中国共产党黑龙江省第十二届委员会第五次全体会议决议

(2019年4月29日中国共产党黑龙江省第十二届委员会第五次全体会议通过)

中国共产党黑龙江省第十二届委员会第五次全体会议,于2019年4月28日至29日在哈尔滨举行。

出席这次会议的有,省委委员73人、省委候补委员11人。其他现职副省级领导同志和有关方面负责同志列席会议。

全会由省委常委会主持。中共黑龙江省委书记张庆伟作讲话。

全会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察黑龙江的重要指示精神,贯彻落实《中共中央、国务院关于推动高质量发展的意见》,审议通过《中共黑龙江省委关于贯彻"八字方针"深化改革创新推动经济高质量发展的意见》,张庆伟就《意见(讨论稿)》向全会作了说明。

全会指出,党的十九大以来,习近平总书记多次就推动高质量发展发表重要讲话,深刻阐述了高质量发展的重大意义、重点任务、机制保障、动力支撑等问题,进一步指明了新时代推动高质量发展的努力方向。要把思想和行动统一到党中央重大决策部署上来,深入学习、准确把握习近平总书记重要讲话精神,坚定不移推动高质量发展。

全会指出,推动经济高质量发展,是遵循经济发展规律、推动全面振兴全方位振兴的必由之路,是推动转方式调结构、保持经济持续健康发展的战略举措,是保障和改善民生、满足人民对美好生活向往的根本所在。要站在全局战略高度,深刻认识推动经济高质量发展的重大意义,增强推动经济高质量发展的思想自觉和行动自觉。

全会指出,"巩固、增强、提升、畅通"八字方针,是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求。要认清时代背景和发展趋势,领会科学内涵和内在逻辑,明确主攻方向和根本途径,把"八字方针"贯穿到高质量发展各方面全过程,巩固"三去一降一补"成果,增强微观主体活力,提升产业链水平,畅通经济循环,不断提高经济发展质量和效益。

全会指出,推动经济高质量发展的总体要求是,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的十九大精神,深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话、重要指示批示精神,统筹推进"五位一体"总体布局,协调推进"四个全面"战略布局,坚持稳中求进工作总基调,坚决贯彻"八字方针",统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,重塑投资营商新环境,重聚产业发展新动能,重构协调发展新格局,提升绿色发展优势,提升开放合作水平,提升民生保障能力,加快构建现代化经济体系,走出质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的高质量发展之路,推进龙江全面振兴全方位振兴。

全会提出,推动经济高质量发展的目标是,到2022年,体制机制同市场有效对接、产业不断创新扩量升级、市场主体规模持续壮大,发展综合质量效益、新发展理念、群众主观感受三个方面核心指标持续提升,全员劳动生产率显著提高,加快建成工业强省、农业强省、科教强省、生态强省、文化强省、旅游强省,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位更加巩固,形成营商环境好、创新能力强、生态环境优、发展活力足的振兴发展新局面。

全会对推动全省经济高质量发展作出安排部署,要向制造业要高质量发展,深入实施"百千万"工程,强力推动传统产业改造升级,加速发展壮大新兴产业,加速军民深度融合发展,加快建设工业强省。要向实施乡村振兴战略要高质量发展,建设绿色优质高效农业,推动一二三产深度融合,发挥农产品出口导向作用,决战决胜脱贫攻坚,提高县域经济支撑能力,加快建设农业强省。要向培育壮大新动能要高质量发展,增强自主创新能力,推动科技成果高质量转化,提升区域协同创新水平,加快建设科教强省。要向提升绿色优势要高质量发展,筑牢生态安全屏障,培育壮大生态产业,打好污染防治攻坚战,加快建设生态强省。要向融合创新要高质量发展,做大做强文化产业,促进文化消费提档升级,深化文化体制改革创新,加快建设文化强省。要向打造好"两座金山银山"要高质量发展,提升旅游综合品质,推进旅游产业融合发展,增强旅游服务与监管能力,加快建设旅游强省。要深化市场化改革扩大高水平开放,持续深化国资国企改革,大力度推动重点行业和重点领域改革,提升对外开放层次水平,支持民营企业加快发展,开展招商引资行动,增强经济发展动力活力。

