

# 习近平能源安全新战略的浙江探索

浙江省能源集团公司党委书记、董事长 童亚辉

能源是国民经济和社会发展的重要基础,是习近平总书记一直关心、关注的重要领域。党的十八大后,面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势,习近平总书记从保障国家能源安全的全局高度,提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略,这是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

伟大的思想源于伟大的实践。回过头来看,“四个革命、一个合作”能源安全新战略的形成,与习近平同志在浙江工作期间推进能源发展的探索和思考密不可分。习近平同志2004年刚到浙江工作时,浙江的能源问题突出,全省电力只能满足需求的三分之二左右,用电缺口巨大,煤炭供应常常得不到保障,天然气也刚刚从零起步。为了解决全省能源供应保障问题,习近平同志多次深入基层、企业开展调研,其中先后七次深入浙江省能源集团公司(以下简称“浙能集团”)调研指导工作。调研过程中,习近平同志深入了解能源现状、存在的问题、发展趋势,结合浙江经济社会发展实际,对能源发展提出具体要求。在浙江工作期间,习近平同志把能源问题放在全省经济社会发展大系统中来认识,放在“八八战略”框架中来谋划,提出了不少重要思想,开启了浙江能源发展的新篇章。梳理习近平同志在浙江工作期间关于推动浙江能源转型变革发展的一系列重要论述,可以发现,正是在这一时期的重要实践,为“四个革命、一个合作”能源安全新战略的提出奠定了坚实的基础。

## 一、从节能降耗到能源消费革命

节约资源和保护环境是我国的基本国策,节能是“第一能源”。在浙江工作时,习近平同志高度重视资源节约。2003年2月19日,习近平同志在调研浙能集团嘉兴电厂建设项目时,提出解决电力严重紧缺问题的思路:“把解决电力短缺问题同调整优化产业结构、技术结构和产品结构有机结合起来,淘汰落后产能”抓好节电技术和设备的推广应用,提高能源利用效率,做好节能文章,努力创建资源节约型社会。这些思路,一针见血地指出要强化节能措施,通过产业、技术、产品结构优化升级,提升能效,提高发展的质量和效益。

2005年12月19日,习近平同志在浙江省委经济工作会议上指出,“坚持资源保障和节约利用并举,把节约放在首位”“要着力搞好资源节约,杜绝资源浪费,降低资源消耗,在节约中求发展”。2006年12月14日,习近平同志在省委经济工作会议上指出,要完善监督管理和问责机制,把强化政治责任作为实现节能降耗和污染减排的关键环节,严格执行节能降耗和减少排放目标责任制。2007年1月10日,他在《浙江日报》“江新语”栏目发表《正确理解“好”与“快”》文章,指出在制定工作目标时,“好”作为对经济发展质量和效益的要求,主要贯穿于以节能降耗减排为代表的约束性指标中。经过浙江省域层面的不断探索、实践,习近平同志关于调整产业结构、推进节能降耗、控制不合理能源消费的思路更加系统、成熟,为能源消费革命理念的萌发、形成奠定了基础。

党的十八大以来,习近平总书记多次强调坚持节约资源的基本国策,全面推进节能减排和低碳发展,迈向生态文明新时代。2014年6月13日,习近平总书记在中央财经领导小组第六次会议上发表讲话,提出推动能源消费革命,抑制不合理能源消费,要坚决控制能源消费总量,有效落实节能优先方针,把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域,坚定调整产业结构,高度重视城

镇化节能,树立勤俭节约的消费观,加快形成能源节约型社会。这些年,浙江省坚持落实节约资源和保护环境的基本国策,坚决控制能源消费总量。2018年,全省单位GDP能耗在2002年基础上下降45%左右,能效水平为0.4吨标煤/万元(2015价),位居全国第4位。

## 二、从电力结构调整到能源供给革命

传统的电力行业是能源的重要生产者,如何实现绿色发展和可持续发展,一直是习近平同志关心的问题。2004年6月18日,他在浙能集团总部调研时提出,“火电厂要实现清洁生产,清洁能源很重要,如果地方核电能够上,是可以探讨一下”,初步提出了发展核电作为火电厂有益补充的思路,以解决电力发展和环境保护的“两难”问题。2004年7月26日,习近平同志在调研嘉兴电厂建设项目时,强调“从长远看,我们还要考虑电力结构的调整,要大力发展清洁能源,如天然气发电、核电、水电、风电,还有利用潮汐发电等”,进一步提出了发展能源多元供应体系的要求。

