



让更多法治成果惠及人民

全国人大相关负责人回应人大立法工作热点问题

记者会



3月9日,十三届全国人大二次会议新闻中心举行记者会,邀请全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”相关问题回答中外记者提问。新华社记者 王鹏摄

新华社北京3月9日电(记者韩洁 孙奕 熊丰)十三届全国人大二次会议9日举行记者会,全国人大农业与农村委员会主任委员陈锡文、全国人大财政经济委员会副主任委员乌日图、全国人大常委会法制工作委员会副主任刘俊臣、全国人大常委会法制工作委员会副主任许安标、全国人大环境与资源保护委员会委员程立峰就“人大立法工作”的相关问题回答中外记者的提问。

七方面加强和改进新时代立法

我国现行有效法律共271件。法工作的集中统一领导,确保立法工作正确政治方向;二是立法要与改革决策相衔接,主动适应经济社会发展需要;三是坚持以人民为中心,让更多法治成果惠及人民;四是坚持价值引领,将社会主义核心价值观融入立法;五是坚持科学立法、民主立法、依法立法,着力提高立法质量;六是立、改、废、释等多种手段并举,使我国法律体系更具协调性、系统性、完备性;七是坚持以宪法为依据进行立法,维护宪法的权威和尊严。

许安标说,面对新情况、新问题,要从七方面进一步加强和改进新时代的立法工作:一是坚持党中央对立

修改农村土地承包法给农民吃长效“定心丸”

2019年1月1日起,新修改的农村土地承包法正式实施。陈锡文说,此次修改最重要的内容,就是把过去农村土地的所有权与承包经营权两权分离,变成所有权、承包权和经营权的三权分离。承包农户流转土地经营权后仍享有集体土地的承包权,这样不仅对承包农户权益给予足够保护,也对流转土地经

营权的各种新型经营主体的权益在法律中给予足够保护。

陈锡文说,此次修改明确了农村土地二轮承包到期后要继续延长30年,给农民吃了一颗长效“定心丸”。此外,对进城落户农民,明确不得设置必须退出承包经营权的前提,确保农民进退有路,减少进城落户后顾之忧。

今年首次试点评估五部财经法律实施情况

根据十三届全国人大常委会立法规划,116件一二类立法项目中有36件由全国人大财经委负责起草或联系起草单位并进行初步审议。乌日图说,全国人大财经委拟从今年开始对法律实施情况开展评估工作,准备先选择铁路法、企业破产法、产品质量法、中小企业促进法、招标投标法五部法律采取自评估、第三方评估和委托评估等评估试点。

“通过试点总结经验,逐步使评估工作成为立法程序的重要环节,使

评估成果成为法律立改废释的重要依据。”他说。

在加快落实税收法定原则方面,他说,下一步全国人大财经委将按照全国人大常委会立法规划和年度立法计划要求,督促有关部门抓紧增值税法、消费税法、房地产税法、关税法、城市维护建设税法、契税法、印花税法、税收征收管理法(修改)等法律草案的起草,做好法律草案的初步审议,确保按时完成落实税收法定原则的立法任务。

长江保护法纳入今年立法计划

谈到备受关注的长江保护法,程立峰说,全国人大常委会已将长江保护法列为十三届全国人大常委会立法规划的一类项目,并将其纳入2019年全国人大常委会立法工作计划。他表示,全国人大常委会正组织开展该法律草案起草工作,成立了由长江保护法立法工作领导小组各成员单位共同参加的法律草案起草工

作专班,力争按期完成草案,向全国人大常委会提请审议。

程立峰同时介绍,南极立法也被列入了十三届全国人大常委会立法规划。随着我国南极事务不断深入发展,我国有责任将南极条约体系的原则要求转化为国内法,明晰部门职责,规范相关主体活动,提升南极活动能力建设,以推动我国南极事务进一步发展。

民法典草案拟提请十三届全国人大三次会议审议

针对社会关注的民法典编纂工作,刘俊臣说,民法典编纂工作正扎实、顺利、稳步推进。去年8月,将民法典各分编草案作为整体提请全国人大常委会进行了初次审议,目前合编、侵权责任编草案在去年12月已进行了再审,其他分编草案今年将陆续提请全国人大常委会再次审议。他介绍,将要已出台的民法总则

