

# 两个“全国第一”的背后

## 北京积极探索高质量发展之路

□新华社记者  
李斌 孔祥鑫 王优玲 张超

2018年,首都北京交出一张靓丽成绩单:人均GDP达2.13万美元,全员劳动生产率达24万元/人左右,创下两个“全国第一”。

一系列数据,是北京近年来积极探索高质量发展的有效注脚。

“推动北京高质量发展,要抓住五个关键:立足首都城市战略定位,减量发展是特征,绿色发展是基础,创新发展是唯一出路,以人民为中心的发展是根本落脚点”——

正如北京市负责人提出的那样,面对“建设一个什么样的首都,怎样建设首都”这一重大课题,北京这座千年古城要坚定不移走减量发展、绿色发展、创新发展之路。

### 减量发展:全要素生产率不断提高

花红柳绿,春光明媚。

北京市西城区菜市口西北角,是面积达3万多平方米的广阳谷城市森林公园:2017年9月,这片“黄金宝地”在政府斥巨资拆走、腾退后没有变成写字楼,而是被建成了森林公园……

广阳谷,是过去几年北京腾退土地、留白增绿的一个缩影。

2014年习近平总书记考察北京,明确首都“四个中心”新的城市战略定位,确立了建设国际一流的和谐宜居之都的战略目标。

疏解,就是“北京版”的供给侧结构性改革。

——严把新增产业准入关。2014年,北京制定新增产业禁止和限制目录,并两次“从严从紧”修订。截至2018年底,全市不予办理新设立或变更登记业务累计达到2.1万件。

——盘活低效闲置资源。两年来,北京退出一般制造业企业1307家,疏解提升市场和物流中心500个,为引入高端要素腾出了宝贵空间。

2017年,党中央、国务院批复《北京城市总体规划(2016年-2035年)》,明确提出“减量发展”概念,确定了人口总量上限、生态控制线、城市开发边界三条红线。

减重、减负、减量,北京产业结构发生深刻变革:和2013年比,2018年,符合首都城市战略定位的新设市场主体占比从25.1%上升到50.5%;新产业、新业态、新模式孕育成长,金融、科技、信息等对经济增长贡献率超过60%……

2018年,北京再次实现“三个减量”:人口减少16.5万,城乡建设用地减量约34平方公里,建设面积减少1200多万平方米。

建设用地少了,生态绿地多了,经济发展效益高了。

2018年,北京市GDP超过3万亿元,增长6.6%;新经济增加值突破1万亿元,服务业增加值占GDP比重达81%;全员劳动生产率达24万元/人左右,居全国第一。

在西城区,往昔的动物园批发市场转身为金融科技与专业服务创新示范区。转型前,这里约40万平方米的建筑容纳

了9万多名从业人员,每年贡献税收仅5000万元左右;转型后,仅目前投入使用的1万平方米建筑贡献税收就已超过5000万元,从业人员仅500人左右。

“何谓高质量?在宏观层面,主要指国民经济整体质量和效率的提高,核心是具有较高的全要素生产率。”北京市委党校教授赵利说,北京建设首善之区,在推动高质量发展上理应先示范。

### 绿色发展:能源利用效率位居全国首位

户均种植板栗近15亩,特色旅游每年吸引15万余游客,为村里带来综合收入约240万元……

近年来,北京市怀柔区渤海镇北沟村从一个名不见经传的小山村变成“北京最美乡村”。“北沟村走上了富裕路,靠的就是绿色发展”。“北沟村党支部书记王全深有感触地说。

2018年11月,北京发布《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》。怀柔、门头沟、平谷、密云、延庆等占北京面积68%的区域,构建起北京市生态涵养区的“家底”。

5个方面16项政策措施,为生态涵养区这一北京“后花园”描绘了美好蓝图——建成展现北京美丽自然山水和历史的典范区、生态文明建设的引领区、宜居宜业宜游的绿色展示示范区。

绿色发展,离不开优美的生态环境。北京从1998年开始大规模治理大气,特别是通过实施2013-2017年清洁空气行动计划,5年间年燃煤总量从2270万吨减至600万吨以内,淘汰老旧机动车216.7万辆,清理整治“散乱污”企业1.1万家,2018年细颗粒物年均浓度下降到51微克/立方米。