2006年8月2日,习近平同志视察浙能集团长兴电厂时提出,今后电力发展潜力还很大,但给我们提出了新的要求,关键是重视环保工作。经济要发展,又要保护生态环境,切实解决“两难”问题,希望浙能集团带头践行循环经济之路,扎实推进环境保扩工作,把这项工作做好。

从推动火电清洁生产、探索发展核电,到优化电力结构,大力发展清洁能源,再到能源企业带头践行生态文明发展之路,这一系列的要求可以看出,习近平同志对浙江能源供给侧转型变革发展的深入思考,与“八八战略”提出的“绿色浙江”发展目标高度一致,为他谋划我国能源供给革命奠定了坚实基础。

党的十八大以来,习近平总书记站在全局高度谋划我国能源结构与可持续发展的关系,逐渐形成我国能源供给革命的顶层设计。他在2014年中央财经领导小组第六次会议讲话中提出,推动能源供给革命,建立多元供应体系。他要求立足国内多元供应保安全,大力推进煤炭清洁高效利用,着力发展非煤能源,形成煤、油、气、核、新能源,可再生能源多轮驱动的能源供应体系,同步加强能源输配网络和储备设施建设。这些年,浙江省大力推进化石能源清洁高效利用和非化石能源规模化发展,着力构建多元协同发展的能源供应体系。到2018年底,全省电力装机9565万千瓦,其中核电机组910万千瓦,可再生能源装机1300万千瓦,屋顶光伏装机规模全国第一;城乡居民天然气覆盖率达到38%。

## 三、从能源科技创新到能源技术革命

科学技术是第一生产力,自主创新是第一竞争力。习近平同志在浙江工作期间,一直非常注重能源科技创新。2003年2月19日,他在调研浙能集团嘉兴电厂建设项目时提出,“电力行业要敢于创新,发展电力多元化。浙江精神就是敢于拼搏、勇于创新的精神,敢于创新也就获得了先发优势”。

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握我国能源发展对体制变革的迫切需求,积极推动能源体制改革,提出了能源体制改革的重要论述。他在2014年中央财经领导小组第六次会议上强调,“要坚定不移地推进改革,还原能源商品属性,构建有效竞争的市场结构和市场体系,形成主要由市场决定能源价格的机制,转变政府对能源的监管方式,建立健全能源法体系。能源体制改革是习近平同志在浙江形成的能源体制改革思路的进一步深化和升华,主要思路理念和目标取向一脉相承、高度契合。比如,

月15日,习近平同志在《经济日报》发表的《加强自主创新 推动科学发展》一文中提出,“十一五”期间,浙江科技发展的战略重点是把发展能源、海资源开发、水资源节约和环境保护技术放在优先位置,集中力量解决制约经济社会发展的重大瓶颈问题。习近平同志站在全省高度阐明了能源是科技创新的重点,科技创新要为发展新能源以及降低能耗创造条件和基础。从发展电力多元化到推动能源全行业科技发展,习近平同志在浙江工作期间对能源科技创新问题的思考,与他后来提出的能源技术革命理念在逻辑上是契合的、要求上是连贯的。

## 四、从深化浙江能源改革到能源体制革命

无论在地方工作,还是主政中央,改革的理念始终贯穿在习近平同志对能源发展的思考之中。2003年,他在听取浙能集团等单位负责同志关于浙江省天然气开发利用工作的汇报时,从浙江山地多、人口密度大、区域经济发展不平衡的客观实际出发,高瞻远瞩地提出了统筹发展浙江省天然气产业的原则意见,明确了“多气源一张网”的建设、运行管理体系和集约化的天然气购销格局。

2004年6月18日,习近平同志在浙能集团总部调研时明确提出,浙能集团要通过深化改革发展,为浙江全省的能源安全起到保障作用,进而为浙江的进一步发展繁荣作出积极的贡献。这次调研,习近平同志突出强调了能源企业深化改革的重要意义。2005年5月31日,习近平同志在听取“十一五”规划重点调研课题汇报时指出,加快能源建设以及要素配置市场化改革,经过若干年的努力可以缓解能源供给不足对浙江发展的制约。这一观点,旗帜鲜明地在省域战略层面提出能源要素配置市场化改革对能源体制改革进行了前瞻性的积极探索。

