



肇源县西海湿地公园。

# 肇源 培育新产业体系 推动高质量发展

□文/摄 李宏玉 王天宇 本报记者 李飞

肇源县位于黑龙江省西南部,松嫩平原腹部,素有“滨江港城、塞北江南、鱼米之乡、文明之邦”的美誉,是国家“两大平原”现代农业综合配套改革试验区、国家农业可持续发展试验示范区、国家杂粮绿色高产高效创建示范县、国家有机食品生产基地建设示范县、国家级电子商务进农村示范县。2018年,全县地区生产总值105.52亿元,固定资产投资实现33.2亿元、增长31.4%,城镇居民人均可支配收入25200元、同比增长5.9%,农村居民纯收入13800元、同比增长6.5%。

肇源自然资源得天独厚。作为典型的农业县份,生态环境优良,地处黑龙江省第一积温带,年有效积温2900℃~3100℃,热量资源居全省之冠。地上“水、草、田”三分天下,有水面78万亩、林地31.5万亩、草原100万亩、耕地265万亩,连续十余年评为国家粮食生产先进县。绿色有机农业蓬勃发展,全县绿色无公害食品标识使用权产品440个,绿色有机食品认证面积74.5万亩,肇源大米、肇源小米通过国家地理标志产品认证,乾绪康小米连续两年获得中国国际有机食品博览会金奖,肇源大米区域品牌价值83.53亿元,水稻“五优稻四号”荣获2018中国黑龙江首届国际大米节银奖。

肇源交通区位优势明显。地处嫩江、松花江和第二松花江“三江”交汇处左岸,位于哈尔滨、长春、大庆区位“金三角”中心,大庆至广州高速公路贯穿全境。肇源新港为黑龙江第四大港,年吞吐量120万吨以上,可通过同江直达俄罗斯庙街,实现江海联运。沈铁物流新肇内陆港是亚洲最大的铁路内陆口岸和东北最大的粮食物流中心,年到发能力380万吨。正在建设的国道G203是打通黑龙江、吉林和内蒙古的省级重要通道。拟建的哈尔滨到肇源高速全程99公里,车程1小时。得天独厚的交通区位优势,使肇源成为黑龙江西南通道的桥头堡和区域物流集散地。

肇源历史文化底蕴深厚。曾为辽金腹地,有衍福寺双塔、出河店古战场等古文化遗址130多处,其中“白金宝”“小拉哈”等新石器时代文化遗址被列为国家级重点文物保护单位,“站丁习俗”和“古建筑彩绘”被确定为黑龙江省第一批非物质文化遗产,莲花湖晋升为国家级湿地公园。



惠丰乳业饲养中心。

## 建园区 挺起“1+3+N”产业体系脊梁

9月的肇源大地,沃野平畴,稻谷飘香。种植户张金库站在自家水田边,看着丰收在望的几百亩水稻,心里美滋滋地盘算着秋后的收入账。张金库是肇源县鲶鱼沟万基谷物有限公司二分厂基地种植户,和公司签订了水稻收购订单,比起市场价,亩增收至少200元以上。

以万基谷物有限公司为龙头,肇源县70余家米业加工企业的销售网络已覆盖全国所有省份,打响了肇源大米的品牌。肇源县以食品加工工业为主导的“1+3+N”产业体系,已成为推动县域经济高质量发展的引擎,也将张金库这样的农户送上了致富路。

肇源县委县政府始终把发展作为第一要务,积极践行新发展理念,落实高质量发展要求。该县以乡村振兴为总抓手,发挥资源禀赋、交通区位等优势,以培育壮大“1+3+N”产业体系为牵动,不断调结构、挖潜能、补短板、优环境、创品牌、闯市场,深化一二三产融合发展,努力培育发展新动能,构建起以食品加工工业为主导,以清洁皮革、文体旅游、现代物流为支撑,以电子商务、金融保险、健康养老等新兴产业为重点的“1+3+N”产业体系。

肇源“1+3+N”产业体系的构想和实践,与省委省政府大力倡导的“粮头食尾”“农头工尾”,把农产品精深加工做成全省第一支柱产业,加快推动农产品原料生产大省向加工大省转变的要求部署一脉相承。

