攻坚,为了美丽中国

(上接第一版)20多年前,临汾人还以家乡是“黄土高原花果城”而自豪。但因煤而兴、也因煤而困——工业经济近9成是煤、焦、冶、电,从原材料到能源、产业都围着一个“煤”字。

临汾之困,是汾渭平原之困,也深刻折射着中国生态环境之困。

2013年新年刚过,北京、河北、河南、山东等地空气质量数据纷纷爆表。

那一周,从京津冀到长三角,雾霾盘踞在上百万平方公里国土的上空。

那一月,4次雾霾轮番来袭。航班大面积延误,高速公路封闭,中小学校停课,工厂限产停产,口罩和空气净化器脱销。

那一年,中国东部平均雾霾天数创下新中国成立以来之最,像是打开了潘多拉魔盒,陷入“十面霾伏”。

心肺之患,病在天上,根在地上。

只有回到历史深处,才能体会积贫积弱的中国,工业化的梦想是何等迫切。

一个个资源型城市,一片片重工业聚集区,高耸入云的烟囱,直上青天的浓烟……

那是一个时代的印记,更是我们曾经的自豪。

只用了半个多世纪,中国就走过发达国家两三百年的工业化历程。然而,在历史性的发展跨越中,环境问题也集中爆发。

聚焦到京津冀、长三角、珠三角会发现,中国经济“第一阵营”里的这三个版块,也曾是污染最集中的三个区域——

只占国土总面积的8%,却消耗了全国42%的煤、52%的汽柴油,生产了全国55%的钢铁、40%的水泥,单位面积污染物排放量是其他地区5倍多。

伴随企业壮大、城市扩张的,是一条条黑水沟、一汪汪臭湖水。

2007年夏,太湖爆发水危机。大量污水排放导致水体富营养化,蓝藻水华浓得化不开。无锡等地湖水恶臭、水厂关停、市民疯抢矿泉水的场景,至今历历在目。

岂止太湖?

沿江南水乡溯长江而上,洞庭湿地、江汉平原、三峡库区、巴山蜀水,所经之处,生态系统千疮百孔——

近30%的重要湖库富营养化;

长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级;

废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国43%、37%、43%;

干线港口危险化学品超过250种。

“我讲过‘长江病了’,而且病得还不轻。”——2018年4月,在深入推动长江经济带发展座谈会上,习近平总书记痛心地说。

又岂止长江?

本世纪初,全国重要河湖遭受不同程度污染,七大江河水系中,超过一半的监测断面为五类或劣五类水,约3亿农村人口饮水不安全。

几十年间,从南到北、从东到西,与“大招商”“大开发”相伴的,常常是有河皆干、有水皆污。

环境问题,最直观的是水,感受最突出的是大气,最不容易觉察的是土壤。

江西东北部的鹰潭市,有亚洲最大的铜产业基地。上个世纪80年代,大量铜加工厂兴起,2000多亩良田成了不毛之地,甚至一些村民体内重金属超标。30年后,重度污染区域的3个村庄、558户村民不得不整村搬迁,离别世代居住的故土。

2016年,江苏常州“毒地”事件引发公众恐慌。常州外国语学校迁入新校区后,陆续有学生出现皮炎、流鼻血等症状。事后调查发现,这里曾是化工厂,土壤及周边环境已严重污染。

成为“世界工厂”时,中国也成为汞、铅、镉、砷、铬等生产、应用和排放大国,大多数污染排放物进入土壤。

危及粮食、危及健康、危及下一代……一起起污染事件曝光后,人们发现,脚下这片土地危机重重!

89岁的曲格平,原国家环保局第一任局长。他也许是中国环保界得奖最多的人,却从未因此开怀过。

从上个世纪七十年代起,中国就开始与工业化、城市化进程中伴生的环境污染问题角力。治污,凝聚了几代人的奋斗。

“在中国找一件最困难的事干,可能就是环保!”

