



理论

以法治保障营商环境不断优化

孙元君

日前,习近平总书记在主持中央全面依法治国委员会第二次会议上强调,法治是最好的营商环境,要以立法高质量发展保障和促进经济持续健康发展。在法治环境下,才会有公平的竞争,有稳定的预期,有靠得住的信用。法治化环境最能聚人聚财,最有利于发展,就我省来说,优化法治营商环境,必须提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力,必须积极培育社会主义法治文化,引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,让依法办事蔚然成风。

一、法治是发展的可靠保证。2019年《政府工作报告》强调“大力推进改革开放,加快建设统一开放、竞争有序的现代市场体系,放宽市场准入,加强公正监管,打造法治化、国际化、便利化的营商环境,让各类市场主体更加活跃”。法治化就是一定要按照客观规律办事,一定要讲治理的明确性、稳定性和连续性,而不是讲主观随意性。法治国家一定是理性精神张扬的国家,没有理性精神的张扬就不可能建成真正的法治国家,理性精神不仅体现在现代国家的立法、执法、司法等方面,更体现在全体公民的日常生活中,随着法治化在社会生活各个方面全面实施,社会各领域的非理性将越来越少,理性将越来越多,着力打造法治化环境或理性化环境,必将推动我省社会发展形成一系列新格局和新趋势。

二、优化法治营商环境,必须提高领导干部运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。当前,随着全面深化改革的深入,各种社会矛盾、利益纠葛和思想激荡愈加凸显,这一方面表明广大人民群众的自主意识、主体意识和竞争意识逐渐增强,另一方面表明化解矛盾冲突的难度更加艰巨。领导干部作为各项事业的组织者、推动者,要从法律的角度去分析、去思考,把行为置于法律的约束之下。一要改变决策拍脑袋,执行靠命令、监督走形式等惯性思维误区,树立依法执政、依法行政和公正司法的科学理念。二要改变重权力轻权利、重治民轻治官、重管理轻服务等传统思维误区,树立执法为民、公平正义、服务大局的治政理念,从而保证改革的正确方向。三要改变规避法律、以言代法、徇私枉法,树立依法治国、法律至上、遵法守法的现代理念。四要依靠法治化的制度安排和运行机制,消除影响和制约法治发展的体制机制障碍,要进一步完善行政管理民主化、科学化的制度设计,特别是关系领导干部决策权、执行权方面的法律和程序。要进一步完善相关配套规则的设计,保证行政机关和领导干部真正能够将“法无授权不可为、法定职责必须为”的法治原则落到实处。要坚持法治政绩导向,把依法履职水平作为衡量各级领导干部工作绩效的重要标准。五要深化基层治理法治化建设,把依法治理建立在扎实的基层基础工作之上。法治建设的稳步推进的关键和主体力量来自基层,基层治理法治化有效推进,直接关系到我省治理法治化的进程和结果,因此,必须加强基层法治机构和法治队伍建设,必须加强基层基础设施建设,必须加强基层党组织战斗堡垒地位建设,必须加强基层干部法治观念、法治为民意识以及依法办事素质建设,为我省整体全面迈向法治社会奠定雄厚的法治基础。

三、营造法治营商环境,必须积极培育社会主义法治文化。法治是一个国家走向现代文明的重要标志,在一定意义上也是衡量社会发展健康与否的重要尺度,在法治框架内妥善处理各种矛盾,寻求法治之下的最大共识,这无疑是推进改革持续向深入发展的制度保障和持续动力。培育社会主义法治文化,关键在于弘扬自觉的法治精神,夯实法治理念的社会基础。应当培育和营造社会公共规则意识,倡导契约精神,维护公序良俗,努力将法治观念内化为相应社会主体的自觉意识。要引导广大群众自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,让依法办事蔚然成风。法治建设的进程也将是全社会道德水平提升的进程,只有这个社会的好人多了,社会运行的成本才会降低,法治的实施才会畅通无阻,才会真正形成良法善治的局面。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

