民调解介入,力争不让信访矛盾纠纷再回到社会。”

起死回生:为经济社会发展涂上平安稳定祥和底色

2015年6月,大庆市信访法律服务中心成立,律师作为“第三方”介入信访。这

是引导信访者“信法”的有益尝试。目前,122名律师参与其中,其中常驻律师4名。

张某是大庆市红岗区某村村民,因医疗纠纷申请人民调解,对调解结果他非常满意。“这里办事公平、公正、公开,不向着任何人,还不收费,我放心。”他把这个消息带回村里,由油田征地补偿导致多年上访的村民也希望市调解中心介入,倍受困扰的区信访局转来案件。该案涉及村民118户200余人,事发21年前,为补偿价差和利息争议,村民曾两次进京上访。由于不符合法院受理条件,当事方村委会因没有法律文书无法支付补偿金、政府不能干涉司法等原因,这一“断头”信访案件结了“死结”。调解中心成立调解小组,以毛秀影律师为组长的团队马上开展工作。他们征得村民同意,由村民自行选出3名代表参加调解,村民和3名代表签署授权委托书。调解小组先做村委会工作,说明村民主张逾期利息合理合法。村委会同意给付,但双方因支付利息时段再生分歧,调解陷入僵局。调解小组调整策略,“背对背”反复调解,争取争议双方互做让步,但村委会提出的条件遭到村民代表坚决反对。调解员人情入理劝说安抚,终获村民代表认可并签订授权委托书,确定补偿款项代收人。2018年12月28日、29日,村委会及118户村民在调解中心逐户签署调解协议。至此,经过3个月的调解,这起群体性进京上访事件“起死回生”。

因儿子在医院输液后多脏器衰竭,母亲连续五年多次上访国家信访局,国务院副秘书长、国家信访局局长亲自接待督

办;因与开发企业发生纠纷,某购物广场300多户业主两次集体进京越级上访;因丈夫工伤被企业除名精神失常,妻子连年上访……几年来,正是人民调解员回应群众疾苦,以法治思维开出“治病良方”,为这些上访案件的平息起到关键作用,为大庆经济社会发展涂上平安、稳定、祥和的底色。

求新思变:为疑难信访案件找到“救命稻草”

近年来,大庆市信访法律服务中心与中级人民法院、检察院、公安局、信访局、各县区政府等密切配合,创新协作机制,保障工作有序开展,确保法律意见有效落实。通过参与市领导接访,为信访人提供法律咨询、释法析理、组织听证、引导诉讼、申请再审、移转调解、法律援助、发放救助金、证据保全公证、签订《附条件息访服务协议》等有效方式,化解了大量疑难信访案件。

信访案件往往都年代久远,案情复杂。如何找到破解之道,递出“最后的救命稻草”?实践中,大庆市信访法律服务中心特别注重对先进管理方法和办案技能的探索应用,组成项目组、制作可视化流程图、加入人民调解员和心理咨询师,承担对信访人的长期化解工作,起到不可替代的作用。为避免信访人拿到赔偿金或救助金之后继续上访,中心和信访人签订附条件息访服务协议,并由其亲属提供担保。如违约,中心可以平等民事主体身份提起诉讼进行追偿。建立律师代理申请再审案件机制,对涉诉分离起到助推作用。

中车齐车集团有限公司

重铁伸缩式铁路起重机首次出口海外



本报讯(刘廷禄 张玉宝 记者姚建平)日前,中车齐车集团有限公司对外发布:由中车齐车集团齐车公司设计生产的2台出口刚果重铁伸缩式铁路起重机将于本月末从天津港发运,即将交付用户。

