



# 理论

## 理论前沿

Li Lun Qian Yan

■70年来,人民群众从“盼温饱”到“盼环保”,从“求生存”到“求生态”,生态环境在人民群众生活幸福指数中的地位不断凸显。不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,必须坚持以人民为中心的发展思想,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。当前,不同程度存在的重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境问题依然是民心之痛、民生之患。要从解决突出生态环境问题做起,为人民群众创造良好生产生活环境。

李干杰《守护良好生态环境这个最普惠的民生福祉》

■受中美经贸摩擦的影响,经济增长的困难和挑战可能更加凸显,但我国经济发展有巨大潜力和强大韧性,长期向好的发展态势不会改变。具体而言,需要用好八个“实招”。加快宏观调控政策举措落地见效;增强企业活力和产业竞争力;提升创新驱动发展能力;促进形成强大国内市场;打好三大攻坚战重点战役;优化城乡区域发展格局;积极稳步深化改革扩大开放;着力解决事关民生的突出问题。

中共国家发展改革委党组《中国经济怎么看、怎么干》

■混合所有制改革是国企改革的重要突破口,有利于实现从“管企业”转向“管资本”,优化存量国有资本布局,持续激发企业活力等重大改革任务的推进。经验表明,如果没有配套的产权改革,没有一个协调运转、有效制衡的公司法人治理结构,国有企业就很难真正实现市场化。推进混合所有制改革,需通过股权多元化特别是引入社会资本和员工持股,建立一套能够灵活应对市场、有效激励员工的体制机制,充分激发出企业的活力和创造力。

袁东明 袁璐瑶《以增活力为抓手培育世界一流企业》

■深入实施创新驱动发展战略,必须处理好一些重大问题。其一,破解科技与经济“两张皮”。其二,用好政府和市场“两只手”。其三,把握科技创新与全面创新的关系。其四,把握深化改革与实施创新驱动发展战略的关系。

单飞跃 熊湘怡《在创新驱动发展上迈出更坚实步伐》

■持续突破经济发展的动力瓶颈,需把握好自主创新与技术引进的关系。一个产业自主创新的程度越高,其引进外来技术的质量和和能力就越高。但也要看到,如果发展中国家在新兴产业发展的最初阶段,过度依赖技术引进,那么这些产业就有可能失去通过提升自主创新能力获得发展的机会。对此,要坚持以自主创新为主导、技术引进为补充的产业发展道路,系统提升各产业关键核心技术的自主创新能力。

程恩富 高建昆《稳妥把握建设现代化经济体系的七个重要关系》

# 抓住机遇扎实推进经济结构调整和转型升级

刘世佳

## 着力构建以企业为主体的自主创新体系

紧紧抓住增强自主创新能力这个中心环节,加快构建以企业为主体、产学研结合的自主创新体系,为工业转型升级提供重要技术支撑。核心是引导和支持创新要素向企业聚集,使企业真正成为研发开发的主体、技术创新活动的主体、创新成果应用的主体,全面提升企业自主创新能力。要在引领产业技术升级和发展方式转变的关键领域,鼓励和支持企业自建或与大学、院所共建企业技术中心、重点实验室和工程技术研究中心,整合和构建一批重大科技创新平台。要支持有条件的企业牵头承担产业目标明确的国家和省重大科技项目。重点支持企业联合开展科研攻关,促进产学研用一体化发展。要充分发挥资本市场支持科技型中小企业创新创业的重要作用,支持企业采用新技术、新工艺。根据产业发展需求和技术创新方向,加强对企业创新发展在人才、信息、土地、资金等方面的政策支持。在全省产业园区规划布局建设中,植入创新要素,提高科技含量,强化创新驱动功能,把各类产业园区打造成为科技创新的先导区、高新技术产业的集聚区、科学发展的示范区。

