

大庆 夯实党建之基 走实振兴之路

□本报记者 李飞

数十年来,杜尔伯特蒙古族自治县泰康镇幸福村把加强党组织建设放在统领地位,通过发展青年大学生入党当“村官”、吸纳致富带头人充实“两委”班子、选配村民带头人任村民组长、建立党员微信群等举措,让高高飘扬的党旗成为引领前行的航灯。实施一地一品、一户一业发展方略,大力发展特色牧业、小菜种植、多种经营、产业扶贫,幸福之路越走越开阔。

在大庆市5761个基层党组织中,这样的先进典型比比皆是。“党的工作最坚实的力量支撑在基层,经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层,必须把抓基层打基础作为长远之计和固本之策”。近年来,大庆认真贯彻落实中央、省委基层党建工作部署要求,牢固树立大抓基层鲜明导向,通过抓整顿、抓规范、抓重点,大力推进基层党建工作全面进步、全面过硬,源源不竭汇聚争当排头兵建设新大庆,推动大庆全面振兴全方位振兴的“红色力量”。“不忘初心、牢记使命”,全市11.8万名党员用实际行动诠释着新时代“为人民服务”的作为与担当。



林甸县东兴乡东兴村村级活动场所。

强化措施抓整顿 夯实基层党建工作基础

针对基层党建重点任务和薄弱环节集中突破、攻坚克难,提升基层党组织建设整体水平。

深入整顿软弱涣散基层党组织。通过逐个党组织制订整顿方案、县处级领导包保、部门结对帮扶、派驻专项工作组、强化督导等措施,对党组织软弱涣散的村、社区开展整顿,切实解决了一批突出问题、配强了一批党组织班子,党组织战斗力明显提升,95个软弱涣散党组织全部完成整顿任务。实行基层党组织分类定级,连续6年分领域对基层党组织进行4个等次的分类定级,累计推动1053个后进党组织滚动升级,同时对不同等次党组织实行差异化、针对性管理,通过建立整顿台账、领导包保帮扶、开展结对共建等措施,持续推动滚动升级。

持续扩大在新兴领域党的组织和工作覆盖。在全市非公企业和社会组织开展“双领双找双覆盖”、党组织覆盖集中攻坚和“两个覆盖”工作“回头看”等专项行动,采取单独组建、片区联建、同业共建、派驻共建等多种方式实

现党的组织和工作在非公企业和社会组织全覆盖,全市非公企业和社会组织党组织组建率分别达84.3%、83.6%,党的影响力和凝聚力进一步扩大。突出推进园区、商圈等重点领域党建工作,通过党员联管、场所联用、活动联谊、实事联办、文明联创“五联”共建,在商圈建设党群服务中心,突破薄弱区域党建难题,推进商圈党建工作覆盖。

解决国企党建虚化、弱化、边缘化的问题。坚持党建与企业改革发展并重共进的工作思路,推进党建工作与公司治理结构深度融合,把在国资国企改革中同步推动党建工作要求写入公司章程,健全企业议事决策制度,推进党组织和企业领导班子“双向进入、交叉任职”,确保国有企业党组织充分发挥领导核心和政治核心作用。建立市属国企党建工作考核评价机制,制定考核评价办法,细化8项35个考核指标,将考评结果作为企业领导班子和领导人员年度考核的重要内容,进一步压紧压实国有企业党建责任。

突出实效抓规范 强化党组织服务水平

牢固树立党的一切工作到支部的鲜明导向,扎实开展基层党建规范化建设,推进基层党组织晋位升级,做到组织过硬。

开展基层党组织“三基”建设。将夯实基层基础作为基层党建工作的首要任务,着眼“五个基本”要求和《中国共产党支部工作条例(试行)》贯彻落实,在全市开展基层党组织基础工作规范化、基层保障常态化、基干力量专业化“三基”建设,全面规范和整顿党组织设置、经费管理、制度建设、基层保障、党务工作力量配备等25项基础性经常性工作,提出3年全面达标的工作目标,推动人往基层走、钱往基层投、政策往基层倾斜,基层党组织的政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力、发展推动力和自我革新力不断增强。经过一年的努力,全市1756个基层党组织“三基”达标。