解放思想将“问题导向”贯穿发展始终

张涛

解放思想是时代与实践发展的需要,是不断解决前进道路上的矛盾和问题的根本前提,是马克思主义本质属性的体现。习近平总书记在考察我省重要讲话中指出,东北发展,无论是析困境之因,还是求振兴之道,都要从思想、思路层面破题。解放思想作为推动龙江新一轮高质量发展的“金钥匙”,已成为高度共识。要用解放思想这把“金钥匙”打开龙江高质量发展“这扇门”,必须在谋划地区改革发展思路上下功夫,在解决突出矛盾问题上下功夫,在激发基层改革创新活力上下功夫。真正做到解放思想、转变思路、抓住机遇、跟上时代。

解放思想既是理论问题,又是实践问题。实践主题的变化决定了理论形态的深化。与40年前真理标准大讨论相比,如今的新一轮解放思想大讨论,从时代背景到问题指向再到主要任务都发生了明显变化。这次解放思想,就是要聚焦高质量发展,解决好充分调动干部的积极性、主动性、创造性问题,把内生动力激发出来、把发展活力释放出来、把巨大潜力挖掘出来,以新一轮思想解放推动新一轮振兴发展。对此,我们既要从理论上搞清楚为什么解放思想、解放哪些思想、怎样解放思想,更要立足实际存在的短板弱项,有针对性地进行研究,瞄准自身的痛点难点堵

点,多剖析深层次原因,多形成务实管用的举措,真正做到扬长避短、扬长克短、扬长补短,确保解放思想大讨论取得实效。

解放思想要切实解决与高质量发展不相协调的问题。全省解放思想推动高质量发展的整体成效是由每个领域、每个行业、每个战线聚合而成,是靠每项任务的完成、每个问题的解决、每个计划目标的实现显现出来。解放思想没有局外人和旁观者,需要全民参与、共同发力,全省人民都要心往一处想,劲往一处使,与龙江发展振兴同频共振,及时调整与高质量发展“不相适应”的思维,不断更新与高质量发展不

相符合的观念,切实解决与高质量发展不相协调的问题。我们要着眼长远求长效,立足推动高质量发展、实现龙江全面振兴全方位振兴的全过程,谋划制定解放思想的长期计划,为有力、有序、有效推进,提供路径遵循和方向指引,更要立足当前求实效,着力解决好本地区、本部门、本单位目前最迫切需要解决的现实问题、影响和制约发展的突出问题、关系群众切身利益的根本问题。

解放思想要真正转变观念,推动营商环境的优化。发达省份的实践证明,营商环境优良,经济社会发展就好、效益就高。虽然《黑龙江省优化营商环境条例》《中共黑龙江省委黑龙江省人

民政府关于重塑营商环境的意见》已出台落地,为打造龙江发展软环境奠定了坚实基础,提供了有力保障,但从总体上看,我省整体营商环境还不够优化。对此,我们要从制度机制入手,打造高效透明的政务环境、公平正义的法治环境、开放有序的市场环境、诚信守约的人文环境、绿水青山的生态环境,建立营商环境保障体系,营造良好氛围。要真正做到清障碍、去烦苛、铺坦途,真正做到该管的管,该放的放,树立起“做好服务是本分,服务不好是失职”的政府意识,切实把责任扛在肩上,把解放思想的成果体现在发展环境的不断优化上。

(作者系团省委副书记)

解放思想重在创新思维增活力

陈晓辉

面对新时代的新目标、新任务,没有思想的解放,就没有行动的突围。思维方式的变革是思想解放的核心,出主意、定决策是领导干部的重要职责,领导干部运用科学思维方式分析问题、处理问题,有利于增强工作的科学性、预见性和创造性,对新一轮的高质量发展具有巨大的推动作用。因此,新时代解放思想重在领导干部变革思维方式,用战略思维谋全局,法治思维求善治,辩证思维出智慧,创新思维增活力。

从局部思维向战略思维转变。战略思维能力是领导干部做好工作的先决条件。中国特色社会主义进入新时代,一系列重大问题需要进行战略谋划。但在实践中却有一些领导干部只从局部、某一侧面、某一断面看发展,为了适应新时代的要求,各级领导干部必须从局部思维向战略思维转变。只有具备较高的战略思维能力,才能正确处