全会强调,要加强党的全面领导,推动解放思想,健全推进体系,加强人才建设,搞好统筹协调,形成工作合力,为推动高质量发展提供坚强政治保证。

全会根据《中国共产党地方委员会工作条例》,批准包祖明、刘忻辞去省委委员职务,决定递补省委候补委员赵梅、徐峰为省委委员。

全会号召,全省各级党组织和广大党员干部要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强"四个意识",坚定"四个自信",做到"两个维护",抢抓机遇、坚定信心、真抓实干,以经济高质量发展为全面振兴全方位振兴提供坚实支撑!

贯彻落实"八字方针" 加快建设"六个强省"

□本报评论员

新时代的奋斗,是改革不停顿、创新不止步的征程。

时在中春,阳和方起,刚刚闭幕的省委十二届五次全会,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示精神,贯彻落实《中共中央国务院关于推动高质量发展的意见》,审议通过了《中共黑龙江省委十二届五次全会决议》《中共黑龙江省委关于贯彻"八字方针"深化改革创新推动经济高质量发展的意见》,必将有力地推动黑龙江全面振兴全方位振兴。

高质量发展,是新时代的"强国策";高质量发展,是对美好生活的托举。党的十九大以来,习近平总书记多次就高质量发展发表重要讲话,作出重要论述,深刻阐述了高质量发展的重大意义、重点任务、机制保障、动力支撑等问题,进一步指明了新时代推动高质量发展的努力方向。我们要站在全局战略高度深化认识,增强高质量发展的思想自觉和行动自觉,为龙江全面建成小康社会收官打下决定性基础。

应该看到,我省经济发展相对滞后,既有量的不够,也有质的问题,面临扩量提质的双重任务。解决经济总量不大、发展速度不快、发展质量不优、内生动力不足的问题,就要紧紧围绕推动高质量发展,落实新发展理念,以质量促效率,坚决打好转方式调结构攻坚战,优化资源配置,重塑发展优势,推动质量变革、效率变革、动力变革,建设现代化经济体系。

推动高质量发展,要以最优的政策组合,实现最大的整体效果。省委把贯彻中央"巩固、增强、提升、畅通"的"八字方针"与贯彻习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和考察我省的重要指示精神相统一,与贯彻省第十二次党代会、十二届二次、三次、四次全会精神相衔接,与推动高质量发展要求相结合,制定了《意见》。我们必须坚持供给侧结构性改革"八字方针",牢牢把握推动高质量发展的总要求,用"八字方针"这把"钥匙",打开高质量发展这把"锁":把巩固作为供给侧结构性改革延续深化的立足点;把增强作为供给侧结构性改革取得成效的关键所在;把提升作为供给侧结构性改革的方向目标;把畅通作为供给侧结构性改革顺利推进的根本保障,着力培育竞争优势,扎实推动经济高质量发展。

推动高质量发展,要从建设"六个强省"入手。推动高质量发展是战略任务,建设"六个强省"是重要载体。只要把握两者的辩证关系和内在逻辑,向六个方面要高质量发展,就能在探索规律中打开工作局面。加快建设工业强省,要向制造业要高质量发展;加快建设农业强省,要向实施乡村振兴战略要高质量发展;加快建设科教强省,要向培育壮大新动能要高质量发展;加快建设生态强省,要向提升绿色优势要高质量发展;加快建设文化强省,要向融合创新要高质量发展;加快建设旅游强省,要向打造好"两座金山银山"要高质量发展。向六个方面要高质量发展,是一项系统工程,我们必须紧盯目标任务,向深度掘进,再向广度拓展,才会事半功倍。

