

# 八大民生任务有了时间表路线图！

□新华社“新华视点”记者

全国两会期间，一系列民生任务受到社会关注。在政府工作报告、财政预算报告，以及两会记者会、人民大会堂“部长通道”等场合，这些任务有了明确的时间表和路线图。

【任务1】

——脱贫攻坚：今年减贫1000万人以上，实现300个左右贫困县摘帽

政府工作报告提出，今年农村贫困人口减少1000万以上，基本完成“十三五”易地扶贫搬迁规划建设任务。国务院扶贫办主任刘永富在记者会上表示，今年实现300个左右贫困县摘帽。

全国人大代表、山西省右玉县张千户岭村村委会主任张宏祥表示，现在距离2020年全面建成小康社会还剩下不长时间，必须继续加大精准扶贫力度，聚焦深度贫困地区。要用好专项扶贫资金，抓实抓细各项工作，靠产业扶贫“摘穷帽”，教育扶贫“拔穷根”。

【任务2】

——教育：不久将发文综合治理校外培训“线下减负，线上增负”现象

政府工作报告提出，发展更加公平更有质量的教育。针对社会关注的校外培训“线下减负，线上增负”现象，教育部部长陈宝生在“部长通道”上表示，将比照线下治理的政策措施对线上的校外培训进行规范，开展线上线下综合治理。已经会同有关部门着手研制综合治理文件，不久将会发布。

全国人大代表、重庆市九龙坡区谢家湾小学校长刘希娅说，随着查处力度不断加大，当前不少校外培训班从线下转移到线上，学生负担不减反增。解决中小学生学习负担过重问题需要综合治理，既要是对违规补课、超纲培训坚决制止，还要通过深化教育领域综合改革，提高课堂教学的质量，引导家长走出焦虑，让孩子们快乐学习。

【任务3】

——电信：年底前实现所有手机用户自由“携号转网”

政府工作报告提出，今年移动网络流量平均资费再降低20%以上，在全国实行“携号转网”，规范套餐设置。工信部部长苗圩在“部长通道”接受采访时表示，进一步降低移动网络流量资费，年底前实现所有手机用户自由“携号转网”。

2010年第一批“携号转网”试点就已启动，但由于种种原因推广缓慢。全国政协委员、中国联通研究院院长张云勇表示，今年，“携号转网”将从5个试点省市推广至全国，体现了政府推动电信资费改革的决心，这将倒逼运营商不断提高服务质量和水平，让消费者享受更优惠的资费，享有更多选择权。

【任务4】

——医疗：今年医保目录调整将纳入更多救命救急的好药

政府工作报告提出，继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平。国家医疗保障局局长胡静林在“部长通道”上说，2019年将开展新一轮医保目录调整工作，将纳入更多救命救急的好药。国家卫生健康委员会主任马晓伟在“部长通道”上表示，要推动分级诊疗破解“看病难”，让抗癌药进医院。

全国人大代表、贝达药业董事长丁列明认为，把更多救命救急的好药纳入医保报销目录，能够进一步减轻人民群众的药费负担，减少因病致贫，切实提高老百姓安全感、获得感。

【任务5】

——环保：今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%

政府工作报告提出，巩固扩大蓝天保卫战成果，今年二氧化硫、氮氧化物排放量要下降3%，重点地区细颗粒物(PM2.5)浓度继续下降。强化水、土壤污染防治，今年化学需氧量、氨氮排放量要下降2%。

财政预算报告提出，中央财政大气污染防治资金安排250亿元，增长25%。将消灭城市黑臭水体作为水污染治理的重点，水污染防治方面的资金安排300亿元，增长45.3%。

全国人大代表、天津市宁河区委书记王洪海说，两会提出了明确的环保目标，接下来就是抓落实。要打好蓝天保卫战、柴油货车治理、长江保护修复、渤海综合治理、城市黑臭水体治理、水源地保护、农业农村污染治理七场标志性战役，还要继续加强环保立法和执法。

【任务6】

——养老：今年1月1日起提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准，今后三到五年使普惠性养老床位增加一百万张以上

财政预算报告提出，从2019年1月1日起，按平均约5%的幅度提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金标准。在记者会上，国家发展改革委相关负责人表示，今后三到五年，将大幅度增加各类养老服务床位，通过城企联动等方式，使普惠性养老床位增加一百万张以上。

中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵说，两会释放出大量养老政策利好信息。今年还将继续适度提高退休人员基本养老金，实现养老金“15连调”，基本养老保障覆盖面和质量不断提高。将增加一百万张以上普惠性养老床位，直面养老院“一床难求”社会热点，回应了百姓诉求，体现了政府对养老问题的高度重视。