理战略目标、战略布局、战略重点、战略步骤、战略保障、战略转变等一系列事关全局的战略问题,才能有正确的战略规划和战略行动,才能驾驭全局取得事业的成功和可持续发展。从根本上说,战略思维就是正确处理各个局部之间的关系,包括空间上各种要素、时间上各个阶段之间的关系。

从人治思维向法治思维转变。经过30多年的全民法制宣传教育,绝大多数领导干部自觉学法用法的意识已明显增强。但以言代法、以权压法等行为时有发生。党的十八大及十八届三中、四中全会,都对提高领导干部运用法治思维和法治方式能力提出明确要求。提升法治思维能力,领导干部必须带头学法、带头知法、带头用法、带头守法,保障民权、规范公权,严格履行法定职责,在法治的轨道上推动各项工作,真正建立对法治的信仰和敬畏。

问题的本领,才能把各项工作做得更好。领导干部在实践中运用辩证思维方式,就是要坚持统筹兼顾的方法,处理好部分与整体的关系,增强工作的整体性和系统性;坚持“两点论”和“重点论”的有机统一,突出工作重点、抓住关键环节、实现纲举目张;坚持“转化论”,抓早抓小、防微杜渐,防止矛盾积累到一定程度就会发生质的突变造成无法弥补的损失,不断提升辩证思维能力。

从惯性思维向创新思维转变。中国特色社会主义进入新时代,中国面临更多的新情况、新问题。创新能力是领导干部做好工作的必备素质。在激烈的国际竞争中,惟创新者进,惟创新者

强,惟创新者胜。大到一个国家在世界舞台上站稳脚跟,小到一个地方、一个企业,创新都是引领发展的第一动力。中国特色社会主义能取得今天的成就,与绝大多数领导干部具有创新思维密不可分。但也必须看到,现实中还有一些领导干部对发生的改变置若罔闻,工作中遵循老经验、老办法,严重阻碍发展。为此,领导干部必须创新思维,主动适应新常态,瞄准新目标,把握新要求,谋划新举措,用新的视角观察形势,用新的理念解决问题,用新的思路和办法解决当前面临的困难和问题,走出新的路子,创造出新的经验。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

解放思想 推动高质量发展

实现小农户和现代农业发展的有机衔接

王炳春

党的十九大报告提出“实现小农户和现代农业发展有机衔接”。2019年中央一号文件也提出,落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策,完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制。2019年的《政府工作报告》强调“加快农业科技创新,大力发展现代种业,加强先进实用技术推广,实施地理标志农产品保护工程,推进农业全程机械化。培育家庭农场、农民合作社等新型经营主体,加强面向小农户的社会化服务,发展多种形式规模经营。”小农户在我省农村占大多数,农业强省既要发挥多种形式适度规模经营的引领作用,又要注重稳定小农户家庭经营的基本面。基于此,要实现小农户和现代农业发展有机衔接,必须结合小农户的优、劣势,引导农业经营主体发展土地托管、联耕、代种等农业生产模式,促进多模式发展,吸纳带动更多的小农户实现大生产。

充分发挥小农户独特优势

我省的小农户具有三大优势。一是投入少,可变性强。可以结合当地地形、气候、文化等特点搞好特色种植养殖业,形成特色鲜明的小屯、小村、小镇,打造品牌与乡村旅游互动,小农户参与其中,销售自家农产品、将闲

置民宅改造成民宿出租;二是时间充裕,精深加工潜力大。小农户可以利用充裕的农闲时间,学习技术、管理与服务知识,将自家的农产品适当加工成半成品或成品,提高附加值,满足城市消费者多样化的消费需求;三是适应能力强,管理成本低。虽然山地、丘陵不适合农业规模化经营,但是却适合发展山地农业,种植山地生存的高价值农产品,增加小农户收入,实现小农户与现代农业发展有机衔接。

