



## 促进先进制造业和现代服务业融合发展

郑瑛琨

今年《政府工作报告》指出,推动传统产业改造提升。围绕推动制造业高质量发展,强化工业基础和技术创新能力,促进先进制造业和现代服务业融合发展,加快建设制造强国。当前,按照高质量发展要求建设现代化经济体系,需要把发展经济的着力点放在实体经济上,而发展实体经济,重点在制造业、难点也在制造业。先进制造业是相对于传统制造业而言的,它在产业体系中处于高端,具有较强的创新能力、较高的附加值、技术含量和市场竞争力。促进先进制造业和现代服务业融合发展正成为推动制造业加快实现质量效益提高、产业结构优化、发展方式转变、增长动力转化的有力保障。我省应在促进先进制造业和现代服务业融合发展上多下功夫,推动传统产业改造提升。

一、完善先进制造业和现代服务业融合发展的全产业链条。由制造环节向研发设计和营销服务两端延伸形成全产业链条。一是完善上游产业链条,由制造环节向前延伸,加强创意开发、工业设计、技术研发、成果转化等环节,提高产品的科技含量;二是完善下游产业链条,由制造环节向后延伸,加强检测、评估、营销、服务,以及废旧产品回收利用等环节,提高产品附加值。我省先进制造业企业可以从产品定制、设计生产到物流售后,全过程依托数据驱动和网络运作,进而完善先进制造业和现代服务业融合发展的全产业链条。

二、打造先进制造业和现代服务业融合发展的平台载体。产业集群是先进制造业和现代服务业融合发展的重要平台载体。先进制造业的集群化发展更利于深化细化分工协作,加快创新、降低成本和整体效益最大化。先进制造业企业由于其工艺环节可分性较强,所以也更适合发展产业集群。依托我省现有产业集群和工业园区,聚焦集群内产业关联度低、制造业与服务业融合不够等瓶颈问题,努力提高集群内制造业与服务业的相互协同、配套服务水平,打造制造业和服务业融合发展的平台载体,使产业集群成为集成制造与服务功能的产业链集合,不断提升全产业链价值链的竞争力。在制造业集群内,可以搭建研发设计、知识产权、信息服务、金融、商贸、物流、会展等服务平台,围绕制造业集群构建区域服务体系,形成产业共生、资源共享的互动发展格局。例如运用金融服务的杠杆功能,通过产业引导基金和风险补偿基金的选项投放、金融机构授信规模和信贷结构的调控,使各工业园区能够明确核心主导产业,避免无序竞争。有效的金融服务引导会更好地促进制造业的发展。同时,在服务业集群内,可以完善创新创业投资环境,完善知识产权创造、运用和保护法律体系,促使先进制造业企业共享信息知识资源,提升创新能力,做到市场集聚、共同发展。

三、创新先进制造业和现代服务业融合发展的典型模式。先进制造业除了表现在技术的先进性、业态的先进性,还有模式的先进性。为了促进制造业企业由生产型制造向服务型制造转变,应重点支持创新设计、定制化服务、供应链管理、网络化协同制造、服务外包、智能服务、金融支持服务、信息增值服务、系统解决方案、全生命周期管理等10种服务型制造典型模式。例如青岛红领集团在“互联网+服装定制”这种模式上的探索,为服装行业开拓了新的想象空间,在红领模式的基础上,现在已经有服装制造企业进一步开发出全面的“互联网+”模式,每台缝纫机作为独立的信息终端,直接与云平台实现交互共享,所有的辅料原料面料全部被编码成云平台可以识别的数据语言,在生产线上进行传输。我省制造业企业应向先进企业学习,一是从大规模流水线生产转向定制化规模生产,二是产业形态从生产型制造向服务型制造转变,产业模式可以从以产品为中心向以用户为中心转变,创新适合本企业发展的“产品+服务”模式。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