据悉,这2台重铁伸缩式铁路起重机于春节前夕刚刚通过法国CMI公司、刚果CFCCO公司的最终检验验收。这是国内重铁伸缩式铁路起重机首次整机出口海外。

据介绍,此次出口刚果的铁路起重机为100吨伸缩臂式1067mm轨距铁路起重机,是中车齐车集团为满足

刚果铁路轨距、限界等技术要求而量身定制的铁路起重机产品。通过采取圆弧形吊臂、长行程伸缩重铁等技术,在起重机截面尺寸缩小的情况下提高整机的起重能力。

有关专家介绍,该起重机主要用于铁路线上车辆脱轨、颠覆等事故的救援,并适用于接触网下、桥梁隧道内的救援工作,也可用于大型货物装卸等作业,可极大提高当地铁路车辆事故救援能力。

重铁伸缩式铁路起重机将于本月末从天津港发运即将交付用户。

刘廷禄 本报记者 姚建平撰

牡丹江市东安区

老工业区变身文创产业基地

本报讯(田成明 姚大勋 记者孙昊)近年来,牡丹江市东安区抢抓机遇,先试先行,不断创新,走上了文创产业发展之路。

为了将文化资源转化为文创产业,东安区充分利用政策和资源优势,打造建成了牡丹江东安区文化创意产业园,将原来的老工业区华丽转身成为新文创产业基地,引入了古道网络文学版权原创基地、奥体国际健身中心以及城区首创的现代艺术馆和地方艺术家工作室等一批新文创项目。集音乐、餐饮、影吧和俄式面

包工坊于一体的胡同里时尚音乐餐厅,与镜泊萨满渔猎文化园、大东北演艺餐饮等各型展现东北地方民俗文化项目相得益彰。

今年,东安区不断加大招商引资工作力度,大数据分析型阳光众创空间、科技创新型蚁聚众创空间等一批创新创业项目纷纷落户,将培植新增创业和就业人员近5万人次。牡丹江东安区艺术文化交流中心、天下收藏艺术品交流平台、国内知名艺术作品博物馆、影视基地等一批正在洽谈的文创项目将为东安区跨越式发展增添新动力。

“地月合影”庆元宵

哈工大“龙江二号”卫星拍摄登上《科学》杂志

本报讯(张妍 记者衣春翔)记者19日从哈尔滨工业大学获悉,元宵节前夕,全世界最权威的学术期刊之一《科学》(Science)杂志刊登了哈工大“龙江二号”卫星微型CMOS相机拍摄的地月合影,龙江航天力量再一次得到世界瞩目。

该张照片是由搭载在中国DSL-WP-B/“龙江二号”卫星上学生研制的简易相机拍摄的。据介绍,“龙江二号”携带了由哈工大紫丁香学生微纳卫星团队研制的VHF/UHF通信模块,用于开展业余无线电通信试验、备份测控等任务,这是国际首次在月球轨道进行的业余无线电通信试验。同时,UV通信模块内置了一

台微型CMOS相机用于空间摄影。哈工大一直致力于航天领域的国际交流合作,“龙江二号”也在世界范围内受到广泛关注。全世界的无线电爱好者,通过VHF/UHF业余频段实施下传,获取了微型CMOS相机成功拍摄的大量地月合影和火星与摩羯座天区、月面云海地区等图像。此次《科学》杂志刊登的地月合影,是由哈工大微纳卫星团队联合荷兰、德国的无线电爱好者一起下载传输完成。杂志中提及的韦明川等哈工大作者,是哈工大微纳卫星团队成员。《科学》杂志哈工大“龙江二号”卫星拍摄的地月合影页。

图片由哈工大提供



公告

栏参与投票!