抓好带头人队伍建设。牵住村党组织带头人队伍建设这个“牛鼻子”,出台加强农村党组织书记队伍建设的意见,从选、育、管、用、退等5个方面提出17条具体举措,村党组织书记队伍老化、后继乏人、出路狭窄、保障不足等难题迎刃而解,“建强用好村党组织书记队伍”在全省率先破题。通过“四荐四考”方式公开选拔村级后备干部,每月给予一定补贴,将“好人”选拔到村党组织队伍;打开村党组织书记晋升渠道,拿出乡镇机关公务员和事业单位编制定向招录,优秀书记可享受事业单位或科级工资待遇,把“能人”留在村书记岗位;实施村书记星级化管理,共评定出五星级至一星级村书记53

人、89人、170人、46人、57人,暂不评定星级66人,通过定级分档,推动他们干事创业;由市县财政补贴为村党组织书记统一办理养老和医疗保险,彻底解决他们离任后顾之忧。结合扫黑除恶专项斗争,开展村“两委”换届“回头看”,将“孬人”清出去,实现村党组织队伍整体优化提升。

着力发展壮大村级集体经济。实施“六个一”举措,推进村集体经济发展取得较好成效。出台一个指导意见,市级印发发挥农村党组织作用发展壮大村级集体经济的意见,提出资产资源入股分红、投资租赁经济、开展中介服务、发展光伏产业等12项增收途径;召开一次现场会议,市委书记主持召开全市发展壮大村级集体经济现场经验交流会,凝聚县乡发展村集体经济共识;建立一个组织架构,各县(区)成立由县(区)委书记、县(区)长任组长的发展壮大村级集体经济领导小组,将发展村集体经济融入县域区域经济发展整体框架,制定3年规划;设立一笔扶持资金,市财政拿出2756万元设立产业扶贫专项资金,扶持集体经济产业项目18个;抓住一次政策机遇,抢抓土地确权的工作契机,在农村重点县区开展新增地源增收工作;打造一批发展典型,打造了肇源县古恰村盘活资金增收、肇源县农安村以入股发展畜牧产业增收、林甸县光伏+支部+农户入股分红增收等典型,以点带面促发展。目前,全市482个村中476个有集体收入,比去年增长61.4%,其中,收益10万元至50万元的199个,50万元以上的90个,分别比去年增长86%、69.8%。



2018年“我是党课主讲人”决赛现场。



2018年大庆市发展壮大村集体经济现场会。



大同区委组织部举办村级后备干部岗前培训。



让胡路区庆新街道党工委组织开展地企携手共建美好家园活动。



东风社区党工委召集共建单位召开商圈党建城市党建座谈会。

明确目标抓重点 凝聚振兴发展力量

聚焦市委中心任务抓好党建重点工作,基层党组织始终冲锋在发展攻坚最前沿,支起振兴发展“千斤顶”。

聚力乡村振兴,实施农村党建质量提升三年行动计划。坚持以党建引领农村基层治理,对照“有好的带头人、有活动场所和经费保障、有主题和实践载体、有培训和管理”的标准查缺补漏,对全市482个村级党组织进行定级,突出重点抓提升。持续夯实村级基础保障,市财政每年按照每个村补助2万元、合并村多1万元的标准落实村级组织运转经费,平均每个村每年达到13万元以上;实施村级组织活动场所“三步走”方略,市财政、市管党费4年累计投入1600多万元,通过“以奖代补”方式支持各村新建、扩建场所166个,占行政村总数的34.4%,目前全市村级组织活动场所平均面积达到324平方米。将村党组织提议程序作为村民会议或村民代表会议决议的前置程序,进一步推动村级重大事项制度化、民主化、科学化,更好地发挥党组织核心作用,带领人民群众改进生活方式、提高生活质量。

助力脱贫攻坚,打赢精准脱贫攻坚战。推动全市各级机关和企业事业单位人财物等优势资源向贫困村倾斜,272名来自中央、省、市、县(区)机关和企事业单位的机关干部组成90支驻村工作队,深入全市90个建档立卡贫困村驻村扶贫。市、县成立定点驻村扶贫办公室,通过开展驻村扶贫工作规范化建设,督促驻村工作队遵守各项管理制度,推动履职尽责。为每支驻村工作队每年落实工作经费5万元,为每名驻村干部落实每天生活补助100元、每周交通补贴80元和人身意外保险,并注重在脱贫攻坚一线考察识别干部,驻村干部中提拔或转任重要岗位71人,激励他们利用帮扶单位和自身资源,积极为贫困村加强基础设施建设、引进产业项目、提供对接市场服务,推动贫困村脱贫攻坚各项任务蓬勃发展。先后涌现出佟金芝等4名“省

