



让更多法治成果惠及人民

全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题



3月9日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。 新华社记者 王鹏摄

新华社北京3月9日电(记者韩洁 孙奕 熊丰)十三届全国人大二次会议9日举行记者会,全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。

七方面加强和改进新时代立法

我国现行有效法律共271件。许安标说,本届全国人大常委会五年立法规划中提出116件立法项目,其中需新制定48件、修改68件。有69件是在本届任期内条件比较成熟、争取完成的,还有47件是在本届内要抓紧工作、尽量争取提请审议的,同时还安排了立法条件尚不完全具备、需要继续研究论证的若干项目。

许安标说,面对新情况、新问题,要从七方面进一步加强和改进新时代的立法工作:一是坚持党中央对立

法工作的集中统一领导,确保立法工作正确政治方向;二是立法要与改革决策相衔接,主动适应经济社会发展需要;三是坚持以人民为中心,让更多法治成果惠及人民;四是坚持价值引领,将社会主义核心价值观融入立法;五是坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量;六是立、改、废、释等多种手段并举,使我国法律体系更具协调性、系统性、完备性;七是坚持以宪法为依据进行立法,维护宪法的权威和尊严。

修改农村土地承包法给农民吃长效“定心丸”

2019年1月1日起,新修改的农村土地承包法正式实施。

陈锡文说,此次修改最重要的内容,就是把过去农村土地的所有权与承包经营权两权分离,变成所有权、承包权和经营权的三权分置。承包农户流转土地经营权后仍享有集体土地的承包权,这样不仅对承包农户权益给予足够保护,也对流转土地经

营权的各种新型经营主体的权益在法律中给予足够保护。

陈锡文说,此次修改明确了农村土地二轮承包到期后要继续延长30年,给农民吃了一颗长效“定心丸”。此外,对进城落户农民,明确不得设置必须退出承包经营权的前提,确保农民进退有路,减少进城落户后顾之忧。

今年首次试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划,116件一二类立法项目中有36件由全国人大财经委负责起草或联系起草单位并进行初步审议。

乌日图说,全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作,准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评评估、第三方评估和委托评估等评估试点。

“通过试点总结经验,逐步使评估工作成为立法程序的重要环节,使

评估成果成为法律立改废释的重要依据。”他说。

在加快落实税收法定原则方面,他说,下一步全国人大财经委将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划要求,督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法(修改)等法律草案的起草,做好法律草案的初步审议,确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

长江保护法纳入今年立法计划

谈到备受关注的长江保护法,程立峰说,全国人大常委会已将长江保护法列为十三届全国人大常委会立法规划的一类项目,并将其纳入2019年全国人大常委会立法工作计划。

他表示,全国人大常委会正组织开展该法律草案起草工作,成立了由长江保护法立法工作领导小组各成员单位共同参加的法律草案起草工

作专班,力争按期完成草案,向全国人大常委会提请审议。

程立峰同时介绍,南极立法也被列入了十三届全国人大常委会立法规划。随着我国南极事务不断深入发展,我国有责任将南极条约体系的原则要求转化为国内法,明晰部门职责,规范相关主体活动,提升南极活动能力建设,以推动我国南极事务进一步发展。

民法典草案拟提请十三届全国人大三次会议审议

针对社会关注的民法典编纂工作,刘俊臣说,民法典编纂工作正扎实推进。去年8月,将民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议,目前会同编、侵权责任编草案在去年12月已进行了再审,其他分编草案今年将陆续提请全国人大常委会再次审议。

他介绍,要将已出台的民法总则

和全国人大常委会会议修改完善的各个分编合起来,编纂成一部完整的民法典。按照工作方案,最终准备提请十三届全国人大三次会议审议。

他表示,全国人大坚持开门立法,广泛征求社会各界意见,并按照科学立法、民主立法、依法立法的要求,积极做好草案的修改工作,以确保民法典编纂如期完成。

乡村振兴促进法草案力争明年提请审议

谈到制定乡村振兴促进法,陈锡文说,目前这项法律的起草领导小组和工作专班都已经成立,正在积极推进起草工作。

他透露,法律草案力争在2019年

内形成一个比较成熟的征求意见稿,并向中央和国务院各有关单位、地方人大和专家学者广泛征求意见,在再次征求意见并修改基础上,力争在2020年将法律草案提交全国人大常委会审议。

奔跑·追梦

促进形成强大国内市场 推动全方位对外开放

商务部负责人回应热点问题



3月9日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请商务部部长钟山、副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、副部长钱克明就“促进形成强大国内市场 推动全方位对外开放”相关问题回答中外记者的提问。这是钟山(中)在回答记者提问。 新华社记者 李然摄

中提质,推动我国外贸实现由大到强的跨越。

一是稳规模,落实好稳外贸政策措施,为外贸经营主体营造好的环境,优化国际市场布局;二是提质量,重点鼓励高技术、高质量、高附加值产品出口,积极扩大进口并优化进口结构;三是转动力,支持企业技术创新、制度创新、管理创新,鼓励发展贸易新业态、新模式。