市(地)和省直党政机关主要责任指标考核工作领导小组办公室

2019年2月18日

专业演员送歌舞到建三江

□本报记者 董盈

14日上午,建三江电业局变电运维工区洋溢着歌声、笑声、喝彩声,分外热闹。“变电运维工区的兄弟姐妹们,给你们拜年啦!祝你们2019年身体健康,万事如意!我们为大家演唱一段龙江剧《松江魂》选段!”省龙江剧艺术中心国家一级演员李雪飞一开嗓就收获了热烈掌声。二人转小帽《小拜年》、舞蹈《看秧歌》、歌曲《好运来》、唢呐独奏等喜庆的节目让职工们频频叫好。

春节假期刚结束,13日至14日,省龙江剧艺术中心就组织了近60名演职人员、艺术创作团队等走进建三江,举办了一系列“情系北大荒——走进建三江”慰问演出和采风活动,为新春时节的三江大地注入一股文艺暖流。

“节目太好看了!第一次有专业演员到我们单位来演出,这是对我们一线员工的一种鼓励。”建三江电业局变电运维工区职工王祥东演出后由衷地说。为了保证春节期间的“万家灯火”,王祥东和同事们春节假期轮流坚守在岗位上,慰问演出让他倍感暖心。

历经六个小时的车舟劳顿,演职人员们抵达建三江后来不及休息,就拖着几大箱服装道具赶到建三江文化馆准备

演出。得知省里的演员要来演出,距离开场还有一个多小时,早有大批当地群众来到现场。整场演出富有龙江剧魅力和黑龙江特色,包括龙江剧表演演唱《中国粮食,中国饭碗》《北大荒人的歌》、龙江剧戏歌《龙江一幅画》、龙江剧小品《刨根问底》、歌舞快板《放飞龙江》、舞蹈与武术《龙舞篆音》等十余个接地气且满载正能量的节目,不少观众表示“还没看够”。

演出采风团还以“红色文艺轻骑兵”小分队的形式深入到建三江电业局城区供电局、变电运维工区、劳动模范家和贫困家庭中去慰问演出,所到之处无不受受欢迎。

除了送演出,省龙江剧艺术中心的艺术创作团队还与建三江电业局的干部职工进行座谈,到建三江的基层单位采风,为今后的文艺创作积累素材。国家一级编剧许丹告诉记者,在座谈中,她了解到了建三江电业局7名女职工的故事,她称她们是“七仙女”。这7名女职工每天的工作就是负责接听各种客服电话,她们中有的还是正处于哺乳期的妈妈。许丹认为这是个很好的小品素材。

活动期间,省龙江剧艺术中心与建三江电业局达成“结对子、种文化”合作协议,包括广泛开展送文化活动、帮助建三江电业局建立文艺宣传队等。



省龙江剧艺术中心演员为建三江电业局变电运维工区职工表演舞蹈。

杨正平 本报记者 董盈摄

新春走基层

现场

广东 13家庭受邀免费冰雪游

“要把龙江美景发给家乡人”

本报讯(记者李晶琳)因天气转暖,哈尔滨冰雪大世界、冰灯游园会、江上大众冰雪嘉年华等冰雪景区,16日17日相继落下帷幕。而来自广东13个地市的13个家庭组成的“寒来暑往南来北往”家庭旅游团,12日~16日幸运地感受了一次缤纷梦幻而又令人惊喜的龙江冰雪之旅。

记者从省文化和旅游厅了解到,借着我省与广东省城市间对口交流合作与日

俱增之机,省文旅厅在去年12月23日于广州举办的黑龙江省冬季文化旅游推介会上,盛情邀请广东省13个地市的13户家庭,到黑龙江体验五天四夜深度免费冰雪旅游。飞越3000多公里一路北上,13户家庭,39人乐游冰雪黑龙江。

在五常市凤凰山国家森林公园,游客们感受到了火热原始的东北风情。这里冰雪民俗、冰雪艺术、冰雪体育、冰雪娱乐等冰雪资源应有尽有,浓浓的东

北年味赋予冰雪别样的风韵。在雪地里抽冰尜、坐冰上爬犁和木马,进屋坐上热炕头,喝大碗茶、大碗酒,品尝刚刚做出的东北手工豆腐、东北黏豆包,人们争相用手机记录新奇的景色和诱人的食物。