【任务7】

——农村人居环境：今年要推动全国三万个村庄实现改厕

政府工作报告提出，因地制宜开展农村人居环境整治，推进“厕所革命”、垃圾污水治理，建设美丽乡村。农业农村部部长韩长赋在“部长通道”上表示，今年要推动全国三万个村庄实现改厕。

全国人大代表、吉林省榆树市永生村党总支书记王艳凤说，厕所改造是美丽乡村建设的重要内容，是农村人居环境整治的基础性工程。接下来要保障资金投入，建设质量，让这项惠农政策落实到位。

【任务8】

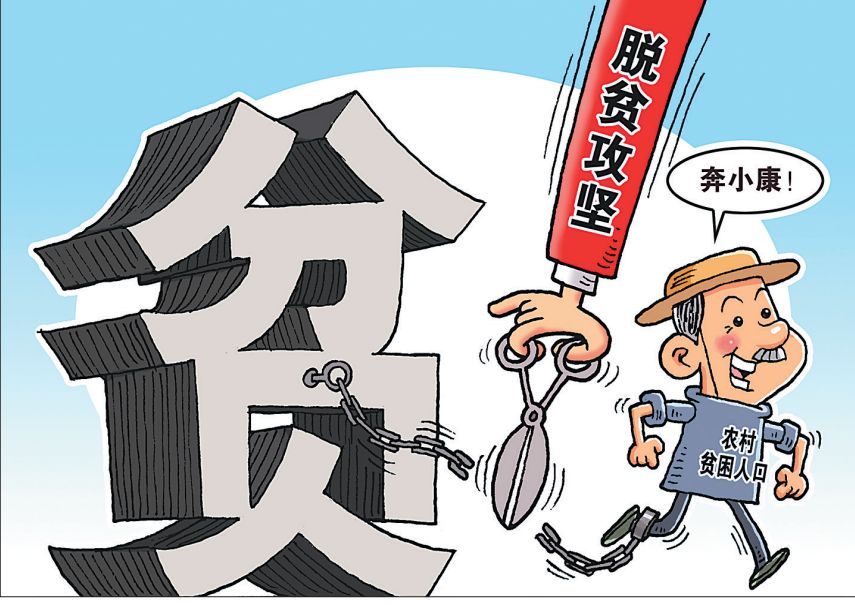
——交通：2020年基本取消高速公路省界收费站

政府工作报告提出，深化收费公路制度改革，两年内基本取消全国高速公路省界收费站，实现不停车快捷收费，减少拥堵、便利群众。

交通运输部部长李小鹏在“部长通道”上表示，2019年将取消京津冀、长三角以及东北、西南地区重点省份高速公路省界收费站。2020年，基本取消高速公路省界收费站。

全国政协委员、湖北省政府参事石文先说，取消省界收费站将大幅提升交通效率，优化百姓出行体验，目前在技术层面没有太大障碍。建议下一步继续深化改革，降低群众出行、物流运输成本。

（记者刘硕 李劲峰 梁晓飞 翟永冠 杰文津 黄筱）  
新华社北京3月14日电



新华社发 徐俊作

## 陈海波在哈尔滨医科大学和哈尔滨理工大学调研时强调

# 加强党的建设 强化后勤管理 为高等教育事业发展提供坚强保障

本报14日讯(记者薛立伟)14日，省委副书记陈海波深入到哈尔滨医科大学和哈尔滨理工大学就高校党建、高校后勤等工作进行调研。他强调，要加强党的建设，强化后勤管理，为高等教育事业发展提供坚强保障。

在哈尔滨医科大学，陈海波先后来到校史馆、宿舍楼、锅炉房、药学院、中国疾病预防控制中心地方病控制中心，详细了解学校发展历程，实地查看宿舍改造、寝室创新管理、锅炉房煤改气等情况，听取学校党建工作汇报；在哈尔滨理工大学，陈海波到食堂、本科实训楼、学生洗浴处考察后勤管理工作，与学生亲切交谈，询问他们的学习和生活情况，到机械动力工程学院调研党建工作，听取先进切削及刀具技术成果介绍。

陈海波强调，高校党建是党的建设的重要组成部分，占有特殊重要的地位。要抓好学校党建工作作为办学治校的基本功，强化思想政治引领，加强意识形态工作，推进“双带头人”培育工程，在发展学生党员的同时，注重在优秀青年教师中发展党员，切实提升高校党建工作科学化水平。要积极推进高校后勤工作，做好浴池、食堂、公寓等基础设施改造，加强学生宿舍安全管理，为培养学生创造良好的内部条件。

## 架起直通民心的桥梁 2019年国办“旁听”全国两会记事

□新华社记者 韩洁 胡璐 刘开雄 贾远琨

这是2019年全国两会上一幕幕特殊的“面对面”——

3月7日中午，上海代表团驻地。全国人大代表徐钰慧见到了专程赶来汇报情况的交通运输部有关同志。

3月5日下午小组审议政府工作报告时，徐钰慧代表提出了进一步放开沿海捎带政策的建议。“建议提出不到两天就得到部委当面回应，速度之快是我此前没有想到的。”