老人的声音微微颤抖。

一个刚刚基本解决温饱问题、还有大量贫困人口的中国,一个人均自然资源大都不及世界平均水平的中国,一个为“站起来”“富起来”而不得不在发展和环境中艰难选择的中国,面临的生态环境压力,全世界找不出第二个。

打开中国地图,一条从黑龙江黑河到云南腾冲的“胡焕庸线”,展现了生态环境“家底”——

这条线东南方,生活着全国94%的人口,环境压力巨大;

这条线西北方,自然条件贫瘠,生态系统脆弱。

河西走廊,连接东西方文明的通道,靠的是与之相依的祁连山滋养。半个世纪以来,祁连山先后经历过砍树、开矿、建水电站、搞旅游四轮大规模开发。上世纪九十年代采金、挖砂高峰期时,仅张掖一市就有824家矿山企业,其中770家在保护区。

靠山吃山,山真的会被吃空。

先发展、后治理,这条常规道路发达国家走了上百年。其间,还向外部转嫁了大量污染。

而对中国,历史不再如此“仁慈”。脆弱的生态家底叠加巨大的发展体量,这条老路走不起,也不能走!

这是彰显使命担当的必答题:破解人与自然的亘古之问,以坚毅和果决向污染宣战

“中共施政纲领把生态文明建设单独成章,这在全世界执政党中罕见。”

2012年11月8日,中国共产党第十八次全国代表大会召开。生态文明建设纳入党的纲领,中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局引人注目。

大会刚结束,曾任联合国副秘书长的莫里斯·斯特朗就捕捉到这一重要动向。

一个月后,习近平担任中共中央总书记后首赴外地考察时发出告诫——

“走老路,去消耗资源,去污染环境,难以为继!”

时间走进2013年。

这年4月,习近平总书记在十八届中央政治局常委会会议上作出振聋发聩的连续发问——

“如果仍是粗放发展,即使实现了国内生产总值翻一番的目标,那污染又会是一种什么情况?”

“在现有基础上不转变经济发展方式实现经济总量增加一倍,产能继续过剩,那将是一种什么样的生态环境?”

“经济上去了,老百姓的幸福感大打折扣,甚至强烈的不满情绪上来了,那是什么形势?”

一个月后,他主持十八届中央政治局集体学习,主题正是生态环境保护和治理。

中国工程院院士、清华大学环境学院教授郝吉明是这次集体学习的授课老师之一。

他记忆犹新:就在那次集体学习时,习近平总书记强调,以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任,真正下决心把环境污染治理好、把生态环境建设好。

身为中国环境科学的领军人物,郝吉明并不受一些人喜欢。有企业老板曾对他说,你一句话我就得追加上亿元投资预算,受不了。

“这是历史担当,也是庄严承诺。”郝吉明说。

历史担当彰显执政的情怀,兑现承诺考验智慧和谋略。

100多天后,“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。这是新中国成立以来系统治污的第一个行动计划,中国也成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

随后,原环境保护部与31个省份签署大气污染防治目标责任书,各地立下保卫蓝天的“军令状”。

2015年,“水十条”——《水污染防治行动计划》出台。

2016年,“土十条”——《土壤污染防治行动计划》出台。

自此,气、水、土污染治理的立体作战图全面绘就。

2017年末,“大气十条”终考临近。为确保完成任务,河北对污染传输通道城市石家庄、廊坊、邢台等10地下达“调度令”,要求重点行业错峰生产。

“调度令”就是命令。以往在抗洪抢险等危急时刻才用的手段,第一次用在了治污上。

这年冬天,“大气十条”任务圆满收官。蓝天成为许多人微信朋友圈的“常客”。大气污染防治第一仗,“干得漂亮”!