近年来,北京全面推行河长制,开展“清河行动”和水源地环境保护专项行动,联合推进永定河综合治理与生态修复,污水处理率提高到93%。凉水河、萧太后河、北运河……一条条骨干河流告别黑臭,一座座滨河公园给人以便利和享受。

留白增绿,见缝插绿。2018年北京新增造林26.9万亩,全市森林覆盖率由2012年的38.6%提高到2018年的43.5%,城市生态空间大幅度增加。

从集聚资源求增长到疏解功能谋发展,再到大力推动绿色集约发展,北京发展效率进一步提高。数据显示,2018年,北京市万元地区生产总值能耗为0.254吨标标准煤,同比下降3.8%;水耗为12.9立方米,同比下降7.1%;能源利用效率居全国首位。

“北京正通过把不符合首都定位的制造业就地淘汰,推动传统产业撤并转型升级,鼓励企业通过节能减排、清洁生产等方式,坚定不移地走绿色发展之路。”北京市社会科学院副院长赵弘说。

### 创新发展:驱动高质量发展的巨大动力

在北京市朝阳区的E9区创新工场,一个由360多个奶制品生产构件组成的

“火车头”造型十分引人注目,寓意“创新发展驶向美好未来”。

E9区创新工场的前身是双桥乳品厂,2015年腾退改造后变身创意经济集聚区,聚焦人工智能和数字创意产业。

放眼整个北京,创新发展正成为驱动这座城市高质量发展的巨大动力。

北京中关村,人工智能企业“旷视科技”的产品展区,被赋予人脸识别等功能的手

机、摄像头、机器人设备令人目不暇接。“让‘机器看懂世界’,我们的人脸识别技术、图像识别技术、智能视频云产品等已广泛应用于金融、手机、安防、物流、零售等领域。”旷视科技副总裁谢亿楠说。

地区生产总值6400多亿元,信息服务业、科研服务业占全区经济总量超过40%,国家级高新技术企业总数突破1万家……

创新能级更高,创新根基更稳,创新活力更强,作为中关村的发源地,北京市海淀区走出了一条以创新为引领、带动区域高质量发展的道路。

近年来,北京深入实施新一代信息技术等10个高精尖产业发展指导意见,制定5G、人工智能、医药健康等产业发展行动计划和方案,努力形成新一代信息技术与医药健康产业创新发展的双动能。

数据显示,2018年,北京10大高精尖产业实现营业收入32548亿元,新经济增加值占GDP比重达33.2%,规模以上高技术制造业增加值增长13.9%。

在将科技资源优势转化为创新产业优势的同时,近年来北京正努力建设以“三城一区”为主平台的全国科技创新中心,为实现高质量发展夯实基础。

——在中关村科学城,全球健康药物研发中心加快建设,碳基集成电路研究院、腾盛博药等重大项目落地持续推进;

——在怀柔科学城,综合性国家科学中心建设全面展开,综合极端条件实验装置、地球系统数值模拟装置建设顺利推进;

——在未来科学城,陈清泉院士科创中心、小米智慧产业基地等入驻,央企与高校院所组建5个协同创新平台;

——在北京经济技术开发区,一批技术创新服务平台在集成电路、生物医药等领域搭建,创新型产业集群增势良好……

高质量发展的前行道路上,北京还面临不少挑战。

“与发达国家和先进城市相比,北京依然存在不少差距。创新投入较高,但创新产出效率低,基础创新和原始创新差距大;全球城市生活质量排名,在450个城市中北京排在119位。”赵莉提醒。