推动高质量发展,必须坚持党的全面领导的"定海神针"作用。按照省委部署,全省"解放思想推动高质量发展"大讨论已向纵深推进。我们聚焦"三偏"问题和"四个短板"的根本制约和具体表现,聚焦谋划改革发展思路、激发改革创新活力、探索实现高质量发展的实践路径,形成了推动振兴发展的新思路、新办法、新机制。我们要把大讨论成果转化成行动,解放思想跟上时代步伐,用足政策务求落地见效,优化环境争创发展优势,树立导向强化责任担当,坚持以经济建设为中心,团结一心、步调一致做好工作。

发展的路很长,但关键处往往就那么几步。当下的我们,既处在一个转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,也处在一个主动作为、乘势而上的机遇期。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,抢抓机遇、坚定信心、真抓实干,以经济高质量发展为全面振兴全方位振兴提供坚实支撑!

以发展的高质量推动龙江全面振兴全方位振兴

来自省委十二届五次全会现场报道

□本报记者 孙佳薇 郭铭华 闫紫谦 谭湘竹 李志达

28日,省委十二届五次全会在哈尔滨召开,委员们在分组讨论时一致认为,这次会议是我省在实现全面振兴全方位振兴攻坚阶段召开的一次十分重要的大会。省委将对我省贯彻"八字方针",深化改革创新,推动经济高质量发展作出安排部署。大家纷纷表示,这必将对我省深化供给侧结构性改革,加快建设工业强省、农业强省、科教强省、生态强省、文化强省、旅游强省提供强大动力。

加快建设工业强省

让工业唱主角 成为振兴龙江"主心骨"

省委十二届五次全会分组讨论期间,委员们立足全局思考问题,结合实际完善措施,向前展望谋划工作。就加快工业强省,向制造业要高质量发展,省委委员、一重集团董事长刘明忠说,中国一重作为"老字号"央企,从维护国家安全、能源安全、产业安全等战略出发,做强做优做大装备制造板块,着力在高强度、轻量化、智能化上下功夫,进一步提高核心制造能力。加快信息技术与制造技术的深度融合,在重点产品领域建设完善数字化车间、智能工厂,对传统装备进行智能化升级改造,推进产品结构高端化、服务化,促进装备制造业务全产业链整体跃升,牢固确立装备制造业"母机"地位。同时,培育壮大新字号,大力开拓新兴产业,加快发展冷链物流、新能源、节能环保、农业机械、新材料等,并加大秸秆综合利用,生物质发电等项目创新投入力度,迅速扩大新产业新项目规模,不断增强市场竞争力。

近年来,军民深度融合成为我省振兴经济发展的新引擎。省委委员、省委军民融合办副主任李豪岩认为,我省装备制造业的比较优势体现在军民融合领域,加速军民深度融合发展意味着我省要推进军民融合技术在民用领域的更多应用。通过建设国家军民融合创新示范区,推进研发、生产、应用全产业链融合,打造军民结合产学研一体的科技协同创新平台。此外,积极引导社会资源资本参与、增强协作配套能力,推动军民融合形成千亿级产业。

加快建设农业强省

强化科技的支撑 推动现代化农业高质量发展

作为农业现代化建设的排头兵和国家粮食安全的"压舱石",农业之于我省的位置举足轻重,委员们就农业强省建设纷纷建言献策。

在谈到农业强省时,省农业农村厅厅长王金会说,省委对中央"八字方针"的部署和落实,充分体现了龙江发展的实际,聚焦经济建设,立足优势潜力,瞄准瓶颈和短板,对推动经济高质量发展提出了总体要求。我省农业农村工作要紧紧围绕建设农业强省这个目标,坚持农业农村优先发展的总方针,以推动现代化农业高质量发展为核心,对发展优质高效农业、三产融合发展、农业对外合作、县域经济发展、深化农村改革等重点工作都作了具体的部署和安排,是我省扎实推进现代农业,实现农业高质量发展的迫切需要。