然而,对标全面建成小康社会目标,生态环境仍是最有可能“拖后腿”的短板之一。

2018年6月,一份以党中央、国务院名义下发的关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见出炉,提出到2020年三场关键战役的作战目标:

——坚决打赢蓝天保卫战;

——着力打好碧水保卫战;

——扎实推进净土保卫战。

克非常之役,须非常之举。只有断了旧发展模式的利益链,才能真正有生态环境保护的新天地。

2019年初春,陕西秦岭北麓,冬雪渐融,生机萌动。昔日违建别墅成片的大山,正在恢复曾经的容颜。

从西安出城往南几十公里就是这块重要的生态屏障。上世纪90年代以来,山林中不断冒出一栋栋别墅,好山好水成了私家风景,开发乱象屡禁不止。

这件事,习近平总书记作出6次批示。2018年7月,中央派驻专项整治工作组与当地展开联合整治行动,上千栋别墅被陆续依法拆除。

祁连山生态环境破坏、浙江千岛湖违规填湖、新疆卡拉麦里保护区“缩水”给煤矿让路、宁夏一企业向腾格里沙漠排污……每一件严重破坏生态环境事件,中央都紧抓不放,不论多大的利益、多大的保护伞,一抓到底,决不手软。

既以雷霆手段追责,也铺就制度化轨道护航——

2018年7月,广东汕头市委、人大、政府、政协四大班子领导决定:班子成员轮流到练江流域汕头段的臭水边驻点抓整治。

练江是全广东污染最严重的河。当地纺织、印染、电子拆解等小企业遍布,大量生产、生活废水直排河道。此前一个月,中央环保督察组在这里看到,河水如墨、垃圾粪污漂浮。

“你们市领导可以在臭水边盖几间或租几间房,和老百姓住在一起,直到水不黑不臭。”督察组的尖锐批评让汕头市领导面红耳赤。

几个月后,沿河村民注意到,练江一天天在变化,臭水沟没那么臭了。

建立中央环保督察机制,以现职或近期退出领导岗位的省部级干部为各组牵头人,不仅督察企业,更督察党委政府,这是生态文明体制改革的一项重要内容。

两年多时间,中央环保督察实现全覆盖,累计问责超过1.8万人。2018年,中央环保督察开展“回头看”,又对20个省份杀了个“回马枪”。

直戳痛点!一大批地方党委政府不作为、乱作为被点名通报;

较真碰硬!一大批怠于履责、弄虚作假的领导干部受了处分;

严格执法!一大批无视环保法规的企业被下令整改、处以重罚。

几年来,从新修订“史上最严环保法”到制修订大气污染防治法、水污染防治法、土壤污染防治法,生态环境的法治大网越织越密;从党政领导干部生态环境损害责任追究办法到生态保护红线等,40多项改革让环保法规制度成“带电的高压线”,形成有力震慑。

承诺如山,使命必达。

中国共产党执政体系上的各层“链条”高速运转——

北京西直门南小街115号,生态环境部。

2018年9月,29封特殊信函从这栋灰色建筑“飞”往全国。

收信人是29个省区市的省长、主席、市长。给这么多地方领导密集写信,所为何事?

为了老百姓的“水缸”。

这29个省份的饮用水水源地环境整治任务仍需快马加鞭——在饮用水水源一、二级保护区内,都有不同程度的水污染隐患,如排污口、违法建设项目、违法网箱养殖等。

信中把当地整治进展和存在问题一一列出清单。截至2018年底,这项工作的当年任务已如期基本完成。

建立协作机制、出台配套政策、开展集中治理、强化专项执法、启动应急联动、动员群众参与……整个中国迅速行动,为碧水蓝天不再是奢侈品而拼搏。

“历史上我们还没有发现其他国家能在如此短的时间内这样大幅减少污染的例子。”长期研究全球能源政策的美国经济学家迈克尔·格林斯通这样评价。

道阻且长,行则必至。治污攻坚正在路上,世界看到了中国共产党的意志和担当。

这是上下同心、负重前行的攻坚战:每一地都是战场,每个人都是战士,每一份努力都是为了更加美丽的中国

“当时特别委屈。一分钱没装到自己口袋里,怎么说抓就抓了呢?”

