



理论

坚持农业农村优先发展的总方针

姜国忠

2019年中央一号文件要求坚持农业农村优先发展的总方针,明确了今年“三农”工作的主攻方向和硬任务。今年是实现第一个百年奋斗目标和全面建成小康社会的关键之年,我们要对标全面建成小康社会的目标和要求,深入贯彻落实好今年中央一号文件精神,进一步推进我省现代农业建设和乡村振兴的进程。各级党委和政府必须把落实“四个优先”的要求作为做好“三农”工作的头等大事,扛在肩上、抓在手上,同政绩考核联系到一起,层层落实责任。

坚持优先考虑“三农”干部配备

火车跑得快,全靠车头带。决战决胜脱贫攻坚和实施乡村振兴战略,必须要有一支践行党的宗旨、敢于担当、善于担当、能够攻坚克难的“三农”干部队伍。我们要切实按照懂农业、爱农村、爱农民的要求,优先进行“三农”干部队伍建设。要优先选拔配备那些对“三农”发展有思路、有谋略、敢担当、善担当的干部;要优先选拔配备那些能够攻坚克难、带领农民群众脱贫致富的干部;要优先选拔配备那些能够积极转化发展条件,将不利因素转变为有利因素、积极发展现代农业的干部;要优先选拔配备那些心系群众、积极发展集体经济、改善农村公共服务的干部;要优先选拔配备那些善保一方平安、勇于扫黑除恶、维护农民群众合法权益的干部;要优先选拔配备那些勇于创新、践行改革、不断开创农业农村发展新局面的干部。选优配齐“三农”工作干部,既要选配好县、乡两级从事“三农”工作的

干部,也要抓好村级基层从事“三农”工作的干部队伍建设。由于村级基层是从事“三农”工作的第一线,因此干部优先配置要重心下移,尤其是要抓好村级基层组织的干部选配。要切实实施好农村基层党组织带头人整体提升行动,配齐配强班子,全面落实农村基层党组织书记县级党委备案管理制度,建立第一书记派驻长效工作机制,全面向贫困村、软弱涣散村和集体经济空壳村派出第一书记,并向乡村振兴任务重的村拓展。加大对高校毕业生、农民工、退役军人、机关事业单位优秀党员中培养选拔村党组织书记的力度,健全从优秀农村基层党组织书记中选拔乡镇领导干部、考录乡镇公务员、招聘乡镇事业单位编制人员的常态化机制,全面推行村党支部组织书记通过法定程序担任村委会主任,健全村级重要事项、重大问题由农村基层党组织研究讨论机制。要坚决把受过刑事处罚、存在“村霸”和涉黑涉恶等问题的村“两委”班子成员清理出去。通过干部优先配备,把加强党对“三农”工作的领导进而将农业农村优先发展总方针落到实处。

坚持优先满足“三农”发展要素配置

促进“三农”发展的过程,也是一个发展要素合理和优化配置的过程。因此必须优先满足“三农”发展要素配置,坚决破除妨碍城乡要素自由流动、平等交换的体制机制壁垒,改变农村要素单向流出格局,推动资源要素向农村流动。要以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,大力推动农村一二三产业融合,通过产业融合带动发展要素流向县域

和农村,从而让农民更多分享产业增值收益。要鼓励农业主产地区依托县域形成农产品加工产业集群,推进现代农业产业园、农业产业融合发发展示范园、农业产业强镇建设,以尽可能把各个产业链留在县域,改变农村卖原料城市搞加工的格局。要积极发展乡村新型服务业,支持供销、邮政、农业服务公司、农民合作社等开展农业技术推广、土地托管、代耕代种、统种防治、烘干收储等农业生产性服务,并通过发展乡村生产性服务业,提升技术要素的支撑能力。要充分发挥乡村自然生态和文化优势,发展适应城乡居民需要的休闲旅游、餐饮民宿、文化体验、健康养生、养老服务等产业,以放大乡村的自然资源、生态、文化等要素的功能。要大力支持乡村创新创业,鼓励外出农民工、高校毕业生、退役军人、城市各类人才返乡创新创业,为乡村振兴提供有质量支撑能力的人才要素。要深化农村土地制度改革创新,加强高标准农田建设,明确第二轮土地承包到期后延包的具体办法,做好承包地确权登记颁证的收尾工作,全面推开农村土地征收制度改革和农村集体经营性建设用地入市改革,加快建立城乡统一的建设用地市场,审慎推进农村宅基地制度改革,坚持农村土地集体所有,不搞私有化,坚持农地农用,防止非农化,以切实保障好使用好农村土地这一最基本也是最重要的生产要素。