减量发展,提质增效,永远在路上。

近日,北京市委、市政府将出台推动高质量发展实施方案,推出会有6个方面35项具体指标的高质量发展指标体系。

经济发展高质量、城市治理高水平、生态治理高标准、百姓生活高品质……人们坚信,不久的将来,一个更加富有生机和活力的首都北京,必将呈现在世人面前。

新华社北京4月7日电

## 壮丽70年·奋斗新时代

## 世界卫生日

# 把健康服务覆盖到每个人每个地方

新华社成都4月7日电(记者王秉阳)4月7日是第70个世界卫生日,日前国家卫生健康委员会在四川大学华西医院举办2019世界卫生日活动。

世界卫生组织将其主题确定为“全民健康覆盖”,国家卫生健康委员会将中国宣传主题定为“维护人人健康,迈向全面小康”。

世界卫生组织驻华代表高力在发言中表示,过去一年他在中国各地的访问中发现,即使在中国较为贫困的地区,医改也得到了大力的支持。

“分级诊疗制度、对于医药开支的控制、医生薪酬制度改革、公立医院综合改革等,都取得了极大的进步,对于中国人民的生活产生了积极的影响。”高力说。

“国家卫生健康委把今年世界卫生日主题阐释为‘维护人人健康,迈向全面小康’,就是要让健康服务覆盖到每个人、每个地方。”国家卫健委党组成员王建军表示。

活动现场,四川大学华西医院肝胆外科副主任王文涛讲述着大病集中救治政策治理四川牧区地方病“包虫病”的故事;

四川省冕宁县宏模镇优胜村乡村医生王学判分享了几十年来扎根乡村,守护村民健康的情况,这些案例都对于“维护人人健康,迈向全面小康”作出生动诠释。

王建军提到,目前落实主题的举措包括:把基本医疗卫生制度作为公共产品向全民提供,提供全方位全周期的保障;开展健康扶贫,让数百万群众告别因病致贫、因病返贫;推进医联体建设和家庭医生签约;举行国家药物谈判,大幅度降低药价,支持科研攻关,为癌症等疾病患者带来希望。

## 中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司 债权催收公告

根据中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司与原债权人韩国产业银行上海分行、上海浦东发展银行沈阳分行签署的《债权转让协议》,以及借款人、担保人与原债权人韩国产业银行、上海浦东发展银行沈阳分行签署的借款合同和担保合同,原债权人韩国产业银行、上海浦东发展银行沈阳分行对借款人和担保人享有的债权由中国

长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司承继并享有。请债务人、担保人或其继承人立即向中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司履行还款义务或承担担保责任(若借款人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或者丧失民事主体资格等情形,请相关承债主体、清算主体代为履行义务或者承担清算责任)。

注:1.本清单仅列示截止至2019年4月8日的本金金额,借款人和担保人应予以偿还的利息余额按借款合同、担保合同以及中国人民银行的相关规定计算(单位:人民币元)。

2.中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司地址:哈尔滨市南岗区红军街10号,联系人:谢先生、吴女士,联系电话:0451-53625233。

原贷款行	借款人名称	本金(万元)	担保人名称
韩国产业银行上海分行	沈阳和世泰通用钛业有限公司	77000.00	沈阳和世泰实业有限公司、沈阳中钛装备制造有限公司
韩国产业银行上海分行	沈阳和世泰实业有限公司	6000.00	沈阳和世泰通用钛业有限公司、沈阳中钛装备制造有限公司
上海浦东发展银行沈阳分行	沈阳和世泰通用钛业有限公司	5000.00	上海桦厦实业有限公司、阎东辉、李秀珍、沈阳中钛装备有限公司

前述债务已全部逾期,债务人已构成违约,请立即履行还款义务或承担担保责任。

本公告发布日后至实际还款之日,我公司将依合同约定及国家规定收取利息。

特此公告。

中国长城资产管理股份有限公司黑龙江省分公司  
2019年4月8日

## 《关于促进中小企业健康发展的指导意见》

(上接第一版)

(三)支持利用资本市场直接融资。加快中小企业首发上市进度,为主业突出、规范运作的中小企业上市提供便利。深化发行、交易、信息披露等改革,支持中小企业在新三板挂牌融资。推进创新创业公司债券试点,完善创新创业可转债转股机制。研究允许挂牌企业发行可转换公司债。落实创业投资基金股份减持比例与投资期限的反向挂钩制度,鼓励支持早期创新创业。鼓励地方知识产权运营基金等专业化基金服务中小企业创新发展。对存在股票质押风险的企业,要按照市场化、法治化原则研究制定相关过渡性机制,根据企业具体情况采取防范化解风险措施。