2019年的《政府工作报告》在“确保减税降费落实到位”部分中明确了“全年减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元”的减税降费任务。减税降费直击当前市场主体的痛点和难点,是既公平又有效率的政策。这一政策传递出新时代党和政府对振兴实体经济、有力应对经济下行压力的信心和决心,对于稳定中国未来发展预期起到了决定性作用。我省要抓住这一振兴实体经济、促进经济持续健康发展和保持社会大局稳定的政策机遇,持续释放推动新时代龙江振兴发展的组合效应,把政策红利转化为发展红利。

### 一、畅通政策落实落地,进一步释放实体经济提质增效效应

不加快企业发展,政策红利就会消失。减税降费对于企业发展产生两个红利效应:税后增加利润和减少生产经营成本提高资本运营效率。企业资产负债率下降,融资成本下降;现金流充裕,企业扩大再生产规模状态稳健;损益水平得到有效控制,利润空间进一步拓展。我们必须抓住这一政策机遇,把国家减税降费政策优惠,转化为激励龙江实体经济振兴发展的改革红利。

一是政府部门把国家政策不打折扣地送门上企业。以4月1日作为减税基点,为企业重新核定具体的征税额标准,增强改革的获得感;以5月1日为降费基点,为企业成本结构调整优化进行现场指导,破解人工成本增长过快难

题。这两项工作为企业提高经营质量,增强企业收益奠定制度基础。

二是地方政府引导企业抓住政策窗口适度扩大生产规模。比如,支持企业执行会计加速折旧制度,从装备水平提升上扩大生产规模。比如,支持企业购置先进设备和加速落后装备淘汰,以产能能力建设适度扩大生产规模。比如,市场扩张的优惠政策实行,把部分利润让给消费者以争取更大的订单,以市场规模扩大带动有订单的生产规模提升。再次是地方政府组织减税降费相关政府部门深入实体经济企业靠前服务,做好配套政策的跟进。比如,税费之外的规费降本增效的礼包回馈等,以休养生息和放水养鱼方式,做大新税源和财源。

### 二、打通我省企业改革发展的堵点,进一步释放市场主体创新引领效应

不改革创新,政策动力就会消失。强化国家二次分配可以促进市场主体释放创新引领效应作用,进而提高我省产品、企业和产业核心竞争力。要引导和鼓励市场主体抓住这一创新发展机会,增强创新发展的自觉,进一步释放创新引领效应:

一是运用减税降费政策优惠,打通企业想创新无能为力的堵点,释放新发展效应。近年来,随着产能过剩日益显现,同业竞争加剧,产品利润、企业利润、行业利润被人为摊薄,利用企业自

身力量创新发展的意愿被现行商业化不可行性挡住,成为一个创新发展的堵点。因此,我们必须把降低增值税税率和单位社保缴费率降下来的额外收益转化为企业预期利润,作为创新发展的再投入,打造创新发展的新增长点,拓展新盈利空间。

二是把减税降费兑现成为企业预期利润,帮助企业跳出搞创新是找死、不搞创新是等死的怪圈,释放新产品效应。企业要主动出击,利用政策利好,盘活存量、做大增量,既要把传统优势产能的新产品成本优势、供给优势、市场竞争优势凸显出来,也要把新经济新业态新模式的优化刻画出来,以产品活带动供求市场活。比如,我省食品工业就是税费水平奇高,成为了“赚吆喝不赚钱”的产业。这次要抓住机会,通过减税降费杠杆效应,持续向市场推出绿色有机健康产品,让食品工业成为我省最赚钱的产业。

三是让减税降费政策成为企业家敢于创新发展的最大底气,把科技创新驱动转化成为企业内生动力,释放发展引领效应。减税降费是我省丰富的资源优势、独占的科教优势、原生态优势、对俄优势转化为经济发展优势的重要政策杠杆。减税降费让企业有信心有底气将科技创新驱动,转变为产品服务、企业发展、行业振兴的引擎。强化创新链、产业链、服务链和资金链的有效对接链接,可以促进一二三产业融合、城乡一体化发展,让我省现代农业、乡村产业火起来,食品、石化、能源、装