同样的一幕也发生在社会科学界全国政协委员驻地。

“您好，我是税务总局纳税服务司司长孙玉山。对您提出的小微企业税收优惠有关意见建议，税务总局领导非常重视，总局相关司、办做了专题研究。受王军局长委托，我今天专门来向您当面反馈有关情况……”

3月13日中午，全国政协委员袁爱平在驻地见到了孙玉山一行。前几天，袁爱平委员在小组会上提出应充分利用企业大数据，进一步便利小微企业办税。

孙玉山详细介绍了确保小微企业便捷享受、应享尽享税收优惠政策的一系列新举措，并表示下一步将通过“自动式”审批核查，凡是符合享受小微企业普惠性减税政策的纳税人，均无需审批、无需证明材料，在办理相关税种申报业务时，信息系统会自动提示，只需确认即可直接享受……

两会上，代表委员与相关部门面对面解决问题，这样的“见面会”得益于国务院办公厅今年连续第四年推出的“旁听”两会工作。

从2016年开始，每年全国两会期间，国务院办公厅都会派出工作人员现场旁听代表委员审议讨论政府工作报告，将每天收集到的代表委员意见建议，经分类、编辑、审核后变成一份份“旁听”简报，国办从中筛选有价值的意见建议直接反馈给部门。

今年国办派出180多名“旁听员”“扎根”代表委员驻地。

“人大代表是监督政府的，不是单纯地提建议，他们提出的更多是对政府的期盼和期望。”负责上海团“旁听”工作的国办秘书二局副局长张宏亮给自己的记录提出“四个不放过”——对精彩评价不放过，对代表反映的问题不放过，对提出的建议不放过，对提出的要求不放过。

每当夜幕降临，京城四面八方的代表委员“声音”汇总到位于国办秘书局的汇总组。不大的会议室内，电脑、打印机、复印机……十几台机器一同运作，25名汇总组成员忙得热火朝天。

“我们事先都做了充分的准备。”国办秘书一局处长李林主要负责汇总组的工作。即便有成熟的流程和丰富的经验，今年两会李林和他的“小伙伴们”还是每天工作到深夜。

“主要是量很大。”李林说，“同时时效性要求很高，短短几个小时需要处理上千条意见建议，第二天上午8点前要完成上报。工作量大、强度大、压力也大。”

记者了解到，今年“旁听”两会期间，国办累计收集了838份、约1900页代表委员的发言记录，从6000余条意见建议中，梳理筛选出具有针对性、典型性、建设性的意见建议463条，其中86条是对政府工作报告的直接修改意见。同时，103条意见建议转相关部门及时回应、答疑解惑。

“今年两会我看到的第一份涉及税制改革方面的建议，就是国办转来的委员建议。国办通过‘旁听’两会将大会各方面讨论的信息快速传递给相关部门，在政府部门和代表委员之间架起了沟通的直通车，非常高效。”财政部税政司司长王建凡说。

全国政协委员、民革上海市委副主委王光贤说，国办工作人员“旁听”两会是国务院工作作风转变的具体表现，充分体现了政府以人民为中心的执政理念。

据新华社北京3月14日电

## 台籍代表委员 热盼祖国和平统一

据新华社北京3月14日电(记者石龙洪)“祖国和平统一是我们几代人的夙愿，在中华民族走向伟大复兴的今天，我们离实现梦想越来越近。”全国政协委员、福建省南平市台联会长陈建华说。

今年全国两会上，围绕习近平总书记《告台湾同胞书》发表40周年纪念会上的重要讲话，台籍代表委员探索“两制”台湾方案、统一后台湾美好愿景、台胞在推进统一进程中应发挥的作用等，展开热烈讨论，表达热盼祖国和平统一的心声。

陈建华祖籍台湾台南。1946年，她的父亲来到大陆，新中国成立后，留在福建成家。“小时候就常听父亲讲，台湾的甘蔗很甜，大米好吃，景色很美，有日月潭、阿里山……”未料想此后两岸陷入长期隔绝，直到上世纪90年代初，她父亲才得以重返岛内。

“习近平总书记重要讲话深入人心，说到我们台胞的心坎上，引起两岸同胞的强烈共鸣。统一是我们梦寐以求的，梦想正朝我们走来。”陈建华说。

“从曾祖父那一代起，我们家就一直在为统一目标努力，始终相信一定会有两岸统一的一天。”全国人大代表、重庆市台联会长许沛涛。

许沛涛的曾祖父许南英是清代台湾33位科举进士之一。1895年，清政府在甲午战败后被迫签订《马关条约》，将台湾割让日本。许南英毅然投笔从戎，统领兵丁扼守台南，抗击日寇入侵。台南沦陷前一天，他才由部下护送出家，后被迫离台，悲愤内渡福建。许南英共有六子两女，三子许赞群即许沛涛的祖父，参加了北伐战争；四子许赞璽又名许地山，以“落花生”为笔名写作了大量抗日文学作品。