坚持优先保障“三农”资金投入

财政和金融是农业农村发展的血液。改革开放以来,农业农村发展取得了长足的进步,但这方面仍然是我们存

在的一个弱项,在某种意义上说,这也是我们农业农村发展基础不牢的一个重要成因。因此为切实体现“三农”工作是全党重中之重,就必须优先保障“三农”资金投入,坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域。各级财政要优先加大对贫困地区尤其是深度贫困地区的资金投入力度,重心要着力于农村基础设施建设和产业扶贫项目,确保脱贫攻坚如期完成。公共财政要更大力度地向“三农”倾斜,要着力于向那些亟待解决的重点领域、关键环节倾斜,切实用好政府资金,发挥其“四两拨千斤”的重要作用。县域新增贷款主要用于支持乡村振兴,对乡村振兴的贷款支持要由过去的主要针对单一产业环节的支持转向全产业链的支持,由对农民简单再生产的支持转向对农民高质量的扩大再生产的支持,由过去主要针对农业生产领域的支持扩展到向农产品加工、农业生产性服务业、农村生态产业、农村文化产业、农业农村新兴产业的支持。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。各类金融机构应该进一步加强“三农”所需要的金融产品创新和服务创新,尤其是要发挥好普惠金融和绿色金融的积极作用,让更多的农民群众能够享受到普惠金融的阳光,让农业的高质量发展能够得到绿色金融的强有力支持。“三农”所需资金的优先安排,这是中央定下的大方针,也是广大农村干部群众的热切期盼。在这方面我们既要发挥好政府的积极作用,也要发挥好市场配置资源的决定性作用,进而形成合力,推动脱贫攻坚,推动现代农业

建设和乡村振兴。

坚持优先安排农村公共服务

抓好农村基础设施建设和公共服务,有利于激发广大农村干部群众做好“三农”工作积极性和创造性的内生动力,这也是增强广大农民群众获得感、幸福感、安全感的一个十分重要的内容。虽然说近些年农村基础设施建设和农村公共服务取得了较为积极的进展,但也应该看到这是农业农村发展中仍然存在的一个突出短板,与广大农民群众的需要仍然有着不小的差距。因此十分有必要优先安排农村公共服务,推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨,实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。城乡基本公共服务涉及到众多方面,诸如就学、就业、医疗、养老以及生活类的基本设施条件和服务等。上述方面实现城乡标准统一、制度并轨,可以说这是我国在2006年取消农业税之后,在消除城乡差距方面迈出的又一实质性的一大步。我们要积极创造条件,为城乡居民公共服务的标准统一和制度并轨提供支撑。城乡基本公共服务从形式上的普惠向实质上的公平转变,是全面建成小康社会之后基本实现现代化的必然要求。当然,这不可能一蹴而就,我们要持之以恒,久久为功,为实现城乡基本公共服务形式上的普惠向实质上的公平的转变而努力。我们要切实贯彻落实好今年中央一号文件精神,坚持农业农村优先发展的总方针,发挥好“三农”压舱石的作用,为有效应对各种风险挑战赢得主动。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

改革开放是赶上时代的重要法宝

梁亮

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话中指出,40年的实践充分证明,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运的关键一招,也是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。纪念改革开放40周年,科学把握和准确领会改革开放的伟大意义,对于弘扬改革开放铸就的伟大改革开放精神,在新时代继续把改革开放推向前进具有重要作用。

改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。20世纪70年代,在世界经济快速发展、科技进步日新月异的国际背景下,国家建设百业待兴,经济实力、科技实力与国际先进水平的差距明显拉大,面临着巨大的国际竞争压力。基于对党和国家前途命运的深刻把握,基于对时代潮流的深刻洞察,党的十一届三中全会作出了改革开放的历史性决策,以此为标志,我国拉开了改革开放的大幕。正是这场历史上从未有过的大改革大开放,极大地调动了我国亿万人民的积极性、创造性,极大地解放和发展了社会生产力,使我国实现了从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场经济体制、从封闭半封闭到全方位开放的伟大历史转折。改革开放40年的实践充分证明,改革开放是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝。