在吸引外资方面,备受瞩目的外商投资法草案8日提交十三届全国人大二次会议审议。王受文表示,这一法律将进一步优化中国外商投资环境。

草案规定,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。同时,草案体现了一视同仁、公平竞争原则,并对知识产权保护等作出明确规定。

王受文表示,我国已出台一系列稳外

资的政策,外商投资法出台后,将营造更优外资环境。“我认为,我们今年利用外资仍然能够稳定规模、提升质量、优化结构。”

多举措推动“一带一路”建设

今年我国将举行第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。钱克明表示,“一带一路”倡议提出五年多来,我国始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,坚持共商共建共享原则,成绩有目共睹。

“一大批合作项目落地见效,既有力促进了相关国家的经济社会发展,也给当地民众带来了实实在在的好处。”他说。

钱克明表示,下一步,要建设各方都受益的项目,实施一批改善民生的项目;

不断增强国有企业发展活力和核心竞争力

国务院国资委负责人回应国企改革发展热点问题



3月9日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请国务院国资委主任肖亚庆(中),副主任翁杰明(右),秘书长、新闻发言人彭华岗(左)就“国有企业改革发展”相关问题回答中外记者提问(拼版照片)。



谈及中央企业与民营企业的关系,他表示,中央企业要和包括民营企业在内的各类所有制企业加强合作与战略协同。“混合所有制是合作的一种方式,但合作不仅仅限于混改,还有产业链上下游的合作、‘一带一路’项目上的合作等。”他说。

加快实现从管企业向管资本转变

促进国资监管职能转变,加大“放管服”改革力度,对深化国企改革、激发企业活力,具有重大牵引作用。

“从管企业向管资本转变,核心要义就是出资人要对所出资的资本负责,主要应关注国有资本布局、运营和收益。具体经营事务由企业依法自主决策。”翁杰明说。

他说,要进一步加大授权放权力度,让企业有切实的获得感。同时,要打好监管“组合拳”,除了常态化监管,还要以信息化提升监管方式的智能化程度,通过建立横向到边、纵向到底的国资国企在线监管系统,对中央企业实行全方位监管。

“我们要按照中央要求,使国有资本保值增值,使国有企业特别是中央企业不断做强做优做大。”翁杰明说。

严控风险促进企业持续健康发展

“防范化解重大风险是我们今年的重要任务之一。”肖亚庆说,这些年来,中央企业负债率稳定之中有所下降,但由于市场外部环境复杂多变,要防范新的风险出现。

他说,要全面扫描排查,做到心中有数。各个中央企业都要根据自己的行业特点和业务特点进行风险排查,防患于未然。

“防范风险不是一刀切,要突出重点。”肖亚庆说,企业要根据自己特点,抓住重要发展机会,同时做好风险防范。

他说,防范风险重要的基础在于制度建设。中央企业要把制度建设得更加扎实,特别是内控体系要针对性、完整性和有效性上下功夫,促进企业持续健康发展。

新华社北京3月9日电

新华社记者 谭谟晓 许晨 王希

十三届全国人大二次会议9日在梅地亚中心举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆,副主任翁杰明,秘书长、新闻发言人彭华岗就国有企业改革发展热点问题回答了中外记者提问。

落实好深化供给侧结构性改革“八字方针”

当前国内外形势复杂多变,改革面临更多新任务、新挑战。

“2019年是国企改革的攻坚年。”肖亚庆说,下一步,改革国有资本授权经营体制、推动国有资本投资和运营公司试点、推进混合所有制改革和股权多元化,以及强化正向激励等方面,将是国企改革的重点领域。

肖亚庆表示,深化供给侧结构性改革

革,中央企业将贯彻落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,首先要加快创新驱动发展,加大科技创新投入力度,不断增强自主创新能力。

“要做强做精主业和实业。中央企业一定要突出主业、突出实业,进一步明确企业的发展目标和战略定位。”肖亚庆表示,中央企业要严控非主业投资,推动各类要素向实业与主业集中,不断提升核心竞争力和盈利能力。

优化国有资本布局,也是重要着力点。据肖亚庆介绍,下一步中央企业将加大结构调整力度,积极稳妥地推进装备制造、造船、化工等领域的战略性重组,持续推动电力、有色、钢铁、海工设备、环保等领域的专业化整合,扎实推进区域资源整合,稳步开展国际化经营,不断提高资源的配置效率。

此外,他表示,还要在强化管理上下更大功夫,例如通过强化内控体系建设,

使企业在发展过程中能够质量更优、效益更好。

有序推进混合所有制改革

混合所有制改革是国有企业改革的重要突破口。据肖亚庆介绍,目前混合所有制改革有序推进,上市公司已成为中央企业运营的主体。2018年,中央企业和地方企业新增2880户混合所有制改革企业。

下一步,国资委将加大分类推进混合所有制改革的力度,扩大重点领域混合所有制改革。第四批混改试点会有一百多家企业。“更重要的是,要深化混合所有制改革的内涵,更加注重混改的质量和效果。”肖亚庆说。

他说,混合所有制只是改革的方式之一,不是私有化,也不可能“一混了之”“一混就灵”。