备、医药、材料等制造业挺起来,生态旅游、康养旅居、对俄贸易、冷链物流、会展创意、教育培训、人力资源、现代金融等服务业热起来。

### 三、落实“巩固、增强、提升、畅通”方针,进一步释放新时代龙江生产力发展效应

唯有贯彻落实供给侧结构性改革,才能把减税降费转化为龙江新时代全面振兴全方位振兴的内生动力:

一是用减税降费举措巩固“三去一降一补”成果。充分利用减税降费政策,做好我省动能转换的加、减、乘、除法。我们要做好产能优势的“加法”,把稳增长任务落到实处;做好过剩落后产能退出的“减法”,对“僵尸企业”“僵尸产品”“僵尸行业”进行深度市场出清,在政策窗口期,防范化解重大风险,守住不发生地区和系统性风险底线;做好新动能发展的“乘法”,把国防、粮食、生态、能源、产业“五大安全”战略职责与我省比较优势结合起来,让“三篇大文章”“五头五尾”,现代化大农业、对外开放战略升级、人力资源优化配置得以早期收获;做好体现高质量发展的“除法”,把投入产出系统进行流程再造,采取制度创新、组织优化、平台覆盖、文化创意、时尚引领等举措,把实体经济收益的分子扩大、分母缩小,确保投资有回报、产品有市场、企业有利润、群众有收入、政府有税收、环境有改善。

二是用减税降费方式增强微观主

体活力。企业活是新时代龙江全面振兴全方位振兴的本钱。要充分利用这次减税降费的发展契机,让国之重器的老企业老树发新枝,规上企业走出成长烦恼期,高新技术企业步入发展快车道,中小微企业铺天盖地的发展。与此同时,要抓好企业队伍、专业技术队伍、市场经销队伍和工匠队伍建设,以人人皆为人才,择天英才而用之的人才发展环境,让企业真正活起来、火起来、富起来、强起来。

三是用减税降费优惠提升产业链。我省产业链从低端向中高端转换,是实现高质量发展的核心关键,也是产能现代化、国际化、区域集群化发展的关键所在。在转方式调结构和做好“三篇大文章”的总体目标下,运用百大项目聚合产业链、百亿级企业拉动支持产业链、万亿级产业集群厚植产业链、千亿级产业园壮大产业链,构建我省现代化产业体系,把新时代龙江产业链嵌入世界、国家、区域产业分工体系。

四是用减税降费动力畅通国民经济。我们要运用这次红利额度大的政策机遇,通过深化改革开放,推动国企改革,加快民营经济发展,运用制度创新开锁、科技创新解锁、政策创新去锁的办法,着力解决龙江生产分工封闭、流通环节受阻、分配激励被动、消费水平落后等深层次问题和矛盾,打造龙江版的现代化生产力体系,真正使龙江生产力融入现代化、体现精细化、凸显高端化、适应国际化。

(作者系省政府研究室工业经济处处长)

# 重塑营商环境 满足市场主体的期待

杨玉荣

减轻维权负担同样是营商环境的重点。维权原本是权利救济,之所以成为负担是因为维护难、维权成本高,复杂长期的维权过程使企业无力专注于发展。要坚定不移地保护产权,对侵权行为要依法惩处,对错案冤案要有错必纠。要使维权不成为负担,有关机关必须有所作为,对企业诉求不推诿不卸责,对企业的不法侵害不视而不见,对企业家合法权益施以保护,及时纠正错案冤案,提升企业家投资我省的信心,真正地保护产权,为吸引投资和企业成长创造条件。

### “重塑”要求我们必须对我省营商环境现状有清醒的认识

最近,我省关于营商环境工作连续出台重大举措,一是《黑龙江省优化营商环境条例》出台,将我省营商环境推上法治化的轨道,二是《中共黑龙江省委黑龙江省人民政府关于重塑营商环境的意见》发布,明确提出了重塑五大新环境的举措。我省提出的“重塑”营商“新”环境改变了“完善、优化、营造”等提法,这是省委省政府在对我省营商环境不断审视、对营商环境工作推进不断审视的结果。