改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。改革开放是中国人民和中华民族发展史上一次伟大革命,正是这个伟大革命推动了中国特色社会主义事业的伟大飞跃!改革开放孕育了我们党从理论到实践的伟大创造。改革开放以来我们党的全部理论和实践的主题就是建设中国特色社会主义。经过40年改革开放的艰辛探索,我们党带领全国各族人民找到了适合我国国情的发展道路,形成了社会主义初级阶段理论和“一个中心两个基本点”的基本路线,丰富和发展了社会主义的基本原则,形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。我国改革开放40年的历程充分证明,只有改革开放才能发展中国、发展社会主义、发展马克思主义。

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,是决定实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。从40年前我国揭开改革开放序幕那一刻起,改革开放就与当代中国命运紧紧联系在一起。改革开放40年的实践证明,中华民族之所以能够在国际风云变幻中站稳脚跟,之所以能够经受住来自各个方面的一次又一次严峻考验,之所以能够战胜各种困难和风险,就在于我们党矢志不渝坚持改革开放。改革开放使社会生产力得到了进一步解放和发展,社会活力得到了充分释放,综合国力大大增强,人民生活水平显著提高,党的领导更加坚强,社会主义制度更加巩固。中国人民迎来了从温饱不足到小康富裕的伟大飞跃!中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,以崭新姿态屹立于世界的东方!当前,全面建成小康社会已进入决胜阶段,摆在全党全国各族人民面前的任务艰巨、挑战严峻。为此,全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

发挥乡村特色文化产业对乡村振兴的助推作用

刘金祥

2019年的中央一号文件提出坚持农业农村优先发展总方针,并在“发展壮大乡村产业,拓宽农民增收渠道”部分中强调,“加快发展乡村特色产业”“支持建设一批特色农产品优势区”“创新发展具有民族和地域特色的乡村手工业”。此前,2018年9月中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》提出要“发展乡村特色文化产业”,指出“加强规划引导、典型示范,挖掘培养乡土文化本土人才,建设一批特色鲜明、优势突出的农耕文化产业展示区,打造一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群”。这不仅为深化农业供给侧改革增添了新的维度,而且赋予了乡村振兴战略新的内涵。当前和今后一个时期,应把乡村特色产业作为推动我国现代农业发展、拓宽农民增收渠道的一项重要基础性工作。

发展乡村特色文化产业恰逢其时

乡村特色文化产业是围绕乡村民间文化传统和独特文化资源,利用现代经济理念和产业经营模式而开展的经济活动。伴随着乡村振兴战略的实施和农村供给侧结构性改革的深化,我国乡村产业结构和经济布局开始调整和重塑,整个乡村经济呈现出升级换代的趋势。对于文化资源较为丰富的乡村而言,发展乡村特色文化产业可谓正逢其势、恰逢其时,其实现稳步健康发展,将加快转变乡村经济发展方式、加速优化乡村经济结构、加大乡村经济竞争力提升力度。发展乡村特色文化产业有助于调整乡村产品和产业结构,能够增强乡民增收的稳定性和长效性;有助于

深度挖掘乡村旅游资源,能够赋予乡村旅游资源以丰富的经济价值和文化价值;有助于提高乡民素质和增强乡民创造财富的能力,能够有效有序地推进乡村城镇化进程;有助于在世界范围内传播和弘扬中华优秀传统文化,能够增强乡村的软实力和竞争力;有助于增加农民收入,能够有效避免乡民盲目流动引发的诸多社会问题。

须正视和解决乡村特色文化产业区域发展不平衡等问题

当前,乡村蕴藉的丰富文化资源、城市不断扩张的文化消费市场、各级政府出台的扶植政策和社会资本的大幅下乡等有利因素,使得乡村特色文化产业的快速发展呈现出可行性和可期性。但是我国城乡二元社会格局,为我国乡村特色产业发展带来诸多须正视和解决的现实问题。如区域发展不平衡、乡村文化企业规模较小实力弱、管理上大都处于放任自流状态、缺乏投融资平台和渠道、民营企业参与乡村特色文化产业的热情还不够高,及一些民营文化企业片面追求经济利益最大化,视野狭隘、投资盲目且急功近利,导致企业缺乏战略规划和发展愿景,难以实现可持续发展等问题。对此,我们应充分发挥乡村资源、生态和文化优势,积极探索发展乡村特色文化产业的路径,努力解决乡村文化产业面临的诸多问题。