2017年,甘肃张掖市巨龙铁合金有限公司负责人闻斌,因为企业违法排污“进去了”。

刑事拘留了一个多月,闻斌出来后一度不愿见人。

痛,而后醒。企业开始一笔笔偿还欠下的“环保账”:投入1380多万元改造环保设施,新建扬尘控制和除尘净化设备,安装烟气排放在线监控系统……

厂区门口,竖起了两块大牌子:一块,介绍当初的污染和被罚情况,自曝家丑;另一块,是整改前后的对比。

痛定思痛的还有临汾人。这一年,1200多人的誓师大会上,人们发誓要“革煤的命”——

治!工业企业投资上环保设施、进行深度治理;

关!环保达标无望的企业关停;

拆!5000多台燃煤小锅炉结束了历史使命;

改!10多万户家庭烧散煤的土锅炉改气、改电。

关停禁烧可以立竿见影,经济转型却需苦练内功。

外地投资者一听说这里污染动不动爆表,随时可能面临限产停工,往往会摇摇头放弃了想法。

再难,咬着牙也得干!

2018年1月,临汾市长刘予强让人把被约谈内容做成视频,在全市干部大会上播放。自揭伤疤、再戳痛点,就是为了“知耻而后勇”。

读懂临汾的重生之难,才能读懂中国经济的转型之艰。

“要从转变经济发展方式、环境污染综合治理、自然生态保护修复、资源节约集约利用、完善生态文明制度体系等方面采取超常举措,全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。”

2017年6月,习近平总书记到山西考察,指明保护环境之道。

“必须脱胎换骨,此外无路可走!”这句话,已如刀如锲,刻在临汾人心里。

清除大气中的雾霾,先要清除头脑里的“雾霾”,这是比经济转型更难的攻坚——

近40公顷沿海滩涂给了企业开发房地产,违法围填海项目被叫停,煮熟的鸭子眼看就要飞了。辽宁绥中县政府情急之下出“昏招”:编造假公文应对上级检查。

破除“唯GDP是真爱”的政绩观,“发展经济和治理污染是跷跷板两头”的发展观,环保“一刀切”的懒政、怠政、庸政,必须来一场思想上的自我革命!

2015年,《生态文明体制改革总体方案》出台,资源消耗、环境损害、生态效益情况被纳入经济社会发展评价体系。

2017年,第一份由绿色发展指数衡量出来的生态文明建设年度评价结果出炉,北京、福建、浙江、上海、重庆位列前5名。

2018年,领导干部自然资源资产离任审计全面推开,任期内所在区域森林、矿产等自然资源资产是多还是少了、好还是坏了,离任时都要算清“责任账”。

“不简单以GDP论英雄”的要求,一步步成为硬约束、真激励。

有一种“断腕”,是必须舍弃唾手可得的利益“蛋糕”。

2016年,宁夏开始全力整治贺兰山,最让人头疼的是要关掉贺兰山国家级自然保护区里的86家采矿企业。

利益有多大,反扑就有多强。有干部抓治污被诬告,有公安局长被跟踪,有盗采者把头抵在执法车前威胁……

可是,不改不动,贺兰山不答应!

你看那山,表皮被露天采煤层层扒开、到处开膛破肚。山下的石嘴山市,常年笼罩在烟尘中,像硝烟弥漫、惊心动魄的战场。

公检法机关接连起诉几个“硬骨头”,形成整治的排山倒海之势。国有大矿含泪炸掉了矿井,小规模盗采盗挖一个个被抓。

贺兰山里还有上亿吨煤,够躺着吃几十年的。宁夏人咬咬牙说:“不挖了!”

封堵矿洞、回填矿坑、拆除建筑、植树种草……两年后的夏天,人们播下的草籽已经长出两寸来高的小草,脆嫩的绿意宣示着新生。

有一种“断腕”,需要丢掉眼前的饭碗,舍弃习惯的岗位。

2017年4月26日,河北霸州新利钢铁有限公司,人们聚集在一起,静静等待着。

春风和煦,太阳明晃晃地照着。公司炼钢高炉停炉熄火那一刻,6800多名员工心痛不已。

“钢铁市场形势正旺,日进斗金啊!”副总经理侯振国哽咽了。

可是,只有放弃眼前的,才有未来更长远的生计。

当地政府通过企业分流、推荐就业、政府购买公益岗位、支持自主择业创业等方式尽力安置职工。阵痛中,没有一个人上访告状。

2016、2017两年间,全国化解了1.2亿吨钢铁过剩产能,“地条钢”被全部取缔。能源结构在改善、过剩产能在化解、落后产能被淘汰……以高质量发展为新的追求,中国经济正在发生蝶变。