我省推进经济高质量发展具有难得的机遇,一是习近平总书记就如何推进东北振兴发表了重要讲话,对黑龙江如何发展进行了实地考察并作出重要指示,开出了振兴的“药方”;二是国务院出台了振兴东北的实施意见,出台了《中共中央、国务院关于推动高质量发展的意见》,中共黑龙江省委召开了十二届五次全会,审议通过了《中共黑龙江省委关于贯彻“八字方针”深化改革创新推动高质量发展的意见》。我们必须牢牢把握“改革”这根主线,认真落实创新驱动发展战略,抓住国家新一轮振兴东北老工业基地的重大机遇,扎实推进经济结构调整和转型升级的具体措施,保持我省经济持续健康发展。

## 着力培育战略性新兴产业集群

加快培育和发展我省战略性新兴产业,大力发展高新技术产业和大项目带动战略,出台细化鼓励支持高新技术产业发展的政策措施,加大科技投入,推动新兴产业持续快速发展。在打造战略性新兴产业集群中,应尽力避免“跟风”和“一拥而上”,优化战略性新兴产业集群的空间布局。要加强核心技术与应用,避免走“重规模扩张、轻技术创新”的老路,积极培育新的经济增长点。要以发展重点产业和各类工业园区为载体,通过技术改造、招商引资、改善环境,全力推进工业项目建设,打造传统产业新高地,抢占战略性新兴产业制高点。继续坚持重点发展新材料产业、生物产业、新能源装备制造产业、交通运输装备制造产业、新型农机装备制造产业、机器人产业、绿色食品产业、矿产钢铁产业、煤化工石化产业、林产品加工业、中医药产业和现代服务业。进一步优化产业布局、壮大产业基地、培育产业集群、延长产业链条。积极引导民营资本围绕重点产业投资兴业。通过扩张战略新兴产业增量,实现产业层次的演进,使高端装备制造、新一代信息技术、智能技术、生物技术、新材料、新能源、节能环保成为全

省经济发展的先导产业和主导产业。

## 着力加快推进“两化”深度融合

“两化融合”是信息化和工业化的高层次的深度结合,即以信息化带动工业化、以工业化促进信息化。走新型工业化道路,就是电子信息技术广泛应用到工业生产的各个环节,信息化成为工业企业管理的常规手段,这是工业化、信息化发展到一定阶段的必然产物。发展现代产业体系,大力推进信息化与工业化融合,是走新型工业化道路的必然选择,也是建设工业强省的必由之路。一是完善“两化融合”发展思路,领导组织体系,争取相关政策支持。二是提升“两化融合”水平,按照《黑龙江省工业转型升级“十三五”规划》要求,全省重点骨干企业在研发设计、生产制造、市场营销、企业管理等方面,使信息技术综合集成应用尽快达到国际先进水平,使装备工业成为“两化融合”的主力军,同时加快推进物联网与“两化融合”。

## 着力深化国有企业改革和动能转换

振兴黑龙江关键节点在于深化国企改革,我省第一轮国企改革是从2003年国家实施东北老工业基地振兴战略开始推行的,经过改革一定程度上优化了国

有经济布局 and 结构、解决了历史遗留的一些问题,实现了由计划经济向市场经济转变,初步确立了市场经济重要地位。但是随着市场经济发展和应对经济下行压力的挑战,经济发展步入新常态、国企管理体制机制的弊端和深层次矛盾暴露出来,只有大刀阔斧地改革才能使国企转弱为强、释放动能、走出困境。一是应通过招商引资本金合作、相互参股、重组上市等多种途径,深化国有企业股份制改革,推动国有资本向优势、支柱、特色产业及龙头企业集中,实现“有所为、有所不为”“有进有退”,优化调整国有经济布局。二是完善公司治理结构,优化委托代理关系,提高决策的科学化。三是完善国有出资人出资人对企业经营者的激励约束机制,体现“责、权、利”一致性。四是大力发展混合所有制经济。五是完善国有资本经营预算制度,对国有企业进行股份制改造,激发国有企业的活力和发展动力。推进政府和社会资本合作,鼓励非公经济参与国企改革和政府特许经营,参与基础设施、市政公用设施建设和运营,支持社会资本参与政府项目建设。

(作者系省科顾委副主任)