应积极探索发展乡村特色文化产业的路径

一是打造特色文化产品和服务。要以体验经济展现乡村特色文化的魅

力,通过将乡村生产、生活、民俗、农舍、休闲、养生、田野等系统加以链接,构建乡村特色文化产业链条,创造新的价值增长空间。要立足于资源禀赋和民俗风情,组织开展乡村歌舞、乡村竞技、乡村风情、乡村婚俗、乡村观光、乡村耕织、乡村喂养等表演活动,为外来游客提供具有浓郁乡土气息的文化服务。要组织开展乡村文化历史文物展览,生动系统地反映农耕文化、游牧文化、渔猎文化的特色和历史,辟建以中小学生为对象的乡村文化教育基地。要注重以农为本、以乡为魂,突出乡村旅游的乡土性、特色性,打造真有地方特色的菜品、住宿、娱乐等,搞好旅游产品开发和营销,在一定范围内把旅游资源聚集起来,以便吸引更多游客,打造具有地方特色的文旅项目和旅游文化产业。要在发展乡村特色文化产业过程中,坚持以保护环境、建设生态文明为重点,把握和处理好生产、生态与资源开发利用的关系,通过“绿化”“美化”“规划”等措施,努力实现乡村特色文化产业与生态文明建设的有机结合,实现乡村经济社会的永续发展。

二是构建乡村特色产业集群地。要按照《乡村振兴战略规划(2018—2022年)》提出的“建设一批特色鲜明、优势突出的农耕文化产业展示区,打造一批特色文化产业乡镇、文化产业特色村和文化产业群”的要求,依托乡村文化禀赋,整合乡村文化资源,以国内外市场为导向,以辟建文化企业为载体,以引进培养文化人才为保证,加快建设地域特色鲜明、产业优势明显、乡村文化产业基地。要注重乡土文

化特色的挖掘,加大无形文化资源的转化,有计划分阶段地启动实施传统工艺振兴计划,培育具有民族特色和地域特色的传统工艺产品,培养乡村非物质文化遗产传承人,弘扬和践行工匠精神,促进乡村传统工艺提高品质、做大规模。要着眼于近远郊独特的文化、生态、民俗等资源,遵循“生活即体验、生活即旅游”的时尚理念,寻找将乡村文化资源转化为乡村旅游吸引物的有效途径,通过设计导人、整理风貌、微调空间、再造功能,将近郊乡村打造成文化遗产活态博物馆和艺术家村落,将远郊乡村辟建为现代都市农业公园和休闲观光度假区,逐步使传统村落向体验生乐趣、感受四时变化的现代旅游景点转变,以此促进乡村文化的赓续传承和传统农业的转型升级。

三是营造良好营商环境。要按照国家有关法律规定和政策要求,通过深入调研,研究制定本地区发展乡村特色文化产业的规划与政策,建立完善激励机制,鼓励和引导民营企业介入乡村特色文化产业。要通过差别税率、税金减免、先征后退、贷款贴息、项目补贴、补充资金等方式方法,扶持乡村特色文化产业重点项目建设。要按照普遍服务原则,加快出台并切实运用市场准入、资格认定、价格调节、财税优惠等方面优惠政策,鼓励和引导城乡各类市场主体进入出版物发行、电影放映、文艺表演、旅游商服、教育培训、健身休闲等领域,增加创意、延伸链条,积极开发乡村文化市场。要简化准入程序,减少审批环节,特别是在立项审批、政府采购、投资核准、融资服务、土地使用、人才引进、资源分配等方面,开辟“绿色通道”,进一步改善优化营商环境,为乡村特色文化产业快速发展创造有利条件。

四是深化乡村文化企业改革。乡村文化企业由于产权不清晰,往往人浮于事,经济效益和社会效益低下。因此,应推进乡村文化企业股份制改造,建立现代公司管理机制,采用科学合理的股份制改造方式,充分调动企业的积极性,降低乡村特色文化产业企业成本。要允许民营文化企业以投资、参股、兼并、收购、承包、租赁等形式参与乡村文化企业的转企改制,实施跨地区、跨行业、跨所有制联合兼并,以资本为纽带实现资产重组,共同组建股份制文化企业,形成对乡村文化企业发展的倒逼机制。要组织乡村文化企业参加文化项目对接会、投融资洽谈会、文化产品展销会等,引导乡村文化企业加强与政府、银行、市场及相关部门的有效对接,更好地提供具有广阔市场需求、符合主流价值标准的乡村文化产品、文化精品和服务。