重塑要求我们必须对我省营商环境现状有一个清醒的认识。在近年来不同机构进行的营商环境评价中,我省均不靠前,有些指标还远远在后。透过数字我们必须认识到,我省营商环境不是在一个较好的基础上的进一步优化,不是在一个基本向好但存在瑕疵的条件下的进一步完善,也不是在一个没

有基础的情况下的新制造,而是在一个并不理想的环境基础上的重新塑造。反映了我省长期以来业已形成的有碍发展的不良环境,这样的环境仅靠完善、优化已经不够,必须要重塑。

重塑要求我们对任务要求必须要有一个深刻认识。所谓重新塑造意味着首先要打破旧思维、旧习惯、旧做法,同时要确立新思维、新习惯和新做法。打破就要敢于揭短勇于认错。2018年底召开的全省深化机关作风整顿优化营商环境警示教育大会,就是一次以剖析侵害群众利益、损害党和政府形象、破坏发展环境方面典型案例的方式,对原有环境的一次打破。通过曝光把问题亮出来,通过严肃处理把原来的习惯舒适的环境打破。打破不是目的,重新塑造才是关键。这种塑造绝不是小打小闹、修修补补,必须是大刀阔斧,洗心革面式的重塑。破立并重、纠建并举,唯有如此才可能真正呈现出一个全“新”环境。

### 重塑营商环境是利益格局的打破和重建,需要智慧更需要勇气

环境的问题说到底还是人的问题,追究到底还是人的思想问题。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上,将“解放思想”作为首要要求,并明确指出东北在体制机制、经济结构、对外开放、思想观念方面存在“四个短板”。2018年末省委下发了《开展解放思想推动高质量发展大讨论实施方案》,明确发展必须从思想、思路层面破题。那么在重塑营商环境上同样需要解放思

想。解放思想不能是一句空话,也不能是对别人说的话,而应当是广大领导干部对自己的自我批判、自我革新和自我提升。突出要解决的是保守主义和经验主义,也包括形式主义和官僚主义。表现在具体工作中,在上级要求、领导权威、经验习惯、个人风险,与市场诉求、群众利益、创新创意和责任担当之间如何取舍,不唯旧、不唯上、不唯私、有担当,思想就是解放的,反之因循守旧、墨守成规、明哲保身,思想就不可能得到解放。

当前突出反映出来的一些改革举措落实不到位,主要根源就在于形式主义、官僚主义的影响。重塑营商环境也是利益格局的打破和重建,需要智慧更需要勇气。重塑营商环境,一要树立斗争的勇气和信心,二要增强斗争的能力和本领。影响我省营商环境的问题很多是长期形成的,有的问题可能是顽症,有的涉及权力格局的重整,树立斗争的勇气和信心就必须直面问题,敢于碰硬,有钉钉子精神,百折不挠;要解决长期以来影响我省营商环境的痼疾,还必须增强斗争的能力与本领。既要讲究斗争的方法和策略,注重斗争效果,不能生硬机械,又要提升斗争的能力和本领,特别要自觉学习新知识新规则,研究出实际好用又科学的办法,解决老大难问题。总之要通过解放思想、敢于斗争、善于斗争,重塑一个对政务有严格要求、对市场充满吸引力、对市场主体有温度的营商环境,为龙江高质量发展创造条件。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

# 牢固树立农业农村优先发展的政策导向

陈沫

“三农”工作的干部充实地方各级党政班子。要强化五级书记抓乡村振兴的制度保障,实行中央统筹、省负总责、市县乡抓落实的农村工作机制,制定落实五级书记抓乡村振兴责任的实施细则,按国家部署,落实政策,培训人才。实现乡村振兴战略,必须建立一支强有力的“三农”干部队伍,忠诚、干净、担当。由于农村工作的复杂性,这支队伍必须能吃苦耐劳,具有顽强的意志力和战斗力。因此,要大胆任用优秀的年轻干部,把工作实绩作为重要依据,确保“三农”干部队伍的战斗力。