就如何建设农业强省,实现农业高质量发展,王金会表示,我省将继续稳定粮食产能,着力提升农产品供给能力,实施好"藏粮于地"战略,优化农业结构调整,扩大高质高效农作物种植。同时还将继续推动绿色发展,着力推进农产品走向国际,加快融合发展提升农业发展质量效益,注重强化科技对农业的支撑,着重提升农业科技含量。此外,还将注重农村深化改革,着力提升农村发展活力,推进集体产权制度改革,大力发展集体经济,助力县域经济发展。

加快建设科教强省

当下有为未来可期

近年来,我省科教工作亮点纷呈,如何巩固成果再出发,培育壮大新动能,加快建设科技强省的话题在分组讨论时,会场上一种"坐不住"的紧迫感与兴奋感呼之欲出。

谁拥有一流创新人才、一流科学家,谁就能在科技创新中占据优势。省委委员、省直机关工委常务副书记荣利彬在参与分组谈论时表示,本次会议对龙江来说具有里程碑意义,为推动龙江高质量发展指明了方向。科技创新最重要的因素是人,科技人才是带动龙江科技发展的重要动力,我省有着扎实的科教实力和多年来积淀的科技成果,这为龙江发展提供了强有力的智力支撑。高校中的青年人正处于创新创造的黄金时期,要注重引导青年人树立正确的政治方向和良好的思想价值观,坚定青年科技人才信仰、信念、信心,努力培养肩负龙江振兴重任的时代新人,让人才成为建设科教强省的不竭动力。

省委委员、哈电集团董事长斯泽夫在接受记者采访时表示,龙江科教近些年取得了可喜的成果,未来,还是要继续将科研方向与经济社会的发展需要紧密对接,开拓创新,积极面对新时代提出的新要求。

作为列席人员,省教育厅厅长赵国刚在参与讨论时表示,教育系统要聚焦经济高质量发展这条主线,进一步转变发展方式,跳出教育看教育,融入经济发展主战场找差距、找需求,创新体制机制,提升服务、支撑、引领经济发展的能力。要创新运行机制,坚持产业牵头、学科支撑、专项突破,加快高校"双一流"建设,增强自主创新能力,破解"卡脖子"的技术。要坚持开放创新,加强高校、科研院所与园区示范区联动机制建设,聚焦国内外人才、科技资源,提升区域协同创新水平。

加快建设生态强省

守护绿水青山黑土 打造生态"金山银山"

省委委员、大兴安岭地委书记苏春雨在谈及生态强省建设时表示,生态资源是大兴安岭的宝贵资源,生态优势是大兴安岭的核心优势,大兴安岭要通过提升绿色优势促进高质量发展,严格按照天保工程要求全面禁伐,并加强人工干预保护,采取抚育等有效措施,促进森林数量加快恢复、质量持续提升,强化森林抗灾能力建设。同时,在保护好生态的前提下,积极发展生态旅游,加大基础设施建设,增加旅游景点。利用丰富的林下资源,扶持企业开发蓝莓等独有野生浆果资源,形成生态产业,助力经济发展,努力为全国人民提供更多优质生态。

王金会提出,要注重推进绿色发展,牢固树立绿色、优质、高效的发展理念,大力加强农业生态保护,放大生态和资源优势,加快推进绿水青山向金山银山转变。打好净土保卫战,加大黑土地保护力度,持续实施农业"三减"行动,推进以还田为主的秸秆"五化"利用,推进养殖废弃物资源化利用、无害化处理,坚决控制农业面源污染。同时,注重补齐农村短板,着力建设美丽宜居家园,加快农村人居环境整治从典型示范向面上推开。

加快建设文化强省

让文化产业成为 拉动经济"新引擎"