有一种“断腕”,是要离开熟悉的家园,重新定义人与自然的距离。

2018年6月的一天,古渡缘客栈房主李龙担心的消息被证实——房子的一部分在洱海保护线内,必须拆除。

洱海是云南大理人的水源。1996年,洱海蓝藻大爆发。此后十多年,这里餐饮客栈“井喷”,建筑“围湖”,洱海深陷环境危机。

2016年,大理人开始抢救性保护母亲湖。

以洱海为中心,当地划出蓝、绿、红三个生态保护圈,分别代表湖区、湖滨带和保护区核心区。圈内,1800多户人家要搬离。

面对拆迁通知,李龙沉默半晌,说:“小病不治会成大病,拆!”

尘埃落定后,这里将重归洱海。

攻坚的战场上,有汗,有泪,也有血。

2017年6月9日上午,四川资阳市环保局总工程师刘应举胸闷不适,机关医务室的医生要求他马上去医院。

“能不能让我把事忙完,下午再去?”他请求医生先打一针。然而,由于大面积突发心肌梗死,刘应举的生命永远定格在这一天。

2018年12月1日傍晚,浙江温岭市环保局环境监察大队副大队长陈奔在调查环境违法案件时,被犯罪嫌疑人驾驶车辆冲撞拖行2公里多,不幸牺牲。再过6天,就是他30岁的生日。

倒在攻坚战场上的还有:

张敏,山东济南市长清区环境执法二中队队长,50岁;

吴建华,广东惠州市惠城区环保分局局长,56岁;

岳平,海南生态环境保护厅副厅长,52岁;

史新宇,湖北武汉市环境监测中心高级工程师,44岁;

……

为有牺牲多壮志,敢教日月换新天。

2019年新年第一天,汾渭平原多个城市又陷“霾”伏。此后,西安、咸阳、渭南、临汾等地重污染天气持续长达一周,7个城市再次拉响“红警”。

从1月10日开始,汾渭平原再遇重霾。这一次,京津冀及周边地区也加入进来。包括北京在内,多个城市空气质量爆表。

不是一场冲锋就能把红旗插到山顶——不少城市空气质量仍未达标,一些地方饮水安全仍有风险,土壤污染治理仍需破题。稍有松懈,攻坚的成果就有可能得而复失。

战斗正未有穷期——这是强起来的中国必须跨越的关口,是实现高质量发展必须啃下的硬骨头。只有秉持新发展理念,我们才能蹚出生态与发展互促共进的新路。

“一条大河波浪宽,风吹稻花香两岸……”

60多年前,一曲《我的祖国》唱出这片土地的深沉辽阔之美。

今天,亿万中国人正以上下同心的执着和坚定,一步一个脚印,向着美丽中国的明天前行。(记者**陈二厚 董峻 高敬 王立彬 熊争艳 张辛欣 刘诗平 杨静 魏飚**) **新华社北京2月27日电**

优化营商环境:以法治之器按下“加速键”

(上接第一版)

一年之计在于春。

2018年春节后上班的第一天,省委召开了全省大会深入部署整顿作风和优化营商环境工作。时隔20天后的十三届全国人大一次会议黑龙江团媒体开放日上,省委主要领导表示,黑龙江省整顿作风优化营商环境取得一定成效,但任务依然十分艰巨,对存在的突出问题必须用钢牙啃硬骨头,用猛药来治沉疴。

2018年9月,在深入推进东北振兴座谈会上,习近平总书记把“以优化营商环境为基础,全面深化改革”作为六方面要求的第一条鲜明提出来,充分彰显了优化营商环境工作的重要性与紧迫性,充分体现了党中央对这项工作的高度重视与关心。

良好的营商环境具有“洼地效应”“连锁效应”,推动区域经济快速发展。优化营商环境,就是解放生产力,就是提高综合竞争力,这是一个地方也是一个国家发展的重要软实力。

重整行装再出发。立法,是人大及其常委会的一项重要职权。换届后的省人大常委会党组以奋斗者姿态,充分发挥立法的引领和推动作用,为推进现代化新龙江建设提供强有力的法治保障,一步一个脚印,持续不断发力。