近两年来,肇源县以培育壮大“1+3+N”产业体系为牵动,借助肇源县经济开发区晋级省级经济开发区契机,不断加大招商引资和对上争取力度,以经开区所属食品产业园、皮革工业园、新站物流产业园三个专业化特色园区为支撑,多轮驱动、多向发力,加快县域经济由资源型经济向加工为引领的产业经济、质量为核心的品牌经济、多业态融合的“农村+”经济转变。截至2018年末,肇源经开区共入驻企业98户,实现总产值52.6亿元,增加值5.56亿元,实现税收8440万元,安置就业近3500人。

在食品加工产业发展上,依托奶牛、生猪、大鹅、水产和大米、小米等产业资源,不断开发从良种繁育到规模种植养殖、从精深加工到市场化营销的产业链条。绿特色食品产业园规划面积10平方公里,给排水、供电、通讯、道路等基础设施基本完善。园区依托肇源优质农畜产品,初步形成了以“米、肉、乳、酒”等绿色食品产业为主导,服务配套产业为支撑的特色产业格局,先后引进了鲶鱼沟实业集团、惠丰乳业、鑫庆吉肉业、鹅香久食品、德伦堡啤酒等企业20户,累计实现总产值64亿元,安置就业2500人。

在清洁皮革产业发展上,清洁皮革工业园是东北地区规模最大的皮革产业基地,着力推进清洁皮革生产和精细化生产,贯通畜牧养殖、皮毛交易、制革制裘、循环利用等产业链条,形成绿色循环、全产业链发展格局。园区规划面积4.08平方公里,已累计投入资金16亿元,完善“七通一平”基础设施。先后引进生产企业66户,其中规上企业55户。累计实现产值226.6亿元,



青花湖冬捕。

安置劳动力就业1万多人次,增加劳务收入3亿元。

在文体旅游产业发展上,依托莲花湖国家级湿地公园和白金宝遗址、出河店古战场和衍福寺等旅游资源,规划精品旅游线路。哈肇高速公路的规划建设,把肇源拉进了省城哈尔滨一小时经济圈,也为该县发展休闲观光体验旅游产业提供了难得机遇。

在现代物流产业发展上,物流产业园规划面积3.11平方公里,现有企业12户,累计实现产值3.2亿元,安置就业500人。园区内沈铁新肇内陆港实现“铁路、港口、海关、商检”一站式办公,形成了“南联北开、东接西进、外向辐射”大流通格局。

借助被评为国家电子商务进农村示范县机遇,与阿里巴巴农村淘宝合作,肇源电子商务产业快速发展。规划建设了电子商务产业园,入驻企业41户,晋升为省级小微企业创业创新基地。自建了“肇源优购”县级电子商务平台,2018年全口径电商交易额完成2.6亿元,有效带动了线上线下农产品销售。



四方山智能酿酒车间。



皮革生产车间。



鲶鱼沟大米生产车间。

## 上项目 搭建“1+3+N”产业体系骨架

地处肇源县经开区的德伦堡啤酒有限公司灌装生产车间里,随着机器的高效运转和工人的精准操作,一瓶瓶灌装好的啤酒列队走下生产线。

这个年产精酿啤酒10万吨的招商项目2018年当年建设、当年投产,凭借传统发酵工艺和产品质量优势,通过线上、线下联动的营销模式,已在东北三省和内蒙古各大城市开设了数十家直营体验店,并辐射到河北、深圳等地。

地方经济发展,离不开大项目、大企业的支撑。依托园区承载和产业规划,肇源县强力开展招商引资,在4个国内区域招商办基础上,组建了工业、商贸等6个行业招商办和16个乡镇招商办,采取小分队招商、专业招商和推介招商等形式,广泛开展招商对接洽谈活动。借助哈洽会等全国性、区域性、行业性展会,加强与各地商会协会联系和项目对接。2019年,全县共谋划推进500万元以上重点项目36个,其中纳入省“百大项目”5个,列入大庆市“百项开工建设”重点产业项目4个,年度计划投资29.36亿元。1至6月份,全县共对接产业项目32个,签约额实现15.1亿元。