## 在保护、生产、监管、推广上下功夫

# 推动我省成为绿色粮仓 绿色菜园 绿色厨房

王金会

坚持绿色发展理念,加强资源环境保护和开发利用,把绿水青山变成金山银山,把资源环境优势转化为经济优势和发展优势,是习近平总书记给予黑龙江的殷切期望和嘱托。对此,省委省政府明确提出要打好寒地黑土、非转基因、绿色有机优势牌,并将其作为建设农业强省的具体举措摆上了重要日程。深入贯彻习近平总书记的重要指示精神,全面落实省委省政府的部署要求,必须在保护、生产、监管、推广上下功夫,推动黑龙江成为绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房。

## 坚持问题导向抓保护,让寒地黑土永续利用

黑龙江省地处高寒高纬度地区,冬季冻结休耕时间长,病虫害发生少,化肥农药投入水平低,加之黑土耕地面积大、耕层深厚,土壤有机质高,为发展绿色生态农业创造了得天独厚的资源环境条件。但由于过去生产方式比较粗放,对寒地黑土资源保护不够,土壤有机质下降、农业面源污染等问题日益显现。针对这一问题,实施种养结合,采取工程、农艺、生物等多种措施,保护好“黑土、净土、冻土”,让寒地黑土永续利用。一是做加法,提升耕地质量。实施黑土地保护工程,集成推广秸秆还田、增施有机肥等培肥地力技术模式,补偿耕地地力消耗;广泛推广保护性耕作、深松深耕、轮作休耕等耕作模式,构建肥沃耕层,改善土壤理化及生物性状,提高耕地质量。二是做减法,实施减量增效。继

## 续推进农业“三减”行动,落实测土配方施肥、机械侧深施肥、水肥一体化、喷药机械改造、绿色统防统治等措施,强化精准施肥、合理用药、绿色防控等减肥、减药、减除草剂手段,降低投入强度,提高利用效率。三是做乘法,推进综合利用。深入推进秸秆综合利用,在“五化”上全面加大力度,重点提高肥料化、燃料化利用比重。四是做除法,控制农业面源污染。实施农药精准配置、包装物清洗回收和残液无害化处理示范,加强农膜、农药残瓶、食用菌菌渣回收利用。

## 坚持目标导向抓生产,让绿色有机增量提质

我省作为国家重要的绿色食品产业基地,发展势头良好,但也应该看到全省绿色、有机食品发展还不均衡,加工转化链条短等问题仍然比较突出,仍然需要大力促进绿色食品产业由总量扩张向质量效益提升转变。一是巩固扩大绿色种植。实施重点作物绿色高原高效行动,以重点县为单位,突出水稻、小麦、玉米和大豆大宗作物种植,集成推广鸭稻、蟹稻、鱼稻等“全环节”绿色高原高效技术模式,探索构建“全过程”社会化服务体系 and “全产业链”生产模式,辐射带动“全县域”生产水平提升,增加绿色优质农产品供给。发挥非转基因大豆原产地优势,发展食用型绿色、有机大豆生产。满足多样化消费需求,发展蔬菜、鲜食玉米、杂粮杂豆等特色作物的绿色生

产,让小品种通过绿色、有机认证提升品质、增加效益。二是积极发展绿色养殖。坚持绿色导向,以“两牛一猪一禽”为重点,着力提升高品质畜产品市场竞争力。继续开展畜禽养殖标准化示范创建,推广种养结合、绿色生产、循环发展模式,建设一批农牧循环、绿色生产示范基地。发挥自然水面养殖优势,大力发展生态渔业。三是加快推进绿色加工。以“粮头食尾”“农头工尾”为抓手,切实把绿色、有机食品产业作为成长性最好、发展潜力最大的产业来抓,对标国内一流、国际标准,加快发展绿色食品和农产品精深加工。实施绿色循环优质高效特色农业促进项目,形成一批以绿色优质农产品生产、加工、流通、销售产业链为基础,集科技集成、休闲观光、种养结合的农业产业集群。着力培育绿色、有机食品龙头企业(集团),重点围绕我省有资源优势 and 供给能力的水稻、玉米、大豆、杂粮、食用菌等农副产品加工领域,引导大型企业增加绿色、有机食品认证数量,扩大生产规模和加工总量。