(四)减轻企业融资负担。鼓励金融机构扩大出口信用保险保单融资和出口退税账户质押融资,满足进出口企业金融服务需求。加快发挥国家融资担保基金作用,引导担保机构逐步取消反担保,降低担保费率。清理规范中小企业融资时强制要求办理的担保、保险、评估、公证等事项,减少融资过程中的附加费用,降低融资成本,相关费用无法减免的,由地方财政根据实际制定鼓励降低取费标准的奖补措施。

(五)建立分类监管考核机制。研究放宽小微企业贷款享受风险资本优惠权重的单户额度限制,进一步释放商业银行投放小微企业贷款的经济资本。修订金融企业绩效评价体系,适当放宽考核指标要求,激励金融机构加大对小微企业的信贷投入。指导银行业金融机构夯实对小微业务的内部激励传导机制,优化信贷资源配置、完善绩效考核方案,适当降低利润考核指标权重,安排专项激励费用;鼓励对小微业务推行内部资金转移价格优惠措施;细化小微企业贷款不良容忍度管理,完善授信尽职免责规定,加大对基层机构发放民营企业、小微企业贷款的激励力度,提高民营企业、小微企业信贷占比;提高信贷风险管控能力、落实规范服务收费政策。

### 四、完善财税支持政策

(一)改进财税对小微企业融资的支持。落实对小微企业融资担保降费奖补政策,中央财政安排奖补资金,引导地方支持扩大实体经济领域小微企业融资担保业务规模,降低融资担保成本。进一步降低创业担保贷款贴息的政策门槛,中央财政安排资金支持地方给予小微企业创业担保贷款贴息及奖补,同时推进相关统计监测和分析工作。落实金融机构单户授信1000万元及以下小微企业和个体工商户贷款利息收入免征增值税政策、贷款损失准备金所得税税前扣除政策。

(二)减轻中小企业税费负担。清理规范涉企收费,加快推进地方涉企行政事业性收费零收费。推进增值税等实质性减税,对小微企业、科技型初创企业实施普惠性税收减免。根据实际情况,降低社会保险费率,支持中小企业吸纳就业。

(三)完善政府采购支持中小企业的政策。各级政府要为中小企业开展政府采购项下融资业务提供便利,依法及时公开政府采购合同等信息。研究修订政府采购促进中小企业发展暂行办法,采取预算预留、消除门槛、评审优惠等手段,落实政府采购促进中

小企业发展政策。在政府采购活动中,向专精特新中小企业倾斜。

(四)充分发挥各类基金的引导带动作用。推动国家中小企业发展基金走市场化、公司化和职业经理人的制度建设道路,使其支持种子期、初创期成长型中小企业发展,在促进中小企业转型升级、实现高质量发展中发挥更大作用。大力推进国家级新兴产业发展基金、军民融合产业投资基金的

实施和运营,支持战略性新兴产业、军民融合产业领域优质企业融资。

### 五、提升创新发展能力

(一)完善创新创业环境。加强中央财政对中小企业技术创新的支持。通过国家科技计划加大对中小企业科技创新的支持力度,调整完善科技计划立项、任务部署和组织管理方式,大幅度提高中小企业承担研发任务的比例。鼓励大型企业向中小企业开放共享资源、围绕创新链、产业链打造大中小企业协同发展的创新网络。推动专业化众创空间提升服务能力,实现对创新创业的精准支持。健全科技资源开放共享机制,鼓励科研机构、高等学校搭建网络管理平台,建立高效对接机制,推动大型科研仪器和实验设施向中小企业开放。鼓励中小企业参与共建国家重大科研基础设施。中央财政安排资金支持一批国家级和省开发区打造大中小企业融通型、专业资本集聚型、科技资源支撑型、高端人才引领型等特色载体。

(二)切实保护知识产权。运用互联网、大数据等手段,通过源头追溯、实时监测、在线识别等强化知识产权保护,加快建立侵权惩罚性赔偿制度,提高违法成本,保护中小企业创新研发成果。组织实施中小企业知识产权战略推进工程,开展专利导航,助推中小企业技术研发布局,推广知识产权辅导、预警、代理、托管等服务。