党的十八大以来,习近平总书记深刻把握我国能源发展对体制变革的迫切需求,积极推动能源体制改革,提出了能源体制改革的重要论述。他在2014年中央财经领导小组第六次会议上强调,“要坚定不移地推进改革,还原能源商品属性,构建有效竞争的市场结构和市场体系,形成主要由市场决定能源价格的机制,转变政府对能源的监管方式,建立健全能源法体系。能源体制改革是习近平同志在浙江形成的能源体制改革思路的进一步深化和升华,主要思路理念和目标取向一脉相承、高度契合。比如,

2004年7月26日,习近平同志在嘉兴电厂调研时指出,要发展新能源技术,要坚决控制能源消费总量,有效落实节能优先方针,把节能贯穿于经济社会发展全过程和各领域,坚定调整产业结构,高度重视城

2019年,习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第七次会议,审议通过《石油天然气管网运营机制改革实施意见》,其中涉及国家油气管网体制改革的主要目标取向,与浙江长期坚持并实践的“管住中间、放开两头、集约化管理”的天然气改革思路是很一致的。这些年,浙江省始终把推进能源体制改革作为能源发展的突破口。目前,浙江已成为全国8个电力现货市场建设试点省份之一,电力直接交易降本减负超过110亿元。浙江正加速推进油气体制改革,通过建机制、提效率、降成本、促公平,让人民群众有更多获得感。

## 五、从区域能源合作到能源国际合作

扩大开放,是习近平同志海纳百川广阔胸怀的重要体现。2003年1月16日,习近平同志在浙江省第十届人大一次会议上所做政府工作报告中指出,加强与全国各省市自治区的交流合作,从基础设施和信息化建设、能源开发利用等多方面进行合作。2004年7月26日,习近平同志调研嘉兴电厂建设项目时指出,“有关部门要进一步加大区外购电力度,积极争取国家和兄弟省市的支持,增加对我省电力电量的输出。电力公司要加强与周边省份的联系,千方百计争取短期和临时交易电量”。他不但提出通过扩大合作来弥补浙江自身的电力不足,还积极主张加强天然气管道与周边省市的互联互通,指出了浙沪联网线天然气管网的建设。

2004年8月10日,习近平同志在《浙江日报》“之江新语”栏目发表《在更大的空间内实现更大发展》指出,我们的企业走出去,在省外、国外建设我们的粮食基地、能源原材料基地和生产加工基地,实现“跳出浙江发展浙江、立足全国发展浙江”。这一论述,更加丰富了区域能源合作的观点,由之前的外购电拓展到在外建设能源原材料基地和生产加工基地,由能源终端产品的引向拓展为能源上游产业的建设,合作的视野更加宽广,指导浙江与其他省区实现合作共赢。

2005年3月16日,习近平同志在《浙江日报》“之江新语”栏目发表《突出选商引资》指出,浙江是资源小省,利用两个市场、两种资源,在境外建立能源原材料基地,是长远的战略选择。这一观点,符合国家发展理念的每一个方面都贯穿在他关于能源安全的思考与实践之中。

习近平同志关于能源国际合作的理念,由调研浙能集团提出电力合作开始,到发表署名文章提出在国内建设能源原材料基地和生产加工基地,再到提出在境外建立能源原材料基地,由内向外,由单一向综合,由终端向全产业链不断完善和发展。

党的十八大以来,习近平总书记高度重视加强国际能源合作。2013年,习近平总书记提出“一带一路”倡议,能源是对外合作的重点领域。他在2014年中央财经领导小组第六次会议上强调,全方位加强国际合作,实现开放条件下能源安全,要求在主要立足国内的前提下,在能源生产和消费革命所涉及的各个方面加强国际合作,有效利用国际资源。可以看出,习近平同志关于能源国际合作的理念,与他在浙江推进能源合作的实践探索一脉相承。这些年,浙江省把对外合作作为解决能源短缺问题的重要举措。截至2018年,全省外购电量1503亿千瓦时,占比达到33%。在安徽、新疆、宁夏等地建成电源基地,在新疆建成世界单体最大的煤制气项目。成功收购巴西圣西芒水电站,在“一带一路”