全面提升小农户综合素质

小农户自身素质的提升是内生动力源泉的增长,是实现由“输血”到“造血”的转变,能够实现与现代农业发展有机衔接。一是转变心态。通过政策扶持引导、改善基础设施、完善社会化服务体系等措施让小农户心有所依、看到实处,切身认识到未来发展的广阔前景,积极主动与现代农业发展有机衔接;二是开展针对性强的科学技术和经营管理培训。采取专业技术人员现场指导、定期定点技术培训、建立专业咨询平台和涉农新技术网络推广等多种方式满足提升需求;三是培养市场意识和经营意识。加强小农户与市场信息的联通,利用科学有效的指导,弥补小农户经营能力欠缺和市场敏感性差的不足;四是构建多元融资渠道优化自身生产能力。通过党和政府的惠农政策,在金融领域帮扶小农户。通过普惠金融建立专门为农村提供金融服务的村镇银行、合作金融和小微贷款公司,为小农户提供基本的金融服务。通过建立信用县、乡镇、屯和农户等方式,降低金融机构贷款的信用风险,提高金融机构为小农户贷款的积极性。推动土地两权抵押,盘活沉睡多年的农村固定资产,从生产资料领域为小农户提供贷款担保,扶持小农户扩大经营规模和提升生产能力。

坚持小农户与新型经营主体良性互动

发展多样化的联合与合作,提升小农户的组织化程度。一是助力小农户升级为新型经营主体。政府在制定政策上要把发展的立足点放到小农户上,通过财政、金融、保险等方面的支持政策,形成鼓励支持发展家庭农场的良好氛围,鼓励有长期、稳定务农意愿的小农户稳步扩大经营规模,逐步培养成管理先进、效益明显的专业大户或家庭农场。将返乡回乡下乡的创业人才培养成新型经营主体;二是发挥新型经营主体对小农户的带动作用。可以将新型经营主体是否能以合同方式或股权方

式吸纳小农户加入,以及能否与小农户建立稳固的利益纽带,作为其申请财政资金支持的必备条件,从而增强新型经营主体促进小农户实现与现代农业发展有机衔接的内在激励;三是鼓励小农户投资新型经营主体。健全小农户信用信息征集和评价体系,探索完善无抵押、无担保的小农户小额信用信贷。建议小农户将筹集到的资金以债务或股份的方式投入到新型经营主体里,并按双方约定给予小农户一定的利息或分红;四是新型经营主体为小农户就业创造机会。新型经营主体要打造区域公用品牌,开展农超对接、农社对接,帮助小农户对接市场,并优先给予小农户工作的机会。

培育让小农户节本增效的社会化服务体系

培育社会化的生产服务体系和经营服务体系。一是依托产业为基础培育社会化服务体系。重视信息技术,打造多种类型的平台,为小农户及时提供农业政策、农技推广、销售渠道、市场价格等方面的信息服务。在生产方面,通过大数据的采集和发展互联网云农户,解决小农户“种什么”的问题。通过农业科技特派员下乡、网络技术指导,为小农户提供病虫害统防统治技术等,解决小农户“怎么种”的问题。在经营方面,搭建互联网平台,发展农村电子商务,销售特色农产品、手工艺品等,解决小农户“怎么卖”的问题;二是建立公益性服务组织和社区综合性农民合作组织。鼓励组织部门、群团组织和财政部门携手合作,设立多种创业基金,鼓励志愿返乡的高素质青年带领广大农民发展服务型的农民合作组织,为小农户提供综合性的服务。利用传统村庄的文化共用资源,以社区为载体,培育真正代表农民利益的、完全由农民组织的合作组织,开展互换并地、土地托管和联耕代种等规模化服务;三是改善小农户生产条件。建议启动耕地宜机化改造和村庄道路建设项目,开展“多村社区”试点工作,平整土地和建设农业道路。让那些区位偏僻、承包地自然条件差、土地细碎且不平整、无法机械作业、道路不畅通、难以与现代农业发展有机衔接的小农户不掉队;四是探索针对小农户的服务方式。培育各类专业化市场化服务组织,推进农业生产全程化服务,帮助小农户节本增效。在小农户不进行土地流转和不更换经营主体的条件下,以土地托管、半托管等新型服务方式,将小农户引入与现代农业发展有机衔接的正确轨道。