和全国人大常委会审议修改完善的各个分编结合起来,编纂成一部完整的民法典。按照工作方案,最终准备提请十三届全国人大三次会议审议。

他表示,全国人大坚持开门立法,广泛征求社会各界意见,并按照科学立法、民主立法、依法立法的要求,积极做好草案的修改工作,以确保民法典编纂如期完成。

乡村振兴促进法草案力争明年提请审议

谈到制定乡村振兴促进法,陈锡文说,目前这项法律的起草领导小组和工作专班都已经成立,正在积极推

进起草工作。他透露,法律草案力争在2019年

内形成一个比较成熟的征求意见稿,并向中央和国务院各有关单位、地方人大和专家学者广泛征求意见,在再次征求意见并修改基础上,力争在2020年将法律草案提交全国人大常委会审议。

促进形成强大国内市场 推动全方位对外开放

商务部负责人回应热点问题



□新华社记者 刘红霞 申铖

如何持续释放内需潜力?外贸、外资领域将有哪些新举措?共建“一带一路”要如何推进?……十三届全国人大二次会议9日举行记者会,商务部部长钟山,副部长兼国际贸易谈判副代表王受文、副部长钱克明回应中外记者提问。

促进消费今年抓好三件事

去年,消费对我国经济增长贡献率达到76.2%,继续成为经济增长第一拉动力。与此同时,消费增速较上年稍有回落。如何理性客观看待消费增速放缓?如何持续释放内需潜力?

钟山说,去年我国社会消费品零售总额突破38万亿元,增量达到3.2万亿元,这相当于1998年全年的社零总额。

增量的同时,消费结构也在不断优化:服务消费增长快于商品消费,农村消费增长快于城市消费,个性化、多元化、定制化消费成为新趋势……

“所以,去年社零总额增速是符合我国当前发展阶段的,也是符合高质量发展要求的。”钟山说,今年促进消费要抓好三件事,即提升城市消费,促进消费升级;扩大乡村消费,推动“农产品进城、工业品下乡”;发展服务消费,优化服务供给。

以改造提升步行街为例,他说,去年商务部启动了11条步行街改造提升试点,目前正有序推进。下一步,要优化街区环境,提高商业质量,提升购物、餐饮等传统消费的同时,发展体验式、互动式新兴消费,更好满足消费者个性化、多元化需求。

推动外贸稳中提质 营造更优外资环境

“我国第一贸易大国地位更加巩固,贸易强国建设进程不断加快。”钟山说,在复杂严峻形势下,去年我国外贸仍实现规模扩大、质量提高。

他表示,今年将从三方面推动外贸稳

中提质,推动我国外贸实现由大到强的跨越。

一是稳规模,落实好稳外贸政策措施,为外贸经营主体营造好的环境,优化国际市场布局;二是提质量,重点鼓励高技术、高质量、高附加值产品出口,积极扩大进口并优化进口结构;三是转动力,支持企业技术创新、制度创新、管理创新,鼓励发展贸易新业态、新模式。

在吸引外资方面,备受瞩目的外商投资法草案8日提交十三届全国人大二次会议审议。王受文表示,这一法律将进一步优化中国外商投资环境。

草案规定,国家对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。同时,草案体现了一视同仁、公平竞争原则,并对知识产权保护等作出明确规定。

王受文表示,我国已出台一系列稳外

资的政策,外商投资法出台后,将营造更优外资环境。“我认为,我们今年利用外资仍然能够稳定规模、提升质量、优化结

构。”新华社记者 李然摄

多举措推动“一带一路”建设

今年我国将举行第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。钱克明表示,“一带一路”倡议提出五年多来,我国始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,坚持共商共建共享原则,成績有目共睹。

“一大批合作项目落地见效,既有力促进了相关国家的经济社会发展,也给当地民众带来了实实在在的好处。”他说。

钱克明表示,下一步,要建设各方都受益的项目,实施一批改善民生的项目;