## 坚持责任导向抓监管,让质量追溯成为常态

一是推进“双标识”融合。加快地理标志认证与绿色、有机认证基地融合,扩大地标区域内绿色认证面积,加

快绿标认证区域的地标认证进度,推进地标和绿标区域的双覆盖,落实“双标识”到地块,并运用物联网技术,将监管情况接入质量追溯平台,实现实时动态监测,通过“双标识”保品质、保品牌。继续加强1458个“互联网+农业”高标准绿色生产基地建设,示范带动全省绿色有机农产品生产扩面提标。严把基地“准入门关”,定期对生产基地的土壤、水、大气等环境指标进行重点抽检,对不合格基地及时亮红牌通报。二是推进溯源管理。完善农产品质量追溯平台,推进质量安全智慧化监管,推动已认证的绿色、有机、地理标志产品及其生产经营主体全部实现上网追溯,构建从源头可追溯、流向可追踪、信息可查询、责任可追究的农产品质量安全追溯体系。年内,力争绿色、有机食品企业入驻平台率达到100%;严格农药、肥料、种子、兽药、饲料等农业投入品质量安全监管,进一步扩大农业投入品可追溯平台试点范围。三是打击非法转基因。贯彻落实《黑龙江省食品安全条例》,在全省范围内严格依法禁止种植转基因玉米、水稻、大豆等粮食作物,禁止非法生产、经营 and 为种植者提供转基因粮食作物种子,禁止非法生产、加工、经营、进境转基因或者含有转

## 解放思想 推动高质量发展

# 深刻理解新时代党的政治建设的意义

祝福恩

《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出:“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。党的政治建设是党的根本性建设,决定党的建设方向和效果,事关统领推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想。”加强党的政治建设是落实党的十九大精神的重大举措,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,是提高党的执政能力和领导水平,践行“两个维护”的根本保证。为此,我们必须深刻理解新时代党的政治建设意义和价值。

加强党的政治建设是由党的政治组织性质和要求所决定的。政治建设是我们党的本质要求和内在规定,政治建设凸显了我们党独特的政治优势、政治特

色和党建规律。加强党的政治建设,就是全党要坚定执行党的政治路线,严格遵守党的政治纪律和政治规矩,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。这已被我们党的实践证明,党在发展的每个关键阶段、关键时期,突出了党的政治建设,全党与党中央保持高度一致,就会战胜各种艰难困苦,取得伟大胜利。反之党就会走弯路,甚至付出沉痛代价。因此,我们党作为政治组织必须抓好政治建设。

加强党的政治建设是由党的政治传统和优势所决定的。在革命、建设、改革各个时期,我们党都高度重视党的政治建设,形成了讲政治的优良传统。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党

中央把党的政治建设摆在更加突出位置,加大力度抓,形成了鲜明的政治导向,消除了党内严重政治隐患,推动党的政治建设取得重大历史性成就。习近平总书记对世情、国情、党情,坚持问题导向,继承和发扬我党政治建设的优良传统和优势,从政治建设入手,推进全面从严治党,强调打铁还须自身硬,把政治建设与反腐败斗争结合起来,解决党的贪腐难题。在反腐败斗争上有效清除了贪腐存量,遏制了贪腐增量,取得了反腐败斗争压倒性的胜利,极大提升了我们党的纯洁性、先进性和战斗性。

加强党的政治建设是由党执政地位和执政规律所决定的。党的政治建设是对马克思主义党建理论的发展。党的十

七大强调的是“思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设”的总体布局。党的十八大大强调的是“思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设”的总体布局。中国特色社会主义进入新时代,我们党围绕执政党建设规律,社会主义建设和规律和人类社会发 展规律,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中。体现了新时代党建的政治性、系统性、针对性和创新性,深刻反映和揭示了共产党的执政规律,因此,这些年来我们党的建设成效卓著,并有力推动了经济社会发展。抓党的政治建设充分体现了新时代执政党的执政规律和建设规律。突出强

# 强化基层党建 引领脱贫攻坚

孙艳春

现在距离2020年完成脱贫攻坚目标任务只有两年时间,正是最吃劲的时候。在这最吃劲的紧要关头,我省要想如期完成脱贫攻坚的目标任务,必须要做到“靶心不散”“响鼓重锤”,发挥好党建引领作用,把党的政治优势、组织优势转化为脱贫攻坚优势。