(三)引导中小企业专精特新发展。支持推动中小企业转型升级,聚焦主业,增强核心竞争力,不断提高发展质量和水平,走专精特新发展道路。研究制定专精特新评价体系,建立动态企业库。以专精特新中小企业为基础,在核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等领域,培育一批主营业务突出、竞争力强、成长性好的专精特新“小巨人”企业。实施大中小企业融通发展专项工程,打造一批融通发展典型示范和新模式。围绕要素汇集、能力开放、模式创新、区域合作等领域分别培育一批制造业双创平台试点示范项目,引领制造业融通发展迈上新台阶。

(四)为中小企业提供信息化服务。推进发展“互联网+中小企业”,鼓励大型企业及专业服务机构构建面向中小企业的云制造平台和云服务平台,发展适合中小企业智能制造需求的产品、解决方案和工具包,完善中小企业智能制造支撑服务体系。推动中小企业业务系统云化部署,引导有基础、有条件的中小企业推进生产线智能化改造,推动低成本、模块化的智能制造设备和系统在中小企业部署应用。大力推动降低中西部地区中小企业宽带专线接入资费水平。

### 六、改进服务保障工作

(一)完善公共服务体系。规范中介机构行为,提升会计、律师、资产评

估、信息等各方面中介服务质量水平,优先为中小企业提供优质高效的信息咨询、创业辅导、技术支持、投资融资、知识产权、财会税务、法律咨询等服务。加强中小企业公共服务平台建设和培育。搭建路部门的小微企业政策信息互联网发布平台,及时汇集涉及中小企业的法律法规、创新创业、财税金融、权益保护等各类政策和政府服务信息,实现中小企业政策信息一站式服务。建立完善对中小企业的统计调查、监测分析和定期发布制度。

(二)推动信用信息共享。进一步完善小微企业名录,积极推进银商合作。依托国家企业信用信息公示系统和小微企业名录,建立完善小微企业数据库。依托全国公共信用信息共享平台建设全国中小企业融资综合信用服务平台,开发“信易贷”,与商业银行共享注册登记、行政许可、行政处罚、“黑名单”以及纳税、社保、水电燃气、仓储物流等信息,改善银企信息不对称,提高信用状况良好中小企业的信用评分和贷款可得性。

(三)重视培育企业家队伍。继续做好中小企业经营管理领军人才培训,提升中小企业经营管理水平。健全宽容失败的有效保护机制,为企业家长成长创造良好环境。完善人才待遇政策保障和分类评价制度。构建亲清政商关系,推动企业家参与制定涉企政策,充分听取企业家意见建议。树立优秀企业家典型,大力弘扬企业家精神。

(四)支持对外合作与交流。优化海关流程、简化办事手续,降低企业通关成本。深化双边多边合作,加强在促进政策、贸易投资、科技创新等领域的中小企业交流与合作。支持有条件的地方建设中外中小企业合作区。鼓励中小企业服务机构、协会等探索在条件成熟的国家和地区设立“中小企业中心”。继续办好中国国际中小企业博览会,支持中小企业参加境内外展览展销活动。

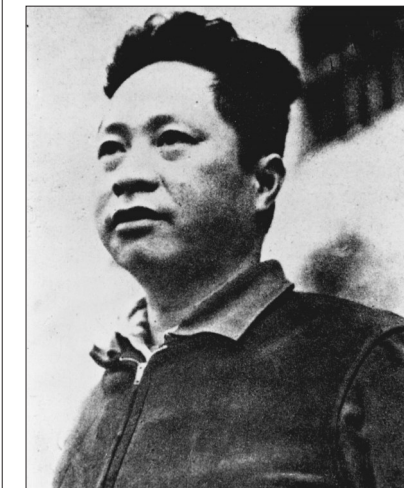
### 七、强化组织领导和统筹协调

(一)加强支持和统筹协调。各级党委和政府要认真贯彻落实党中央、国务院关于支持中小企业发展的决策部署,积极采取有针对性的措施,在政策、融资、营商环境等方面主动帮助企业解决实际问题。有关部门要加强中小企业存在问题的调研,并按照分工要求抓紧出台解决办法,同时对好的经验予以积极推广。加强促进中小企业发展工作组织机构和工作机制建设,充分发挥组织部门、政策协调、指导督促作用,明确部门责任和分工,加强监督检查,推动政策落实。