“我出生在有爱国传统的志士家庭，从小听长辈的爱国故事长大，长辈教我们不要做‘亡国奴’，要做堂堂正正的中国人，要把爱国爱乡的传统一代传下去。”许沛涛说，现在，和平统一为两岸同胞所期待。统一后，两岸同胞共享国家发展的机遇和繁荣。有强大祖国做依靠，台湾同胞的民生福祉会更好，发展空间会更大。

# 关于第十三届全国人民代表大会第二次会议代表提出议案处理意见的报告

(2019年3月14日第十三届全国人民代表大会第二次会议主席团第三次会议通过)

十三届全国人大二次会议主席团：

在本次会议上，全国人大代表坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全面依法治国新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，依法向大会提出属于全国人大职权范围内的议案。根据大会主席团第一次会议决定的代表提出议案的截止时间，到3月11日12时，大会秘书处共收到代表提出的议案491件，比去年增长51%。其中，有关立法方面的487件，有关监督方面的4件。代表团提出的14件，代表联名提出的477件。

代表依法提出议案，反映人民意愿，汇聚人民智慧，是中国特色社会主义民主政治的重要方面，也是推进科学立法、民主立法、依法立法的重要渠道。今年代表提出的议案，涉及制定法律的231件，修改法律的247件，解释法律的4件，就有关法律问题作出决定的5件。这些议案紧紧围绕党和国家工作大局，着力通过立法推动和保障重大决策部署、重大发展战略的落实，内容主要集中在以下几方面：一是全面深化改革，扩大对外开放，推动高质量发展。提出修改公司法、证券法、中小企业促进法、企业破产法，制定社会信用法、商业秘密法等，依法平等保护产权，打造法治化营商环境。修改著作权法、商标法、科学技术进步法等，加强知识产权保护，实施创新驱动发展战略。修改反洗钱法、信托法，研究推动金融风险防控处置、互联网金融等方面的立法，防范化解重大金融风险。研究推动大数据、人工智能、自动驾驶等方面的立法，以法治方式引导和规范新技术新业态。制定乡村振兴促进法、农村集体经济组织法，修改城乡规划法等，推动实施乡村振兴战略。提出加强改革先行先试地区相关立法和授权决定工作，确保重大改革于法有据、顺利实施。二是保障和改善民生，增强人民群众获得感、幸福感、安全感。提出修改职业教育法、未成年人保护法、老年人权益保障法、妇女权益保障法、道路交通安全法、传染病防治法，制定个人信息保护、学前教育、校园安全、保健食品监管、法律援助、社会救助等方面的法律，一些代表就民法典编纂、修改民事诉讼法提出议案，强化对民事权利的保护。三是推进生态文明建设和绿色发展。提出制定长江保护法、资源综合利用法、湿地保护法、国家公园法，修改固体废物污染环境防治法、海洋环境保护法、森林法、矿产资源法等，推动实施乡村振兴战略。提出制定海洋基本法、生物安全法、数据安全法，修改城市居民委员会组织法、村民委员会组织法、行政事业性收费法、行政公益诉讼法等。五是发展文化事业和文化产业。提出制定文化产业促进法、革命文物保护法、工业遗产保护和利用法，修改国家通

用语言文字法等。一些代表还就修改刑法、刑事诉讼法等提出了议案。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会议事规则的规定，大会秘书处对代表提出的议案逐件认真分析研究，认为没有需要列入本次大会审议的议案。大会秘书处建议，将代表提出的议案分别交由全国人大有关专门委员会审议。其中，交由宪法和法律委员会审议173件，监察和司法委员会审议24件，财政经济委员会审议78件，教育科学文化卫生委员会审议69件，外事委员会审议1件，华侨委员会审议1件，环境与资源保护委员会审议63件，农业与农村委员会审议25件，社会建设委员会审议57件。有关专门委员会对上述议案进行审议后，向全国人大常委会提出审议结果的报告，经全国人大常委会会议通过后印发第十三届全国人民代表大会第三次会议。

审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案，是全国人大各专门委员会的重要职责。大会秘书处就代表议案审议和相关工作提出如下建议：

一、建议各专门委员会深入学习贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，顺应新时代新要求，满足人民群众新需要，完善代表议案审议工作机制，提高代表议案审议质量，以高质量立法保障和促进高质量发展，更好助力经济社会发展