坚持组织引领,形成组织优势。建强基层党组织战斗堡垒是打赢脱贫攻坚的重要基础。一要优化基层党组织设置。真正做到把党的基层组织建在合作社、龙头企业、生产基地、党员中心户等实体上,把党建工作镶嵌到实体中,与群众形

成紧密联系,让群众在实体发展中富起来,实现党建与脱贫攻坚、乡村振兴深度融合。二要选准配强支部书记。加强贫困村、后进村支部建设,精准选配政治素质高、群众威信高、带领群众致富能力强的村支书。要优先推荐致富带头人、回乡务工人员、转业军人等,也可以拓宽其它选拔渠道,如从机关和企事业单位选派。三要运用好组织生活的载体。坚持开展好“三会一课”等组织生活,结合农村支部特点,创建具有吸引力的、农民党员易于接受的载体,把党员组织起来、凝聚起来,进而把群众吸引、团结在党组织

的周围。改变原有一些村支部存在的思路不宽、招法不灵、活动不多的问题,让跟多的人接受新理念、新方法、新经验,进而从源头上解决贫穷返贫问题。

坚持政策引领,彰显政策力量。党的政策是党的生命线,有效承接是脱贫攻坚的重要保障。一要宣传好党的各项政策。党的政策只有被群众掌握,才能发挥巨大作用。村级党组织要通过农民喜闻乐见的形式,对党的扶贫政策进行耐心的解释宣传,只有让他们真正理解了,发自内心地认同了,才能减少贯彻落实的阻力,增强贯彻落实的动力。二要用好用活

用准政策。精准扶贫脱贫的各项政策具有特定意义,只有在深刻理解把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述的基础上,结合各地贫困村的具体情况用好用活每项政策,才能使之发挥最大的经济效益和社会效益。同时,因为扶贫政策具有很强的原则性以及严格的界限,也要用准政策,否则不仅仅是政策的偏差,而是政治影响。三要保障政策落地生效。政策承接关键在于执行。村级党组织要持之以恒、扎扎实实地落实好各项扶贫政策,以及本地已确定经实践检验有效的发展思路,以实际成效引领群众贯彻落实,这是

调政治建设,这是由党的执政地位所决定和要求的,更体现了党的执政规律是习近平新时代中国特色社会主义思想党建思想的重要组成部分。

新形势新任务要求我们必须加强党的政治建设。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》指出,要以正确的认识、正确的行动坚决做到“两个维护”,坚决防止和纠正一切偏离“两个维护”的错误言行,不得搞任何形式的“低级红”“高级黑”,决不允许对党中央阳奉阴违做两面人、搞两面派、搞“伪忠诚”。新时代全力推进党的政治建设,就是要坚决做到“两个维护”,要教育引导党员干部从历史和现实、理论和实践、国内和国外的结合上深刻认识、强化认同,不断增强拥护核心、跟随核心、捍卫核心的思想自觉政治自觉行动自觉,始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

(作者单位:哈尔滨工程大学马克思主义学院)

当前最重要的政治任务。

坚持示范引领,发挥榜样作用。榜样的无形力量,能够汇聚起强大的正能量。一要推出先进支部样板,形成具有可复制的典型经验,为村支部强化领导核心作用打出鲜活样板。二要推出优秀干部样板,大力宣传在打赢脱贫攻坚战战中精准施策好、群众反映好、组织认同高的干部的感人事迹,让真扶贫、扶真贫的干部有学习的榜样。三要推出优秀党员样板,各地要及时推进党员示范基地、党员样板产业、党员先锋岗、党员创新项目等示范工程,使广大农村党员学有榜样、做有样板,进一步发挥模范党员的集聚效应。此外,还应在脱贫攻坚中,善用情感汇集社会力量。脱贫攻坚是政治任务,对于我省来说,除优化政策外,还要为外出经商、务工人员回来建设家乡创造条件,这对于建设美丽乡村、脱贫致富具有重要意义。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)

本报记者 贾晶整理