能源国际合作上迈出新步伐。

总体来看,习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全新战略,建立在他对浙江能源工作的深入思考和实践探索基础上,始终坚持能源安全的战略思维、坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,坚持人民为中心的发展思想、坚持辩证的科学思维方法,是经过系统、科学的顶层设计而形成的。这一战略,萌发于地方,根植于全国,放眼于全球,是增强能源安全保障能力、提升能源发展质量和效益、全面推进生态文明建设的能源行动指南。

第一,始终坚持能源安全的战略思维。在浙江工作期间,习近平同志始终以战略思维思考能源安全工作,将其作为保障社会平稳有序发展的重中之重。他多次到浙能集团所属电厂调研,协调解决建设和生产过程中遇到的困难。2004年在嘉兴电厂调研时,他强调要“围绕经济社会发展全局和建设‘平安浙江’目标,努力缓解电力瓶颈制约,多管齐下,开源节流,挖潜降耗,切实做好电力迎峰度夏的各项工作,确保人民安居乐业,确保我省经济社会持续健康发展”。习近平同志不但从宏观层面高度重视能源供给安全,而且实事求是地对安全生产提出了科学具体的要求,强调“必须把电力设施安全运行放在第一位,严格遵循‘有多少、供多少,缺多少、限多少’和‘保电网、守频率、不超用’的原则,合理安排发输电设备检修计划,加强高负荷作业下设备维护和运行巡查,努力保证高温高湿期间电力设施的安全运行”。

这一表述充分显示了习近平同志客观求实的精神,当安全生产与电力供应相矛盾时,坚决把安全摆在首位,从长远角度确保能源安全供应、安全发展。他还指出:“当前浙江的经济依然持续快速发展,用电量以20%的速度增长,今后十年我们要加快电力的发展,早日解决我省的电力瓶颈问题,将浙江建设成电力大省”。在电力紧缺之际提出建设“电力大省”的目标,充分显示了习近平同志对于能源安全的未雨绸缪,对于能源发展的高瞻远瞩。

第二,始终坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念。新发展理念是习近平同志领导发展实践的科学总结,五大发展理念的每一个方面都贯穿在他关于能源安全的思考与实践之中。

比如关于创新,他在调研浙能集团时鼓励电力企业创新,强调要靠创新获得先发优势。比如关于协调,他在统筹考虑解决电力紧张问题时强调,产业结构要与经济和能源的发展相协调,解决电力紧张问题要与产业结构调整相结合。比如关于绿色,他十分重视能源产业的绿色发展,希望能源企业带头践行循环经济之路,还要求推广清洁生产、降低工业能耗,培育资源节约型、生态环保型产业。

第三,始终坚持人民为中心的发展思想。习近平同志善于从普遍性与特殊性的辩证关系原理出发,把握事物发展的客观规律,提出既要加快电源建设,解决浙江电力紧缺问题,又要长远考虑发展清洁能源,减少环境污染,实现循环经济。这些重要论述为我们运用辩证思维认识和解决能源问题、开展能源工作提供了有力的思想武器。

习近平总书记提出的“四个革命、一个合作”能源安全新战略,源自于对世界能源发展大势的敏锐洞察,源自于对中国能源发展的深刻把握,也源自于在浙江工作期间的成功探索和实践。这些重要理论阐述系统擘画了今后一个时期我国能源发展的使命任务、方向目标和战略举措,开辟了中国特色能源发展理论的新境界,是在新起点上加快推动我国能源事业创新发展的根本遵循。浙能集团将深入学习、认真贯彻习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略,按照省委省政府部署要求,坚决推进“八八战略”再深化、改革开放再出发,坚定不移推进高质量发展,重塑企业核心竞争力,努力打造技术型、协同型和服务型现代能源企业。

2017年6月8日,习近平主席在哈萨克斯坦访问期间,参观了阿斯塔纳专项世博会浙能集团展台,关切询问超低排放技术的应用情况,并对浙能集团向全世界展示推广超低排放技术表示赞赏。这对浙能集团是极大的鼓舞。浙能集团的战略愿景,就是在习近平总书记“四个革命、一个合作”能源安全新战略指引下,努力打造具有国际竞争力的一流综合能源服务商,续写“百年浙能”伟大梦想。