(二)加强工作督导评估。国务院促进中小企业发展工作领导小组办公室要加强对促进中小企业健康发展的督导,委托第三方机构定期开展中小企业发展环境评估并向社会公布。各地方政府根据实际情况组织开展中小企业发展环境评估。

(三)营造良好舆论氛围。大力宣传促进中小企业发展的方针政策与法律法规,强调中小企业在国民经济和社会发展中的重要地位和作用,表彰中小企业发展和服务中小企业工作中涌现出的先进典型,让企业有更多获得感和荣誉感,形成有利于中小企业健康发展的良好社会舆论环境。

## 叶挺 拳拳爱国情 铮铮铁骨义



叶挺像。

新华社发

新华社电(记者丁乐)在广东省惠州市惠阳区,坐落着千余平方米的叶挺将军纪念馆,每年约有80万人次来这里参访。纪念馆内挺立着一座骑马奋战的雕像,上书的“领导抗战 卓著勋劳”,正是叶挺将军铁骨铮铮、戎马一生的写照。

叶挺原名叶为询,字希夷,1896年生于广东惠州一户农家。启蒙老师陈敬如为其改名“挺”,意为“人要上行,叶上要挺”,有挺身而出、拯救

中华之冀。

叶挺先后就读于广东陆军小学、湖北陆军第二预备学校和河北保定陆军军官学校。1917年他在《新青年》上发表长信,抒其“振污世,起衰弱”之志。

1924年,叶挺前往苏联学习,同年10月加入中国社会主义青年团,12月加入中国共产党,之后20多年都奋战在艰苦辉煌的革命斗争中。

1925年回国后,叶挺任国民革命军第四军参谋处长,后改任独立团团长,参加北伐战争。他带领独立团进攸县、打醴陵、克平江、夺汀泗、取咸宁、占贺胜、陷武昌,战无不胜,攻无不克,“铁军”威名由此远播,“北伐名将”享誉中外。

1927年8月,南昌起义号角吹响,叶挺任前敌总指挥;同年12月,叶挺参与领导广州起义,成为工农红军总司令。起义失败后,他漂泊海外。

在日寇入侵、国家存亡之际,叶挺毅然归国,汇聚南方八省健儿,出任新四军军长,指挥开展游击战争,创建抗日根据地,一年内对敌作战达500多次,毙伤日伪军超过7000人。1940

年,叶挺率部取得反“扫荡”重大胜利,被各界称为“中华民族的干城”。

1941年,皖南事变震惊中外,叶挺谈判时被非法扣押,先后被囚于上饶、桂林等地。被囚5年多,叶挺不惧国民党威逼利诱,写信表示“个人之操守至死不可变”;并作《囚歌》明志,要“在烈火和热血中得到永生”。

1946年3月,叶挺终于获释。出狱后第二天即致电党中央,希望重新加入中国共产党。中共中央复电,称赞叶挺忠诚地为中华民族解放与人民解放事业进行了20余年的奋斗、经历了种种严重的考验,决定接受叶挺重新加入中国共产党。4月8日,因飞机失事,叶挺在山西兴县黑茶山遇难,遗体葬于延安“四·八”烈士陵园。

英雄事迹广为传颂,铁将精神代代传承。以叶挺为主要人物的红色革命题材电视剧《初心》2018年在广州公映,之后将在北京、上海等地唱响。作为叶挺当年求学的学堂,惠州腾云小学建有红色革命传统陈列室,并时常举行红歌合唱与演讲比赛,让勇于担当、刚正不屈的叶挺精神深深种在新

一代人心中。

为了民族复兴·英雄烈士谱

### 招标公告

项目全称:某部队营区储加油设施建设工程、供电设施新建工程;项目地点:黑龙江省牡丹江市;招标规模:共两个标段,一标段营区储加油设施建设工程;二标段供电设施新建工程;合同估价:一标段约260万元,二标段约520万元;有意向参与投标的企业,详细情况请登陆军队采购网http://www.plap.cn 查询。投标保证金截止时间为2019年4月13日17时。联系人:闫鹏,电话:18249336508。中国人民解放军某部队 2019年4月8日