我省提出建设文化强省和旅游强省,让省委委员、省文化和旅游厅厅长张丽娜感到压力与动力并存。随着社会的发展,"文化"这个看似抽象的概念和人们的生活早已息息相关。

张丽娜认为,从目前看,我省文化产业发展与发达省份相比还有差距,文化强省任重而道远。未来,我省将从发展演艺娱乐业、工艺美术业、文化创意等方面"发力",让文化产业成为拉动经济的新引擎和新动能。哈尔滨大剧院、哈尔滨音乐厅,这些标志性文化场所成为龙江一张独特的文化名片。如今大众对演艺娱乐业的需求已由小众到大众、由剧场到景区,由单一到多元在不断变化。张丽娜认为,发展演艺业把文化和旅游有机融合,让演艺业在保持社会效益的同时兼顾经济效益,是大势所趋。在国内各大文化产业博览会上,版画、鱼皮画、桦树皮画、麦秸画这些独具"龙江"味道的工艺美术品都十分"吸睛",他们是黑土地的骄傲,怎样让"龙江制造"的特色工艺品走向更广阔的市场,也是我省未来努力的发展方向。

黑龙江的文化产业有着深厚的底蕴,多元文化的融合在这片广袤的大地上散发着独特光芒,从而形成了特有的"黑土文化"。我省将研究怎样从自身实际情况出发,把现有文化产业有效整合起来,把独具特点的"黑土文化"进一步挖掘、传承。当前,文化消费已成为百姓生活消费当中的一项重要内容,"我们将进一步研究采取有效措施,因势利导,提供更好的文化消费产品引导百姓消费,深入挖掘文化消费产业,扩大提升我省文化消费的占有率。"张丽娜对记者说。

加快建设旅游强省

打造"必到必游" 让高品质成为龙江旅游底色

旅途中最怕漫长等待,时间距离的缩短让游客体验的不仅是便利,更是"一场说走就走的旅行"所带来的轻松与洒脱。从"百趟专列进龙江"行动中开来旅游专列到龙江正着力打造的"高铁+旅游,周末游龙江",飞驰的高铁,舒适的乘坐环境,铁路作为我省建设旅游强省之路上的好伙伴,成为游客心中高品质游龙江的"赞点"。

省委委员、中国铁路哈尔滨局集团有限公司董事长王进喜在参加分组讨论时自信地说:"打造旅游强省,铁路大有可为。"当前,我省旅游业发展正由各地自弹自唱的"独角戏"向全省协调统一的"一盘棋"转变,让"一盘棋"联结畅通的关键就在于交通。"龙江高铁网骨架初步形成,我们正逐步推进开发'高铁+旅游,周末游龙江'产品,通过1到2小时经济圈覆盖,进一步发展壮大旅游圈。"王进喜表示。列车车体上生态旅游的"养眼"喷绘,列车车厢里被服用品森林康养的清新印制,让"伊春号"成为宣传龙江旅游资源的流动"小分队"。王进喜说:"哈铁四通八达,旅客列车的冠名,借助设备设施宣传龙江旅游资源,为吸引全国人民来龙江旅游提供了新的思路,现在看来效果非常好。这次会议为我们铁路部门下一步工作指明了方向,我们将更好地为龙江经济社会发展作出应有贡献。"

"当前,我们的工作重点聚焦在龙江全域旅游规划的设计,规划出台后,会对龙江旅游有一个高水准的定位和引领。"张丽娜表示,将进一步做好市场监管,增强龙江旅游服务能力,指导用好旅游产业发展基金,并加大对导游、景区管理人员等从业人员培训力度,严肃打击旅游市场出现的问题,不断强化龙江旅游市场监管。

擂响高质量发展的激越鼓点

省委十二届五次全会见闻

□本报记者 孙佳薇 郭铭华 闫紫谦 谭湘竹

向着全面振兴、重振雄风的目标,龙江再发力。

28日至29日,哈尔滨国际会议中心,来自全省各地各行业的省委委员、候补委员和列席人员齐聚一堂,参加省委十二届五次全会。

这是进一步用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,把习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示精神学习好、领会好、贯彻好,再次统一思想、凝心聚力的大会。