五是加大文化人才的培养与引进。各地要加强与高校和文化培训机构的交流与合作,多层次、多渠道培养和引进文化人才,特别是通过营造“培育人才、吸引人才、留住人才”的优良环境,吸引从事文化资本运营、文化经纪代理、文化旅游开发和产业经营管理等方面的优秀人才。要将符合条件的乡村文化企业纳入各级政府人才管理体系,通过开展集中培训、学习考察等方式,推动乡村文化企业经营管理者学习和利用先进的理念、方法和手段,加快乡村文化企业创新发展。各级主管部门要加强对乡村现有文化人才的教育和培训,重点培养一批乡村特色文化产业带头人,使他们成为发展乡村文化的生力军。

(作者系黑龙江中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)

汇聚继续将改革开放推向前进的精神力量

赵金平

习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话中指出:“中国人民具有伟大梦想精神,中华民族充满变革和开放精神。”作为中华文明五千年积淀传承的精神基因,梦想精神、变革精神和开放精神推动了改革开放基本国策和伟大战略的确立和实施,也必将推动中华民族以改革开放的姿态继

续走向未来。

志存高远、脚踏实地的梦想精神

梦想是人类特有的精神现象,是人们对未来美好生活的向往、追求以及由此确立的坚定不移的精神状态,是人们的世界观、人生观、价值观在奋斗目标上的集中体现。越是在特定的历史时期,越是在紧要的历史关头,梦想精神就越能显示出其所蕴含的巨大社会力量凝聚作用、社会价值导向作用、社会秩序调控作用和社会行为选择作用。

尽管近代以来中华民族曾经历屈辱和磨难,在社会主义建设中曾遭受重

折和失误,但中国人民绝不自甘沉沦,始终怀揣梦想。习近平总书记指出,为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,是中国共产党人的初心和使命,也是改革开放的初心和使命。改革开放之初,邓小平同志就深刻阐明了“贫穷不是社会主义”,明确提出了到20世纪末“在中国建立一个小康社会”的奋斗目标。党的十八大以来,我们党提出了实现“两个百年”的中国梦,提出了从全面建成小康社会到基本实现现代化、再到全面建成社会主义现代化强国的更高的奋斗目标,发出了实现中华民族伟大复兴的最强音。实践证明,梦想是发展的目标,也是发展的动因和动力。改革开放40年来,共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想既反映了全国各族人民追求美好光明未来的共同意愿和思想共识,汇聚起万众同心的磅礴力量,成为推动改革发展的强大精神引擎。正是由此为历史起点,中国共产党带领中国人民大胆地试、勇敢地改,从最初的农村改革到城市改革,从以经济体制改革

为主到全面深化经济、政治、文化、社会、生态文明体制和党的建设制度改革,开创了中国特色社会主义这一前无古人的发展道路,形成了中国特色社会主义理论、制度、文化,实现了改革从量变到质变的飞跃,创造了“使不可能成为可能”的人间奇迹。创新是改革开放的生命。实践发展永无止境,解放思想永无止境。这是对辩证唯物主义和历史唯物主义的深切体认,也充分体现了积极应变、主动求变、通过破旧立新实现社会进步和历史发展的变革精神在改革开放历史进程中的巨大作用。

互利共赢、包容共生的开放精神

当前,随着全球化进程的不断推进,随着信息时代的到来,世界各国相互融通不断提升,各国“一荣俱荣,一损俱损”成为新的时代特征,这与马克思主义历史观具有内在一致性。在这样的时代背景下,在世界格局中偏安一隅,既不正确,也不可能。改革开放之初,邓小平同志深刻认识到中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国;开放是实现国家繁荣富强的根本出路;必须以开放推动改革,推动发展。40年来,以将对外开放确立为基本国策为起点,党带领人民不断探索开放理论和开放实践,从最早的4个经济特区逐渐扩展到沿海沿边开放,再延伸到内陆地区开放。特别是党的十八大以来,党将“开放”确立为“五大发展理念”之一,坚持主动开放、双向开放、全面开放、公平开放、共赢开放、包容开放,积极推动建设开放型世界经济,构建人类命运共同体,对外开放的大门越开越大,形成了引进来与走出去相结合、陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局,实现了由封闭半封闭到全方位开放的历史转变。实践证明,开放带来进步,封闭必然落后。互利共赢、包容共生的开放精神是推动改革开放不断向前、为我国发展开拓广阔空间的不可或缺的精神财富。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)