为推动重点项目早落地、早开工、快推进,肇源县成立重点项目推进办公室,建立专班推进落实,统筹推进全县谋划招商、项目推进和企业服务工作,并采取审批代办、驻场服务、集中会办等措施,确保把每个项目分解落实到责任单位、责任人,逐个项目研究个性化推进办法,开辟服务“绿色通道”,做到每项工作有人管,每个项目有人抓,每个环节有人负责。建立重点项目推进联席会议制度,提出解决问题的工作任务、完成时限、标准要求、责任单位及责任人,指导、督促有关政策措施和工作任务的落实,及时化解难题,破解推进瓶颈。同时,实行月通报、不定期督查和年终考核等机制,对列入省“百大项目”和市政府“百项开工建设”重点项目完成情况实行挂图公开,挂牌督办,纳入对相关责任单位的年度目标责任考核,切实提高项目责任单位和责任人的工作自觉性和积极性。这些务实举措,为项目推进和建设按下“快捷键”。

在抓新上项目的同时,肇源县还强化要素保障,解决运营难题,深挖发展潜力,积极推动现有骨干企业扩能上量,加大规上企业培育力度。目前,全县规上企业发展到90家。今年上半年,全县工业增加值实现7.6亿元,其中规上企业工业增加值达5.6亿元、同比增长11%,带动全县工业经济稳步增长。

## 优环境 畅通“1+3+N”产业体系血液

肇源县三站镇张先生投资新建了粮食购销企业,为注销原有养殖企业,日前走进肇源县行政服务中心。在该中心专门开辟的企业服务窗口,工作人员对他一对一服务,耐心解答疑问、介绍所需材料,很快办完所有业务事项。一路“绿灯”,畅行无阻,张先生对窗口服务态度和办事效率赞不绝口。

肇源县行政服务中心运行以来,日均办理事项近千件,以高效便民的新型互联网+政务服务模式,不断简化办事流程,创新政务服务方式,推进网上网下一体化管理,以贴心、暖心、便捷服务成为该县优化营商环境的前沿阵地之一。

壮大实体经济,推进高质量发展,从根本上说,就是要做好优化营商环境这篇大文章。为此,肇源县把优化营商环境作为检验政府服务的“第一战场”,把服务企业作为检验政府工作的“试金石”,着力打造环境高地、政策洼地、投资福地。根据省委省政府重塑营商环境的意见,肇源县秉承“办事不求人”原则,围绕重塑肇源营商环境目标,抓住增强企业和群众获得感安全感幸福感这条主线,着力解决企业反响强烈、群众反映集中、社会普遍关注的营商环境问题,在全县营造尊商、重商、安商、护商的浓厚氛围。

加大“放管服”改革力度,集中推进“互联网+政务服务”工作。进一步减少行政审批事项,梳理“最多跑一次”、“不见面”等事项清单,不断提升服务质量,简化流程、压缩时限,同时探索建立容缺受理审批、联审联验机制,推进一次办、网上办、马上办、就近办便捷政务服务,最大限度降低企业和群众办事成本和办理时限。县行政服务中心目前正在谋划推进针对企业的集成化服务,集涉企审批、办证等服务事项于一体,彻底解决服务分散和项目审批时间长的問題。

加大项目建设服务力度,真心实意当好重点项目的“保姆”和“店小二”。对入驻产业园区工业项目设立专项扶持资金,重大项目给予“一事一议”特殊政策。设立企业服务窗口,对各类投资项目、高新技术项目和肇源县确定的重点项目实行全程代办,并围绕代办制、驻场制、会办制有效落实,做好项目跟踪服务,及时解决项目建设中存在的困难和问题,确保项目建设进度和生成生长。积极落实利企优惠政策,重点抓国家、省和大庆市优化营商环境33条措施等优惠政策的贯彻落实,建立营商环境评价机制,拓展“四零”服务,突出问题专项整治,加快推进诚信体系建设,让政策更多更公平地惠及更多市场主体。