析困境之因,求振兴之道。破解制约龙江振兴发展的魔咒,以优化龙江营商环境为切入口,成为新一届省人大常委会党组思考和亟待解决的一个重大课题。

优化营商环境是一场革命。省人大常委会党组扭住解放思想这个“总开关”,刀刃向内,敢于亮剑,扎实落笔,打出一套“组合拳”:

——旗帜鲜明讲政治,牢固树立大局意识和担当精神,自觉担负起新时代改革开放赋予人大的历史使命,坚持省委对立法工作的全面领导,坚决贯彻落实省委重塑投资营商新环境的决策部署。

——围绕中心、服务大局,坚持问题导向,精准发力、重拳整治,解决“难点”“痛点”“堵点”,下好立法的先手棋,科学制定立法计划,确定立法重点,确保重大改革于法有据、顺利实施。

——从龙江全面振兴全方位振兴对法治保障的需求出发,量身定做具有鲜明龙江特色的优化营商环境条例,列入《黑龙江省人大常委会2018年立法工作计划》,明确年内审议立法项目,并被省委确定为2018年重要工作之一。

从“纸面”到“地面” 只争朝夕刷新龙江“立法速度”

从2018年初《条例》启动起草,到2019年1月省十三届人大三次会议通过,历时一年,多次调研论证,反复修改打磨,汇聚众智,最后瓜熟蒂落。由“立”到“行”,300多个日夜背后,是参与立法工作全体人员夙兴夜寐、宵衣旰食的奋进与执着的生动写照。

用工匠精神打造地方立法“龙江样本”。《条例》自起草之初,原省政府法制办牵头,会同省政府企业和创业投诉中心、省工商联等单位共同起草,省委党校法学教研部、黑龙江大学法学院、省社科院法学所的专家学者参与起草工作。省人大有关专门委员会和常委会工作机构提前介入,实时了解掌握情况。起草组认真学习研究中央和国家有关方针政策及省委省政府的决策部署,坚持问题导向,广泛征求各方面意见,积极借鉴省外先进经验,开展大量调研、论证、人民建议征集等工作。

《条例》制定的过程中,省委高度重视,多次听取汇报,提出要求,努力使《条例》把党中央的主张通过法定程序成为全省人民意志,使国务院的政策措施能够结合我省实际情况得到真正落实。

调查研究是谋事之基、成事之道。随后,高频次、大范围的立法调研工作展开。省人大常委会党组书记、副主任胡亚枫,副主任李显刚率队分赴省内外开展立法调研和学习考察,及时听取工作情况汇报,对重要问题提出明确的要求和安排,并多次向省委报告法规起草和修改过程中的工作进展和重点问题。

精雕细刻,立管用、解决问题的法,为我省优化营商环境提供有力法治保障,成为省人大常委会“不忘初心、牢记使命”的庄严承诺。为保证《条例》立法质量,体现科学立法、民主立法、依法立法,充分吸纳社会各界意见,省人大常委会法工委会同省人大财经委、省司法厅和省营商环境建设监督局,根据常委会组成人员审议意见、代表意见和社会各界意见对省政府条例草案进行多次修改,并将修改后的征求意见稿在《黑龙江日报》、省人大常委会网站和东北网全文刊登公开征求意见。

小智治事,大智治制。《条例》的制定,可以说是省人大常委会立法史上时间最紧、涉及面最广、要求最高、标准最严、难度最大的一次立法工作。今年1月8日,《黑龙江省优化营商环境条例(草案二次修改稿征求意见稿)》专家论证会在北京召开,由全国著名法律、经济、文字专家为《条例》审查把关。