新华社杭州7月2日电

## 外交部发言人就有关国家粗暴干涉香港事务和中国内政答记者问

新华社北京7月2日电(记者侯晓晨)外交部发言人耿爽2日说,中方对有关国家粗暴干涉香港事务和中国内政,中方对此表示强烈不满和坚决反对。

耿爽在例行记者会上应询表示,7月1日在香港特区发生的暴力冲击立法会大楼、肆意损坏立法会设施的行为,是践踏法治、危害社会秩序的严重违法犯罪行为。我们对此予以强烈谴责。中央政府坚决支持香港特区政府和警方依法处置该事件。

他说,香港是中国的特别行政区,香港事务纯属中国内政。我们对有关国家粗暴干涉香港事务和中国内政表示强烈不满和坚决反对。

另有记者问:美、英、欧盟在声明中表示,香港人民应拥有和平抗议权利,同时应避免暴力行为,当前更重要的是要保持克制。你是否有进一步评论?

“如果发生在香港的暴力冲击立法会事件发生在其他国家或者欧洲,他们会怎么处理,会听之任之吗?”耿爽说,大家在电视上都看到过美国和欧洲警察对暴力行为不能接受,但香港人民必须拥有在法律范围内和平抗议的权利。对此中方有何评论?

耿爽说,近段时间以来,中方已多次就香港特区政府修例问题向英方阐

## 商务部

# 正全面清理负面清单以外的外资准入限制措施

新华社北京7月2日电(记者于佳欣)商务部外资司司长唐文弘2日表示,目前,商务部正在全面清理负面清单以外的外资准入限制措施,严格落实“非禁即入”。

几天前,我国发布了2019年版的全国和自贸试验区两张负面清单,进一步扩大农业、采矿业、制造业、服务业等领域开放。6年来经过5次修订,外商投资准入负面清单从6年前的190条缩减到在全国版的40条和自贸区版的37条。

唐文弘在商务部当日召开的“稳外贸、稳外资、促消费”新闻发布会上说,为

配合负面清单顺利实施,商务部正在全面清理负面清单以外的外资准入限制措施,目前相关政策制度体系框架研究正在推进中。

日前,中方在G20峰会上宣布了一系列重大开放举措,包括新设6个自贸试验区,增设上海自贸试验区新片区等。唐文弘说,目前相关工作都在积极推进中。我们将全面清理现行有效的法规、规章和规范性文件,废止、修改与外商投资法不符的、不衔接的规定,确保外商投资法明年1月1日能够顺利实施。

据唐文弘介绍,商务部将持续推进投资便利化,不断缩减外商投资企业的审批范围,下放审批权限。今年1至6月,全国经审批方式设立的外商投资企业占比仅有0.16%。商务部将按照外商投资法的规定,在外商企业设立及变更审批改革基础上,建立信息报告制度,更大限度便利企业投资,从明年1月1日开始实施。

得益于中国不断扩大开放的举措,在当前国际跨国投资下降形势下,中国利用外资保持了稳中向好发展态势,今年1至5月吸引外资同比增长6.8%。唐文弘表示,商务部将继续落实“稳外资”部署,深入推进外资促进行动计划,营造国际一流的外商投资环境。



## 印度西部强降雨 至少28人死亡

7月2日,在印度孟买,人们在积水的铁路上行走。

连日强降雨造成印度西部马哈拉施特拉邦2日发生多起事故,至少28人死亡。孟买及距离孟买约200公里的马哈拉施特拉邦第二大城市浦那均发生墙体垮塌事故,造成多人伤亡。强降雨还给孟买的城市交通带来严重影响。孟买市内部分通勤列车2日停运;机场主跑道关闭。

新华社发

## 香港特区行政长官林郑月娥强烈谴责暴力冲击破坏立法会行为

新华社香港7月2日电 香港特区行政长官林郑月娥2日凌晨表示,对部分示威者1日以极暴力方式冲击立法会大楼的行为感到十分愤慨和痛心,予以强烈谴责。对于任何违法行为,特区政府必定会追究到底。1日晚,香港部分示威者暴力冲击并占领立法会,对立法会议事厅内设施进行大肆破坏。香港警方午夜后进行清场,将暴力冲击并占领立法会大楼的示威者驱离。