优秀驻村第一书记”,付彦东等5名“省优秀驻村干部”,陈飞等50名“市优秀驻村干部”,付彦东还被评为“龙江最美人物”。截至6月底,省级贫困村杜尔伯特县和80个贫困村已成功出列,全市认定的建档立卡贫困户11828户25181人中,已脱贫退出8099户、17353人。

服务城市发展,强化地企融合共建。把街道社区和油化企业、驻区单位、新兴组织有机联系起来,通过缔结组织纽带、推动资源共享、鼓励活动联办等方式,构建行业主动融入地方、地方统筹协调行业的城市基层党建工作格局。市级层面,将城市基层党建工作纳入地企协调会内容;区级层面,普遍设立党建联系会议制度;街道社区层面,推行“大工委制”、党建协作区、结对共建。同时,借助油田企业“三供一业”移交地方的有利契机,推动辖区内各类场所、平台、设备、技术、人才资源相互开放、统筹使用。去年以来,中省直单位为社区提供办公和活动场所83个,累计投入资金达3亿元,全市共建立社区党建协作区288个,签订共建协议162份,结共建对子148个,社区与驻区单位联合举办活动1288场次,涌现出让胡路区乘风社区“家文化”、银浪社区网格化管理等一系列知名党建品牌。

聚焦主业主责,服务市委中心工作。坚持围绕中心、建设队伍、服务群众,以作风整顿为突破口,全面加强机关企事业单位党建工作,以述职考评、“三基”建设为抓手,以载体建设促提升,机关企事业单位党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到较好发挥。全市各级机关基层党组织围绕服务地方中心工作和本单位业务工作,创新党建工作方式,明确细化机关各级党组织和各岗位人员具体责任,深入开展流程再造、“四零”承诺服务创建,实施“市直机关基层党组织建设质量提升三年行动计划”,完善机关党建工作责任体系,制定“三级四级”责任清单,推动党建工作与业务工作深度融合。



大庆眼科医院党支部5次进藏开展“光明万里行”免费义诊,雪域高原千余名白内障患者重见光明。

聚焦管理抓队伍 打造党员先锋队

创新党员管理手段。实施“远程教育+”模式,市、县两级投入资金243万余元更新完善673个远程教育站点硬件设施,通过先锋网视频会议系统、手机红色APP等实现党员异地参加组织生活,强化党员管理。

活化党员教育形式。坚持用身边事教育身边人,以林甸县福兴村原党支部书记王树春、肇源县四方山村第一书记付彦东的典型事迹为蓝本,排演大型龙江剧《百米河边》《头雁》,引发热烈反响;依托铁人纪念馆、油田历史陈列馆等爱国主义教育基地,开展主题党日活动,“我与老抗联、老会战、老模范面对面”交流活动,让广大党员受教育、见行动。在全市范围内开展“我是党课主讲人”活动,548名选手通过舞台“赛”、网络“晒”,将大庆党课传播到上海、北京等29个

省、直辖市,有力扩大了活动影响面,进一步展现了大庆党员的良好精神风貌。

红色基因推动学习教育。把大庆精神铁人精神及“老三四严”、“四个一样”优良传统融入党员教育日常,开展“弘扬大庆精神、争创排头旗帜”主题教育活动,指导各县(区)及有关单位开展“传承弘扬大庆精神,凝心聚力求突破、促转变”“学铁人、颂铁人”等活动300余场次。总结提炼大庆精神铁人精神新的时代内涵,开展“讲铁人、学铁人、做铁人”活动,通过党组织书记讲、党员干部讲、职工讲、请老会战讲等形式,讲体会、谈差距,激励广大党员干部学习铁人的人格、精神、担当,教育引导广大党员干部群众铭记大庆历史、高举大庆红旗,立足岗位服务社会,争做新时代铁人。