家庭团先后来到哈尔滨太阳岛雪博会、极地馆和冰雪大世界,融入到别具匠心的“童话世界”,感受冰雪景观的独特魅力。“近距离观赏雪雕给人带来超

乎想象的视觉震撼,灵动的线条和巧妙的雪韵在阳光照射下美丽动人,我要用相机记录下这些美不胜收的画面,把龙江美景发给家乡人。”来自广东惠州的葛先生站在太阳岛雪博会主塑“星河之旅”前拍个不停。在哈尔滨极地馆,家庭团观赏全球独一无二的白鲸表演“海洋之心”,在冰雪大世界感受冰雪景观的震撼之美。他们的欢声笑语烙印下欢乐的龙江冰雪记忆。

双鸭山尖山区

党员争做创业致富“领头雁”

□刘佩权 杨军 本报记者 刘晓云

春节前夕,双鸭山市为民建筑安装有限公司董事长孙健超办公室里一片繁忙:他一边拿着本子勾画着春节慰问困难户的物资和时间安排,一边指挥30多名工人整理米、面、油等慰问品……孙健超曾是双矿转岗人员,这个春节,他个人捐款了2万元救助双矿转岗困难人员100人。

去年以来,尖山区围绕破解双矿转岗公司党建工作中党员难发展、战斗力难提升、作用难发挥等问题,实施了“把双矿转岗党员培养成创业典型、把双矿转岗创业典型培养成党员”的“双培”工程,使转岗创业党员党员回报社会,群众信赖创业成功转岗党员。

孙健超就是尖山区“双培”工程的一个亮点。2016年,他从双矿方圆公司转

岗到尖山区,开始在社区工作。妻子有病、生活艰难,一时间压得他喘不过气来。面对困境,孙健超没有屈服,开始了自主创业。在尖山区政府的帮助下,他先后开起“小俩口”汽车修配厂、“小俩口”洗车行、“小俩口”自助快餐店,后来又成立了双鸭山市为民建筑安装有限公司,把生意做得红红火火,成为双矿转岗人员的“创业明星”。

“今年,我还要继续努力,带动更多的双矿转岗人员创业就业。”致富思源,富而思进的孙健超说,今年计划再投入50万元,建设年产300吨民用车用洗涤剂项目。目前正在安装设备,预计3月末投入生产,可再安置双矿转岗人员30人。

“双矿转岗人员创业就业是市委市政府大力推进的一项民心工程,区政府积极发挥创业带动就业的‘倍增效应’,

扶持一个人创业,胜似安置10个人就业。”尖山区区长刘少坤介绍说,区政府还投资400多万元建设了尖山区电子商务创业园,吸引了一批双矿转岗人员入园创业。截至目前,尖山区发展像孙健超这样的“双培明星”党员65人,他们在自主创业中,吸纳安置了200多名转岗人员。

做好“双培”工程,不光需要更多的“双培明星”以创业带动就业,也需要以就业促进创业。尖山区组织举办电工、电焊、面点、物业管理等技能培训和创业培训班12期,培训440人,实现“应培尽培”。通过创业培训、技能培训,使一批批学员开始了自己的创业历程。

做好“双培”工程,还需要提供全天候就业创业服务。尖山区高度重视双矿转岗人员服务体系,构建了救助、救济、

就业“三位一体”保障机制。区属国有双鸭山市福生物业管理、双鸭山市有为市政设施管理和双鸭山市利民再就业服务三家公司均成立党支部,建立了微信群、微信号、公众号,为双矿转岗人员就业创业提供全方位、全天候的服务。

依托新媒体平台,尖山区积极为双矿转岗人员落实就业岗位安置、生活困难救助、爱心助学帮扶等七项优惠政策,还先后开展了再就业援助月、民营企业招聘洽谈周、双矿转岗人员专场招聘会等各项就业服务活动。共申请办理低保92户,办理医疗报销18.5万元,发放独生子女费20.7万元;发放爱心助学金48人10万余元,极大解决了双矿转岗人员的实际困难。同时,提供就业信息460多条,实现灵活就业人员1310人,形成了自主创业、灵活就业的浓厚氛围。