### 优先满足“三农”发展要素配置是完成硬任务的物质条件

有效地配置劳动力、资本、土地等生产要素,才能提升经济发展的活力,资源要素的配置决定着经济发展的格局。我国城乡二元经济结构产生的原因就是资源要素的配置失衡。实行乡村振兴战略就是要把资源要素进行优化配置,强化制度化供给,推动资源要素流向农村。如果国家没有从政策上做出规划,农村的劳动力、资本和土地都可能源源不断地流向城市,导致农村缺乏活力,发展缓慢。优先发展农业农村就是要改变城乡要素配置的单向流动状态,补偿农村要素短缺的情况,是

实现乡村振兴的物质条件。把劳动力留在乡村就需要创造大量的就业机会,我们要培育发展新产业新业态新模式,吸引城市的专业技术人员、各级干部和成功的企业家,积极投身到乡村建设上来,挖掘农村本土人才,培育新型职业农民,为留在农村的青年人提供发展的机会,创造发展的条件。让资金流进农村,要采取多种措施,形成多元投资的格局,要广开融资渠道,把普惠制金融的重点放到农村,积极发展村镇银行,鼓励金融机构在乡村设立服务网点,增加对“三农”的投入。要加快建立城乡统一建设用地市场,深化土地制度改革,释放土地红利。

### 优先保障“三农”资金投入是完成硬任务的有效支撑

优先保障“三农”资金投入,坚持把农业农村作为财政优先保障领域和金融优先服务领域,公共财政更大力度向“三农”倾斜,县域新增贷款主要用于支持乡村振兴。这是补齐农业农村发展短板的必然要求,也为乡村振兴提供了有力的支撑。缩小城乡差距,统筹城乡发展,加快推进现代农业建设的步伐,加强农村基础设施建设与公共服务均等化等新要求,都需要我们充分发挥财政资金的职能,调控农业农村经济容

易发生市场失灵的领域,把大量资金投向周期长,见效慢,而且不能通过市场调解的公共品建设。地方政府债券资金要安排一定比例用于支持农村人居环境整治、村庄基础设施建设等重点领域。乡村振兴是一项系统性和长期性的庞大工程,财政投入要适应这些特点,符合乡村振兴的发展规律与目标任务,合理制定投资规模和渠道,重点支持脱贫攻坚,永久性农田建设,农村人居环境整治,基础设施建设,城乡基本公共服务均等化。努力提高财政资金的使用效率,严格财政资金的监督管理,加强“三农”财政资金的预算编制,细化绩效管理,增加农民对财政资金的知情权参与权和监督权,依法严肃处理违法违规行。

### 优先安排农村公共服务是完成硬任务的重要动力

构建城乡一体化的公共服务体系是乡村振兴的根本目的。农村的教育、医疗、养老、社保等公共服务,标志着一个国家的发展和进步水平。改革开放以来,我国的农村事业有了很大的进步,农村生活条件得到了明显改善,生活水平不断提高,但城乡差距依然较大,农村的公共服务体系明显的落后于城市。因此,要推进城乡基本公共服务

标准统一、制度并轨,实现从形式上的普惠向实质上的公平转变。实现城乡统筹一体化发展要强化政府的主体责任,农村公共服务体系发展缓慢,主要原因就是建设资金供给不足。各级政府应加大对公共服务的投入力度,纠正公共财政偏向城市的做法,树立优先发展农村的理念,建立政府主导、社会参与、市场竞争的农村公共服务体系建设体制,建立健全农村公共服务的长效机制。完善绩效考核、监督约束机制,努力提高农村公共服务的质量和效率。让农民积极参与公共服务的决策,大力推动公共服务下乡,加快推进城乡基本公共服务均等化,一切从实际出发,满足农民的需求。要在体制机制上创新,实现公共服务城乡统筹一体化发展。

(作者系黑龙江省农村发展研究中心副主任)