这是推进龙江振兴发展,积极落实党中央决策部署的誓师大会。会议上,审议通过的《中共黑龙江省委关于贯彻"八字方针"深化改革创新推动经济高质量发展的意见》为我省顺应时代发展要求,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的高质量发展之路提供了遵循。

"在新形势下,我省经济发展面临增量提质双重艰巨任务,强调高质量发展,就是立足实际遵循规律,以质量促效率,促进经济发展在量的快速扩张中实现质的全面提升,在质的大幅提升中实现量的有效增长,为长远发展打好基础。"会议期间,沉甸甸的话语引起了与会人员的思绪起伏和热切回应。

"这是龙江实现全面振兴全方位振兴关键时期召开的重要会议,对更加顺应时代要求、切合龙江实际具有里程碑意义。"正如与会同志所言,我们要站在全局战略高度深化认识,增强高质量发展的思想自觉和行动自觉。

一天半的会期,讨论气氛热烈,大家激情满怀,立足全局思考问题,对加快建设"六个强省"提出更加完善的意见和建议,对推动我省贯彻"八字方针"、深化改革创新、推动经济高质量发展进行展望和谋划。

我省作为老工业基地,潜力在工业,希望也在工业。省委委员、省工业和信息化厅厅长张显丰说,"对黑龙江来说,推动高质量发展,必须把工业经济高质量发展摆在突出位置。我省作为老工业基地,长期赖以发展的优势仍在,诸多无可替代的特色仍在,向工业强省迈进的底气仍在。"

农业之于我省的位置举足轻重,委员们就农业强省建设纷纷建言献策。省委委员、省农业农村厅厅长王金会说,我省将继续稳定粮食产能,着力提升农产品供给能力,实施好"藏粮于地"战略,优化农业结构调整,扩大高质高效农作物种植。

黑龙江科技综合实力全国排名第14位,科技产出指标居全国第8位。加快建设科教强省,必须向培育壮大新动能要高质量发展,省科技厅厅长张长斌参加讨论时认为,重点把省内有国际影响力的重点实验室和工程中心建好,留住高端科技人才,整合省内科技力量进行联合攻关,为产业的发展做好科技支撑。

向提升绿色优势要高质量发展,同样是黑龙江的强省之道。省委委员、省林草局局长王东旭为黑龙江的生态资源算起了加减法,"在生态保护上要持续做加法,开发利用上做减法。按照习近平总书记提出的绿水青山就是金山银山,要在确保红线不突破的前提下把这两个关系处理好。"这一加一减当中也道出了黑龙江构筑生态安全屏障的核心打法。

"融合发展"在与会者讨论加快建设文化强省和旅游强省中多次被提及。如何实现不同的业态、区域融合,将文化、体育、时尚、中医药、健康养老等领域的要素有机结合,成为与会人员关注热点。

……

讨论得越充分,蓝图绘就得越清晰。推动高质量发展,是保持经济持续健康发展的必然要求,更是我省推动全面振兴全方位振兴的必由之路。大家认真思考、深入讨论,一条条建设性意见建议在讨论中升华、共识在讨论中凝聚。

有传达、有内涵,有部署、有任务,激发的不仅是阵阵掌声,更有汩汩干劲。

"办好龙江的事情、推动高质量发展,不是不能为,而是怎么为,谁来为的问题,有些事情也不是看到了希望才去干,而是因为干了才会看到希望。"

"对照高质量发展目标,以功成不必在我、功成必定有我的胸怀和境界,保持战略定力,坚定发展信心,一年接着一年干,一张蓝图绘到底。"

这些干劲,来自把这次全会精神落实到行动上的每一项务实举措。广泛地学习宣传,深刻地贯彻领会,精细地制定时间表任务图,龙江人民对新时代新生活的憧憬将变为现实。