(作者系中共黑龙江省委党校决策咨询部研究员)

构建守信践诺诚信公平的营商环境

任春梅

2019年《政府工作报告》强调“健全社会信用体系”。经济社会的健康发展必须以健全的信用体系为前提。我们必须坚持“政府推动,社会共建。健全法制,规范发展。统筹规划,分步实施。重点突破,强化应用”的原则,加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设,努力提高全社会诚信意识和信用水平,全面建设诚信龙江,为推动龙江实现全面振兴全方位振兴营造良好发展环境。

推进龙江商务诚信建设

商务诚信是企业之间、企业与消费者之间和谐关系的体现,是社会信用体系建设的重要组成部分,为市场经济的有序发展提供制度保障,对营商环境具有重要意义和作用。一要开展事前信用审查。我省应探索对诚实守信主体实行优先办理、简化程序、容缺受理等便利服务措施,对违法失信主体实施市场禁入或服务受限等预防和惩戒措施。二要建立信用承诺制度。鼓励和引导商务领域市场主体开展综合信用承诺或产品服务专项承诺,并对违约责任作出书面承诺。三要完善信用公示

制度。利用各类商务系统网站、依法依规向社会公开行政许可、资质认定、行政处罚、执法检查、联合奖惩对象名单等信用信息。四要开展信用分类监管。结合“双随机、一公开”监管方式改革,对守信的市场主体,降低企业合规成本。对违法失信主体加强行政性约束。五要实施信用联合奖惩。不断丰富联合奖惩措施,提升奖惩措施有效性。加强联合奖惩典型案例宣传力度,扩大奖惩效果和社会影响。对违背市场竞争规则和侵犯消费者权益的企业建立黑名单制度,让失信者寸步难行,让守信者一路畅通。

推进龙江社会诚信建设

诚信体系的建设需要全社会共同的努力,我省应进一步加强诚信教育,健全行业规范,完善褒扬惩戒机制,努力营造一个全社会诚实守信的社会环境。一要根据社会信用体系建设需要,建立健全信用管理地方性法规、明确征信服务的基础性信息标准,界定信用信息的公开范围等,为各种社会信用活动的开展提供法规、制度支持,使信用建

设和信用管理有章可循。二要加强诚信意识教育,进一步加大诚信宣传、教育和监督力度,提高信用主体对诚信重要性的认识,形成崇尚诚信、践行诚信的社会风尚,不断提高全社会的信用水平。三要建立健全事前信用承诺,事中信息公示、信用分级分类监管以及事后信用联合奖惩的全流程信用监管机制,实现“信用管终身”,建立以信用为核心的新型监管机制。四要完善失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制,通过信用监督、警示和惩戒机制,通过信用联合惩戒机制解决“执行难”。五要规范信用修复,为信用改善者提供“退路”。要结合实际建立有利于失信主体自我纠错、主动自新的社会鼓励与关爱机制。

推进龙江司法公信建设

司法公信力是社会公众对司法的普遍认同感,是司法作为一种国家公权力所具有的赢得社会公众信任和信赖的能力,是法治社会的重要标志之一。一要提升司法审判信息化水平,推行网上立案、自助立案等便民服务,推

进强制执行案件信息公开,提高生效法律文书执行率。二要继续推行“阳光办案”,建立健全专项检查、同步监督、责任追究机制,规范和加强查询工作管理,建立健全犯罪档案查询与应用的社会治理机制。三要加强司法行政执法执业人员信用建设,增强司法行政执法工作的透明度和公信力。大力推进行政信息公开,保障人民群众的知情权。四要健全促进司法公信的制度基础。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。严格落实司法公开,保障人民群众的知情权。四要健全促进司法公信的制度基础。完善确保依法独立公正行使审判权和检察权的制度。严格落实司法公开,保障人民群众的知情权。五要强化对司法活动的监督,落实检察机关行使监督权的法律制度,完善人民监督员制度,规范媒体对案件的报道,对司法领域的腐败零容忍。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

LILUN

理论专刊

总第1571期