建好境外经贸合作区;开展更多贸易投资促进活动,加大招商引资力度;加快发展“丝路电商”,打造“网上丝路”;推进自由贸易区建设,形成“一带一路”大市场。

海南全岛建设自贸试验区实施顺利

中国对外开放版图中,海南是个独特的窗口。去年10月,《中国(海南)自由贸易试验区总体方案》正式发布。

“建设这个自贸试验区,要以高水平开放推进高质量发展。”钟山说,海南将整合全省范围内各种资源,改革将更加系统、更加协调。

他表示,目前总体方案实施顺利。今年将进一步扩大国际航运、旅游、专业服务等领域开放;支持医疗健康、国际会展等产业加快发展,吸引更多创新主体;在贸易投资便利化、政府监管等方面赋予海南自贸试验区更大改革自主权。

在探索建设中国特色自由贸易港方面,钟山说,要突出中国特色,符合中国国情,符合海南发展定位,也要学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式和管理方法。

他表示,将按照分步骤、分阶段建设的要求,研究提出自由贸易港的政策和制度体系。

第二届进博会:有些展位已经“爆满”

钟山说,今年我国将举办第二届中国国际进口博览会,计划展览面积33万平方米,比去年扩大约3万平方米。

他透露,从目前报名情况看,有些展位“爆满”,预计有更多新产品、新技术、新服务亮相进博会。

“可以预期,第二届进博会将有更多的商机、更多的成交,消费者也会有更多的选择。”他说,进博会期间还将举办第二届虹桥国际经济论坛,邀请更多政、商、学、研各界知名人士参加。

新华社北京3月9日电

不断增强国有企业发展活力和核心竞争力

国务院国资委负责人回应国企改革发展热点问题



□新华社记者 谭谟晓 许晟 王希

十三届全国人大二次会议9日在梅地亚中心举行记者会,国务院国资委主任肖亚庆,副主任翁杰明,秘书长、新闻发言人彭华岗就国有企业改革发展热点问题回答中外记者提问。

落实好深化供给侧结构性改革“八字方针”

谈到备受关注的长江保护法,程立峰说,全国人大常委会已将长江保护法列为十三届全国人大常委会立法规划的一类项目,并将其纳入2019年全国人大常委会立法工作计划。他表示,全国人大坚持开门立法,广泛征求社会各界意见,并按照科学立法、民主立法、依法立法的要求,积极做好草案的修改工作,以确保民法典编纂如期完成。

肖亚庆表示,深化供给侧结构性改革

中央企业将贯彻落实好“巩固、增强、提升、畅通”八字方针,首先要加快创新驱

动发展,加大科技创新投入力度,不断增

强自主创新能力。

“要做强做精主业和实业。中央企业

一定要突出主业、突出实业,进一步明确企业的发展目标和战略定位。”肖亚庆表

示,中央企业要严控非主业投资,推动各

类要素向主业集中,不断提升核心竞

争力和盈利能力。

优化国有资产布局,也是重要着力点。

据肖亚庆介绍,下一步中央企业将加

大结构调整力度,积极稳妥地推进装备制造、造船、化工等领域的战略性重组,持续

推动电力、有色、钢铁、海工设备、环保等

领域的专业化整合,扎实推进区域资源整

合,稳步推进国际化经营,不断提高资源

的配置效率。

肖亚庆说,“要深化混合所有制改革

的内涵,更加注重混改的质量和效果。”

肖亚庆说,“要强化管理上下

更大功夫,例如通过强化内控体系建设,

使企业在发展过程中能够质量更优、效益

更好。

有序推进混合所有制改革

混合所有制改革是国有企业改革的重

要突破口。据肖亚庆介绍,目前混合

所有制改革有序推进,上市公司已成

为中央企业运营的主体。2018年,中央企

业和地方企业新增2880户混合所有制改

革企业。

下一步,国资委将加大分类推进混

合所有制改革的力度,扩大重点领域混

合所有制改革试点,“第四批混改试点将

有一百多家企业。”更重要的是,要深化混

合所有制改革的内涵,更加注重混改的质

量和效果。”肖亚庆说。

肖亚庆说,“要根据企业特点,

抓住重要发展机遇,同时做好风险防

范。”他说,“防范风险不是一刀切,要突

出重点。”肖亚庆说,企业要根据自己特

点,抓住重要发展机遇,同时做好风险防

范。

他说,防范风险重要的基础在于制度

建设。中央企业要把制度建设得更加扎

实,特别是内控体系要在针对性、完整性和

有效性上下功夫,促进企业持续健康发展。”肖亚庆说。

新华社北京3月9日电