《条例》还创新运用立法协商机制,充分发挥人大代表、政协委员作用,汇总梳理意见百余条,确保立法广汇民智,广聚民意,出台后能真正得到人民群众的拥护与支持。

水深则鱼悦,城强则贾兴。正视差距不遮掩、直指问题不回避,优化营商环境是一场硬仗,必须敢为人先、攻坚克难。《条例》经过省十三届人大常委会第七、八次会议两次审议后,提请省十三届人大三次会议第三次审议。一般情况下,地方性法规经过省人大常委会两次审议通过,但《条例》与以往不同,是提交人代会审议后通过的,从“二审”到“三审”,表面上看只是数字的增加,但背后凝聚着相关单位部门更多次数、更高质量的调研和论证。

优化营商环境是系统工程,也是全面深化改革的基础性工程。一部法规经历三审,提速更重质,反复打磨、精心铸造,用地方立法推动着优化营商环境攻坚战取得实质性突破,为优化营商环境提供强有力的“法律支撑”,也刷新着龙江“立法速度”。

《条例》的出台向社会各界表明了我省对优化营商环境的决心,向全省人民表明了重塑良好营商环境的信心,向市场主体表明了勇于直面矛盾、革除自身顽疾的勇气,向投资经营主体表明了龙江提供优质营商环境和政务服务的能力,展示了龙江新时代地方立法工作坚持“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”新格局的生动实践。

法治“冲锋号”已吹响 为优化营商环境“开战”

立法为治国安邦之要务,理政之圭臬,人民的幸福,经济的发展无不源于完备的法律护佑。

一年来,龙江继续向阻碍振兴发展的“拦路虎”和“绊脚石”频频亮剑。《条例》剑剑对准顽疾,招招直逼要害,紧盯准入、生产经营、退出等重要环节,抓住政务、市场、法治环境三类主要矛盾,以法之力,督促相关部门走出“官衙”,去掉“衙门”作风,打通政务服务“最后一公里”,提供贴身式管家式服务。龙江优化营商环境的“清流”正在汇聚,振兴发展的力量在各地涌动。

翻开《条例》,直面问题、化解风险、克服困难、补齐短板的法规条目令人振奋,亮点频出。

《条例》规定优化营商环境工作应当坚持以人民为中心、依法办事、公开公正、诚实守信、优化服务、廉洁高效和权责一致的原则,构建良好的人文环境,发挥市场在资源配置中的决定性作用,运用互联网、云计算、大数据、区块链等现代化技术手段,营造稳定公平透明、可预期的营商环境。

《条例》明确了各级人民政府和有关部门的职责,规范“法定职责必须为,法无授权不可为”的内容,厘清政府、市场、社会之间的关系;对法律、行政法规已有规定的条款和对国家政策细化补充的内容进行了调整;在促进民营经济发展、降低要素成本、平等保护各类市场主体方面作出多项规定。

《条例》针对“新官必须理旧账”“构建亲清政商关系”等社会普遍关切的问题作出明确规定;以市场主体期待和需求为导向,对破解市场主体投资生产经营中的“堵点”“痛点”加以规范;对标国际和学习省外先进经验,在提高政务服务效能方面作出规定。

……

作风和环境是实现龙江全面振兴全方位振兴目标的“双剑”。今年春节后上班第一天,全省深化机关作风整顿优化营商环境工作会议“如约”召开,深刻表明我省重塑投资营商新环境,推动龙江全面振兴全方位振兴、建设现代化新龙江的信心和决心。

巢好引凤栖,花香蝶自来。只有优化营商环境才是持久、强劲的出路。

重塑投资营商新环境是振兴之要,迫在眉睫,是当前一项重要政治任务。唯有立志坚,方能终济事。《条例》的出台,用参与立法者的辛勤汗水,换取龙江明天幸福的发展指数,用政府权力的“减法”换取市场活力“乘法”,给投资者吃下“定心丸”,为破解龙江营商环境困局,更好服务经济高质量发展,实现龙江全面振兴全方位振兴提供了有力法治保障。

优化营商环境,永远在路上。

营商环境没有最好,只有更好。省人大及其常委会将以新的精神状态和奋斗姿态,解放思想、开拓创新,奋发有为、求真务实,坚持科学立法、民主立法、依法立法,年内将对《条例》实施情况开展执法检查,全面履职尽责,继续用实际行动答好优化营商环境的法治答卷,留下闪耀着时代光芒的龙江立法足迹。